

反腐倡廉论文集

激浊扬清

方谦 著

南海出版公司

封面题字:蔡长松
封面摄影:温 泉
责任编辑:廖思拍
版式设计:博 驹

图书在版编目(CIP)数据

激浊扬清/方谦著. —海口:南海出版公司, 2004. 7

ISBN 7 - 5442 - 2122 - 9

I. 激… II. 方… III. 廉政建设—调查研究—海南省
IV. D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 072583 号

JIZHUO YANGQING

激 浊 扬 清

著 者	方 谦
责任编辑	廖思拍
出版发行	南海出版公司 电话:(0898)65350227
社 址	海口市蓝天路友利园大厦 B 座 3 楼 邮编:570203
电子信箱	nhcbgs@0898.net
经 销	新华书店
印 刷	海南三叶印刷工业有限公司
开 本	850 × 1168 毫米 1/32
印 张	6.25
字 数	120 千
版 次	2004 年 7 月第 1 版 2004 年 7 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7 - 5442 - 2122 - 9
定 价	12.00 元

南海版图书 版权所有 盗版必究



作者简介

方谦 男，1946年5月生，海南省乐东县人，1966年11月参加工作，大专学历。历任白沙县可任公社党委常委、革委会副主任；乐东县党校教员、纪委办公室副主任、副书记；文昌市委常委、纪委书记、监察局长；海南省纪委办公室主任、第五派驻纪检监察组副组长。编著出版《纪检工作的理论与实践》一书。

作者1996年1月出席全国纪检监察系统先进工作者表彰大会受到中纪委、海南省委、省纪委领导接见。



证 书

方谦同志：

您的《改进党的作风 密切党群关系》一文已发表在中国报道杂志社编辑、由中央文献出版社出版的《与时俱进 求实创新》一书中，并获一等奖。特发此证。



荣 誉 证 书

证号：9155

方谦同志：

您撰写的《浅谈强化对权力的制约》一文，入选省委组织部和省党建学会编辑、海南出版社出版的《海南特区党的建设问题研究》一书。

此 证



获奖证书

方谦 同志：

您撰写的《在改革中的重处难点与对策》一文荣获中国改革开放系列丛书《世纪之交的思索——当代中国领导干部文集》优胜奖。特颁此证。



纪检工作的 理论与实践

方谦 编著



海南鸿益药业有限公司总经理 杨少林

近几年来，海南鸿益药业有限公司参加了海南省的六次七批药品公开招标集中采购活动，取得了较大的份额，中标品种和中标金额均名列前茅，是海南省药品监督管理局批准建立招标药品配送中心的三家药品企业之一。



海南鸿益药业有限公司副总经理 林仕明
在药品中标合同签字仪式上签字



建立药品配送中心



符合GSP要求的海南鸿益药业药品仓库



向海南省医务人员赠送药品

东山奇观

姬鹏飞
丁巳年春

国务委员、外交部长姬鹏飞题词

海南第一山——东山岭，三峰耸翠，怪石嶙峋，曲径通幽，书法精美，古今中外誉为“仙山佛国”、“海外桃源”，令人留连忘返。



序

海南省监察学会会长 刘学斌

方谦同志把自己撰写的反腐倡廉论文集《激浊扬清》书稿送我,要我作序,面对作者的殷切嘱托,面对这种勇于实践、大胆探索、执著追求理论创新的精神,实在无可推辞。

我作为海南省监察学会会长,抽空阅读了这本《激浊扬清》的书稿,深受启迪。方谦同志从事纪检监察工作十多年,曾任市县纪委书记、监察局长。他作为一名站在反腐败斗争前沿的“老战士”,曾荣获全国纪检监察系统先进工作者的称号。他对所从事的纪检监察工作,能紧紧抓住社会关注的“热点、焦点和难点”问题,做了深入的调查研究和理论思考,从实践到理论,再用理论指导实践,思想与时俱进,理论有所创新,并从一个侧面反映我省反腐倡廉成果。这是难能可贵的。

实践证明,理论上的成熟是政治上成熟的基础,有了理论上的清醒和坚定,才有政治上的清醒和坚定。理论学习能否持久?是否取得成效?求知渴望是前提,刻苦攻关是关键,持之以恒是保证。我们一定要从政治、全局和战略的高度来看待新时期的理论学习问题。既要把理论学习当作一种神圣职责,一种精神境界,一种终身追求;又要把理论创新当作一个民族进步的灵魂,一个国家兴旺发达的不竭动力,一个政党永葆生机的源泉。为此,希望纪检监察干部无论工作怎么忙、任务怎么重,压力怎么大,都要有一种使命感、责任感和紧迫感,抽出时间、静下心来读点书,认真进行理论思考,坚持下去必能丰富思维,陶冶情操,终身受益;也期望省监察学会会员不仅要在完成本职工作方面争当模范,而且在理论创新方面争当表率,做到在纪检监察理论学习成效上有所建树。

反腐倡廉、激浊扬清是全党一项重大的政治任务,关系到党和国家的盛衰兴亡。不

容置疑,对反腐败这一重大理论课题的研究,其意义是非同小可的。也许我们看到社会某些阴暗面和发现一些掌权者企图掩盖自己的违法违纪行为并非困难,困难在于你能否站在一个崭新的高度,把视角伸向权力被异化的各个层面,为反腐败斗争提供更系统、更丰富、更立体和深层次的理性思考、理论创新和有效举措。这需要有政治上的清醒和理论学习与研究上的锲而不舍的精神。特别在当前,要认真研究如何建立健全反腐败的惩防体系问题;如何使领导干部不愿腐败、不敢腐败和不能腐败问题;如何充分发挥纪检监察职能作用,提高党的执政水平和执政能力等重大问题。要不断探索反腐倡廉的规律性,增强预见性,提高自觉性。因此,在理论学习中,我们要始终坚持“三个代表”重要思想,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的发展;坚持用理论指导实践、解决问题、推动工作、务求实效。这既是纪检监察队伍加强理

论学习的出发点,也是落脚点。

这不是一本粉饰升平、哗众取宠的书,而是一本从多层面反映反腐倡廉实践的书。该书对反腐倡廉必须坚持标本兼治、强化对权力的监督、充分发挥纪检监察职能作用和大兴求真务实之风等命题的阐述,持之有故,言之成理。尽管尚欠完美,且有一些观点有待于进一步探讨,但瑕不掩瑜,值得一读。

2004年6月22日

目 录

序	刘学斌
---------	-----

标本兼治篇

党内产生腐败现象的原因与对策	(3)
要建立健全惩治和预防腐败机制	
——关于香港廉政公署反腐倡廉的思考	(16)
从源头上预防和治理不正之风	(18)
惩防并举 注重防范 遏制顶风违纪“前腐后继” ...	(23)

加强监督篇

浅谈强化对权力的制约	(31)
切实加强对党政“一把手”的监督	(39)
关于行政监督问题的思考	(44)
特区党纪不能特	(49)
认真履行监督职责 强化监督保障 推动监督制度落到实处	(51)

改进作风篇

改进党的作风 密切党群关系	(59)
---------------------	------

坚持民主集中制	(66)
坚持立党为公 落实执政为民	(74)
大兴求真务实之风	(79)
树立正确的权力观	(84)
做好人 当好官 办好事	(88)

保驾护航篇

履行纪检职能 为企业经济发展保驾护航	(95)
浅谈保护与惩戒在改革开放中的统一性	(103)
纪检工作为经济服务的思路	(110)
执法监察工作要服从服务于经济建设这个中心	(114)
坚持两手抓 两手都要硬	
——论正确处理反腐败与改革发展稳定的关系	
.....	(116)
企业案件查处的难点与对策	(123)
建设有中国特色的社会主义新农村	
——邕山村走集体致富之路的调查与思考	(130)

加强自身建设篇

在海南经济特区设立乡镇纪委浅议	(143)
强化行政监察职能之浅见	(153)
善于组织协调 形成整体合力	(162)

发挥派驻机构作用 提高派驻工作水平	(166)
要筑牢拒腐防变的思想道德防线	(174)
切实加强对纪检监察干部的监督	(179)
我与《大特区党风》	(184)
后记	(185)

标本兼治篇

推进反腐倡廉工作,要继续坚持标本兼治、惩防并举。

——摘自胡锦涛 2004 年 1 月 12 日在中国共产党中央纪律检查委员会第三次全体会议上的重要讲话

以“三个代表”重要思想为指导,必须坚持惩防并举、注重预防,建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。

——摘自吴官正 2004 年 1 月 11 日在中国共产党中央纪律检查委员会第三次全体会议上的工作报告

党内产生腐败现象的原因与对策

中国共产党是马克思主义、列宁主义、毛泽东思想武装起来的党,是经受了长期锻炼的坚强的党。从总体上看,党的各级组织是富有生机和创造活力的。党和国家机关中的绝大多数党员、干部是廉洁奉公的,是经得起执政和改革开放考验的。改革开放以来,我国取得了伟大成就,政治稳定,经济繁荣,人民生活明显改善,是与广大党员、干部克己奉公、艰苦奋斗、无私奉献分不开的。如果不实事求是,理直气壮地肯定这个主流,就不能正确认识当前党和国家机关的状况,就会挫伤广大干部的积极性,不利于廉政建设。

但是,必须清醒地看到,在改革开放、搞活经济的条件下,有些党员、干部经不起考验,以权谋私,贪污受贿,失职渎职,腐化堕落。党内的确出现了一些腐败现象,有的还相当严重。特别是权力与金钱的暗中或公开交易,在某些地方已经达到了有恃无恐的地步。这种腐败行为尽管发生在少数人身上,但它严重危害国家和人民群众的利益,败坏党和政府的声誉,干扰和阻碍改革开放的顺利进行,关系到党和国家的生死存亡问题。因此,惩治腐败,廉洁从政,是党心所向,民心所望,是当前全国人民的热点话题,是全党一项重大的政治任务。

腐败现象是党政干部为达到利己目的,利用职权违反