

低碳中国

LOW CARBON CHINA

曾琪 主编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

低碳中国

LOW CARBON CHINA

曾琪 主编



法律出版社
LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

低碳中国 / 曾琪主编. —北京:法律出版社,
2010.6

ISBN 978 - 7 - 5118 - 0693 - 2

I. ①低… II. ①曾… III. ①节能—经济发展战略—
研究—中国 IV. ①F124.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 062125 号

低碳中国

曾 琪 主 编

责任编辑 孙东育
装帧设计 乔智炜

© 法律出版社·中国

开本 787 × 960 毫米 1/16

印张 18 字数 206 千

版本 2010 年 6 月第 1 版

印次 2010 年 6 月第 1 次印刷

出版 法律出版社

编辑统筹 独立项目策划部

总发行 中国法律图书有限公司

经销 新华书店

印刷 世纪千禧印刷(北京)有限公司

责任印制 张宇东

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

重庆公司/023-65382816/2908

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 0693 - 2

定价:35.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

序

全球气候变暖与人类活动，特别是人类活动中排放二氧化碳的程度密切相关。全球气候变暖的直接后果是严重影响了人类环境和自然生态，导致水资源失衡、农业减产、生态系统严重损害、地球臭氧层遭受破坏、全球灾难性气候等变化屡屡出现，从而严重危害到人类的生存环境和健康安全，对人类社会的可持续发展带来了巨大冲击。

为应对挑战，建立以低能耗、低污染、低排放为基础的“低碳”发展模式已经成为国际社会的共识。低碳模式的实质在于能源高效利用、开发清洁能源、追求绿色GDP，核心是能源技术创新、制度创新和人类生存发展观念的根本性转变。

作为一个负责任的大国，中国近年来将发展低碳经济、推进节能减排、建设资源节约型、环境友好型社会，积极推进生态文明建设作为国家建设的重要指导方针。

2007年9月8日，胡锦涛主席在亚太经合组织(APEC)会议上明确主张“发展低碳经济”。

2009年9月，胡锦涛主席在联合国气候变化峰会上又代表中国郑重承诺，中国将进一步加强节能、提高效能，大力发展可再生能源和核能，增加森林碳汇，积极发展低碳经济和循环经济。

2010年2月22日,中共中央政治局就关于实现2020年我国控制温室气体排放行动目标问题,专门进行了一次集体学习。胡锦涛总书记在学习中强调指出,全球气候变化深刻影响人类生存和发展,是各国共同面临的重大挑战。我国制定的2020年控制温室气体排放行动目标,是根据国情、经反复论证后采取的自主行动,是深入贯彻落实科学发展观的重大举措,是建设资源节约型、环境友好型社会和创新型国家的重要内容,对实现我国经济社会又好又快发展具有重大而深远的意义。

为减少碳排放,应对大气变化,中国和世界上许多国家一样,都在积极发展低碳经济、提倡低碳生活。虽然国际上总有某些国家拿中国做文章,但哥本哈根气候峰会上我国积极斡旋的姿态以及高度评价和支持会议决议的立场都表明中国是个“言必行,行必果”的国家。正如温家宝总理所说,“人或加讪,心无疵兮”。

无论是在经济生活中,还是在人们的日常作息中,都应当尽可能地实现节能减排,减少温室气体特别是二氧化碳的排放。可以这样说,“低碳”代表着更健康、更自然、更安全,同时也是一种低成本、低能耗的生产生活方式。2010年上海世博会的目标也正是办成一届低碳环保的盛会。

应当说,中国实施节能减排发展低碳经济,提倡低碳生活,顺乎世界潮流、合于中国国情,是落实科学发展观、实现可持续发展的必由之路。但我们也必须看到,“低碳”在很多人眼中仍然还是一个陌生名词。作为一家在环境与能源法律服务领域颇多建树的法律服务机构,上海市捷华律师事务所在致力于为社会提供专业法律服务的同时,也将向广大群众普及低碳知识作为自己义不容辞的责任。正是在该种社会责任感的驱动下,该所多名青年律师共同编著了这本《低碳中国》,旨在面向社会大众开展“低碳”的宣传教育,树立低碳观念,传播低碳知识,发展低碳经济,提倡低碳生活。我相

信,会有更多的社会有识之士投身于此,为在全社会普及低碳观念和知识、建设低碳中国而努力。

盛心瀚

(中共中央宣传部原副部长)

2010年3月16日

前 言

根据玛雅人的长历法(Long Count Calendar),2012年12月21日是传说中本次人类文明结束的日子,此后人类将进入与本次文明毫无关系的一个全新的时代。

那么,2012年真的是人类的末日么?从现实看当然不会。但人类近年来频频遭受的极端天气灾难已经向人们敲响了警钟。北极地区气温升高的速度比全球平均速度高出1至3倍,两极冰川消融、冰层融化,其结果可能是冰层中被冰封的史前病毒重见天日而导致全球陷入疫症恐慌。海平面上升,一些岛国面临着被淹没的危险。而全球气候变暖也造成全球几大山脉上的冰川冰盖不断消退,山下居民面临着淡水资源危机。

联合国的一份报告指出,如果没有有效的措施应对全球气候变暖的局面,或许到2050年,由于风暴、干旱和洪水等自然灾害频繁发生,全球将有2亿人逃离家园。

气候变暖的决定性因素到底是天灾还是人祸?这一直是科学界争论的焦点,但人类行为与全球气候变暖有着密切的关联,这已经成为不容辩驳的事实。正是因为自18世纪中叶工业革命开始后人类对化石燃料的大量使用,对土地的过度开垦放牧造成森林、草原的覆盖率骤减,才使得二氧化碳等温室气体在大气中的比重急剧上升,并在20世纪90年代达到有记录以来的最高水平,温室效应



傅立叶(Jean Baptiste Joseph Fourier, 1768~1830), 数学家、物理学家。1768年3月21日出生于法国欧塞尔, 1795年任巴黎综合工科大学助教, 1798年随拿破仑军队远征埃及, 受到拿破仑器重, 回国后被任命为格伦诺布尔省省长, 由于对热传导理论的贡献于1817年当选为巴黎科学院院士, 1822年成为科学院终身秘书。

日趋严重。

早在1827年, 法国数学家**约瑟夫·傅立叶**就率先提出了温室效应这一概念。然而在此后的一个多世纪里, 人类没有认识到环境问题带来的危机, 傅立叶肯定不会想到, 他当时提出的温室效应概念在200年后会引起人类如此轩然大波。人类文明在经过几千年的漫长发展后, 以工业革命为标志进入了自身发展的鼎盛时期, 但人类同时也迎来了自身最严峻的生存危机。

人类曾经以挑战和征服自然为荣, 那时的大自然只是人类征服的对象, 人类文明的迅速发展也是建立在挑战和征服自然的基础上。在一片“征服自然”、“向大自然宣战”的口号中, 1962年, 一个微小的声音出现了, **蕾切尔·卡逊**(Rachel Carson)于当年出版了《寂静的春天》一书, 在书中对人类企图挑战和征服自然的意识提出了质疑。虽然卡逊为此遭受了空前的诋毁和攻击, 但她所坚持的思想终于为人类环境意识的启蒙点燃了一盏明亮的灯。正如美国前副总统戈尔所言: “1964年春天, 蕾切尔·卡逊逝世后, 一切都很清楚了, 她的声音永远不会寂静。她惊醒的不但是我们国家, 甚至是整个世界。《寂静的春天》的出版应该恰当地被看成是现代环境运动的肇始。”

1972年6月12日, 联合国在斯德哥尔摩召开了“人类环境大会”, 并签署了“人类环境宣言”, 人类开始了保护环境的自我救赎之路, 为人类携手应对气候变化拉开了新的篇章。

从人类第一次应对气候变化谈判到哥本哈根, 不管是巴厘路线图还是哥本哈根协议, 都交织着各国政治利益和经济利益的博弈。在童话之国丹麦举行的哥本哈根大会上, 各国对气候话语权的争夺以及对自身利益的斤斤计较, 都在蚕食着全球的气候共识, 并最终将其撕裂。人们开始惊醒并慢慢相信, 在各方都作出让步的前提下得出一份能对各国具有约束力的协议固然重要, 但是更重要的还是勇敢地肩负起应对气候变化的重任并切实行动起来。于是,



蕾切尔·卡逊(Rachel Carson,1907~1964),美国海洋生物学家。她的作品《寂静的春天》引发了美国以至于全世界的环境保护事业。1980年美国政
府追授她美国对普通公民的最高荣誉——“总统自由奖章”。

低碳之路似乎成为了最好的选择。

低碳经济是人类生存发展观念的根本性转变,它以低能耗、低污染、低排放为基础的经济模式,是人类社会继农业文明、工业文明之后的又一次重大进步。它的实质是高效利用能源和清洁能源结构,核心是能源技术创新、制度创新。

低碳之路,让中国面临着前所未有的挑战,中国既不能因为过快发展低碳经济,而为全球的低碳转型埋单;也不能落后于全球的低碳转型而丢掉未来世界中的有利地位。面对这样的挑战,作为一个负责任的发展中国家,中国也越来越清楚地认识到,气候变化是不分国界的,在全球的气候恶化的形势下,“覆巢”之下是不会有“完卵”的,气候变化带来的极端气象灾害就真实地发生在我们的身边,隐形的“摄氏度”的升高,正大肆扼杀着千万人的性命,并将愈演愈烈。我们向子孙借用的气候环境,又该如何偿还?面对越来越恶化的人类生存现状,只有肩负起历史的重任,才能迎接挑战。不管国际社会最终会达成一份怎样的协议,不管大国之间如何角力,中国终究要立足国内,在摸索中寻求一条真正适合中国发展的低碳之路。

目 录

PART 1 第一篇 天灾还是人祸

气候变暖:天灾还是人祸?	3
天灾:无法违背的天意	6
人祸:肆意妄为的恶果	8
 温室效应的来龙去脉	 13
温室效应:古代社会的福音	13
温室气体大爆发:从工业革命开始	13
减排计算器	16
减排,减排,维系人类的未来	17
 21世纪的“生存”与“生活”	 19
为了生存,我们别无选择	19
谁为优雅的生活埋单	22

PART 2 第二篇 从斯德哥尔摩到哥本哈根

哥本哈根的前奏	25
人类第一次应对气候变化的脚印	25
举步维艰的谈判历程	31
起死回生的《京都议定书》	34
美国拒绝《京都议定书》的背后	37
《巴厘路线图》诞生记	40

冲刺哥本哈根	49
气候政治博弈的起点	49
哥本哈根前，合纵连横，暗流涌动	51
哥本哈根，中国准备好了	56
哥本哈根的终极猜测	57
聚焦哥本哈根大会	61
哥本哈根—丹麦印象	61
“猛犸象”级别的哥本哈根会议	65
史无前例的动员	66
岛国的眼泪是否能唤起人们的良知	69
丹麦文件背后的如意算盘	69
事不过三：中国被激怒了	72
京都保卫战：“双轨制”PK“单轨制”	73
车轮大战：艰难的谈判	75
角力无处不在	76
大会主席被换：	
亲发展中国家路线被否决？	77
中国高调出击	78
哥本哈根协议的诞生	80
哥本哈根协议——一盘未完的“棋局”	84

PART 3 **第三篇 低碳中国之路**

新能源崛起的契机与瓶颈	91
契机：新能源的第二春	92
能源危机 不可回避	92
气候恶化 老账要还	94
中国能源 难题待解	95
瓶颈：新能源的破冰之忧	97

差异性决定发展难平衡	97
体制瑕疵难破解不良现状	98

合同能源管理：

墙外开花墙内能香吗？	101
墙外开花花满园	102
雾里看花花难开	104
墙内何时香满溢？	105

清洁发展机制：“天上掉馅饼”

还是“带刺的玫瑰”？	109
天上掉“馅饼” 资源足潜力大	109
CDM源起	111
交易流程三部曲	112
玫瑰带刺 有风险须谨慎	114
外部风险 复杂而不确定	115
内部风险 面多而技术性强	117
CDM未来以何面目示人？	119

碳金融：金融机构，你准备好了吗？

碳交易：契机就在眼前	121
碳金融与中国经济：一个新的天地	123
碳金融与中国：	
我们面临着机遇与挑战	125

碳税：谁人欢喜谁人忧

一石激起千层浪	131
碳税何如？	132
如何计算、征收碳税	133
碳税“憧憬”	134
案例	135
碳税和碳交易孰长孰短	136

碳交易市场体系：	
中国何时可以说“不”？	141
欧美在碳交易市场各领风骚	142
中国碳交易体系 想说爱你不容易	144
场内交易滞后 功能尚未体现	144
碳减排标准 竞争中的王牌	146
碳金融体系有待强化 该出手时要出手	148
政策法规体系 雷声大雨点小	149
中国在行动 前景依然看好	150
 低碳，由消费做起	153
我们会不会算账？	153
绿色，让消费更有意义	156
绿色消费，低碳生活	159
 今天我们如何出行？	163
方便了？不！是麻烦了	163
低碳出行，想说爱你不容易	166
 由一堆垃圾引起的话题	173
 新农村的低碳生活	181
新农村的低碳之家	181
很低碳，很健康	185
 意识的革命	189
气候变暖与谁有关？	189
你我的力量	191
 命令→指导	197
 低碳城市——谁是国内第一？	205
硅谷在中国——保定“中国电谷”	205

赣江边的明珠——江西南昌	207
“太阳城”——低碳德州	208
低碳世博——上海的契机	210
杭州,打造“六位一体”低碳城市	211
改变的力量	213

PART 4 第四篇 低碳城市——走向我们的未来

未来的曙光	223
危机后的新力量	223
低碳经济关键是制度创新	224
任重而道远——新兴经济体向 低碳经济模式的转换	229
110米栏的领跑者们	233
我是第一名	233
能源新政,奥巴马重振经济的选择	236
第一个吃螃蟹的人	238
后工业革命的引导者	241
起跑不快≠不能夺冠	242
转变发展模式,走城市低碳之路	243
探索低碳城市发展的新道路	246
城市——让生活更美好	249
目标:打造“低碳世博”	250
“我们”都是“低碳世博”的组成部分	251
低碳世博,从出行开始	254
“低碳”新标杆——上海世博会	256
我们的未来不是梦	259
地球也需要易消化的食物	259

开源节流是关键	262
低碳+有型	263
低碳生活,从“细枝末节”开始	265
 后记	 271

第一篇

天灾还是人祸

