



列国志

Guide to the World States

中国社会科学院《列国志》编辑委员会

The Warsaw Pact Organization
Council for Mutual Economic Assistance

● 李 锐 吴 伟 金 哲 / 编著

华沙条约组织与
经济互助委员会



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

列国志



GUIDE TO THE WORLD STATES

中国社会科学院《列国志》编辑委员会

华沙条约组织与经济互助委员会

● 李锐 吴伟金 哲 编著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

华沙条约组织与经济互助委员会/李锐等编著. —北京:
社会科学文献出版社, 2010. 4
(列国志)
ISBN 978 - 7 - 5097 - 1170 - 5

I. ①华... II. ①李... III. ①华沙条约组织 - 概况 ②经济
互助委员会 - 概况 IV. ①E161 ②F116. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 199733 号

· 列国志 ·

华沙条约组织与经济互助委员会
(The Warsaw Pact Organization)
(Council for Mutual Economic Assistance)

编 著 者 / 李 锐 吴 伟 金 哲
审 定 人 / 李正乐 朱希淦

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029 网址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 59367077
责任部门 / 《列国志》工作室 (010) 59367215
电子信箱 / bianjibu@ssap.cn
项目经理 / 宋月华
责任编辑 / 朱希淦
责任校对 / 朱 晋
责任印制 / 郭 妍 岳 阳 吴 波

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367080 59367097
经 销 / 各地书店
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 880mm × 1230mm 1/32
印 张 / 12 字数 / 309 千字
版 次 / 2010 年 4 月第 1 版 印次 / 2010 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1170 - 5
定 价 / 35.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

前 言

自 1840 年前后中国被迫开关、步入世界以来，对外国舆地政情的了解即应时而起。还在第一次鸦片战争期间，受林则徐之托，1842 年魏源编辑刊刻了近代中国首部介绍当时世界主要国家舆地政情的大型志书《海国图志》。林、魏之目的是为长期生活在闭关锁国之中、对外部世界知之甚少的国人“睁眼看世界”，提供一部基本的参考资料，尤其是让当时中国的各级统治者知道“天朝上国”之外的天地，学习西方的科学技术，“师夷之长技以制夷”。这部著作，在当时乃至其后相当长一段时间内，产生过巨大影响，对国人了解外部世界起到了积极的作用。

自那时起中国认识世界、融入世界的步伐就再也没有停止过。中华人民共和国成立以后，尤其是 1978 年改革开放以来，中国更以主动的自信自强的积极姿态，加速融入世界的步伐。与之相适应，不同时期先后出版过相当数量的不同层次的有关国际问题、列国政情、异域风俗等方面的著作，数量之多，可谓汗牛充栋。它们



对时人了解外部世界起到了积极的作用。

当今世界，资本与现代科技正以前所未有的速度与广度在国际间流动和传播，“全球化”浪潮席卷世界各地，极大地影响着世界历史进程，对中国的发展也产生极其深刻的影响。面临不同以往的“大变局”，中国已经并将继续以更开放的姿态、更快的步伐全面步入世界，迎接时代的挑战。不同的是，我们所面临的已不是林则徐、魏源时代要不要“睁眼看世界”、要不要“开放”问题，而是在新的历史条件下，在新的世界发展大势下，如何更好地步入世界，如何在融入世界的进程中更好地维护民族国家的主权与独立，积极参与国际事务，为维护世界和平，促进世界与人类共同发展做出贡献。这就要求我们对外部世界有比以往更深切、全面的了解，我们只有更全面、更深入地了解世界，才能在更高的层次上融入世界，也才能在融入世界的进程中不迷失方向，保持自我。

与此时代要求相比，已有的种种有关介绍、论述各国史地政情的著述，无论就规模还是内容来看，已远远不能适应我们了解外部世界的要求。人们期盼有更新、更系统、更权威的著作问世。

中国社会科学院作为国家哲学社会科学的最高研究机构和国际问题综合研究中心，有11个专门研究国际问题和外国问题的研究所，学科门类齐全，研究力量雄

厚，有能力也有责任担当这一重任。早在 20 世纪 90 年代初，中国社会科学院的领导和中国社会科学出版社就提出编撰“简明国际百科全书”的设想。1993 年 3 月 11 日，时任中国社会科学院院长的胡绳先生在科研局的一份报告上批示：“我想，国际片各所可考虑出一套列国志，体例类似几年前出的《简明中国百科全书》，以一国（美、日、英、法等）或几个国家（北欧各国、印支各国）为一册，请考虑可行否。”

中国社会科学院科研局根据胡绳院长的批示，在调查研究的基础上，于 1994 年 2 月 28 日发出《关于编纂〈简明国际百科全书〉和〈列国志〉立项的通报》。《列国志》和《简明国际百科全书》一起被列为中国社会科学院重点项目。按照当时的计划，首先编写《简明国际百科全书》，待这一项目完成后，再着手编写《列国志》。

1998 年，率先完成《简明国际百科全书》有关卷编写任务的研究所开始了《列国志》的编写工作。随后，其他研究所也陆续启动这一项目。为了保证《列国志》这套大型丛书的高质量，科研局和社会科学文献出版社于 1999 年 1 月 27 日召开国际学科片各研究所及世界历史研究所负责人会议，讨论了这套大型丛书的编写大纲及基本要求。根据会议精神，科研局随后印发了《关于〈列国志〉编写工作有关事项的通知》，陆续为启动项目

拨付研究经费。

为了加强对《列国志》项目编撰出版工作的组织协调，根据时任中国社会科学院院长的李铁映同志的提议，2002年8月，成立了由分管国际学科片的陈佳贵副院长为主任的《列国志》编辑委员会。编委会成员包括国际片各研究所、科研局、研究生院及社会科学文献出版社等部门的主要领导及有关同志。科研局和社会科学文献出版社组成《列国志》项目工作组，社会科学文献出版社成立了《列国志》工作室。同年，《列国志》项目被批准为中国社会科学院重大课题，国家新闻出版总署将《列国志》项目列入国家重点图书出版计划。

在《列国志》编辑委员会的领导下，《列国志》各承担单位尤其是各位学者加快了编撰进度。作为一项大型研究项目和大型丛书，编委会对《列国志》提出的基本要求是：资料翔实、准确、最新，文笔流畅，学术性和可读性兼备。《列国志》之所以强调学术性，是因为这套丛书不是一般的“手册”、“概览”，而是在尽可能吸收前人成果的基础上，体现专家学者们的研究所得和个人见解。正因为如此，《列国志》在强调基本要求的同时，本着文责自负的原则，没有对各卷的具体内容及学术观点强行统一。应当指出，参加这一浩繁工程的，除了中国社会科学院的专业科研人员以外，还有院外的一些在该领域颇有研究的专家学者。

现在凝聚着数百位专家学者心血、约计 200 卷的《列国志》丛书，将陆续出版与广大读者见面。我们希望这样一套大型丛书，能为各级干部了解、认识当代世界各国及主要国际组织的情况，了解世界发展趋势，把握时代发展脉络，提供有益的帮助；希望它能成为我国外交外事工作者、国际经贸企业及日渐增多的广大出国公民和旅游者走向世界的忠实“向导”，引领其步入更广阔的世界；希望它在帮助中国人民认识世界的同时，也能够架起世界各国人民认识中国的一座“桥梁”，一座中国走向世界、世界走向中国的“桥梁”。

《列国志》编辑委员会

2003 年 6 月

序

华沙条约组织（The Warsaw Pact Organization，俄文为 Организация Варшавского Договора，简称“华约”）、经济互助委员会（Council for Mutual Economic Assistance，俄文为 Совет Экономической Взаимопомощи，简称“经互会”）是苏联与东欧社会主义国家之间建立的军事、政治及经济合作组织。华约与经互会都是冷战时代的产物，伴随着冷战而形成、发展直到终结。

在世界现代史上，曾经主导国际关系发展方向，持续时间最长，涉及范围最广，对于整个国际社会和人们心理产生重大影响的就是冷战。两种意识形态如此大规模的对抗，并交织着国家利益的冲突，以“冷战”的形式表现出来，应该说是人类历史上的第一次。而冷战的中心地带在欧洲，以美国和苏联为代表的两个集团在政治、经济、军事上的抗衡，虽没有硝烟，却是异常激烈、代价极其昂贵的一场较量。

第二次世界大战后，本来曾共同抗击法西斯侵略的同盟国走向了分裂与对峙，这是对世界未来发展的两种不同理念冲突的结果。一个是以美国为代表的，要在战后建立资本主义的全球统一市场。美国以此为基调抛出杜鲁门主义、马歇尔计划即复兴欧洲计划，对战后经济衰败的欧洲实施援助，遏制共产主义在欧洲的发展。另一个是苏联，认为战争印证了马克思主义关于资本主义



危机理论，而美国的复兴欧洲计划又是把国内矛盾转嫁到外部，因而资本主义正处于矛盾加剧、走向衰落的阶段，预示着社会主义必将战胜资本主义。

第二次世界大战后的欧洲确实形成了相对复杂的政治局面。苏联出于国家安全的考虑，利用它在战争中取得的胜利果实，沿着自己的西部边界，在中东欧建立一条安全地带。其原则是这些国家的政府不论是共产党掌权，还是各党派联合执政，都必须采取对苏联友好的政策，对苏联的安全不构成威胁，以免重演历史上几次来自西部的入侵。考虑到苏联在二战中的巨大牺牲应该给予补偿，以及苏联对战争最终胜利的重要贡献，美国最初默认了苏联的利益。但是，由于战争使西欧国家实力衰落，特别是英帝国不得不放弃在欧洲大陆传统的势力范围，又使得美国担心苏联势力向西扩张，让共产主义在西欧国家成了气候，所以美国开始对苏联实施遏制政策。

事实上，处理战后事务的雅尔塔体系维护了大国协商解决国际冲突的原则；所不同的是，在国际舞台上不再仅是西方大国的声音，苏联作为社会主义国家有机会表达不同的意愿，打破了西方大国对国际事务的垄断。同时，尽管东西方都把对方视作对自己的威胁，但并不认为这种威胁足以开始一场新的战争，而且双方都尽力避免引起直接的冲突。

为了实现其政治外交的目标，美、苏两个集团确立了一套运作机制，即在集团内部实行政治、经济和军事合作，孤立和恐吓对方。这就是众所周知的北约与华约两大军事集团的对抗；而在经济上，为了应对马歇尔的复兴欧洲计划，东方集团建立了经济互助委员会，自成社会主义经济运行体系，与资本主义世界相较量。

东西方的对立持续了 40 年，凭借着两个集团作后盾，美、苏双方在对抗中争取缓和，在裁军谈判缓和的烟幕下加剧军备竞

赛，成为称霸世界的超级大国。由于双方在欧洲部署中程导弹，并都拥有足够毁灭对方及世界的核武器，一度剑拔弩张，使欧洲乃至世界出现了紧张局面。

在历史发展进程中，起推动作用的既有各种因素的合力，又有起关键作用的个人因素。到了 20 世纪 80 年代末，戈尔巴乔夫在苏联推行“改革与新思维”，对世界的看法有了根本的转折，强调全人类的利益高于一切，核战争下没有胜利者，这对于苏联战后的世界观应该说是一个颠覆。但他没有想到的是，“新思维”实际上是一把双刃剑，既为结束冷战开启了大门，反过来，又刺向了自己，使得苏联苦心经营的阵地纷纷丧失，最终的结局反映了其政治思想的幼稚。1989 年东欧剧变，华沙条约组织以及经济互助委员会失去了吸引力和存在的意义，苏联这座大厦也轰然倒塌。

冷战结束了，但只是华约、经互会的单方面瓦解；北约依然存在，并且调整军事战略，欲在地区乃至世界发挥更大的作用。而原来华约中的东欧成员国纷纷投向其怀抱，追随美国及北约的外交目标，欧洲的政治格局被彻底打破了。同时，欧洲加快了经济一体化的步伐，欧盟的扩大和其成员国之间合作的加强显示其越来越重要的整体实力。

华沙条约组织与经济互助委员会，作为苏联与东欧社会主义国家之间建立的政治、军事与经济合作组织，已成为历史的陈迹。我们再次展现其历史概貌，不仅是因为华约与经互会过去所充当的角色的重要，而且冷战的历史遗产在现实中还起着不可忽视的作用，并未随之烟消云散。另一方面，恰恰是由于冷战的结束，新开放的档案，特别是有关苏联时期和东欧国家档案的公布，揭示了一些过去未知的秘密，为人们比较全面地了解华约与经互会组织提供了可能。

鉴于国内还没有一部详尽叙述有关这两个组织产生、发展到



瓦解的图书，此书也可以作为工具书，为研究当代国际关系的学者和对此问题有兴趣的读者提供参考。在编写本书过程中，作者在广泛搜集相关资料的基础上，引用了已公布的文献和数字资料，同时尽可能多地翻译、整理和使用第一手文献和档案，奉献给读者。如果有不当之处，敬请指正。全书的序、导言及第一部分华沙条约组织由李锐撰写，其中第六章请了吴伟先生撰写；第二部分经济互助委员会由金哲撰写。

CONTENTS

目 录

序 / 1

导 言

历史回眸

——苏联与东欧特殊关系的建立 / 1

一 二战时期的苏东关系 / 1

二战在东欧爆发 / 1

苏联的反应 / 3

东欧三国加入法西斯轴心国 / 6

东欧问题成为合作筹码 / 7

苏联在东欧占据先机 / 9

二 二战后东欧的政治安排 / 12

波兰问题解决方案 / 12

对匈牙利、罗马尼亚、保加利亚的和约 / 14

三 铁幕拉开 / 16

遏制政策的出台 / 16

马歇尔计划的诱惑 / 18

四 苏联加强对东欧的控制 / 22

共产党情报局的建立 / 22

苏南冲突 / 24

CONTENTS

目 录

单一党派政权 / 26

总括语 / 29

华沙条约组织

(The Warsaw Pact Organization)

第一章

华沙条约组织的建立 / 33

一 西方军事合作的加强 / 33

北约的成立 / 33

德国的分裂 / 37

西德加入北约 / 40

二 苏联悄然调整对外政策 / 43

东方阵营面临挑战 / 43

东欧国家的领土之忧 / 45

奥地利模式 / 46

三 华沙条约组织的成立 / 47

西方国家拒绝召开全欧安全会议 / 47

CONTENTS

目 录

华沙条约组织成立 / 51

《华沙条约》的批准 / 56

第二章

华沙条约组织的组织机构及其

发展概况 / 60

一 华沙条约组织的机构设置 / 60

政治协商委员会 / 60

联合武装力量司令部 / 62

国防部长委员会 / 64

外交部长委员会 / 64

二 华沙条约组织的机构改革 / 65

加强华约组织的军事现代化 / 65

政治机构的改革 / 66

军事指挥机构的改革 / 70

联合武装力量司令部法律地位的认定 / 73

三 华沙条约成员国的变动及其条约的期限 / 76

蒙古人民共和国申请加入华约 / 76

阿尔巴尼亚退出华约 / 78

条约的期限 / 79

CONTENTS

目 录

第三章 华沙条约组织的主要政治活动 / 80

- 一 谋求欧洲和平的提案 / 80
 - 欧洲集体安全条约草案 / 80
 - 拉帕茨基计划 / 82
 - 华约与北约互不侵犯公约草案 / 84
 - 裁军措施 / 85
 - 呼吁召开全欧安全会议 / 86
- 二 应对第二次柏林危机和古巴危机 / 87
 - 修建柏林墙 / 88
 - 对古巴危机的态度 / 91
- 三 华约国家势力向欧洲以外扩张 / 93
 - 与西德签订双边条约 / 93
 - 苏联加强对亚非拉的渗透 / 94
 - 保加利亚对亚非拉的援助 / 95

第四章 华沙条约组织内部关系的调整与变化 / 98

- 一 1956 年危机 / 98
 - 苏联对波兰事件的反应 / 98
 - 苏联出兵匈牙利 / 101

CONTENTS

目 录

驻东欧国家苏军法律地位的确定 / 104

苏联军队和专家撤出罗马尼亚 / 107

二 1968 年苏联入侵捷克斯洛伐克 / 108

扼杀“布拉格之春” / 108

请求苏联出兵 / 111

勃列日涅夫提出“有限主权论” / 113

三 苏联与阿尔巴尼亚关系恶化 / 114

发罗拉海军基地争端 / 115

阿尔巴尼亚的抗议 / 117

阿尔巴尼亚退出华约 / 119

第五章

华沙条约组织的军事力量 / 121

一 苏联的军事力量 / 121

苏联的军事管理体制和军事力量 / 121

苏联的总体军事战略思想 / 127

苏联的核战略 / 129

二 华约组织东欧成员国的军事力量状况 / 132

波兰的军事体制和军事力量 / 133

民主德国的军事体制和军事力量 / 134

捷克斯洛伐克的军事体制和军事力量 / 135