

党的基层组织 选举工作流程

DANGDEJICENGZUZH
XUANJUGONGZUOLIUCHENG

郑绍保 编著

中共党史出版社

党的基层组织 选举工作流程

中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的基层组织选举工作流程/郑绍保编著. —北京:
中共党史出版社, 2009. 4
ISBN 978-7-5098-0215-1

I. 党… II. 郑… III. 中国共产党—基层组织—
选举—工作 IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 022468 号

书 名: 党的基层组织选举工作流程

作 者: 郑绍保

责任编辑: 吴 江

出版发行: 中共党史出版社

社 址: 北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院 1 号楼

邮 编: 100080

网 址: www.dscbs.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京密兴印刷厂

开 本: 140mm×203mm 1/32

字 数: 147 千字

印 张: 6.75

印 数: 1—8000 册

版 次: 2009 年 4 月第 1 版

印 次: 2009 年 4 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-0215-1

定 价: 15.00 元

此书如有印制质量问题, 请与中共党史出版社发行部联系
电话: 82517249, 82517244

目 录

第 一 篇

党代表大会选举工作流程

(一)党代表大会的筹备

1. 召开党委会研究召开党代表大会选举的有关事宜 3
2. 向上级党组织呈报关于召开党代表大会选举的请示 3
3. 召开党委会讨论党代表大会选举的筹备工作并下发做好筹备工作的通知 7
4. 成立党代表大会选举的筹备机构 11
 - (1)成立党代表大会筹备工作领导小组 11

(2)成立代表资格审查小组	12
5. 搞好党代表大会选举的宣传教育工作	13
6. 起草党代表大会有关文件	14
(1)起草党的委员会报告	14
(2)起草党的纪律检查委员会报告	15
(3)起草党费收缴、使用和管理情况报告	15
(4)起草党代表大会选举办法	18
(5)需要起草的其他文件	21
7. 指导各选举单位做好代表的提名选举工作	21
(1)党代表大会代表的权利与职责	22
(2)党代表大会代表应具备的条件	22
(3)党代表大会代表名额及构成比例	23
(4)党代表大会代表选举单位的划分和代表名额 的分配	24
(5)党代表大会代表产生的程序	24
8. 对代表资格进行审查并起草代表资格审查报告	34
9. 酝酿推荐下届委员会组成人员候选人预备人选	36
(1)确定下届委员会组成人员名额及提名原则	37
(2)酝酿推荐下届委员会组成人员候选人初步 人选	38
(3)对下届委员会组成人员候选人初步人选进行 考察	38
(4)确定下届委员会组成人员候选人预备人选	39
10. 向上级党组织呈报下届委员会组成人员候选 人预备人选的请示	39
11. 做好党代表大会选举的会务工作	52
(1)划分代表团(组)	52

(2)编排大会日程	52
(3)印制选票	57
(4)印制选举情况报告单和登记表	59
(5)制作大会有关证件和佩条	63
(6)提出有关名单并编制有关登记表和名册	64
(7)布置大会会场	65
12. 召开党委会审查各项筹备工作并发出召开党 代表大会的通知	66

(二)党代表大会预备会议的召开

13. 召开各代表团(组)召集人会议布置有关事项 ...	68
14. 各代表团(组)召开会议传达并讨论有关事项 ...	68
15. 召开党代表大会预备会议通过有关事项	69
16. 召开主席团第一次会议通过有关事项	74

(三)党代表大会正式会议的召开

17. 举行党代表大会开幕式并作委员会报告	75
18. 各代表团(组)召开会议审查委员会报告	77
19. 召开主席团第二次会议听取对委员会报告审 查情况的汇报并布置有关事项	78
20. 各代表团(组)召开会议讨论有关事项	79
21. 召开主席团第三次会议确定有关事项	79
22. 组织委员会候选人与代表见面并作简短发言 ...	80
23. 召开党代表大会进行选举	83
24. 召开主席团第四次会议确认当选人并确定委 员会第一次会议主持人	86
25. 举行党代表大会闭幕式并通过有关决议	87

第 二 篇

党员大会选举工作流程

(一)党员大会的筹备

1. 召开党的委员会研究召开党员大会选举的有关事宜 93
2. 向上级党组织呈报关于召开党员大会选举的请示 93
3. 召开党的委员会讨论党员大会选举的筹备工作 ... 96
4. 搞好党员大会选举的宣传教育工作 97
5. 起草党员大会有关文件 98
 - (1)起草党的委员会报告 98
 - (2)起草党的纪律检查委员会报告 98
 - (3)起草党费收缴、使用和管理情况报告 99
 - (4)起草党员大会选举办法 100
6. 酝酿推荐下届委员会组成人员候选人预备人选 ... 103
 - (1)确定下届委员会组成名额及提名原则 104
 - (2)酝酿推荐下届委员会组成人员候选人初步人选 ... 104
 - (3)对下届委员会组成人员候选人初步人选进行考察 105
 - (4)确定下届委员会组成人员候选人预备人选 106
7. 向上级党组织呈报下届委员会组成人员候选人预备人选的请示 106
8. 做好党员大会选举的会务工作 110

(1)印制选票	110
(2)印制选举情况登记表	112
(3)布置大会会场	112
9. 召开党的委员会审查各项筹备工作并确定有关事项	114

(二)党员大会的召开

10. 召开党员大会听取委员会报告并布置有关事项 ...	115
11. 以党支部或党小组为讨论单位审查委员会报告并讨论有关事项	116
12. 召开党的委员会听取对委员会报告审查情况的汇报并确定有关事项	116
13. 组织委员会候选人与党员见面并作简短发言 ...	117
14. 召开党员大会进行选举	118

第 三 篇

委员会第一次会议选举及其成员 出缺补选工作流程

(一)委员会第一次会议选举

1. 委员会第一次会议选举的准备工作	121
(1)起草委员会第一次会议选举办法(草案)	122
(2)印制选票	124
(3)印制选举情况登记表	125
2. 党的纪律检查委员会第一次会议选举	127

- 3. 党的委员会第一次会议选举 128
- 4. 设立常委会的党委会第一次会议选举 129
- 5. 向上级党组织呈报选举结果 131

(二)委员会成员出缺补选

- 6. 召开党代表大会补选委员 133
- 7. 召开党员大会补选委员 135
- 8. 召开委员会补选书记或副书记 135
- 9. 设立常委会的党委会补选常委、书记或副书记 136

第 四 篇

选举工作若干问题解答

(一)总类

- 1. 什么是党的基层组织？大型企业集团和规模大的高校党委能算基层组织吗？ 139
- 2. 党的基层组织的任期是怎么规定的？ 140
- 3. 党的基层组织能否提前或延期换届选举？ 140
- 4. 由上级党组织指派（任命）的党的委员会有无任期？ 140
- 5. 党的委员会部分成员作了调整后，其任期怎么算？ 141
- 6. 什么是党代表大会、党员大会？其职权有哪些？ ... 141
- 7. 什么是党代表会议？党代表会议与党代表大会有何区别？ 141

8. 党的基层组织能否召开党代表会议进行选举? ...	142
9. 什么是直接选举? 党内哪些情况要实行直接选举?	143
10. 什么是间接选举? 党内哪些情况要实行间接选举?	143
11. 什么是差额选举? 党内哪些职务要实行差额选举?	143
12. 党员数量少的单位,能否不实行差额选举? ...	143
13. 什么是等额选举? 党内哪些职务要实行等额选举?	144
14. 什么是预选? 经预选产生正式候选人后,正式选举时还要不要实行差额选举?	144
15. 什么是无记名投票? 党员少的支部能否采用举手的方式进行选举?	144
16. 什么是候选人、候选人初步人选、候选人预备人选、候选人建议人选?	145
17. 党内选举中,哪些人享有选举权和被选举权? 哪些人没有选举权和被选举权?	145
18. 在党内选举中,党员可否放弃被选举的权利? ...	146
19. 怎样保证选举人按照自己的意志行使选举权? ...	146
20. 在党内选举中,哪些行为是妨害选举人行使民主权利的行为?	147
21. 党代表大会的名称及次数的排列是怎么规定的? ...	147
22. 召开党员大会要否排列次数? 其名称是怎么规定的?	147
23. 党的委员会的名称及届数的排列是怎么规定的?	148

24. 党的纪律检查委员会的名称及届数的排列是怎么规定的? 148

(二)党代表大会代表的提名选举

25. 劳务工(包括轮换工、临时工)中的党员能否被提名为代表候选人? 148
26. 党的临时组织关系转到外单位的党员能否被提名为代表候选人? 149
27. 持党员证明信的党员,在现所在单位能否被提名为代表候选人? 149
28. 能否把党委成员分配到所属党组织参加代表选举? 149
29. 选举出席上级党代表大会的代表,是否仅限于从本级党代表大会代表中产生? 150
30. 能否召开常委会或党委扩大会选举出席上级党代表大会的代表? 150
31. 党委委员是否可以不经选举而作为党代表大会的当然代表? 150
32. 党的基层组织召开党代表大会时,上级党组织是否可以指定某些党员作代表候选人? 150
33. 党的关系在地方,能否选举代表出席业务主管部门党组织召开的党代表大会? 150
34. 在党代表大会召开之前,选出的代表已调离原选举单位,其代表资格是否有效? 151
35. 代表选出后,因特殊原因推迟召开党代表大会时,是否要重新选举代表? 151
36. 在什么情况下代表视为出缺? 出缺后怎么办? ... 151

37. 撤销代表资格需要履行哪些手续? 152
38. 在大会主席团会议或预备会议上,如有人对个别代表的资格提出质疑如何处理? 152

(三)党的委员会委员候选人的酝酿提名

39. 确定党的基层组织领导成员名额时,常委、书记和副书记的职数能否超过委员的半数? 153
40. 党的基层组织领导成员名额能否成双数? 153
41. 酝酿提名党的基层组织领导成员候选人有无年龄要求? 153
42. 党的委员会委员候选人名单能否由上级党组织指定? 154
43. 个别有特殊情况的人,需要由组织上推荐选入的,应注意什么? 154
44. 召开党代表大会进行选举,不是代表的党员能否被提名为委员候选人? 154
45. 农民工(包括轮换工、临时工)党员是否可以被提名为委员候选人? 155
46. 党员行政负责人是否必须提名为委员候选人? ... 155
47. 本届委员会成员能否作为下届委员会成员的当然候选人? 155
48. 受过党纪处分的党员是否可以被提名为委员候选人? 155
49. 已经办理离退休手续的党员是否可以被提名为委员候选人? 156
50. 离职学习的党员是否可以被提名为委员候选人? 156

51. 没有党的正式组织关系的党员能否被提名为
委员候选人? 156

(四)党代表大会领导机构的产生

52. 召开党代表大会是否都要设大会主席团? 157
53. 党代表大会主席团以多少人为宜? 一般由哪
些人组成? 157
54. 党代表大会主席团成员怎样产生和排列? 157
55. 党代表大会主席团的职责有哪些? 157
56. 党代表大会主席团要否设立常务委员会? 其
主要职责是什么? 158
57. 党代表大会主席团常务委员会由哪些人组成?
怎么产生? 常务委员会会议由谁主持? 158
58. 党代表大会秘书长、副秘书长怎么产生? 其
职责是什么? 159
59. 党代表大会执行主席怎么确定和分组? 其职
责是什么? 159

(五)党的委员会委员和书记、副书记的选举

60. 党内选举时,对出席会议的人数有何要求?
哪些党员可以不计算在应到会人数之内? 160
61. 召开党员大会选举时,参加选举人数正好为
应到会人数的 $\frac{4}{5}$ 能否算作会议有效? 160
62. 召开党代表大会可以吸收哪些人员列席会议? ... 161
63. 监票人怎样产生? 其条件、设置原则和主要
职责是什么? 161
64. 在什么情况下可设总监票人? 总监票人怎样
产生? 其职责是什么? 162

65. 计票人怎样产生? 其设置原则和主要职责是什么? 162
66. 党代表大会(党员大会)能否同时选举产生党的委员会委员、书记、副书记? 163
67. 党的基层组织进行换届选举时,可否留出委员空额? 163
68. 党员人数较少的支部,可否不提候选人进行直接选举? 163
69. 党的基层组织的常委和书记、副书记的选举能否搞预选? 163
70. 党的基层组织的书记、副书记能否不经选举而由委员会协商产生? 164
71. 能否用招标的方式选拔党支部书记? 164
72. 不设委员会的党支部书记、副书记怎么产生? ... 165
73. 不是新当选的委员会委员,能否被选为委员会书记、副书记? 165
74. 书记、副书记能否实行差额选举? 委员会人数较少的,书记、副书记能否不提候选人直接选举? 165
75. 党的基层组织换届选举时,是否可以只选副书记而不选书记? 165
76. 党支部委员会一般设哪些委员? 166
77. 党的委员会(纪律检查委员会)委员出缺能否由上级党组织指派? 166

(六)投票与计票

78. 分发选票时应注意哪些问题? 多余的选票如

何处理？	166
79. 在什么情况下选举人可以委托他人代写选票？委托他人代写选票应注意哪些问题？	166
80. 因故不能参加选举的人，能否提前投票或委托他人代为投票？	167
81. 召开党代表大会选举时，能否分代表团投票？ ...	167
82. 党内选举可否在会场外设流动投票箱？	167
83. 选举人能否投自己的票？	167
84. 党内选举能否投弃权票？投弃权票后能否另选他人？	168
85. 已投出的选票，可否取回更改？	168
86. 在对不足名额另行选举时，候选人如果提出自己不再作为候选人，应如何处理？	168
87. 对不足名额另行选举时，候选人得票仍未过半数怎么处理？	169
88. 确认选举是否有效的基本原则是什么？	169
89. 怎样确认选票是否有效？	169
90. 进行正式选举时，确定当选人的原则是什么？ ...	169

(七)选举结束后的工作

91. 选举结束后，选票如何处理？	170
92. 选举结束后，为什么要将文件材料整理归档？怎样整理归档？	170
93. 选举结束后，怎样进行工作总结？	171
94. 选举结束后，怎样做好落选同志的思想工作？ ...	172
95. 党代表大会闭幕后，接到揭发代表问题的信件，应如何处理？	172

96. 选举结束后,如发现在选举中有违反党章和
有关规定的情况怎么处理? 172

附录:

- 1.《中国共产党章程》(节选) 173
2.《关于党内政治生活的若干准则》(节选) 179
3.《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》..... 181

- 测试题(附答案)** 187

第 一 篇

党代表大会选举工作流程

根据《中国共产党基层组织选举工作暂行条例》和中央组织部有关规定,党的基层组织党员人数超过 500 名,因驻地分散等因素,召开党员大会进行选举,有选举权的到会人数难以超过应到会人数的五分之四,经上级党组织批准,可以召开党代表大会进行选举。

党员人数虽不足 500 名,但其所辖党组织相当分散,例如农村乡、镇党的基层委员会;或生产连续性很强,工作班次难以调整的企业党的基层委员会等确实不便召开党员大会的,经报上级党组织批准,也可以召开党代表大会进行选举。

(一)党代表大会的筹备

党代表大会的筹备,是党代表大会选举工作流程的重要阶段,党代表大会选举的大部分工作集中在筹备阶段。因此,要十分重视做好党代表大会的筹备工作,这是保证党代表大会选举工作顺利完成的的前提和基础。党代表大会的筹备任务主要有:提名选举党代表大会的代表;酝酿推荐下届党委和纪委组成人员候选人预备人选;起草党代表大会有关文件;做好党代表大会的各项会务工作等。党代表大会筹备工作的流程见图 1-1。