



德国绿党 的发展与政策

本书在政党建设特别是中国共产党作为执政党在新的历史条件下如何进一步加强建设的思维取向。以德国绿党历史的发展变化和实践中的政策纲领演进及其相互关系作为研究对象，既在一般政党建设理论意义上考察了政党的发展。政策制定与社会变迁之间普遍的、内在的必然本质联系以及其动态的形式表现，也在德国绿党这个特定个案范围里揭示了一个政党是如何通过调整和革新自身的行动方式，政策纲领，以适应变化中的社会现实及其新的要求，实施和贯彻自己的政治理念。

■王芝茂/著



中央编译出版社
Central Document Translation Press

德国绿党 的发展与政策

■王芝茂/著



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目(CIP)数据

德国绿党的发展与政策/王芝茂著. —北京:中央编译出版社,2009.11

ISBN 978-7-5117-0106-0

I. 德…

II. 王…

III. 政党—研究—德国

IV. D751.664

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第214570号

德国绿党的发展与政策

出版人 和 龔

责任编辑 郑 锦

责任印制 尹 珺

出版发行 中央编译出版社

地 址 北京西单西斜街36号(100032)

电 话 (010)66509360(总编室) (010)66509353(编辑室)
(010)66509364(发行部) (010)66509618(读者服务部)

网 址 <http://www.cctpbook.com>

经 销 全国新华书店

印 刷 河北下花园光华印刷有限责任公司

开 本 787×1092 毫米 1/16

字 数 200 千字

印 张 14.25

版 次 2009年12月第1版第1次印刷

定 价 39.00 元

本社常年法律顾问:北京大成律师事务所首席顾问律师 鲁哈达
凡有印装质量问题,本社负责调换。电话:(010)66509618

目 录

CONTENTS

导论	1
一、绿色政治运动和绿党	2
二、德国绿党的典型意义和国内外德国绿党研究概述	7
三、基本内容	10
第一章 德国绿党的形成和发展变化:从运动党到执政党	13
第一节 作为新社会运动产儿的德国绿党 / 14	
一、新社会运动概述 / 14	
二、新社会运动的政党化——绿党的形成 / 18	
三、新社会运动对绿党形成的负面影响 / 20	
第二节 迈向议会的德国绿党 / 25	
一、地方层面上的议会道路 / 26	
二、联邦层面上的议会道路 / 31	
三、欧盟层面上的议会道路 / 36	
第三节 作为执政伙伴的德国绿党 / 39	
一、两届任期、三次大选 / 39	
二、角色转换:扩大政策主题范围和采取政治合作主义 / 44	
第二章 德国绿党政策的绿色生态原则	49
第一节 生态主义与德国绿党 / 50	

- 一、生态环境问题的提出与生态运动的产生 / 50
- 二、生态主义:一种新的哲学思考 / 55
- 三、生态主义与德国绿党 / 60
- 第二节 生态优先为核心的绿党政治原则及其实践 / 62
 - 一、四项原则及其实践 / 63
 - 二、评价 / 74

第三章 德国绿党的政策主张 77

- 第一节 坚持环境政策的基本方向 / 77
 - 一、绿党的可持续发展理念 / 78
 - 二、绿党环境政策的基本思想 / 82
 - 三、环境政策的具体化和结果 / 86
- 第二节 经济政策 / 96
 - 一、经济政策的基本理念 / 96
 - 二、经济政策的主要内容 / 103
- 第三节 社会政策 / 110
 - 一、社会政策的基本理念 / 111
 - 二、主要的政策方面 / 114
- 第四节 教育和科学研究政策 / 122
 - 一、没有公正的教育机会就没有国家团结一致的现代化 / 123
 - 二、终生教育 / 125
 - 三、知识社会与面向未来的高等学校 / 128
 - 四、面向明天的科学研究以及研究中的道德标准 / 129
- 第五节 外交政策 / 131
 - 一、外交政策的取向 / 132
 - 二、主要外交政策及最具变化的若干方面 / 134

三、对绿党外交政策变化原因的认识和分析 / 141	
第四章 绿党政策变化与党内斗争和现实政治	143
第一节 党内围绕政治理念的斗争及其趋势 / 144	
一、党内不同的意识形态倾向 / 146	
二、党内不同派别及其争论的焦点 / 152	
三、务实的选择趋势 / 155	
第二节 现实政治的需要 / 157	
一、20 世纪 90 年代初期选举受挫 / 157	
二、政党地位的变化 / 160	
三、对绿党政策变化的认识 / 163	
第五章 德国绿党的发展与政策影响	166
第一节 对德国社会价值观变迁的影响 / 167	
一、健康的生态经济发展方式 / 168	
二、民主的政治生活方式 / 169	
三、符合生态要求的生活方式 / 172	
第二节 对德国传统政党政治的影响 / 173	
一、社会抗议运动的整合和政治社会化引导 / 174	
二、对德国传统政党制度和政党格局的影响 / 176	
三、对传统政党政策的影响 / 178	
四、对绿党影响的进一步认识和分析 / 182	
第三节 绿色政治对人类发展影响 / 184	
一、人类发展道路的生态方向 / 185	
二、可持续发展对发展中国家的特殊意义 / 188	
三、评价 / 190	

结束语	193
附录:德国绿党年表	197
参考文献	218
后记	222

导 论

在人类历史的滚滚长河中,有许多岁月因为平淡而早已被人们遗忘;有些岁月又因为惊天地、泣鬼神而令人难以忘怀;还有些岁月,人们只是在很久以后才能够品味出它们的历史韵味。现在,让我们把历史长河的画卷定格在这样一幅画面之中:公元1980年1月12—13日这短短两天,在欧洲大陆的的心脏地带,德意志联邦共和国的卡尔斯鲁厄,在寒冬依旧的时候,一朵向日葵冉冉开放,在绿叶的衬托下,那金黄色的花盘显得朝气蓬勃、绚丽有如阳光。但这不是一般的向日葵,而是一个新型政党的标志。这个政党就是后来震撼了德国政坛并被誉为欧洲绿党的“母亲党”的德国绿党。

德国绿党之所以把绿色作为自己的名称,在于表明它与自然的密切联系和对自然的密切关注,在于表明它为遭受严重破坏的自然的呐喊;德国绿党之所以选择向日葵作为自己的标志,在于表明它为人类探索 and 追求一种人与自然、人类社会和谐的努力,在于表明它对这种努力所充满的信心。

绿党关切所在,在很大程度上也是今天人类社会的关心所在,绿党对此充满的信心,也是我们整个人类应该具有的信心。作为世界上人口最多、幅员最为辽阔之一的中国,作为在这片国土上执政的中国共产党,以开阔的胸襟和高度的责任感,关注德国绿党,研究和借鉴它的经验教训,无疑对促进人与自然的和谐、促进整个人类社会的和谐、促进本国的和谐,最终实现和谐世界和和谐中国具有重要意义。本书的撰写目的即在于为此贡献一己绵薄之力。

一、绿色政治运动和绿党

纵观政党发展史,任何政党的出现大都必然伴随着一定的社会运动,社会运动发展到一定的程度则必然要求相应的政党作为其代表者。换句话说,任何政党所以能够崛起,并不是一种偶然现象,而是有着其深刻的社会背景。绿党的出现和发展依托于绿色运动的兴起再次印证了政党生成的这一原理。

绿色运动是对20世纪60年代以来的西方工业发达国家出现的一系列范围相当广泛的群众性社会斗争形式的总称。它主要包括生态环境保护运动、反对核武器、反战和平运动和女权运动等。

绿色运动的兴起首先是和传统的工业生产方式对生态环境所造成并延续至今的结果密切联系在一起的。传统的工业生产方式很少注意到对环境造成的破坏,它认为任何形式的增长都是好的,自然资源是取之不竭的。在经济得以发展的同时,工矿业产生的酸雨带来了有毒气雾,工厂和汽车废气污染了空气,化学废料往往使土地无法种植,核能源则使辐射泄露和核废料的问题日益突出。其次,绿色运动又是在世界和平面临严重核威胁的形势下产生的。战后世界格局出现了美国和前苏联两个超级大国争霸世界的局面。为了争夺世界霸权,美苏两国之间的核试验和核军备竞赛愈演愈烈达到了空前未有的激烈程度,以美苏为首的北约和华约两大军事集团的对峙升级使核大战的威胁不断增长,一时战云密布,淫雨霏霏。世界处在对核战争的急迫感与恐惧感之中。反对核战争、争取核裁军已经成为全世界人民的当务之急。第三,绿色运动又是与世界经济的全球化联系在一起的。由于经济的发展,使全世界成为一个密不可分的整体,全球通讯网络、全球运输系统、全球金融体系以及超越国界和超越地区的大型

跨国公司,在全世界形成了牵一发而动全局的形势,使全世界不得不面临一系列必须共同努力才能够解决的问题。第四,绿色运动也是在社会生态学和系统论广为传播和广泛深入人心的形势下产生的。绿色人士以此作为运动的哲学思想平台,提出人类是自然界的一部分,而不是超脱于自然之外,人类进行交往的一切机制以及人类自身的发展,都取决于他们和自然之间的相互作用,而自然界是相互依赖的并不具有竞争的优先性,平等优先于等级的特征应当成为人类社会的范本。人们应当根据自然的这种特征来设计和安排自身的政治和社会。

正是在这种背景下,西方资本主义国家兴起了形形色色的绿色运动。尽管这些绿色运动的内部构成十分复杂,不同的运动组织,有其强调的特殊目标,如生态环境保护运动强调人类与自然的关系;和平反战运动强调反对核武器;女权运动强调反对歧视妇女,主张男女平等,但这些不同的目标都包含了一个共同的宗旨,即为保护生态环境、稳定经济增长、确立平等权利、维护世界和平、创造与自然发展协调一致的人类生存条件而斗争。因为,在这些绿色人士看来,所有这些问题的产生都不是孤立的。以系统论和社会生态学为出发点,他们认为,资本主义国家的经济、政治、社会、文化甚至意识形态和伦理道德方面的危机,都是资本主义制度危机的共生物和不同表现形式。它们如同自然界中相互联系着的各种过程的特殊网络一样,其中每一个不同部分与其他部分既相互联系渗透,又相互影响作用,要单独解决其中任何一个危机都是不可能的。由此,我们不难发现,正是因为这种殊途同归的特性,绿色运动才最终能够汇集成为一系列范围相当广泛的群众性社会运动,并被誉为具有“十二级飓风”能量的“绿色政治运动”。

绿色政治运动不仅反映了当代西方资本主义国家在资本主义经济全球化进程中历史和现实社会矛盾的延续和产生,宣示了资本主义社会并不是像某些西方学者所宣扬的是人类社会最终的福音和终结,

而且为资本主义的生产和生活方式敲响了他去何从的警钟。这场运动同时也宣称要以一种全新的涉及社会、政治、经济和世界和平的生态理论为人类社会开辟出一条未来发展的第三条道路——这条道路既不同于现实资本主义的方式,也不同于传统的社会主义道路。为了实现这种社会政治理想和抱负,西方资本主义各国绿色政治运动的积极参与者们在各自的国度汇集在一起,从体制外的街头抗议运动逐渐转向体制内的政党竞争,从单一议题运动逐渐发展为对社会各方面实现绿色改革的政治观点与政策主张,从不同类型的绿色政治运动的各自为战逐渐走向联合,在此基础上创建了绿色政治运动的核心力量——绿党。

绿党的出现为欧洲各国家的政坛带来了一片绿色,也为欧洲各国在新的历史条件下的发展和变革注入了新的活力。从20世纪70年代初期欧洲产生第一个绿党(英国绿党,1973),经过80年代的快速发展时期,到90年代末,欧洲绿党的数目已经增加到大约43个。它们中的大部分都进入了各自国家的议会,产生了近200名绿党国会议员。其中,在德国、法国、芬兰、比利时和意大利,绿党还先后加入了全国性政府,成为联合执政党。同时,随着欧洲大陆一体化进程的加深,欧洲愈来愈多的决定是在欧洲层面上由设在布鲁塞尔的欧盟总部做出的,具有相同政治理念的政党也就有必要加强在欧洲层面上的合作,提出共同的战略方案,实现共同的政治意图。为此,2004年2月22日,来自欧洲29个国家的32个绿党组织在意大利首都罗马签署了欧洲绿党(EGP)的成立宣言,正式组建了第一个统一的欧洲政党。它们共同以一个政党的身份参加了2004年6月的欧洲议会选举。欧洲绿党的成立使原来分散的各个绿党能够以共同的宣言和行动表达它们共同的声音,进一步扩大了绿党的影响。在欧洲议会中,绿党已经成为仅次于欧洲社会党党团和欧洲人民党党团的第三大政治力量,这标志着绿党已经是“一支不容回避的力量”,甚至于有西方人士断言

“21 世纪的欧洲是绿色党人的天下”。

绿党的出现为欧洲各国家的政坛带来了一片绿色,不仅意味欧洲各国家的政坛上出现了一种新的政治色彩,被欧洲舆论认为改变了欧洲的政治版图。而且,这种绿色还渗透到欧洲政坛上其他政党,在不同程度上影响或改变了其他政党的政治色彩,促使其他政党在组织形式、政党纲领等方面实行转型或转向,由此出现了欧洲政坛上政党普遍绿化的景观,这其中不仅有传统左翼政党,还有右翼政党,^①为欧洲各国政党在新的历史条件下的发展和变革注入了新的活力。

应该说明的是,绿党的存在和活动并不仅仅只是欧洲社会和政治的一种独特现象。事实上,作为资本主义生产方式及其全球化后果所引发的现代社会综合危机的产物,绿党还存在于欧洲之外的全球其他国家。世界上最早的绿党组织还是诞生在欧洲之外的,这就是 1972 年 3 月成立于澳大利亚塔斯马尼亚州的联合塔斯马尼亚组,同年 5 月在新西兰惠灵顿成立的新西兰价值党则是世界上第一个全国性的绿党。价值党在其成立的当年就参加了全国的议会选举并获得了 2.7% 的选票,同时它还是最早阐明生态政治学观点的绿党。该党在其竞选声明《新西兰蓝图》中提出,为了保证生态环境的稳定和人与自然环境的和谐,要求实现经济与人口的零增长。进入 90 年代以后,绿党在世界范围内的活动通过集会和网络联系变得更加活跃起来,2001 年在澳大利亚堪培拉举行了绿党的第一次全球性集会。最早的绿党网络则在 1990 年就已经建立起来。1992 年 5 月 30 日,绿党在巴西里约热内卢举行了世界上第一次聚会并决定成立一个绿党指导委员会。次年该指导委员会在墨西哥城的聚会上又决定建立一个全球性的绿党网络,包括全球性的绿党年历、BBS 和目录。1996 年全球 69 个绿党一起发表声明抗议法国在南太平洋进行核武器的实验,这是绿党第一次全

① 参见邹庆治:《欧洲绿党政治》,济南:山东人民出版社,2000 年版。

球性地发表统一的声明。1997年12月它们再次就京都气候协议发表统一声明。2001年的堪培拉聚会上70个国家的绿党代表还通过了《全球绿党章程》并一致决定建立一个全球绿党网络(GGN)。除此之外,有些国家的绿党虽然并不称自己为绿党,但一般它们也被列入绿党的范畴。目前,全球绿党的成员按照四个洲组合成联盟,即非洲绿党联盟、美洲绿党联盟、亚洲和大洋洲绿党联盟和欧洲绿党联盟。总之,到90年代中期,绿党已更加成为一种名副其实的世界性政治和社会现象。

作为一种新型政治运动的政治组织代表,绿党与传统政党和一般的环境保护组织有着明显的区别。绿党与传统政党的不同主要表现在:一是绿党以追求社会的全面生态化革命作为自身的政治标签,传统政党则更多地以阶级利益代表的倾向性作为不同党派之间的分野;二是绿党的组织结构强调基层民主的自主性,传统政党一般都具有组织的高度集中性;三是绿党不主张通过暴力形式来实现自己的绿色生态革命,传统政党特别是在其源生时期都或多或少表现出极端的、暴力的特点。绿党与其他一般的环境保护组织的差异主要在于,绿党虽然和环境保护组织有着密切的渊源关系,甚至可以说,没有后者的形成和活动及其影响就不会有后来绿党的产生和成就,绿党的基本理念就是环境生态的保护,从这个意义上来看,绿党又被称之为“生态党”。但是,绿党成立之后,立即把环境保护和维护生态平衡问题纳入到自己的政治纲领之中,把环境问题的解决与未来社会的规划——可持续发展联系在一起,并使之成为评价有关国家和政府的政治、经济和文化政策的重要标准之一,这就与一般环境保护组织的作用及效果大不一样了,因为后者大多是自发的,往往是围绕着某一个具体问题开展的,因而又往往是断断续续的,收效甚微。

二、德国绿党的典型意义和国内外德国绿党研究概述

在西方国家多党政治和议会政治背景下,衡量一个政党的成功与否和实力水平的标准就是看它在多大程度上获得选民的支持、议会中所获席位的多少、政府内阁职位的重要性以及政治影响的相对持续性和稳定性。以此来看,德国绿党尽管不是世界上第一个成立的典型意义上的新型绿党,也不是第一个进入全国议会的欧洲绿党,但毫无疑问,它却是一个在整个欧洲乃至全世界范围内最有影响力的绿党。在欧洲绿色运动的发展过程中,作为最为成功而独树一帜的德国绿党的成就始终对于其他绿党是一种巨大的鼓舞。如同法国绿党——生态党的一位成员所言:“他们有助于我们相信一个生态党的未来。”^①欧洲许多绿党或绿色组织都采用德国绿党使用的葵花作为标志,结合以自己的语言书写的各种口号。有些绿党的纲领还以德国绿党为榜样。正是由于存在这样的影响,所以德国绿党又被欧洲绿党联盟称之为母亲党。

德国绿党从1980年建党到1998年上升为全国执政党,并和社会民主党(SPD)共同组成红绿联盟连续执政7年,前后虽然只有短短25年时间,却已经从欧洲众多绿党中脱颖而出,成为一个具有相对较高与稳定的选举结果与议会实力的强大绿党,成为一个在参政规模和理论实践创新方面表现出色的职业化政党。从纵向看,其成长和发展速度很快。仅仅在建党的第3年,即1983年,绿党就在联邦议会大选中一举跨越5%的议会门槛,获得了216万张5.6%的选票和联邦议院的27个席位,打破了自1961年以来,联邦议会一直由联盟党、社会

^① 鱼小辉:《战后西德两大社会思潮比较研究》,西安:陕西人民出版社,1992年版,第69页。

民主党和自民党长期垄断达 22 年之久的局面,成为德国长期“两个半政党体制”的议会政治中的第四个政党;从横向看,其影响广泛和深刻。绿党初建时,德国的主流媒体如“明镜”周刊和“南德意志报”对它并不看好,称这是“绿色的希望已经穷途末路”,认为这些乌合之众是“乱得不能再乱了”。^①甚至还有政治家还认为绿党的出现是对民主的威胁。但随着绿党思想的深入人心,绿党的许多主张不仅为其他主流政党所接受,也获得了大量选民的同情和支持,出现了“甚至穿着蓝色服装的孩子也变成了绿色分子”的盛况;从掌握政权的道路和方式看,走的是一条非暴力道路,采取的是一种议会斗争方式。这在二战后的欧洲政党发展史上是极其罕见的。正因为如此,西方学术界在关于西方绿党及其所奉行的绿色政治研究上,从一开始就把目光主要聚焦在德国绿党上并给予了极大的关注。

国外对德国绿党的研究兴起于上个世纪 80 年代中期,到 80 年代末和 90 年代以来得到了一步发展。在德国绿党研究的早期,西方学者主要是对德国绿党展开基础性的研究工作,这方面的著述主要有 1984 年美国学者弗·卡普拉和查·斯普雷纳克合著的《绿色政治》以及埃里姆·帕帕达基斯的《联邦德国的绿色运动》。这两部著述详细介绍了德国绿党的生态运动的走向和主张。对德国绿党展开深入性的研究工作始于 80 年代末,其主要特征是进行综合性和比较性研究。具有代表性的著述有:1989 年英国学者克林斯基的《联邦德国绿党:组织与决策》,1992 年美国学者吉恩-弗兰克和休恩梅克的《抗议与权力之间:德国绿党》,1993 年德国学者拉施克的《绿色党人:他们的演变与现状》,1994 年英国学者沙夫的《德国绿党:对共识的挑战》,1998 年迈尔和伊利的《德国绿党:运动与政党悖论》,1999 年德国著名政治记者普朗特的《红绿联盟:初步总结》,2000 年前德国绿党基要主

^① 德国之声:《风风雨雨 25 年,德国绿党今非昔比》, <http://www.csuchen.de/news>, 2006 年 6 月 23 日。

义领导人迪特福斯的《绿党的实践：告别理想》，2001年德国学者拉施克的《绿党的未来》和李斯的《德国红绿联盟：政治、个性和权力》，前绿党发言人之一拉德克的《理想与权力》。从上面这些著述名称我们不难看出：后期的德国绿党研究一方面继续沿着基础性的研究方向，但同时，研究工作的广度和深度都有了极大的拓展和提高，如对绿党内部组织决策的研究，对绿党的兴起发展和现存政治和政党之间的关系研究，对绿党作为执政党的研究，对绿党未来走向的研究，对绿党的政治理想与现实政治之间的关系研究等。应该说，西方学者对德国绿党的深入研究是全方位的，为我们认识德国绿党这一新的政党现象提供了丰富的资料。

在我国，学术界对绿党的研究起步较晚，基本上是在上个世纪90年代以后。而比较有影响的著述更是迟至90年代末，主要有：1992年鱼小辉的《战后西德两大社会思潮比较研究》，1993年奚广庆和王谨的《西方新社会运动初探》，郇庆治1998年的《绿色乌托邦》和2000年的《欧洲绿党研究》，2002年刘东国的《绿党政治》。其中，《欧洲绿党研究》由于对欧洲绿党进行了深入系统的研究，被看做是迄今我国学术界关于绿色政治学的第一部具有专业分析水准的著作。虽然，在上述著述中都涉及了德国绿党，但仅仅是作为在“西方新社会运动”、“绿色政治”、“欧洲绿党政治”的大框架下进行分析的一个基本单元，应该说，这相对于德国绿党在整个西方绿党或者欧洲绿党中的重要地位和意义是很不相称的。作为一种弥补，近年来郇庆治、夏汛鸽等一些学者围绕着德国绿党在《文史哲》、《德国研究》、《欧洲》等专业学术刊物上发表了一批文章，探讨德国绿党的政治理念、政策变化调整、红绿联盟执政以及德国绿党与其他社会团体的关系等。总的来看，国内对德国绿党的专门研究还很薄弱分散，已有的研究成果对于我们了解德国绿党的发展进程和政治特点有着不可或缺的作用，但还需要我们进一步的开拓和深化。

三、基本内容

本书试图在政党建设,特别是中国共产党作为执政党在新的历史条件下如何进一步加强建设的思维取向下,以德国绿党历史的发展变化和实践中的政策纲领演进及其相互关系作为研究对象。这既在一般政党建设理论意义上考察了政党的发展、政策制定与社会变迁之间普遍的、内在必然的本质联系,以及其动态的形式表现,也在德国绿党这个特定个案范围里揭示了一个政党是如何通过调整和革新自身的行动方式、政策纲领,以应变化中的社会现实及其新的要求,实施和贯彻自己的政治理念。对德国绿党发展变化与政策演进的考察和揭示首先是与德国社会的现实及其发展变化这个特殊性紧密联系在一起的。尽管如此,我们还是可以从中发现政党建设所具有的一些共性的东西。这其中既有成功的经验,也包含着失败的教训。他山之石,可以攻玉。从理论层面上注重研究和借鉴这些经验教训,对中国共产党作为执政党在新的历史条件下如何进一步加强建设无疑具有现实的指导意义。

本书主要包括五个方面的内容。

第一部分为导论。首先从政党的形成与社会运动的渊源关系说明绿党产生的一般社会基础,并进而指出德国绿党在绿党现象特别是在欧洲绿党中的典型性和重要性。概述国内外对德国绿党研究现状及其特点。第二部分即第一章“德国绿党的形成和发展变化:从运动党到执政党”,主要采取历史叙述的方法,较为系统完整地介绍了德国绿党的兴起和发展,即从最初脱胎于新社会运动的“草根组织”,再经过议会外的“抗议党”到最终成为执掌全国政权的执政党的过程。与其他绿党相比,德国绿党可以说在这个过程中是最成功的。分析这个