

可持续发展的回顾与展望

——著名学者论中国发展六十年

*Review and Prospect
on China's Sustainable
Development*

中国可持续发展研究会 编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

可持续发展的回顾与展望

——著名学者论中国发展六十年

*Review and Prospect
on China's Sustainable
Development*

中国可持续发展研究会 编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

可持续发展的回顾与展望：著名学者论中国发展六十年 / 中国可持续发展研究会编. — 北京：社会科学文献出版社，2010. 10

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1810 - 0

I. ①可… II. ①中… III. ①可持续发展 - 研究 - 中国 IV. ①X22

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 185655 号

可持续发展的回顾与展望

——著名学者论中国发展六十年

编 者 / 中国可持续发展研究会

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目负责人 / 邓泳红

责任编辑 / 李长运

责任校对 / 曹艳浏

责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京步步赢图文制作中心

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 18

字 数 / 284 千字

版 次 / 2010 年 10 月第 1 版

印 次 / 2010 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1810 - 0

定 价 / 49.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

前 言

新中国成立 60 年来，我国的综合国力日益增强，国际地位不断提高，特别是改革开放以来，我国经济发展、社会和谐、人民生活极大改善，可持续发展能力显著增强。但是，近些年来，随着全球资源、环境、气候变化等重大全球性问题的日益突出以及世界经济形势的复杂多变，再加上国内由于经济调整、社会转型所引起的一系列矛盾和问题的不断加剧，我国的可持续发展正面临前所未有的巨大挑战。为全面总结可持续发展理论与实践对国家发展产生的深远影响，探索未来的国家可持续发展战略措施与途径，中国可持续发展研究会于 2009 年 12 月 4~5 日，在北京召开了第四次会员代表大会暨“2009 中国可持续发展论坛”。来自科技部、中国科协、中促会等单位的领导以及相关高校、科研院所、企业、社会团体等机构的 300 余名代表与会。

“2009 中国可持续发展论坛”的主题是“新中国成立 60 年的回顾与展望——和谐社会建设与可持续发展”。来自中国科学院、中国社会科学院、清华大学等国内知名科研院所和高校以及相关社会团体的近 300 名专家、学者与会。论坛分主旨报告和分论坛。在主旨报告会上，邓楠理事长、刘树成学部委员、陆学艺荣誉学部委员、欧阳自远院士、陆大道院士、李文华院士、马宗晋院士、王浩院士以及国务院参事冯之浚、农业部原副部长洪绂曾、国家环保总局原副局长张坤民等 15 位著名专家、学者发表了热情洋溢的演讲，对过去 60 年来我国经济社会发展、资源环境利用、人居环境改善、自然灾害防治、人口健康保护等方面进行了全面的回顾，对未来我国可持续发展的战略措施进行了展望。分论坛共设立四个，分别为：应对全

球变化的生态文明建设方法；城乡一体化问题研究；气候变化与可持续发展；老龄社会的住房保障问题与对策。共有 20 余位专家在分论坛发表了演讲。

为进一步扩大论坛成果的影响，增进交流，我们对参会代表所提交的论文进行了规范整理和汇编，形成了《可持续发展的回顾与展望——著名学者论中国发展 60 年》、《2009 中国可持续发展论坛》（分上、下两册）论文集。本书收录了主旨报告中发言的 14 位专家的文章，其他文章收录在《2009 中国可持续发展论坛》。

参加论坛组织与本书汇编的人员主要有郭日生、彭斯震、王凯悦、周海林、宋征、孙新章、姜艺、朱婧、周之茗、宋敏、吴晗、孟庆恒等。在此，谨向为本次论坛提供大力支持的所有单位和个人表示衷心的感谢，向为本书编辑出版付出辛勤劳动的所有人员表示诚挚的谢意。

编 者

2010 年 4 月

目 录

— 中国可持续发展研究会 2010 年学术年会 —

001 | 从挑战中把握可持续发展的机遇

——在“2009 中国可持续发展论坛”上的讲话

..... 中国可持续发展研究会理事长 邓 楠

007 | 新中国经济增长 60 年曲线的回顾与展望

..... 中国社会科学院学部委员、经济学部副主任 刘树成

025 | 中国社会阶级阶层结构变迁 60 年

..... 中国社会科学院荣誉学部委员、社会学所原所长 陆学艺

049 | 低碳经济与科学发展

..... 国务院参事、中国可持续发展研究会副理事长 冯之浚

民盟中央研究室干部 周 荣

069 | 中国月球探测的起步与可持续发展

..... 中国科学院院士、中国月球探测计划首席科学家 欧阳自远

088 | 新中国农业 60 年成就、经验与可持续发展

..... 九三学社中央原副主席、农业部原副部长 洪绂曾

102 | 生态学的发展及我国面临的挑战与机遇

..... 中国工程院院士、中国科学院地理科学与资源研究所研究员 李文华

120 | 中国水资源工作 60 年

..... 中国工程院院士、中国水利水电科学院水资源所所长 王 浩

144 | 中国自然灾害综合研究 60 年的进展

..... 中国科学院院士、中国地震局地质研究所名誉所长 马宗晋
原国家科委、国家计委、国家经贸委自然灾害综合研究组研究员 高庆华

155 | 中国环境保护事业 60 年

..... 原国家环境保护总局副局长、清华大学教授 张坤民

190 | 中国住房发展 60 年

..... 中国建筑技术设计研究院顾问、总工程师 叶耀先

237 | 我国医疗卫生模式的回顾与展望

..... 中国医学科学院 北京协和医学院公共卫生学院院长 黄建始

268 | 循环经济是实现又好又快发展的重要途径

..... 安徽省循环经济研究会会长、安徽省人大常委会原副主任 季昆森

从挑战中把握可持续发展的机遇

——在“2009 中国可持续发展论坛”上的讲话
(2009 年 12 月 4 日)

邓 楠 中国可持续发展研究会理事长

尊敬的各位来宾、各位代表：

大家好！

首先，我代表中国可持续发展研究会对参加“2009 中国可持续发展论坛”暨学术年会的各位嘉宾、专家与学者表示热烈欢迎，向多年来关心、支持研究会工作的各界领导、各位同仁表示衷心的感谢！

自我国确立可持续发展战略以来，可持续发展战略实施取得了积极的进展，同时也为全人类的可持续发展作出了重要贡献。中国可持续发展研究会作为一个民间学术团体，在各位理事、会员的共同努力下，通过广泛的学术交流和国际合作等方式，为促进我国可持续发展战略的实施作出了应有的贡献。

当前，国内外形势已经发生了深刻的变化，我国可持续发展战略的实施正面临着新的挑战 and 机遇。我们要把握机会，创新性地开展工作，继续为中国的可持续发展事业作出更大的贡献。

本届可持续发展论坛暨学术年会，我们邀请了十多位国内相关领域的资深专家和学者。他们将就新中国发展 60 年的各个方面，从不同的角度来作学术报告。我想借此机会，就如何把握我国可持续发展的新挑战与新机遇问题，

谈几点我个人的看法，供大家参考。

一 充分把握国际金融危机对经济发展的深刻影响， 变外部压力为内在发展动力

自2008年以来，国际金融危机日益蔓延，世界经济遭受重创。这场危机是20世纪30年代经济大萧条以来国际经济面临的最严峻的挑战。联合国发布的《2009年世界经济形势与展望（年中报告）》估计，2009年全球经济增长将为-2.6%，发达经济体平均增长为-3.9%。我国的出口额大幅下降。据国家统计局公布的数据，2009年前三季度我国国内生产总值为21.78万亿元，按可比价格计算，同比增长7.7%，但出口额仅为8466亿美元，同比下降了21.3%。国际金融危机给我国外向型经济发展模式带来了巨大挑战。但历史经验证明，危机中也孕育着新的发展机遇。这次金融危机虽然对我国的实体经济造成了一定影响，但也为我们调结构、扩内需、发展战略新兴产业带来难得机遇。我们应充分把握这一机遇，进一步夯实可持续发展的基础。

第一，国际金融危机为我国经济结构与产业结构调整、加快发展方式转变提供了契机。我国经济能够保持近30年的快速增长，在一定程度上依赖于资源消耗与初级产品的出口以及以重化工业为主的高耗能产业结构。从“九五”计划开始，我国就提出转变经济增长方式，“十五”计划强调对经济结构进行战略性调整。党的十七大报告强调指出，实现未来经济发展目标，关键是要在加快转变经济发展方式、完善社会主义市场经济体制方面取得重大进展。近年来，结构调整虽然取得了一些成就，但粗放型的发展方式并没有从根本上得到改变。这其中的主要原因是我国经济发展所依赖的投资、外贸与消费“三驾马车”长期处于不平衡的状态，过度依赖外贸，内需对经济的拉动不足，企业产品创新的动力不足。2009年以来，国家出台的一系列刺激消费的政策、加快医疗体制及社会保障体系改革的措施，在拉动经济增长上发挥了积极作用，普通民众也从中得到实惠。这些政策措施必将为促进内需增长、有效改变“三驾马车”失衡局面提供机会。与此同时，国际金融危机还为我国企业提供了技术创新的动力。长期以来，我



国企业的生存与发展在很大程度上得益于廉价的资源、劳动力和较低的环境成本，其产品因而能够以低廉的价格在国际市场上获得竞争优势。国际金融危机的冲击以及消费者环境意识的不断增强，使得企业的市场环境发生了重要变化，给企业尤其是外贸企业带来了前所未有的压力。事实证明，技术水平高的企业在本次金融危机中抵抗力强，表现出明显的市场优势，因此必须促使企业不断提高创新动力，加快成果转化应用，加快产品、产业升级。

第二，国际金融危机引发的新技术革命，为我国发展战略性新兴产业带来了机遇。经济危机往往孕育着新的科技革命。世界各国正在加快推进以绿色和低碳技术为标志的新能源技术革命，依靠科技上的重大突破和创新，使经济重新恢复平衡并提升到更高水平。我们要充分利用新技术革命带来的新契机，加快传统产业的技术改造，促进产业升级；通过大力培育和发展新能源、新材料、生物技术、节能环保技术和先进制造业等战略性新兴产业，为经济发展提供新的增长点，为可持续发展注入新的活力。如果我国在科技创新方面能够占据优势，在战略性新兴产业发展中占据制高点，进而引领全球的发展方向，那么，我们就不但能够有效拓展具有自主知识产权的产品市场空间，而且能够有效提高国内能源的利用效率、优化能源的消费结构，进一步提高我国的可持续发展能力。

二 合理利用经济发展的成果和当前的有利条件， 切实解决可持续发展中的资源环境问题

2008年，我国国内生产总值已突破30万亿元，总量已经上升到世界第3位。在过去的30年中，人民的收入成倍增长，生活水平大幅提升，国家财政实力大大增强。但与此同时，生态环境压力依然巨大，资源环境问题已经成为制约我国经济社会可持续发展的瓶颈。

我国单位GDP产品的能源加工、转换、贮运和终端利用的效率明显低于发达国家。单位产值的石油消耗是日本的4.3倍、美国的2.4倍、韩国的1.5倍。电力、钢铁、有色、石化、建材、化工、轻工、纺织8个高耗能行业的单位产值能耗平均比世界先进水平高47%，而这8个行业的能源消费

量占工业部门能源消费总量的 73%。为此,我国工业部门每年多用能源约 2.3 亿吨标准煤。

由于人口密集、多年来的粗放式发展、环境保护技术落后与投入不足、历史欠账太多,尽管我们作了很大的努力,但我国的生态与环境问题依然十分严峻,资源枯竭与环境污染的总体状况仍没有得到根本性改变。如果处理不好,生态与环境问题无论在类型、规模、结构还是性质上都可能出现新的恶化趋势。

事实上,新中国 60 年的发展历程相当于西方发达国家 200 年甚至更长时间所走过的路程,问题和挑战在短期内集中爆发。解决这些问题,我们既要准备付出比发达国家更大的力气,同时也要善于创造条件和把握时机。这些问题都是发展中的问题,需要通过进一步的发展来解决。从当前形势来看,解决这些问题的条件和时机已经逐步成熟。

一是环境问题不只政府重视,普通百姓也高度关注。民众对资源环境保护日益高涨的呼声为我们解决这些问题提供了内在动力和良好的民意氛围。

二是我国已经具备了足够的财力来解决这些问题。2008 年,我国财政收入已经超过 6.1 万亿元。20 世纪 80 年代初期,全国环保治理每年投资 25 亿~30 亿元,约占同期 GDP 的 0.51%;2008 年,全国环境污染治理投资总额达 4490.3 亿元,占同期 GDP 的 1.49%。

三是政府已经出台了一系列有关促进产业结构与经济结构调整、加快发展方式转变以及加大节能减排力度等有关政策措施,这些政策措施的逐步落实不但能够有效提高中国经济运行的质量和效率,而且也为了提高资源利用效率、解决生态环境问题提供了积极的政策环境。

四是科技进步提供了解决这些问题的手段。从“十一五”开始,国家科技计划以前所未有的力度支持新能源发展和生态环境保护。同时,地方和企业的环保科技投入也在增加。

三 科学应对全球气候变化问题,准确把握世界低碳经济发展的机遇

我国是最易受气候变化不利影响的国家之一,全球气候变化给我国自

然生态系统和经济社会发展带来了现实的威胁。研究表明，如不采取适当措施，到2030年，我国种植业生产能力可能会下降5%~10%，严重影响粮食安全。三峡工程、青藏铁路、南水北调等重大工程都将受到气候变化的潜在威胁。

全球应对气候变化问题的国际制度框架和规则体系正在加速形成，而且正朝着“目标量化、规则细化、约束硬化”的方向发展。2009年7月，在意大利举行的“八国集团”峰会上，八国领导人发出一份温室气体减排声明。这个声明提出的减排标准比较模糊，而且责任和义务不清。2009年12月，在哥本哈根联合国气候变化大会上，长期量化减排仍是焦点之一。全球定量减排长期目标一旦设定，将对我国中长期的发展空间和可持续发展带来重大挑战。

我国正处在工业化、城市化快速发展阶段，在今后相当长的一段时期内，能源资源的利用规模还将持续增加。另外，我国以煤炭为主的能源结构、以高耗能为主的产业结构和日渐承担“世界工厂”的角色也进一步加大了碳减排的难度。再有，许多发达国家正在借应对气候变化之名推行贸易保护主义之实，通过在国际贸易双边谈判中附加能效和环保条款，限制中国产品出口。这对我国外向型经济发展模式也是一个巨大的压力。

围绕全球气候变化、内政、外交的焦点问题，看似能源环境问题，实质上是发展问题。只有坚持可持续发展，才能最终解决气候变化问题。为了应对全球气候变化，我国明确提出到2020年单位国内生产总值二氧化碳排放量比2005年下降40%~45%，非化石能源占一次能源消费的比重达到15%左右，森林面积比2005年增加4000万公顷，森林蓄积量增加13亿立方米。这是我国根据国情以及实现可持续发展目标提出的自主行动，也是对全球应对气候变化作出的巨大贡献。实现上述目标，需要我国进一步加大节能减排力度，把握好世界低碳经济发展趋势，实现低碳发展的历史机遇。

国际金融危机爆发后，发达国家纷纷将大力发展低碳经济作为刺激经济复苏、应对气候变化和确保未来竞争力的重要手段，一场以低碳技术为中心的科技竞争已悄然展开。我国已经具备发展低碳经济的潜力：（1）能源利用效率较低，我国能源利用效率约为33%，比发达国家低约10个百分

点，具有提高能源利用效率和节能的较大空间。(2) 目前我国能源结构主要是“以煤为主”，蕴藏量丰富的水能、生物质能、风能、太阳能等可再生能源还没有得到很好的开发利用，具有较大的优化能源结构的潜力。(3) 产业结构中高耗能、高污染行业比重偏大，具有较大的调整产业结构的潜力。(4) 目前森林覆盖率较低，林业发展前景广阔，具有较大的碳汇潜力。(5) 随着我国科技投入的总体增加以及自主创新能力的不断增强，在减排和促进新能源发展等方面，具有进一步发挥科技支撑作用的潜力。(6) 居民生活所消耗的能源比重偏大，具有较大的改进消费方式的潜力。我们应根据国情特点，大力构建低碳技术体系，有重点、有层次地统筹各项低碳技术的发展，力争在新一轮经济竞争中占据优势地位，促进我国经济社会可持续发展。

我们应根据国情特点，立足国内资源禀赋条件，早谋划、早部署，大力构建低碳技术体系，有重点、有层次地统筹各项低碳技术的发展，让各种低碳技术能够取长补短，相互配合，发挥集成优势，力争在新一轮经济竞争中占据优势地位。

同志们：

本届学术年会与论坛的主题是“新中国成立 60 年的回顾与展望”。希望大家充分利用这次难得的机会，围绕过去 60 年来我国在可持续发展领域取得的成就、存在的问题，以及当前与未来面临的新问题、新挑战，展开广泛而深入的讨论，为我国的社会主义和谐社会建设和可持续发展事业献计献策。

最后，预祝本次论坛圆满成功！

谢谢大家！

新中国经济增长 60 年曲线的 回顾与展望

刘树成 中国社会科学院学部委员、经济学部副主任

在中华人民共和国成立 60 周年之际，也正值在应对百年不遇的国际金融危机的冲击中，中国经济取得“企稳回升”成效和即将步入“全面复苏”的关键时期。本文对中国经济增长率 60 年的波动状况进行回顾与展望，共分四个部分。第一部分概述 60 年经济增长率曲线的深刻变化，归纳出五个波动特点。第二部分剖析改革开放以来这条曲线背后经济结构所发生的七大变化，这些新变化也是中国经济今后继续增长的重要推动因素。第三部分说明新一轮经济周期即将来临。第四部分强调要汲取历史的经验和教训，努力延长新一轮经济周期的上升阶段，为此要把握好两点：一是要把握好新一轮经济周期的波形；二是要把握好新一轮经济周期的适度增长区间，其中，特别对新一轮经济周期中城市化和住宅业的重要作用，以及如何有效地解决房价不断上涨问题进行了分析。

一 60 年经济增长率曲线的深刻变化

新中国走过了 60 年历程。60 年来，中国经济发展取得了举世瞩目的辉煌成就。从年度经济增长率的角度来考察，也经历了一轮轮高低起伏的波动。

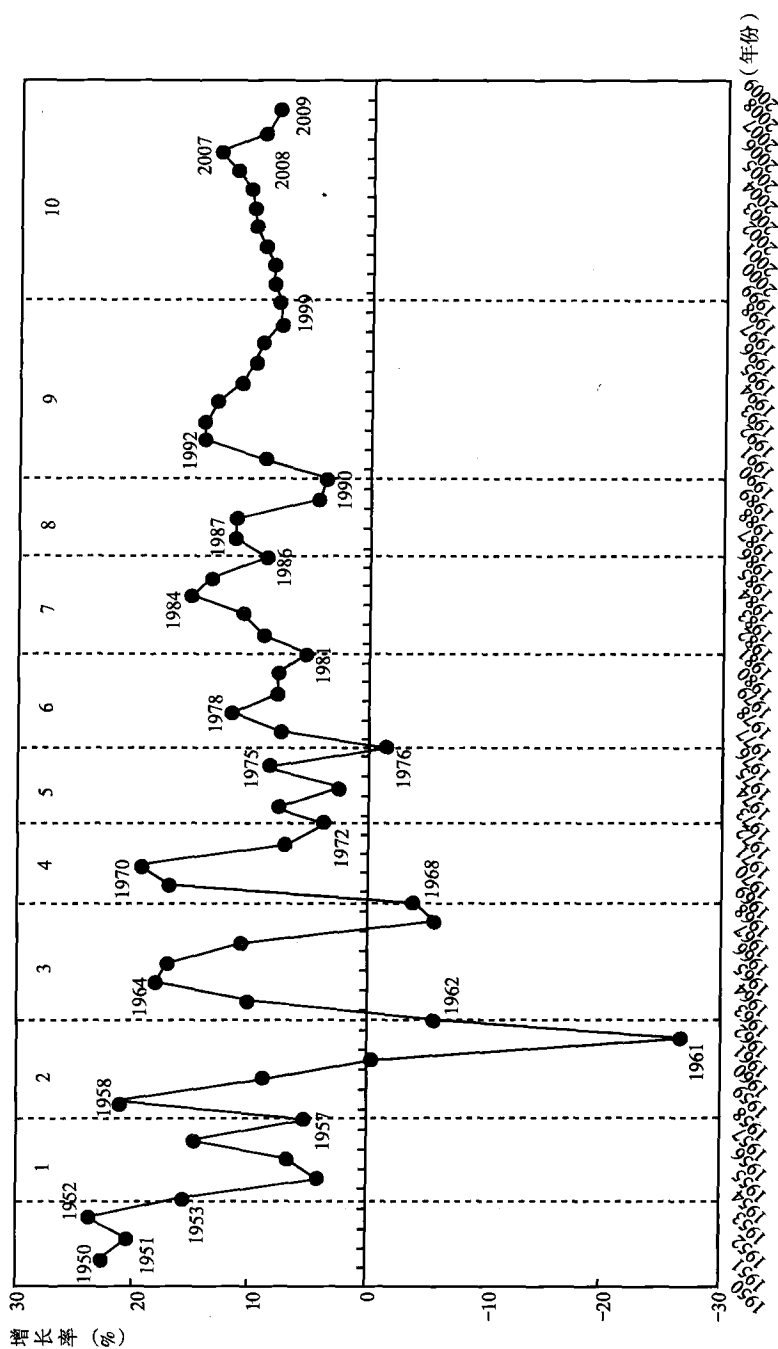


图1 中国经济增长率波动曲线 (1950~2009年)

图 1 绘出了 60 年来经济增长率的波动曲线（其中，1950 ~ 1952 年，为社会总产值增长率；1953 ~ 2009 年，为国内生产总值增长率；2009 年为本文预估增长率 8%）。

1949 年 10 月 1 日，新中国成立。1950 ~ 1952 年，经过三年努力，国民经济迅速恢复。这三年，社会总产值增长率分别为 22.6%、20.1% 和 23.8%。这是新中国成立初期的恢复性增长。从 1953 年起，开始了大规模的经济建设，进入工业化建设时期，到 2009 年，按照“谷—谷”法划分，国内生产总值增长率（GDP 增长率）的波动共经历了 10 个经济周期。

1953 年开始第一个五年计划建设时，当年，固定资产投资规模很大，经济增长率高达 15.6%。经济增长过快，打破了经济正常运行的平衡关系，高增长难以持续。1954 年、1955 年经济增速回落至 4% 和 6% 左右。经济运行略作调整后，1956 年再次加速，经济增长率又上升到 15%，难以为继，1957 年又回落到 5% 左右。1953 年作为启动，至 1957 年成为第 1 个经济周期。

1958 年，在当时的“大跃进”中，经济增长率一下子冲高到 21.3%，紧接着，1960 年、1961 年和 1962 年的三年，经济增长率大幅回落，均为负增长。其中，1961 年经济增长率的降幅最大，为 -27.3%。这样，1958 年经济增长率的高峰（21.3%）与 1961 年经济增长率的谷底（-27.3%）之间的峰谷落差近 50 个百分点。这是第 2 个经济周期。

对经济运行调整之后，1964 年增长率又上升到 18.3%，这是国防建设的前期高潮，而后接着，1966 年发动了“文化大革命”。1967 年、1968 年经济增长率回落，出现负增长，形成第 3 个经济周期。

1970 年，经济增长率又冲高到 19.4%，这是国防建设的后期高潮，而后增长率又回落到 3% 左右。这是第 4 个经济周期。

随后，进入“文化大革命”的后期。1973 年，经济增长率略有回升；1974 年又掉下来。1975 年略有回升；1976 年又掉下来，为负增长。这段时期，经济增长很微弱。1976 年 10 月，粉碎“四人帮”，结束了“文化大革命”。这两个小波动组成第 5 个经济周期。

如果我们把 60 年来中国经济增长率的波动曲线看做是一个经济机体的心电图的话，那么，在 1972 ~ 1976 年“文化大革命”的中后期，这个机体

的脉搏跳动得非常微弱，经济增长乏力，国民经济濒临崩溃的边缘。而在此之前，脉搏的跳动又太剧烈，强起强落。

从新中国成立到1976年，我国社会主义建设虽然经历过一定曲折，但总的说，仍然取得了很大成就：基本建立了独立的、比较完整的工业体系和国民经济体系，从根本上解决了工业化过程中“从无到有”的问题。党的十七大报告指出：我们要永远铭记，改革开放伟大事业，是在以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体创立毛泽东思想，带领全党全国各族人民建立新中国、取得社会主义革命和建设伟大成就以及艰辛探索社会主义建设规律取得宝贵经验的基础上进行的。新民主主义革命的胜利，社会主义基本制度的建立，为当代中国一切发展进步奠定了根本政治前提和制度基础。

粉碎“四人帮”，结束“文化大革命”之后，1977年、1978年，全国上下“大干快上”的热情很高。1978年经济增长率上升到11.7%，1981年回调到5%左右，这是第6个经济周期。

1978年12月，党的十一届三中全会拨乱反正，结束了“以阶级斗争为纲”的历史，全党工作中心转移到社会主义现代化建设上来，开启了中国改革开放和社会主义现代化建设新的历史时期，并提出，国民经济中一些重大的比例失调状况还没有完全改变过来，基本建设必须积极地而又量力地循序进行，不可一拥而上。1979年4月，召开专门讨论经济问题的中央工作会议，正式提出用三年时间对整个国民经济进行调整。

在农村改革、城市改革的推动下，1984年经济增长率上升到15.2%，1986年回调到8%左右，形成第7个经济周期。

1987年、1988年，经济增长率分别上升到11.6%和11.3%。1988年，居民消费价格上涨到18.8%。在调整中，经济增长率在1989年、1990年分别下降到4.1%和3.8%。这是第8个经济周期。

1991年，经济增长率回升到9.2%。1992年，邓小平南方谈话和随后召开的党的十四大，为中国改革开放和社会主义现代化建设打开了新局面。然而，由于当时改革开放才十来年，原有的计划经济体制还没有根本转型，原有体制下的投资饥渴、片面追求速度的弊端还没有被克服。在这种情况下，经济增长率很快冲到14.2%的高峰，出现经济过热现象。1994年，居