



# 最高人民法院

## 司法解释 · 批复 · 答复集成

ZUIGAO RENMIN FAYUAN SIFA JIESHI PIFU DAFU JICHENG

刘家琛 主编



中国城市出版社  
CHINA CITY PRESS

# 最高人民法院 司法解释·批复·答复集成

主编：刘家琛

(一)

中国城市出版社

·北京·

## 图书在版编目 (CIP) 数据

最高人民法院司法解释·批复·答复集成/刘家琛主编  
—北京：中国城市出版社，2008.10

ISBN 978 - 7 - 5074 - 2053 - 1

I . 最… II . 刘… III . 法律解释—汇编—中国 IV .  
D920.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 163462 号

---

责任编辑 张凯 麻琳琳  
封面设计 徐长文  
责任技术编辑 张建军  
出版发行 中国城市出版社  
地址 北京市海淀区太平路甲 40 号 (邮编 100039)  
网址 [www.citypress.cn](http://www.citypress.cn)  
发行部电话 (010) 63454857 63289949  
发行部传真 (010) 63421417 63400635  
发行部信箱 [zgcsfx@sina.com](mailto:zgcsfx@sina.com)  
编辑部电话 (010) 52732085 52732055 63421488 (Fax)  
投稿信箱 [city\\_editor@sina.com](mailto:city_editor@sina.com)  
总编室电话 (010) 52732057  
总编室信箱 [citypress@sina.com](mailto:citypress@sina.com)  
经 销 新华书店  
印 刷 北京市通州天宝印刷厂  
字 数 3733 千字 印张 170.375  
开 本 787 × 1092 (毫米) 1/16  
版 次 2009 年 1 月第 1 版  
印 次 2009 年 1 月第 1 次印刷  
印 数 0001 ~ 1000 套  
定 价 (套) 880.00 元

---

# 前　　言

司法解释是宪法赋予国家最高司法机关在法律适用过程中，对具体应用法律规范的有关问题所进行的解释。最高人民法院所作的司法解释对各级人民法院和专门法院的审判活动均具有普遍约束力，人民法院的审判是最终司法裁决，具有最终性。人民法院涉及刑事、民事、行政审判，司法管辖的范围广，其所作出的司法解释具有非常的广泛性、专业性、复杂性、可操作性和强制性，虽然人民法院的上下级属于指导关系、通过案件进行监督，但是，最高人民法院的司法解释必需深入地贯彻于各级人民法院的审判活动之中，上级法院对下级法院的监督指导是通过个案的二审、再审等审判监督来进行的，个案监督的依据除法律、法规外，还有司法解释，因此，司法解释是检验各级人民法院各类案件的试金石。

广意的“司法解释”形式是多种多样的，包括若干规定、若干意见、批复、答复、解答、意见、通知。“司法解释”是通过审判委员会讨论、署名是最高人民法院，但是，由于多种原因，一些答复许多没有经过最高人民法院审判委员会讨论，只是主管副院长审核签发；还有一些是以最高人民法院业务庭、室、办的名义答复，并没有通过媒体正式发布，通过向请示法院内部答复的方式，实现最高人民法院业务指导的功能，这些内部答复往往被称为准司法解释，它是对最高人民法院司法解释的一种必要的补充，在保障法律的正确适用和审判工作的顺利进行方面起着不可或缺的指导作用。

过去通常的司法解释汇编往往重视正式司法解释的收集和整理，忽视最高人民法院业务庭、室、办的内部答复的收集，对于各级法院的审判指导功能没有很好地发挥出来。为了解决这一问题，我们编辑了《最高人民法院司法解释、批复、答复集成》一书，较全面的收集了近年来具有代表性的内部答复，同时，为了便于广大读者准确理解和适用这些内部答复，我们还特意将这些答复的请示报告附于其后。应该说明的是：鉴于有的最高人民法院答复和高级法院的请示报告不宜全文刊登，对此我们作了一些技术处理。全书

在编辑过程中始终贯彻“全”、“精”、“实用”的原则。一方面尽量收齐常用的司法解释、批复、答复，使之“全面”；另一方面删去了一些使用频率较低的司法解释、批复、答复，使之尽量“轻装”；为“实用”我们还适当收集了相关部门的司法文件作为“附”。

该书虽然属于汇编类图书，但是，我们充分考虑了读者查阅的需要，从编排体例、内容遴选上花了较大工夫，并由最高人民法院刑事、民事、行政等业务庭的同志共同编辑、定稿，最后由原最高人民法院副院长刘家琛大法官担任主编，确保其权威性和实用性。但是由于“全”和“精”本身就存在矛盾之处，加之时间和水平有限，疏漏之处在所难免，敬请广大读者指正。

编 者

2009年1月

# 总 目 录

第一部分 综合性司法解释、批复、答复	(1)
第二部分 刑事实体	(47)
综合	(49)
总则 刑法的任务、基本原则和适应范围	(74)
犯罪	(77)
刑罚	(92)
刑罚的具体运用	(102)
其他规定	(115)
分则	(118)
危害国家安全罪	(148)
危害公共安全罪	(152)
破坏社会主义市场经济秩序罪	(178)
侵犯公民人身权利、民主权利罪	(273)
侵犯财产罪	(284)
危害国防利益罪	(312)
妨害社会管理秩序罪	(314)
贪污、贿赂罪	(351)
渎职罪	(377)
军人违反职责罪	(425)
第三部分 刑事诉讼程序	(427)
综合	(429)
管辖	(595)
回避、辩护	(607)
证据	(611)
强制措施	(625)
附带民事诉讼	(645)
办案期限	(646)
立案	(656)
起诉	(685)

---

审判组织	(690)
第一审程序	(692)
第二审程序	(696)
死刑复核程序	(717)
审判监督程序	(721)
执行	(775)
赃款赃物处理	(800)
少年刑事案件的审理	(820)
<b>第四部分 民事实体</b>	(845)
家庭、婚姻、继承	(847)
担保	(949)
合同	(1001)
票据	(1121)
破产	(1147)
损害赔偿	(1265)
劳动	(1343)
土地、房地产	(1355)
知识产权	(1399)
海事、交通	(1479)
海事诉讼文书	(1566)
<b>第五部分 民事诉讼程序</b>	(1571)
立案、管辖	(1573)
管辖	(1633)
审判组织	(1695)
诉讼参加人	(1702)
证据	(1725)
调解	(1739)
诉讼费用	(1755)
起诉与受理	(1763)
审理	(1827)
简易程序	(1842)
第二审程序	(1861)
特别程序	(1865)
审判监督程序	(1867)

---

督促程序	(1907)
公示催告程序	(1909)
执行程序	(1910)
涉港澳台公证及司法协助	(1986)
涉外民事诉讼程序	(2016)
涉港澳台公证及司法协助	(2040)
仲裁	(2057)
破产程序	(2150)
诉讼时效	(2173)
执行	(2184)
其他	(2233)
<b>第六部分 行政诉讼及国家赔偿</b>	(2293)
综合总类	(2295)
受案范围	(2328)
管辖	(2354)
诉讼参加人	(2364)
证据	(2371)
起诉与受理	(2381)
审理与判决	(2396)
法律适用	(2421)
国家赔偿	(2458)
抗诉	(2523)
执行	(2534)
<b>第七部分 “两高”废止司法解释和公安部废止的规范性文件目录</b>	(2539)
一、“两高”联合废止的司法解释文件目录	(2541)
二、最高人民法院废止的司法解释文件目录	(2543)
三、最高人民检察院废止的司法解释和规范性文件目录	(2564)

# 目 录

## 第一部分 综合性司法解释·批复·答复

最高人民法院 最高人民检察院 关于办理非法采供血液等刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (2008年9月23日)	(3)
最高人民法院 关于审理民事案件适用诉讼时效制度若干问题的规定 (2008年9月1日)	(5)
最高人民法院 关于债权人对人员下落不明或者财产状况不清的债务人申请破产清算案件如何的批复 (2008年8月18日)	(8)
最高人民法院 关于认真学习和贯彻《国家知识产权战略纲要》的通知 (2008年8月1日)	(8)
最高人民法院 关于认真学习和贯彻《中华人民共和国反垄断法》的通知 (2008年7月28日)	(11)
关于印发《全国创建优秀“青少年维权岗”活动管理办法》的通知 (2008年7月10日)	(12)
最高人民法院 关于人民法院合议庭工作的若干规定 (2002年7月30日)	(16)
最高人民法院 关于人民陪审员管理办法(试行)	(18)
最高人民法院 关于对经济确有困难的当事人提供司法救助的规定 (2005年4月5日)	(23)
财政部 最高人民法院 关于人民陪审员经费管理有关问题的通知 (2005年4月15日)	(24)
最高人民法院政治部 关于人民陪审员选任工作若干问题的答复 (2005年6月1日)	(26)
最高人民法院 最高人民检察院 关于切实保障司法人员依法履行职务的紧急通知 (2005年8月25日)	(27)
最高人民法院 关于全面加强人民法庭工作的决定 (2005年9月19日)	(29)

最高人民检察院 关于印发《最高人民检察院司法解释工作规定》的通知 (2006年5月10日) .....	(34)
最高人民法院 关于人民法院执行公开的若干规定 (2006年12月31日) .....	(37)
最高人民法院 关于进一步发挥诉讼调解在构建社会主义和谐社会中积极作用 的若干意见 (2007年3月7日) .....	(38)
最高人民法院 关于司法解释工作的规定 (2007年3月23日) .....	(42)
最高人民法院 关于如何理解法官法第十七条“原任职法院”问题的答复 (2007年4月16日) .....	(45)

## 第二部分 刑事实体

### 综合

最高人民法院 最高人民检察院关于具体应用法律的若干问题的答复(一) (1983年9月20日) .....	(49)
最高人民法院 关于人民法院审判严重刑事案件中具体应用法律的若干问题 的答复(二) (1983年12月30日) .....	(52)
最高人民法院 关于人民法院审判严重刑事案件中具体应用法律的若干问题 的答复(三) (1985年8月21日) .....	(56)
最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部 关于正确处理死刑罪犯遗书 遗物等问题的通知 (1984年1月11日) .....	(61)
最高人民法院 最高人民检察院 公安部 司法部 关于转发河北省高级人民 法院、人民检察院、公安厅、司法厅《关于及时核实处理在押犯和劳教人员 提供的案件线索的通知》的通知 (1984年10月20日) .....	(62)
最高人民法院 最高人民检察院关于当前办理经济犯罪案件中具体应用法律的 若干问题的解答(试行) (1985年7月18日) .....	(63)

---

最高人民检察院 公安部 劳动人事部 关于检察机关决定不起诉、免予起诉的原系国家职工的被告人羁押期间工资是否补发问题的答复 (1986年1月23日) .....	(68)
中共中央纪律检查委员会 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 关于纪律检查机关与法院、检察院、公安机关在查处案件过程中互相提供有关案件材料的通知 (1989年9月17日) .....	(70)
最高人民法院 司法部 关于刑事法律援助工作的联合通知 (1997年4月9日) .....	(71)
最高人民法院 关于在裁判文书中如何引用修订前、后刑法名称的通知 (1997年12月31日) .....	(72)
最高人民法院 关于对在绑架过程中以暴力、胁迫等手段当场劫取被害人财物的行为如何适用法律问题的答复 (2001年11月8日) .....	(72)
最高人民法院 最高人民检察院 关于适用刑事司法解释时间效力问题的规定 (2001年12月17日) .....	(73)

## 总则 刑法的任务、基本原则和适应范围

最高人民法院 关于适用刑法时间效力规定若干问题的解释 (1997年10月1日) .....	(74)
最高人民法院 关于依法不再核准类推案件的通知 (1997年10月1日) .....	(75)
最高人民检察院 关于检察工作中具体适用修订刑法第十二条若干问题的通知 (1997年10月6日) .....	(75)

## 犯 罪

最高人民法院 最高人民检察院 公安部 关于如何处理有同案犯在逃的共同犯罪案件的通知 (1982年4月5日) .....	(77)
最高人民法院 最高人民检察院 公安部 国家安全部 司法部 关于人民警察执行职务中实行正当防卫的具体规定 (1983年9月14日) .....	(78)
最高人民法院 最高人民检察院 公安部 关于当前办理集团犯罪案件中具体应用法律的若干问题的解答 (1984年6月15日) .....	(79)

- 最高人民法院 关于窝藏、包庇罪中“事前通谋的，以共同犯罪论处”如何理解的请示答复  
(1986年1月15日) ..... (81)
- 最高人民法院 关于已满十四岁不满十六岁的人犯走私贩卖运输制造毒品罪应当如何适用法律问题的批复  
(1992年5月18日) ..... (81)
- 最高人民法院 最高人民检察院 关于依法严惩破坏计划生育犯罪活动的通知  
(1993年11月12日) ..... (82)
- 最高人民法院 关于适用刑法第十二条几个问题的解释  
(1998年1月13日) ..... (83)
- 最高人民检察院 关于对跨越修订刑法施行日期的继续犯罪、连续犯罪以及其他同种数罪应如何具体适用刑法问题的批复  
(1998年12月2日) ..... (83)
- 最高人民法院 关于被盗机动车辆肇事后由谁承担损害赔偿责任问题的批复  
(1999年7月3日) ..... (84)
- 最高人民法院 关于审理单位犯罪案件具体应用法律有关问题的解释  
(1999年7月3日) ..... (84)
- 最高人民法院 关于审理单位犯罪案件对其直接负责的主管人员和其他直接责任人员是否区分主犯、从犯问题的批复  
(2000年10月10日) ..... (85)
- 最高人民检察院 关于涉嫌犯罪单位被撤销、注销、吊销营业执照或者宣告破产的应如何进行追诉问题的批复  
(2002年7月15日) ..... (85)
- 最高人民检察院 关于已满十四周岁不满十六周岁的人承担刑事责任范围问题的复函  
(2002年8月9日) ..... (86)
- 关于单位犯罪后，犯罪单位发生分立、合并或者其他资产重组等情况的，以及犯罪单位被依法撤销、宣告破产等情况下，如何追究刑事责任及判决书应如何表述问题的意见 ..... (87)
- 最高人民法院 关于行为人不明知是不满十四周岁的幼女双方自愿发生性关系是否构成强奸罪问题的批复  
(2003年1月24日) ..... (88)
- 最高人民法院 关于九七刑法实施后发生的非法买卖枪支案件，审理时新的司法解释尚未作出，是否可以参照1995年9月20日最高人民法院《关于办理非法制造、买卖、运输非军用枪支、弹药刑事案件适用法律问题的解释》的规定审理案件请示的复函  
(2003年7月29日) ..... (88)

最高人民法院 关于被告人对行为性质的辩解是否影响自首成立问题的批复 (2004年4月1日) .....	(90)
最高人民法院研究室 关于外国公司、企业、事业单位在我国领域内犯罪 如何适用 (2003年10月15日) .....	(91)

## 刑 罚

最高人民法院 关于罪犯被捕前在看守所隔离日期可否折抵刑期的批复审查 (1978年1月21日) .....	(92)
最高人民法院 关于罪犯在公安机关收容审查期间可否折抵刑期的批复 (1978年7月11日) .....	(92)
最高人民法院 关于罪犯在公安机关收容审查期间折抵刑期两个具体问题 的批复 (1979年1月19日) .....	(93)
最高人民法院 关于劳动教养日期可否折抵刑期问题的批复 (1981年7月6日) .....	(93)
最高人民法院 关于罪犯在判刑前被公安机关收容审查、行政拘留的日期 仍应折抵刑期的复函 (1981年9月17日) .....	(94)
全国人大常委会法制工作委员会 最高人民法院 高人民检察院 公安部 司法部 民政部 关于正在服刑的罪犯和被羁押的人的选举权问题的 联合通知 (1984年3月24日) .....	(94)
最高人民法院 关于依法监视居住期间可否折抵刑期问题的批复 (1984年12月18日) .....	(95)
最高人民法院 关于海关扣留走私犯罪嫌疑人的时间可否折抵刑期的批复 (1988年2月9日) .....	(96)
最高人民法院 关于如何确定刑满释放日期的批复 (1990年9月27日) .....	(96)
最高人民法院 关于对故意伤害、盗窃等严重破坏社会秩序的犯罪分子能否 附加剥夺政治权利问题的批复 (1998年1月13日) .....	(97)
最高人民法院 关于对怀孕妇女在羁押期间自然流产审判时是否可以适用 死刑问题的批复 (1998年8月13日) .....	(97)
最高人民法院 关于刑事裁判文书中刑期起止日期如何表述问题的批复 (2000年3月4日) .....	(98)

最高人民法院 关于适用财产刑若干问题的规定 (2000年12月19日)	(98)
最高人民法院 关于撤销缓刑时罪犯在宣告缓刑前羁押的时间能否折抵刑期 问题的批复 (2002年4月18日)	(100)
最高人民法院 关于死刑缓期执行的期间如何确定问题的批复 (2002年11月9日)	(100)
最高人民法院研究室 关于如何理解犯罪嫌疑人自动投案的有关问题的答复 (2003年8月27日)	(100)

## 刑罚的具体运用

最高人民法院 最高人民检察院 司法部 公安部 关于罪犯减刑、假释和 又犯罪等案件的管辖和处理程序问题的通知 (1980年12月26日)	(102)
最高人民法院 最高人民检察院 公安部 关于当前处理自首和有关问题具体 应用法律的解答 (1984年4月16日)	(103)
最高人民法院 关于缓刑考验期内表现好的罪犯可否缩减其缓刑考验期限的批复 (1985年5月9日)	(105)
最高人民法院 关于对判处死刑缓期二年执行期满后，尚未裁定减刑前又犯 新罪的罪犯能否执行死刑问题的批复 (1987年5月12日)	(105)
最高人民法院 关于对数罪中有判处无期徒刑以上刑罚的案件如何实行数罪 并罚的通知 (1987年6月26日)	(106)
最高人民法院 关于办理假释案件几个问题的意见(试行) (1993年4月10日)	(106)
最高人民法院 关于判决宣告后又发现被判刑的犯罪分子的同种漏罪是否实行 数罪并罚问题的批复 (1993年4月16日)	(108)
最高人民法院 关于在附加剥夺政治权利执行期间重新犯罪的被告人是否适用 数罪并罚问题的批复 (1994年5月16日)	(109)
最高人民检察院 关于被判处徒刑宣告缓刑仍留原单位工作的罪犯在缓刑考验 期内能否调动工作的批复 (1997年1月20日)	(109)

---

最高人民法院 关于办理减刑、假释案件具体应用法律若干问题的规定 (1997年10月29日)	(110)
最高人民法院 印发《关于办理减刑、假释案件具体应用法律若干问题的规定》 的通知 (1997年10月29日)	(112)
最高人民法院 关于处理自首和立功具体应用法律若干问题的解释 (1998年5月9日)	(112)

## 其他规定

最高人民检察院 关于镇财政所所长是否适用国家机关工作人员的批复 (2000年5月4日)	(115)
最高人民检察院 关于贯彻执行《全国人民代表大会常务委员会关于 <中华人民共和国刑法>第九十三条第二款的解释》的通知 (2000年6月5日)	(115)
关于企业事业单位的公安机构在机构改革过程中其工作人员能否构成渎职侵权 犯罪主体问题的批复 (2002年4月24日)	(116)
最高人民法院研究室 关于外国公司、企业、事业单位在我国领域内犯罪如何 适用法律问题的答复 (2003年10月15日)	(116)
最高人民法院研究室 关于对行为人通过伪造国家机关公文、证件担任国家工作 人员职务并利用职务上的便利侵占本单位财物、收受贿赂、挪用本单位资金等 行为如何适用法律问题的答复 (2004年3月30日)	(117)

## 分 则

最高人民法院 关于执行《中华人民共和国刑法》确定罪名的规定 (1997年12月16日)	(118)
最高人民检察院 关于适用刑法分则规定的犯罪的罪名的意见 (1997年12月25日)	(131)
最高人民法院 最高人民检察院 关于执行《中华人民共和国刑法》确定罪名 的补充规定(一) (2002年3月26日)	(144)
最高人民法院 最高人民检察院 关于执行《中华人民共和国刑法》确定罪名 的补充规定(二) (2003年8月21日)	(145)

- 最高人民法院 最高人民检察院 关于执行《中华人民共和国刑法》确定罪名的补充规定（三）  
(2007年11月6日) ..... (146)

## 危害国家安全罪

- 最高人民法院 关于贯彻全国人大常委会《关于取缔邪教组织、防范和惩治邪教活动的决定》和“两院”司法解释的通知  
(1999年10月30日) ..... (148)
- 最高人民法院 关于审理为境外窃取、刺探、收买、非法提供国家秘密、情报案件具体应用法律若干问题的解释  
(2001年1月17日) ..... (150)
- 最高人民法院 关于审理组织、运送他人偷越国（边）境等刑事案件适用法律若干问题的解释  
(2002年2月6日) ..... (151)

## 危害公共安全罪

- 最高人民检察院 关于破坏电力设备罪几个问题的批复  
(1986年12月9日) ..... (152)
- 最高人民检察院 关于《关于无证开采的小煤矿矿主是否构成重大责任事故犯罪主体的请示》的复函  
(1987年7月10日) ..... (152)
- 最高人民法院 最高人民检察院 关于严格依法处理道路交通事故案件的通知  
(1987年8月21日) ..... (153)
- 最高人民法院 最高人民检察院 关于办理盗窃、盗掘、非法经营和走私文物的案件具体应用法律的若干问题的解释  
(1987年11月27日) ..... (154)
- 最高人民检察院 关于无照施工经营者能否构成重大责任事故罪主体的批复  
(1988年3月16日) ..... (159)
- 最高人民检察院 关于在押犯能否构成重大责任事故罪主体的批复  
(1989年4月3日) ..... (160)
- 最高人民检察院 关于在厂（矿）区内机动车造成伤亡事故的犯罪案件如何定性处理问题的批复  
(1992年3月23日) ..... (160)
- 最高人民法院 关于执行《中华人民共和国铁路法》中刑事罚则若干问题的解释  
(1993年10月11日) ..... (161)
- 最高人民法院 关于在审理经济纠纷案件中涉及经济犯罪嫌疑若干问题的规定  
(1998年4月29日) ..... (164)

最高人民检察院 关于将公务用枪用作借债质押的行为如何适用法律问题的批复 (1998年11月3日) .....	(166)
最高人民法院 关于审理交通肇事刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (2000年11月21日) .....	(166)
最高人民法院 关于对采用破坏性手段盗窃正在使用的油田输油管道中油品 的行为如何适用法律问题的批复 (2002年4月18日) .....	(168)
最高人民法院 最高人民检察院 关于办理妨害预防、控制突发传染病疫情 等灾害的刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (2003年5月15日) .....	(168)
最高人民法院 最高人民检察院 关于办理非法制造、买卖、运输、储存毒鼠 强等禁用剧毒化学品刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (2003年10月1日) .....	(171)
最高人民法院 关于审理破坏公用电信设施刑事案件具体应用法律若干问题 的解释 (2005年1月11日) .....	(172)
最高人民法院 最高人民检察院 关于办理盗窃油气、破坏油气设备等刑事案件 具体应用法律若干问题的解释 (2007年1月19日) .....	(173)
最高人民法院 最高人民检察院 关于办理危害矿山生产安全刑事案件具体 应用法律若干问题的解释 (2007年3月1日) .....	(174)
最高人民法院 关于审理破坏电力设备刑事案件具体应用法律若干问题的解释 (2007年8月21日) .....	(177)

## 破坏社会主义市场经济秩序罪

最高人民法院 最高人民检察院 关于依法严肃惩处国家机关企业事业单位 走私犯罪活动的通知 (1986年6月27日) .....	(178)
最高人民法院 最高人民检察院 关于税务人员参与偷税犯罪的案件如何 适用法律的批复 (1988年12月3日) .....	(178)
最高人民法院 最高人民检察院 公安部 关于严厉打击非法出版犯罪活动的通知 (1991年1月30日) .....	(179)
最高人民法院 最高人民检察院 国家税务局 关于办理偷税抗税案件追缴 税款统一由税务机关缴库的规定 (1991年10月31日) .....	(180)