

B

韩国蓝皮书[®]

LUE BOOK OF KOREA

韩国发展报告 (2010)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

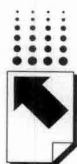
ANNUAL REPORT
ON DEVELOPMENT OF KOREA
(2010)

主 编/牛林杰 刘宝全



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2010
版



韩国蓝皮书

BLUE BOOK
OF KOREA

韩国发展报告 (2010)

ANNUAL REPORT
ON DEVELOPMENT OF KOREA
(2010)

主 编 / 牛林杰 刘宝全



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

韩国发展报告: 2010/牛林杰, 刘宝全主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2010. 7

(韩国蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1541 - 3

I. ①韩… II. ①牛… ②刘… III. ①社会发展 - 研究报告 - 韩国 - 2010 IV. ①D731. 266. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 114091 号

韩国蓝皮书

韩国发展报告 (2010)

主 编 / 牛林杰 刘宝全

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 编译中心 (010) 59367139

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

项目负责 / 高明秀

责任编辑 / 高明秀 于静静 王玉敏

责任校对 / 单远举

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 20. 25

字 数 / 346 千字

版 次 / 2010 年 7 月第 1 版

印 次 / 2010 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1541 - 3

定 价 / 59. 00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

韩国蓝皮书编委会

顾问 张庭延 戚保良 沈定昌 徐文吉 朴健一
王宜胜

主编 牛林杰 刘宝全

编委 (以姓氏笔画为序)

王 生 王晓玲 牛林杰 石源华 刘昌明
刘 鸣 刘宝全 杨鲁慧 张东明 张慧智
金美子 金健人 徐文吉 徐宝康 魏志江

中文摘要

本报告分析了韩国 2009 年度的总体发展形势和若干热点问题，论述了韩国政治、经济、外交、社会等各领域的基本情况，并就韩国经济复苏、“绿色增长”、李明博政府的内政改革、“新亚洲外交”、中韩关系以及韩国社会的热点问题等进行了重点探讨。书后还附录了该年度韩国经济社会发展的重要统计数据。

对于韩国人来说，2009 年是令人感到既高兴又失落的一年。在年初出现负增长且看似每况愈下的经济，到年末却实现了小幅回升，创造了经合组织（OECD）成员国中最高水平增长率的奇迹；而且韩国取得了 2010 年 20 国集团峰会的主办权，包括韩中关系在内的外交关系继续保持平稳发展势头，韩国在国际舞台上的地位有望大为提高。但是，总体来看韩国还没有完全走出金融危机的阴影，而且前总统卢武铉、金大中相继去世，政坛上朝野纷争，加上韩朝关系的起起落落，都加剧了韩国政坛的震荡。世宗市修正案、四大江河工程、“媒体法”立法、“罗老”号运载火箭发射失败等成了韩国社会瞩目的焦点。

2010 年，预计李明博政府将强行推进“世宗市修正案”和“四大江河工程”，这将会引发在野党和进步社会团体的激烈反对，导致国内社会矛盾进一步加剧。另外，首尔市长选举将成为“6·2”地方选举的焦点。由于李明博政府的对朝政策过于依赖朝核问题的进展，缺乏灵活性和通融性，因此，南北关系的改善将取决于朝美、朝核问题的进展。2010 年韩国政府将继续采取积极的经济政策，经济增长率有望达到 5%。

Abstract

The present volume of Korean Development Yearbook covers views and analyses of all major events in South Korea in 2009. The articles in the book discuss the basic information of politics, economy, diplomacy and society in Korea while focus on economic recovery, Green Growth, domestic reform in Lee Myung-bak's period, new Asia's diplomacy, relationship between PRC and South Korea and some current issues of Korean society. The appendix provides the important economic and political data of the year in Korean development.

The year of 2009 is a joyful and lost year for the Korean people. On the optimistic side, the economy realized a small rebound and did a wonder that the growth rate is the best in OECD by the end of the year, although it got a negative growth while sounds going from bad to worse. Also they got the right to host the summit meeting of G20, the diplomatic relations maintain stable and relatively fast growth including the relation between PRC and Korea, so the international prestige of Korea will be hopefully upgraded. However, the adverse effect of financial crisis is still in Korean society, and the domestic political chaos came into existence because of the sequential passing away of Roh Moo-hyun and Kim Dae-Jung. In addition, the fluctuation of relationship between North and South Korea intensified the political instability. The amendment of Sejong, the Four Rivers Project, Legislation of Media Law and the launch failure of KSLV-I all became the social focus.

It is predicted that Lee Myung-bak would thrust the amendment of Sejong and the Four Rivers Project in the year of 2010, which will touch off backlash by out-party and progressive organizations to create a more fiercely social contradiction. Furthermore, the Mayor Election of Seoul will be the focus in local election on 6 · 2. As Lee Myung-bak depended too much on the progress of Korean Nuclear Issue without flexibility and accommodation, so the improvement of relationship between North Korea and South Korea is depended on the progress of relations of UN-North Korea and the problem of Korean Nuclear Issue. In the year of 2010, the government of Korea will follow the proactive fiscal policy and the economic growth is expected to reach 5% .

目 录



总 报 告

李明博总统执政第二年的回顾与展望	本书编写组 / 001
------------------------	-------------

政治、外交、安全篇

韩国政治改革走不出的怪圈

——2009 年韩国政治概览	焦 佩 / 020
----------------------	-----------

韩国政治格局的重组和李明博政府的未来

——2009 年韩国政治热点问题解读与 2010 年展望	刘宝全 焦 佩 / 030
------------------------------------	---------------

韩国的全球外交及其国际地位的提升

——2009 年韩国对外关系概述	张 岳 / 046
------------------------	-----------

韩美关系的新变化和李明博的“新亚洲外交战略”	刘昌明 张 岳 / 056
------------------------------	---------------

李明博执政以来的韩朝关系现状与展望	朱明爱 / 066
-------------------------	-----------

经济、贸易、投资篇

韩国经济的回升趋势及 2010 年经济形势展望	徐文吉 / 077
-------------------------------	-----------

韩国应对金融危机的举措及其成果	金美花 / 088
-----------------------	-----------

韩国的 FTA 战略	张慧智 / 097
------------------	-----------



2009 年韩国 FDI 发展报告	金美子 / 109
绿色增长与新飞跃：2009 年韩国旅游业发展及 2010 年展望	李祗辉 / 122
低碳经济时代韩国的能源政策	朴英爱 / 133

社会、教育、科技篇

韩国社会多元化现象解析	宗晓明 / 149
金融危机对韩国社会的影响	牛林杰 刘 霞 / 164
2009 年韩国教育三大热点剖析	贾金英 / 177
韩国新闻媒体在危机中创造机遇	张忠义 / 196
韩国航空与核电技术发展报告	韩 晓 顾金俊 / 207

中韩关系篇

2009 年中韩关系述评与展望	王 生 / 220
中韩经济合作述评与展望	张东明 / 233
中韩建交以来的文化教育交流	沈定昌 / 253

附录

附录一	2009 年韩国经济社会发展统计资料	/ 266
附录二	2009 年韩国大事记	/ 297
附录三	2009 年中韩关系大事记	/ 303
附录四	2009 年韩朝关系大事记	/ 307

CONTENTS



Main Report

Review and Perspective of the 2nd-year Administration of
Lee Myung-bak

Works group / 001

Politics · Diplomacy · National Security

The Strange Circle in Korean Political Reform *Jiao Pei / 020*

Reform of Political Situation in Korea and Future Prospect of Administration
of Lee Myung-bak *Liu Baoquan, Jiao Pei / 030*

The Policy of Global Diplomacy and International Prestige Mobility
of Korea *Zhang Yue / 046*

The New Changes in Relations of American-Korea and
the New Asian Diplomacy by Lee Myung-bak *Liu Changming, Zhang Yue / 056*

The Current Situation and Outlook of Relationship between North Korea
and South Korea since the Administration of Lee Myung-bak *Zhu Mingai / 066*

Economy · Trading · Investment

The Rising Trend of Korean Economy and Prospects
of Economic Situation in 2010 *Xu Wenji / 077*

Measures on Financial Crisis and Achievement by Korean Government
Jin Meihua / 088



The Strategy of Korea's FTA	<i>Zhang Huizhi</i> / 097
Development Report on Korean FDI in 2009	<i>Jin Meizi</i> / 109
New Growth and the Another Leap in Korean Travel and Tourism Industry	<i>Li Zhibui</i> / 122
The Energy Policy in the Period of Low Carbon in Korea	<i>Piao Ying'ai</i> / 133

Society · Education · Science and Technology

Analysis on Social Pluralism in Korea	<i>Zong Xiaoming</i> / 149
Impact of Financial Crisis over Korean Society	<i>Niu Linjie, Liu Xia</i> / 164
Parsing on the Three Major Current Issues in Korean Education in 2009	<i>Jia Jinying</i> / 177
News Media of Korea Making Opportunities in Crisis	<i>Zhang Zhongyi</i> / 196
Development Report on Aerospace Industry and Nuclear Industry of Korea	<i>Han Xiao, Gu Jinjun</i> / 207

Relationship of China and Korea

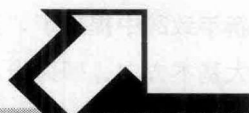
Review and Prospects on Relationship of China and Korea in 2009	<i>Wang Sheng</i> / 220
Review and Prospects on Economic Cooperation by China and Korea	<i>Zhang Dongming</i> / 233
The Exchange of Culture and Education since China and Korea Established Diplomatic Relations	<i>Shen Dingchang</i> / 253

Appendix

Appendix I	Compilation of Statistics of Korean Development in Economy and Society in 2009	/ 266
Appendix II	Chronicle of Events of Korea in 2009	/ 297
Appendix III	Chronicle of Events of Relationship between PRC and South Korea in 2009	/ 303
Appendix IV	Chronicle of Events of Relationship between North Korea and South Korea in 2009	/ 307

总 报 告

MAIN REPORT



李明博总统执政第二年的回顾与展望

本书编写组

摘 要：2009年，卢武铉、金大中两位前总统相继离世，带来了韩国政局进步与保守势力的大转换，保守派的基盘更加稳固。但以国会为中心的朝野对立更加严重，“媒体法”等关乎国计民生的法案的立法和实施过程也十分曲折。李明博和执政党表现出了比较成熟的应对危机的能力，经过一年艰难困苦的拼搏和努力，终于使韩国步入了正常的发展轨道。韩国经济基本摆脱了金融危机的影响，开始转入回升阶段。在致力于“四强外交”的同时，拓展了“新亚洲外交”，提高了韩国的国际地位。在对朝鲜政策方面，围绕朝核问题提出了“大妥协”方案，韩朝关系出现回暖的变化。展望2010年，韩国经济能否彻底触底反弹实现较大的增长，6月初举行的地方换届选举，四大江河工程，朝鲜核问题，政治先进化改革等问题皆充满变数，李明博执政中后期的政局既充满希望又扑朔迷离。

关键词：韩国 发展 回顾 展望

001



一 序言

2009 年是李明博总统执政的第二年。在世界金融危机的背景下，李明博在新年致辞中提出了“要化危机为机遇”的口号，并具体提出了 2009 年施政的四大基本方向，即为步入先进一流国家行列不断推进改革；推行体恤民生的温馨国政；绿色增长；面对未来做好准备。但李明博政府面临的国内形势并不乐观。前所未闻的经济危机使韩国人产生了再次陷入 1997 年金融危机的忧虑，甚至有经济学家和国外媒体预言韩国会成为第二个冰岛。在政治方面，卢武铉、金大中两位前总统相继离世，带来政局的动荡不安。“媒体法”等关乎国计民生的法案的立法过程导致朝野更加对立，非但社会和解、国民团结的目标没有实现，而且进步与保守两大阵营的对立依然如旧。在外部环境方面，朝鲜第二次核试验等使得韩朝关系极度紧张。面对一连串的政治经济和社会难题，李明博和执政党表现出了比较成熟的应对危机的能力。经过一年艰难困苦的拼搏和努力，终于使韩国步入了正常的发展轨道。2010 年 1 月 4 日，李明博总统在新年国政演说中表示“2009 年我们获得的是自信”，其获得自信的标志性业绩就是成功申办 20 国集团（G20）峰会、核电站建设首次走出国门、韩国经济基本摆脱了金融危机的影响等。

在经济方面，受国际金融危机的影响，韩国经济的萧条局面一直持续到 2009 年第一季度。进入第二季度后，随着韩国政府各项“挽救经济”举措的出台，韩国经济开始转入回升阶段，实体经济也开始有所增长，取得了 OECD 成员国中最早实现经济恢复增长的骄人成就。

韩国政府在 2009 年度积极进行修订媒体相关法、推进四大江河工程，以及不断完善世宗市建设方案等一系列施政措施，显示出李明博政府在治理国家方面的领导能力。通过改革国有企业，向公职社会注入了变化与改革之风。作为面向未来的新的一环，把“低碳绿色增长”作为一项国家战略来推进，受到国际社会的瞩目。

2009 年，外交方面的成果也推动了韩国局势的转变。围绕实现“全球化的韩国”、打造“成熟的世界国家”这一目标，韩国政府进一步密切了韩美关系，升级了与朝鲜半岛周边四大国的关系，特别是在致力于“四强外交”的同时，



拓展了“新亚洲外交”和全世界外交的领域，提高了韩国的国际地位。G20 峰会主办权的获得、加入 OECD 属下的开发援助委员会（DAC）、制定《开发合作基本法》和《国际维和活动（PKO）参与法》等方面的努力和成果对提高韩国的国际地位、增强韩国的国家品牌竞争力具有历史性意义。此外，在对朝政策方面，李明博在坚持既定的对朝政策的同时，围绕朝核问题提出了“大妥协”方案，韩朝关系出现回暖的变化。

为了挽回不断下滑的国民支持率，李明博在 2009 年中推出了“亲民、中道、实用”政策，作为统合社会、团结国民的根本之策。到了 2009 年 9 月，国民对李明博政府国政运营支持率超过了 50%，重新回到了 2007 年大选和 2008 年李明博就任总统时的支持率水平。“亲民”政策的实施，使李明博重新得到了在大选时支持他的中产阶级的拥护。国民支持率的回升，极大地增强了李明博及其政府的自信感。因此，基于“亲民、中道、实用”政策所取得的成果和经验，在 2010 年里，这一政策的基调将会继续维持，包括国有企业民营化在内的新自由主义政策将不断得到强化。

二 政局动荡不安，朝野矛盾重重

2009 年，韩国政局继续在进步和保守的争夺对立中摇摆不定，卢武铉和金大中两位前总统的先后去世，使进步和保守势力格局重组，对韩国政治未来走向影响深远。在青瓦台内阁改组、修订“媒体法”、世宗市修正案、四大江河工程等问题上，各种政治势力暗流涌动、互有攻守。朝野对立尤为严重，以民主党为首的在野党势力极度膨胀，造成了韩国政局动荡不安。

1. 卢武铉和金大中的去世与韩国政局

2009 年 5 月 23 日，因“朴渊次门”而接受检方调查的前总统卢武铉跳崖自杀身亡，终年 62 岁。韩国政府为其举行了国民葬，人们深怀惋惜、悲痛之情，通过各种形式来悼念这位为人权和民主主义以及打破权威主义奉献了一切的前总统。

卢武铉自杀身亡的消息给韩国社会以巨大冲击，引发了韩国政治“海啸”。“平民总统”卢武铉在他的任期内，排除各方阻力推行政治经济等各项改革政策，虽然遭到史无前例的“弹劾”，但是依靠民主党在国会选举中的获胜，安然



度过了“弹劾”政治危机。他还是首位跨过“三八线”访问朝鲜的韩国总统。在外交方面，卢武铉提出“国防自主”，坚持修改《驻韩美军地位协定》，力图收回战时作战指挥权。对于这样一位总统，他的去世对韩国政治社会的影响是深刻而长远的。

继卢武铉前总统之后，金大中前总统于2009年8月18日因病逝世。在金大中政府以及后任的卢武铉政府执政的10年当中，韩国在谋求经济发展与民主主义、对外开放与对内建立福利体系方面实现了平衡。正因如此，金大中总统自己曾经评价说，那是“寻找回来的10年”。作为韩国左翼政治领军人物的卢武铉和金大中的相继离世，对韩国左翼进步政治势力来说无疑是重大的损失。金大中逝世，宣告了以他为核心的“三金政治”时代的终结。金大中的一生可以说是为韩国民主化运动献身的一生，在以政治人物为中心的韩国政党政治氛围中，金大中带给左翼阵营的强大号召力无人能及，他的空位在很长一段时间内也将无人填补。可以预见，在今后相当长的时间里，韩国“左派”阵营中还很难出现可以与金大中、卢武铉匹敌的领袖人物，暂时可能造成进步势力在政治中失音的现象，保守主义势力主导政局的现象会更加明显。

卢、金两位前总统的去世，促使人们对韩国的民主主义重新进行审视。虽然韩国顺利地经过了产业化时代以及民主化时代，但是最近韩国社会的经济发展以及民主主义都陷入了困境。无视国家核心利益的党阀政治、地域主义盛行、报复远大于宽容以及竞争远大于妥协的民主政治文化成为韩国政治的痼疾。新总统上任后，一般都会对前政府进行清算，希望通过对旧政府的打击来树立威信，但这又往往会给自己卸任后埋下祸根。因此，前总统的任何举动都可能成为各政治势力进行政治斗争的有力筹码，卢武铉也没有摆脱这种命运。李明博上台以后对卢武铉总统以及在野民主党的审查，无疑是对“左派”进步阵营的严厉打击。本来李明博希冀借此提升自己的政治形象，然而，卢武铉在调查中始料未及的自杀打乱了李明博政府的既定设想。李明博政府上台以后，在经济问题上和处理对朝关系的进程问题上引起了很大的争议，他的支持率一度下跌至 20%。美国牛肉风波和卢武铉之死在很大程度上引发了韩国媒体和公众对卢武铉和在野民主党的同情，“左派”进步势力认为正是李明博政府指示检察机关对卢武铉前总统展开的过度调查导致自杀事件发生。他们甚至以悼念卢武铉活动为契机，鼓动市民参加反政府示威游行，责难李明博政府为独裁政府、杀人元凶，朝野开始在各种场



合展开争斗，从而导致韩国政治的动荡。

卢武铉和金大中去世对韩国政治的另一重大影响体现在对朝政策方面。金大中推行的“阳光政策”和卢武铉的“共同繁荣政策”都是对朝缓和政策的极致。在两届政府的努力下，朝鲜半岛南北关系发生了历史性的转变和发展。然而，两位前总统的去世标志着对朝缓和、包容政策成为过去，以李明博为首的大国家党对朝强硬政策将成为韩国对朝政策的主流，强调韩美同盟对抗朝鲜的冷战思维又卷土重来，通过“阳光政策”积累起来的南北外交成果在韩国政治右转后大多被丢弃。在朝鲜推行货币改革、准备再次核试验的2010年，韩国保守势力主导的对朝政策不仅不会解决半岛安全问题，而且还将会导致南北对抗进一步升级。

2. 围绕重大国家政策，朝野矛盾重重

在迈向工业化社会的同时，韩国在前总统金大中、金泳三等的共同努力下实现了政治民主化。但时至今日，在实践民主主义、化解社会矛盾和国民团结等方面，韩国的脚步却一直屡遭羁绊。朝野双方以国会为中心，矛盾重重，斗争激烈。李明博虽然提出了“亲民、中道、实用”的政治理念，但并没有因此缓和进步和保守势力之间的纷争，朝野斗争下国会暴力依旧，甚至成为世界民主政治国家的笑柄。

2008年末2009年初，民主党、民主劳动党等在野党代表占据国会主会议场进行示威，致使韩国国会一度陷于瘫痪。之后国会虽然终于恢复了正常，但针对有争议的法案朝野之间几乎没有一项达成共识，以“媒体法”为中心的10多项有争议法案被一拖再拖。这种混乱现象源于不成熟的韩国政党政治，国民对政党的不信任正在蔓延。在许多韩国人看来，政党已经完全沦为权力争夺的工具，无休止的党争成为国会效率低下的主要原因。对重大国政议案，在野势力无一例外地站在反对政府的一方，甚至不惜自我否定原来的主张。反对世宗市方案修正时，他们强调李明博不应该背弃竞选时的承诺。反对大运河和四大江河工程时，他们却又有选择地忘却了这也是李明博竞选时的承诺。反对党的做法乏善可陈，而执政党大国家党主流势力（所谓“亲李”派）和“亲朴”派（支持朴槿惠）势力在过去两年里把自己的政党抛在脑后，一头扎在派系政治斗争的漩涡中。国会局面的混乱表明国会议员的职责已丧失，这是民主主义的危机，同时也导致国家面临的悬案无法得到解决。



李明博政府为实现其经济目标，2009 年先后推出三大政策：启动四大江河工程、打破媒体行业壁垒、推出世宗市建设新方案。然而，这些方案的通过和实施无一不受到在野势力的强烈阻挠，在野党民主党和民主劳动党在国会中兼用合法手段与暴力手段阻碍国会法案通过。即便在国会占绝对多数的大国家党议员强行通过了有关法案，但之后，法案的具体实践也会遭遇抵制。韩国政治中这种为了反对而反对的行为，导致政治派别在行使民主赋予他们的反对权利时忘记了民主的本义。

李明博政府以及大国家党本身的执政理念和政策也是导致进步阵营和民间团体对政治改革不满的因素。面对金融危机的冲击，李明博政府把工作重心放在经济一侧，过度强调“先进性”，而忽视了“民主性”、“多元性”。正因为如此，前总统金大中多次公开宣称李明博政府是独裁政权，造成了对民主主义的侵害。而且执政党内部的“亲李”、“亲朴”之争，又造成了执政党的内讧。李明博和朴槿惠两人一直貌合神离，政见也多有不合之处。大国家党议员中有 50 多位亲朴派议员，亲朴派势力坐大，成为韩国的准反对党。比如对世宗市议案的态度，亲朴派一直认为：建设世宗市要按原定方案进行，理由是政治家要信守承诺和约定的原则。大国家党内部“亲李”、“亲朴”派之间的较量，将加剧韩国政治竞争的局面。

三 经济逐步摆脱危机，步入回升状态

2009 年，在全球危机背景下，韩国以积极的举措应对危机，最大限度地减少危机对自身经济的影响，防止经济的迅速恶化，韩国经济在各种不利条件下也实现了小幅回升，成为 OECD 成员国中最早实现经济恢复的国家，但总体来看仍未完全摆脱金融危机的影响。

2008 年的全球金融危机很快从金融领域转向实体经济，金融机构外汇主要是美元流动性危机达到高潮，国内生产总值（GDP）翻着跟头下落。2008 年第四季度，韩国的 GDP 增长率比前三季度下降了 5.1%，经济萧条局面一直持续到 2009 年第一季度。

李明博政府为了克服危机、挽救经济，出台了各项举措，实施后效果明显，韩国经济开始转入小幅度回升阶段。韩国政府的政策措施主要有以下几个方面。



一是重点稳定金融和外汇市场，加大调控的力度。政府动用外汇储备，通过外汇市场向韩国的银行和企业提供美元资金，以增加市场的外汇供应。同时下调基准利率和降息。在金融救市、连续降息等措施影响下，韩国金融及外汇市场从2009年3月开始逐渐趋向稳定，股市及汇率恢复到危机前的水平。2010年1月，韩国的外汇余额为2700亿美元。

二是采取追加财政投入等强有力的财政政策措施。2009年，韩国政府追加了超过28万亿韩元的大规模财政投入，追加预算中的大部分用于扩大公共部门基础设施建设和促进民间投资，并主要用于刺激和恢复地方经济活力。投资的增加带动了就业人口的扩大，对构筑社会安全网和恢复经济都发挥了重要的基础作用。

三是积极扩大国际合作，共同应对危机。韩国与美国、中国、日本等签订了货币交换协议，对克服流动性危机、稳定外汇市场等起到了不可忽视的作用。韩国与欧盟经过两年的谈判达成了自由贸易协议，韩国还与印度正式签署了相当于自由贸易协定的全面经济合作协定（CEPA），对扩大出口、加快贸易发展都十分有利。

四是积极促进扩大出口。针对2008年度对外出口锐减尤其是对华出口大幅减少的现实，韩国政府在2009年实施了扩大出口的举措。政府牵头组织成立“对华出口非常对策小组”等，拓展对外出口的新举措。在全球交易量急剧减少的背景下，韩国出口较其他国家下调幅度较小，LCD、半导体、船舶等产品的出口带动整体出口的增长，保持了较高的出口竞争力。2009年，韩国出口达到了4000亿美元，贸易顺差突破400亿美元。出口贸易方面韩国排名世界第9位。

另外，韩国政府还实施了大规模的减税措施以推动民间投资。政府决定每年把所得税下调1%。为刺激房地产市场，政府向购买非首都地区新房的消费者提供税收优惠。并且还出台了对旧车交易减税等措施。这些举措有利于恢复消费、刺激经济活力。

韩国经济恢复势头良好，还借助于“低碳绿色增长”的国策。2009年初，韩国公布了《新增动力前景及发展战略》，提出了17项新增长动力产业，其中有6项属于绿色技术领域，包括新能源和再生能源、低碳能源、污水处理、发光二极管应用、绿色运输系统、高科技绿色城市。同年7月6日，韩国政府发表《绿色经济发展的五年计划》，把“低碳绿色增长”定为国家经济发展的新目标。