

中華民國二十八年三版

清代邊政通考

戴傳賢題



中華民國二十三年七月初版
中華民國二十五年二月十五日重版
中華民國二十八年六月十五日三版

清代邊政通考一冊

定價
新開紙四元二角
夾江紙三元二角

編纂者 邊疆政教制度研究會

發行者 蒙藏委員會

印刷者 重慶安慶印書局

邊政通考
版權所有

地址：天主堂街三十一號
廠址：城外李子壩正街二十六號

重刊邊政通攷序

邊域至袤廣也邊情至龐雜也民族歷史之不同社會風俗之各異重以崇山疊嶂瀚海江河以爲之險阻將欲革其固執啟其新知開發其地利充實其力量俾相提攜共躋於大同之域其成效斷非驟然可期矧在邊疆多難風雲日亟之秋乎甚哉邊政之艱且鉅雖然此特論其難也余嘗履蒙疆登長白度玉門達迪化客歲復歷西康而遠涉西藏縱覽山川之體勢攷察邊民之情狀所見部落鎮市土屋穹廬或一族獨居或羣黎交處其人民作業無論爲游牧爲樹藝均各擅其白穀村木氈毳旄罽饅肉濡酪天然之利安貼咸若其男婦子弟雖素樸魯尙氣力亦復渾渾噩噩習勤勞敦古處其宗教風尚不同而要以爲善爲指歸足以表現我中華民族酷愛和平之素質余爲之俯仰流連喜動眉宇禮經不云乎甘受和白受采太史公曰太王神而化之其次因其勢而利導之謂必察其勢然後能得其情得其情而理之則呼之應之趨之赴之其勢若水之奔壑其效若風之偃草善爲邦者不求其所歸而求其所以歸易稱窮變通久之道則因革損益隨所措施理有固然無能或爽也嘗考吾國治邊政制歷代不同而以前清理

藩則例紀述較詳願是項則例總賅於大清會典卷帙浩繁檢討不便陳炳光先生曩主本會各部會合
組之邊疆政教制度研究會事宜偕諸同仁裒而集之條而理之費兩年之力萃爲專書顏曰清代邊政
通攷俾治邊事者手此一編藉可洞邊勢體邊情於以權衡籌維改進之方鑒往知來瞭於指掌則是編
之作洵爲邊政之筌蹄厥功蓋亦偉矣余忝主邊政瞬將一載慨邊疆之多故時凜冰淵昔張江陵恒言
吾神遊九塞一日二三每思茲語不禁棖觸於中比付重刊爰弁簡端聊抒所見云爾

中華民國二十四年十二月嶺東黃慕松序於蒙藏委員會

其日嶺林木

三

序文

我國蒙藏回疆、地方遼闊，民族，語文，習慣，各有不同，政治，宗教，亦各具有特殊歷史；益以今日邊疆環境之嚴重，民族思想之龐雜，當國者欲以此爲對象，而謀庶政之設施，並剏建其一切制度，以爲相循相維之根據，良非易事。

中央各部會，有鑒於此，爰組邊疆政教制度研究會，從事探討，本會同人，負此使命，認爲研究任何政制，謀加因革損益，自當以洞察其歷史之背景及實際之需要，爲基本條件，否則閉門造車，未必果能合轍也。

考歷代治邊政治之比較完備者，莫過於前清，且去今未遠，情勢相侔而前清一代之典章又莫備于會典，其書記載典制文物，同于律令，前清各種則例之產生，悉根據于此，實亦可謂爲清代之根本大法，理藩則例卽其一種，民國十八年八月曾經司法部交最高法院解釋，認爲特別法之一，在未頒布新特別法令以前，酌予援用云。凡初讀此種則例者，若非探討其淵源之會典往往莫明其意義，是亦不僅爲研究者之資料，抑亦治事者所必需也！鑒其

惟會典卷帙浩繁，購置搜覽均感不易，炳光爲求應用及經濟起見，商諸同人，截取其中關於邊政部分，標明節目，重行付印，以供現代言邊政治邊事者之參考。其書印成，卽非會典全部，不便仍襲其名，因名之曰清代邊政通考，以副其實，並序其緣起，以明用意之所在，是爲序。

會典，其書浩繁，典冊文獻，同于增補，前經合纂限國之編纂，悉照增補，實亦同。

民國二十三年四月陳炳光序於邊疆政教制度研究會

古今未變，實與增補同，而增補一乃之典章，否則困門或車，未必果能合辦也。

編纂會典，其書浩繁，典冊文獻，同于增補，前經合纂限國之編纂，悉照增補，實亦同。

中央者，議會，合纂增補，爰增補通邊疆政教制度研究會，發覺增補，本會同人，實出增補，

並據其一二增補，自增補而增補之增補，身非易事。

編纂，益以今日增補之增補，另增補之增補，當增補之增補，增補之增補，

其增補之增補，此式增補，增補之增補，增補之增補，增補之增補，

俗語云。人要心強。樹要皮硬。古來認心為精神所寄。血脉所出。知覺運動。皆源於此。現代生理解剖之科學進步。乃知司知覺運動之神筋系統。皆不在心。心之作用。惟在司血脉之流行。然在臟府之中。其重要仍居第一。心臟衰弱。大之足以致死。小之亦可令人官能肢能麻痺變態。行動言語失其自由。人要心強之語。在現代生理學上之解釋。雖不同。而仍不失其正確。蓋人

類之生命實與心臟之強弱有絕大之關係。且心臟之組織為不可傷損之正體。四肢可以切斷。腸可以切斷。而心臟則斷不可傷者也。樹木之生活隨其種類而異。但無論何種其本外皮內之白皮層即所謂生活層者為斷不可傷損之物。若此微薄之生活層被切斷無論數千年之大樹未有不枯死者。故白皮層堅強之樹最能耐久。稍受外界損害亦不至危及生命。白皮

層軟弱之樹絲毫不禁錯折。一遇傷害立即喪失生命。人要心強。樹要皮硬。二語誠最真確之格言也。

以此二語例之於國家。人心猶國之有中央政府。樹之白皮層猶國家之周圍藩屬也。中央不強。則血脉營養失其調。將由麻痺而至於死亡。生活層之外圍不強。則生命失其保護。亦將陷於枯槁。中國百年以來之國運。兩者皆衰弱損

傷達於極度。藩屬之剪伐殆盡。若黑龍江沿海
諸地。若新疆西部哥薩諸部落。若西藏西南各
地。皆由當國者不明大勢。不知疆域而喪失者
也。若須彌虛山邊諸小國。若安南。若緬甸。若朝
鮮。臺灣。或因戰敗。或因失政。賠割殆盡。近十餘
年間。外力之壓迫。愈趨嚴重。外蒙既失。東北又
喪。內蒙新疆。岌岌不可終日。國勢既若此矣。而
國人之於邊政。或則視若不急之圖。或知其重

要矣。而不明現況。不悉史實。不通大體。所言所
行。往往適與國家民族之所要求者相友。嗟乎
先矣。殆哉。

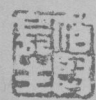
中國歷代之疆域。清雖不能謂為第一廣大。而
制度之整齊。團結之堅固。民心之和睦。多有為
歷代所不及者。以銅為鑑。可正衣冠。以古為鑑。
可知興替。前代為後代之因。欲知今日吾人所
當作。後日所宜勉者。惟有詳考前代之得失。是

非。清代之諸般治藩政策制度實吾人所不可
須臾忽畧者也。陳炳光先生從政於中央任蒙
藏行政之要職終日勤勞仕學兼進費兩年之
力編成清代邊政通考。雖執筆者有多人而提
綱絜領切磋砥勵炳光先生之勞為多。此書既
成其所貢獻於民國者甚非淺鮮。尤望當代專
門名家各就所研究之學以致力於邊疆各地
諸般制度文物之考求俾足以充實此書之內

容助益國家邊政之改進。中國近代學者頗喜從事於國故之整理。就此書所考之諸問題。溯而上之。以及於明元宋唐漢秦三代。豈非一大國故乎。何樂而不為之哉。考古之士。於一骨板石片。視若拱璧。此數萬里之疆域。三千年之歷史。足容吾人馳騁者。豈不更廣大豐富哉。畧誌所感。以告同志。且以誌是書之因緣耳。

民國二十三年七月

戴傳賢敬識



清代邊政通考目錄

第一編

第一章 理藩院

第一節 理藩院尙書侍郎

第二節 滿漢檔房 司務廳 當月處

第三節 旗籍清吏司

第四節 王會清吏司

第五節 典屬清吏司

第六節 柔遠清吏司

第七節 徠遠清吏司

第八節 理刑清吏司

第九節 蒙古房 內外館 銀庫

第二編

第一章 疆理

第一章 第一節 內蒙古部落……………七九—八七

第二章 第二節 外蒙古喀爾喀部落……………八七—一〇三

第三章 第三節 青海蒙古部落……………一〇三—一〇六

第四章 第四節 西套蒙古部落……………一〇六—一〇七

第五章 第五節 伊犁四路各部落……………一〇七—一〇八

第六章 第六節 科本多各部落……………一〇七—一〇八

第七章 第七節 察哈爾各部落……………一〇八—一〇九

第八章 第八節 黑龍江打牲部落……………一〇九—一一〇

第九章 第九節 塔爾巴哈台各部落……………一一〇—一一一

第十章 第十節 唐努烏梁海部落……………一一〇—一一一

第十一章 第十一節 蒙古游牧喇嘛部落……………一一〇—一一一

第十二章 第十二節 新疆回部……………一一〇—一一一

第十三節 西藏(達木蒙古附)……………一一一—一一二

第二章 封爵

第一節 內札薩克(歸化土默特旗附)……………一二二—一二三〇

第二節 外札薩克喀爾喀四部落……………一三〇——一五一

第三節 外札薩克青海蒙古部落……………一五一——一五七

第四節 外札薩克西套蒙古及伊犁科布多各部落……………一五七——一六三

第五節 回部札薩克……………一六三——一六五

第六節 附牧察哈爾旗和碩特部……………一六五——一六五

第七節 唐古特……………一六五——一六五

第八節 居京師綽羅斯部……………一六六——一六六

第九節 居黑龍江額魯特部……………一六六——一六六

第十節 居科布多札哈沁部……………一六六——一六六

第十一節 頒給誥敕……………一六六——一六八

第十二節 譜系……………一六八——一六九

第十三節 承襲台吉塔布囊……………一六九——一七三

第十四節 管理旗務台吉塔布囊……………一七三——一七四

第三章 喇嘛封號

第一節 駐京喇嘛……………一七五——一七八

第二節 西藏及蒙古各部落游牧喇嘛……………二七八——一八七

第三節 甘肅莊浪等處番寺喇嘛……………一八七——一九一

第四節 指認呼畢勒罕定制……………一九一——一九三

第四章 設官

第一節 內蒙古部落官制……………一九五——二〇〇

第二節 外蒙古部落官制……………二〇一——二〇五

第三節 黑龍江打牲處官制……………二〇五——二〇七

第四節 察哈爾官制……………二〇七——二一一

第五節 伊犁察哈爾額魯特錫伯官制……………二一一——二二二

第六節 塔爾巴哈台各部落官制……………二二二——二二三

第七節 科布多所屬各部落及唐努烏梁海官制……………二二三——二四四

第八節 西藏官制(達木蒙古官制附)……………二四四——二六八

第五章 戶丁

第一節 編審……………二六八——二七〇

第二節 備指額附……………二七〇——二七一