



21世纪中国就业与社会保障

转轨时期反失业 的公共政策研究

湖北省就业与再就业研究中心



Public policy against the
unemployment
of transition period

赵曼 主编

中国财政经济出版社

**Public policy against the
unemployment
of transition period**

转轨时期反失业的 公共政策研究

赵 曼/主编

中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

转轨时期反失业的公共政策 / 赵曼主编. —北京:中国财政经济出版社, 2004. 9

(中国 21 世纪就业和社会保障)

ISBN 7-5005-7585-8

I. 转… II. 赵… III. 失业—公共政策—研究—中国
IV. D669. 2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 094152 号

中国财政经济出版社

URL: <http://www.cfeph.com>

E-mail: cfeph@dr.gov.cn

社址:北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码:100036

发行处电话:(010)88190406 财经书店电话:(010)64033436

印刷:武汉市楚风印刷有限公司

开本:850×1168 毫米 1/32 印张(全三册):39.5

字数(全三册):960 千字

版次:2004 年 9 月第 1 版 2005 年 8 月第 2 次印刷

印数:1001—2000

全三册定价:85.00 元

ISBN 7-5005-7585-8 / F · 6644

前 言

重大的体制转轨总是同社会结构的急剧变迁相联系,由此带来就业制度、社会保障制度的调整与改革。21 世纪初,体制转轨、社会转型、中国加入 WTO 以及世界经济一体化对中国的发展提出了新的挑战。劳动就业制度和社会保障制度的改革与完善应置于完善劳动力市场、调整产业结构、国有企业“改制”等“大盘子”中进行统筹规划,使解决问题的思路符合体制转轨、社会转型的需要,并最终纳入中国特色的市场经济体系。

失业是现代社会最普遍、最重要的经济现象之一。西方经济学的各流派对失业问题进行了深入的研究,形成各有侧重、各成体系的失业治理理论。社会保障是世界各国最重要的社会政策。这些理论和政策与中国国情相结合,为 21 世纪中国劳动就业与社会保障制度改革提供了借鉴。

就业和社会保障是关系最广大人民群众切身利益的头等大事,关系到党的群众基础和社会的稳定。立足于我国的基本国情,应在国民经济长期发展中确立“积极的就业发展战略”,使之与计划生育、环境保护、科教兴国结合起来,成为国家基本国策,共同打造一幅环境优美、人口规模适度、劳动力高素质、科技先进、就业充分的宏伟蓝图。

就业是人们赖以生存和发展的基本条件,是劳动者参与社会生活、维持个人尊严的最重要方式。当前,我国需要就业的劳动力数量为 1.77 亿,相当于全部劳动力总数的 $\frac{1}{4}$,再加上各种企事业单位富余人员 2000 万,我国需就业和再就业的劳动力达到 1.97 亿人。假定今后我国的经济增长率为 8%,就业弹性系数为 0.13,则每年对

劳动力的新增需求为 800 万。两者相抵,我国还将有 1.89 亿的劳动力处于失业或隐性失业的状态,相当于现在城镇全部就业人员的 90%,或者全部劳动力人数的 1/4。大量失业人员的存在,意味着一部分家庭的痛苦、人力资源的浪费、社会保障负担的增加和国民经济产出的损失。迫切需要将失业率控制在合理的范围内,使绝大多数劳动者有就业或创业的机会。

中国城镇目前面临着就业与再就业的巨大压力,政府促进就业与再就业工程的逻辑起点是基于城镇失业的共性特征。然而,这些政策只能解决中国失业“面”上的问题,对下述就业与再就业的一些难点问题却基本上处于失效状态:(1)人力资本低下及社会资本极度匮乏的弱势群体的再就业问题;(2)无地农民、失地农民和农民工的就业难点及其权益保障问题;(3)处于职业教育或普通高等教育系统低端院校的大学毕业生的就业问题;(4)资源枯竭性独立工矿区的失业人员再就业与产业转型问题;(5)投资决策失误型的“三线”军工企业的失业职工再就业问题;(6)农垦企业职工的就业与再就业问题;(7)女性就业问题。与此同时,即使是“面”上的政策,也存在着不同政策组合,或同一政策在不同区域、不同城市之间政策执行的效率差异及其政策合意性程度的差异。本丛书针对失业矛盾最集中的若干环节,通过实地调研,包括入户调查深层次剖析其产生、恶化的原因,“对症下药”,将促进就业的政策由“面”细化到“点”,逐个击破,提高政策的有效性。

本丛书共计 3 本:《转轨时期反失业的公共政策研究》、《就业与再就业难题破解》、《失地农民就业与社会保障问题研究》,其内容前后呼应,层次递进,构成一个有机整体。

本丛书的研究重点有:

1. 二十一世纪的劳动就业与社会保障发展战略的主体思路研究

就业发展战略的制定和社会保障制度的完善必须考虑与其他经济、社会变量的若干重大关系。本丛书从前瞻的角度,对中国特定背

景下经济增长与就业增长的战略关系,人口、资源、环境与就业战略的关系以及就业与失业、风险与保障、劳动利益与资本利益、就业优先与效率优先等若干重大关系进行的多层面的剖析,形成的基于“以人为本”理念及“科学发展观”的积极就业发展战略,以实现我国就业空间在未来二十年的合理扩张。

2. 经济全球化对就业总量、就业结构以及劳动就业制度与法规建设的影响研究

从维护劳工权益的角度,我们重点研究了各个行业在加入 WTO 之后,就业机会增减变化、各类劳动技能的相对稀缺程度以及要素收益率的变化;进而探讨了应采取何种发展战略和劳动力政策,在效率提高的基础上产生国际和国内的分配效应,以在不同要素密集型部门之间、拥有不同要素的人们之间在收入及就业机会方面实现公平与效率的统一;同时探讨了在 WTO 社会条款与社会责任标准(SA8000)成为贸易壁垒以及就业“寻底”竞争的条件下,我国就业环境与劳动法规建设的策略。

3. 劳动力流动模式与就业替代效应研究

我们将将劳动力流动的范畴拓展为劳动力职业间流动、就业状态间流动与区域间流动三个层次,并通过引入差异系数,从城乡统筹就业和劳动力市场建设的角度,对社会分工深化、技术进步条件下,由于区域产业替代、行业替代导致的就业替代以及区域劳动力流动等问题进行了研究。

4. 城乡统筹就业与劳动力市场建设方略研究

“城镇化”是实现城乡统筹就业以及劳动力转移的核心环节之一。但由于我国城市建设规划中的生产力空间布局政策扭曲,全国近年来损失了相当数量的就业机会;“离土不离乡”的发展小城镇策略以及产业结构升级政策,由于忽视了产业聚集效应,直接导致我国现阶段经济增长的就业弹性系数呈直线下降趋势。本丛书着眼于城乡统筹就业及可持续的就业发展目标,力图消除劳动力市场的多重

分割,建立完善的就业与失业调查和统计体系,最终形成一个能更加有效地配置劳动力资源的劳动力市场建设方略。

5. 大学生就业研究

基于对我国现阶段的高等教育扩招并没有按照产业结构调整 and 升级的需要进行教育资源重新整合这一基本面的分析,我们对大学毕业生择业取向以及用人单位对大学毕业生的需求行为进行了制度分析;利用信息经济学以及寻租理论对我国大学毕业生人才市场的非均衡性及连续非出清性以及人才市场和劳动力市场的机制衔接等问题进行了多层面的分析,探讨实现人才资源“供给方”与“需求方”匹配的路径。

6. 弱势群体问题研究

在社会变迁、资源重新积聚的条件下,城镇就业弱势群体包括“生存权”在内的合法权益保障需要进行深入的调查研究,这种探讨应拓展到为弱势群体建立完善的再就业扶持、服务体系。我们的研究力求从体制和政策层面保障现阶段弱势群体的就业与基本生存需要,并预防和避免中国新一代年青群体在“知识升级”冲击下遭遇新一轮弱势化。

7. 无地农民、失地农民以及农民工的就业与社会保障问题研究

目前,我国农地资源被大量转移,各个群体利益呈现出重新配置或聚集的态势。无地农民、失地农民、外出打工农民的问题逐渐胶合成一个新的、有关农民的生存权、发展权的问题。改革现行征地制度,解决“三无农民”(“种田无地、上班无岗、低保无份”)的就业以及长远生计问题已是燃眉之急。我们通过大量的实地调查,深入研究土地征用补偿、“城中村”改造、政府责任缺位等一系列变量与上述现象的内在联系。在此基础上,进一步探索建立我国无地、失地农民就业链及其最低生存保障机制。

8. 新型农村合作医疗运行分析

新型农村合作医疗自 2002 年底试点推行 3 年以来,取得了不少

成绩,积累了在全国大面积推广的经验。但制度在运行中也凸现了一些难点,亟需我们及时对新型农村合作医疗的运行进行总结和反思,并提出改进的微观政策建议,使制度在推行中逐步完善。在此背景下,我们以湖北省第一批新型农村合作医疗试点县(市)的运行作为样本,对新型农村合作医疗的运行进行了一点粗略的探讨。

来源于实践又能在更高层次上还原实践的研究才是有生命力的。我们在研究过程中除了进行大量的文献研究外,尽可能地通过实地调研取得数据(包括已有的前期调研数据积累),进行理论与实践相结合的研究。主要的调研项目有:(1)东、中、西部 11 省农村医疗保险需求调查研究;(2)湖北省部分县市失地农民就业与社会保障调查研究(武汉市、潜江市、荆门市、十堰市、襄樊市、孝感市、荆州市、鄂州市、黄石市);(3)国内典型省市失地农民征地补偿办法与社会保障政策的比较与借鉴(成都市、威海市、苏州市、河源市、深圳市);(4)农民新型合作医疗运行状况的调查研究(老河口市、谷城县);(5)资源枯竭型独立工矿区反失业与产业转型的调查(湖北荆襄化工有限公司、大冶有色股份有限公司);(6)三线军工企业反失业与民用品开发创新的调整研究(国防科工委、鹦鹉磁带厂);(7)农垦企业反失业与完善养老保险制度的调查研究(湖北省龙感湖农场、万丈湖龙场、张集农场)。

本丛书研究较多地以湖北省作为分析样本。湖北省在就业与社会保障方面的压力与全国相比,形势严峻,难点突出:(1)湖北省是国家多个五年计划和大小“三线”建设的投资重点。目前,多个老工业基地、大批“三线”厂矿和资源枯竭的独立工矿区,在改制和产业转型中,失业人员逐年滚存;(2)湖北省高校数量居全国第三,教育大省的优势与高校毕业生就业难同时并存;(3)湖北省历来是全国的“粮仓”,农业大省拥有庞大的农村剩余劳动力。工业化、城市进程中失地农民的就业与社会保障问题亟待解决,农村新型合作医疗运行状况亟待调研的基础上进行评估与完善。因此,湖北省的样

本研究具有典型意义。以此透视全国的反失业公共政策以及各项社会保障制度改革的制定与实施,有利于提升各项公共政策的实效性和合意性,并为相关决策提供支持。

本丛书是集体劳动的结晶,赵曼教授负责本套丛书的总体设计、最终审稿工作。实行“集体设计、分组承担、系统综合、协调攻关”的原则,采取单元研究与综合研究相结合、分散研究与集中研究相结合的方法,从而使指导全组研究工作的总体构想,在占有材料的调查研究、专题研究和基础研究的推动下,不断地趋于成熟和完善。

参加《转轨时期反失业的公共政策研究》的编写人员有:赵曼、喻良涛、黄瑞芹、程贤文等。顾永红同学为本丛书的编纂做了大量卓有成效的工作。

本书借鉴了大量国内外学者的研究成果,在此致以衷心的感谢。文中的错误与不妥之处,敬请学术同仁不吝指教。

赵 曼

2004 年 8 月

目 录

前 言	(1)
第一章 体制转轨、社会转型与劳动就业	(1)
1.1 体制转轨、社会转型与劳动就业	(1)
1.1.1 转轨、转型和改革	(1)
1.1.2 转轨时期、体制转轨和社会转型	(2)
1.2 我国转轨时期二元经济结构特征及其演进	(3)
1.2.1 劳动力相对数量、劳动力市场结构与经济增长	(3)
1.2.2 我国二元经济的总体特征	(4)
1.2.3 建国以来我国二元经济结构的演进	(9)
1.2.4 转轨时期反失业的根本原则:市场主导,适度补偿	(14)
1.3 我国体制转轨和社会转型的特征和目标	(17)
1.3.1 我国体制转轨和社会转型的起点特征	(17)
1.3.2 我国体制转轨和社会转型的特征	(19)
1.3.3 未来15年我国经济社会发展目标	(20)
1.4 转轨时期我国劳动就业态势分析与判断	(21)
1.4.1 中国转轨时期就业总体形势	(21)
1.4.2 转轨时期劳动就业形势的发展预测	(26)
1.4.3 我国解决就业压力的途径	(28)
1.5 转轨时期我国反失业公共政策取向	(29)
1.5.1 优选工业化路径,适当兼顾就业	(29)
1.5.2 缩小城乡经济,统筹城乡就业	(30)
1.5.3 提高就业弹性,以高经济增长带动高就业	(31)
1.5.4 发展劳动密集型产业,调整就业结构	(31)
1.5.5 坚持市场导向,合理确定政府职能边界	(32)
第二章 反失业理论述评	(34)

2.1	失业的内涵、实质和影响	(34)
2.1.1	失业的内涵和计量	(34)
2.1.2	失业的本质	(36)
2.1.3	失业效应	(39)
2.2	西方失业理论与反失业政策	(47)
2.2.1	西方主要失业理论	(48)
2.2.2	西方反失业公共政策	(53)
2.2.3	西方失业理论和反失业公共政策评析	(54)
2.3	关于发展中国家的失业理论与反失业公共政策	(56)
2.3.1	刘易斯的二元经济模型及其政策含义	(57)
2.3.2	费景汉-拉尼斯模型及其政策含义	(59)
2.3.3	托达罗模型及其政策含义	(60)
2.4	我国的反失业理论	(62)
2.4.1	我国失业和反失业问题的历史回顾	(62)
2.4.2	近年我国反失业理论研究进展	(64)
2.4.3	近年我国反失业公共政策研究	(67)
第三章	反失业公共政策比较	(72)
3.1	反失业公共政策体系	(72)
3.1.1	主动的反失业公共政策	(72)
3.1.2	被动的反失业公共政策	(75)
3.2	国外反失业公共政策	(77)
3.2.1	发达国家的反失业公共政策	(77)
3.2.2	发展中国家的反失业公共政策	(87)
3.2.3	体制转轨国家的反失业公共政策	(92)
3.3	中国的反失业公共政策	(98)
3.3.1	中国反失业政策实践	(98)
3.3.2	中国经济转轨时期反失业政策选择	(102)
3.4	反失业公共政策的效应与不足	(110)
3.4.1	计划经济时期反失业政策的实施效应	(110)
3.4.2	转轨时期反失业政策的实施效应	(113)
3.4.3	转轨时期反失业政策的不足	(115)

第四章 经济全球化与我国就业发展	(118)
4.1 经济全球化的内涵	(118)
4.1.1 经济全球化的概念	(118)
4.1.2 经济全球化的表现	(120)
4.2 经济全球化对就业的影响	(123)
4.2.1 贸易全球化对就业的影响	(123)
4.2.2 金融全球化对就业的影响	(124)
4.2.3 投资全球化对就业的影响	(125)
4.3 FDI 对我国就业的影响	(127)
4.3.1 FDI 在我国发展的总体态势	(128)
4.3.2 FDI 在我国分布不均衡格局	(130)
4.3.3 FDI 对我国就业格局影响	(136)
4.3.4 就业替代过程中的劳动力流动	(139)
4.4 加入 WTO 对我国就业的影响	(141)
4.4.1 加入 WTO 对我国就业总量的影响	(141)
4.4.2 加入 WTO 对我国就业结构的影响	(146)
4.5 国际劳工标准与我国就业	(149)
4.5.1 国际劳工标准的产生和发展	(149)
4.5.2 国际劳工标准对我国的影响与评价	(151)
第五章 “三农问题”与反失业	(153)
5.1 “三农问题”现状及其根源	(153)
5.1.1 “三农问题”现状概述	(153)
5.1.2 “三农问题”的根源	(157)
5.2 工业化与“三农问题”	(166)
5.2.1 工业化的涵义	(166)
5.2.2 工业化的理论根据	(167)
5.2.3 工业化与“三农问题”	(168)
5.3 城市化与“三农问题”	(170)
5.3.1 城市化与“三农问题”内在联系	(170)
5.3.2 城市化内涵	(172)
5.3.3 中国特色的城市化道路	(178)

5.4	农村剩余劳动力转移与“三农问题”	(181)
5.4.1	农村剩余劳动力转移理论	(181)
5.4.2	我国农村剩余劳动力转移的总体状况	(183)
5.4.3	多渠汇流,全方位转移农村剩余劳动力	(188)
5.5	城乡统筹就业与“三农问题”	(191)
5.5.1	当前我国城乡就业的现状	(192)
5.5.2	当前统筹城乡就业的制约因素	(193)
5.5.3	统筹发展城乡就业的对策建议	(196)
第六章	产业结构调整与反失业	(205)
6.1	产业结构与就业结构互动的内在机理	(205)
6.1.1	产业结构与就业结构的相关理论	(205)
6.1.2	产业结构与就业结构的互动关系	(209)
6.2	中国产业结构与就业结构变动的比较	(213)
6.2.1	中国产业结构的演进及国际比较	(213)
6.2.2	中国就业结构的变动及国际比较	(214)
6.2.3	中国产业结构演进与就业结构变动的国际比较	(216)
6.2.4	我国产业结构演进与就业结构变动的非均衡性	(220)
6.3	技术进步、产业结构调整与中国就业	(231)
6.3.1	技术进步与就业	(231)
6.3.2	产业发展的战略选择与中国就业	(237)
6.3.3	就业压力下的产业结构调整与技术选择	(243)
第七章	社会保障与反失业	(254)
7.1	社会保障的概念特征、功能定位与理念基础	(254)
7.1.1	社会保障的内涵界定	(254)
7.1.2	社会保障的制度特征	(255)
7.1.3	社会保障的定位与功能	(257)
7.1.4	社会保障的理念基础	(259)
7.2	西方国家就业与社会保障的理论与实践	(259)
7.2.1	西方经济学中就业与社会保障的理论	(259)

7.2.2	西方发达国家就业与社会保障的实践	(262)
7.3	就业与社会保障的互动关系	(267)
7.3.1	就业是社会保障的基础和前提	(267)
7.3.2	社会保障对就业的影响和作用	(271)
7.4	就业与社会保障关系中的公平与效率	(274)
7.4.1	公平与效率的内涵界定	(274)
7.4.2	就业与社会保障中的公平与效率	(275)
7.4.3	重构就业和社会保障制度的公平与效率机制	(278)
7.5	转轨时期社会保障制度建设与反失业	(280)
7.5.1	传统体制下的就业和社会保障制度安排	(280)
7.5.2	我国社会保障制度的改革现状	(283)
7.5.3	就业促进型社会保障制度的建设	(285)
7.5.4	完善我国失业保险制度的总体思路	(291)
第八章	劳动力市场与反失业	(302)
8.1	我国劳动力市场发展沿革	(302)
8.1.1	传统劳动就业制度的形成及其弊端	(302)
8.1.2	市场化劳动力市场的产生、发展和完善	(304)
8.2	转轨时期我国劳动力市场的特征和难点	(306)
8.2.1	转轨时期我国劳动力市场的特征	(306)
8.2.2	转轨时期我国劳动力市场难点	(308)
8.3	劳动力市场的城乡复二元结构划分和劳动力 就业转移路径	(316)
8.3.1	劳动力市场城乡复二元结构划分	(316)
8.3.2	劳动力就业和转移路径分析	(320)
8.3.3	转轨时期反失业的前期成功经验	(325)
8.4	发展劳动力市场减少失业	(329)
8.4.1	总体战略:实行就业优先的发展战略	(330)
8.4.2	改进劳动力需求调节政策	(331)
8.4.3	改进劳动力供给管理政策	(333)
8.4.4	实行积极的劳动就业市场政策,发展劳动力	

中介市场	(334)
8.4.5 重新界定政府地位,合理划分政府职能边界	(335)
8.4.6 以促进就业为中心整合各项相关公共政策	(336)
第九章 人力资本投资与反失业	(339)
9.1 人力资本投资与就业关系的理论综述与模型	(339)
9.1.1 人力资本投资理论的简要述评	(339)
9.1.2 就业能力、人力资本投资与就业促进的 理论综述	(341)
9.1.3 人力资本投资对就业影响的理论模型	(345)
9.2 人力资本投资在反失业公共政策中的作用和意义	(361)
9.2.1 提高劳动者就业能力,适应就业环境	(361)
9.2.2 解决结构性失业,实现市场就业均衡	(364)
9.2.3 促进产业结构转换,优化就业结构	(365)
9.2.4 促进经济持续增长,扩大就业容量	(366)
9.2.5 延缓就业时间,缓解失业压力	(368)
9.2.6 创造就业岗位,增加劳动需求	(370)
9.2.7 促进劳动力迁移流动,转变就业方式	(371)
9.3 我国现有人力资本投资体系的缺陷性	(373)
9.3.1 教育投资不足,人力资本水平低下	(373)
9.3.2 人力资本在城乡、地区和产业间的失衡	(378)
9.4 建立我国就业促进型的人力资本开发体系	(386)
9.4.1 以就业能力为导向,实行人力资本优先投资	(386)
9.4.2 就业机会与能力——教育与就业的结合点	(388)
9.4.3 “一站式”就业培训,促进就业与再就业	(392)
9.4.4 消除就业歧视和限制,促进人力资本流动	(396)
第十章 主要结论和展望	(399)
10.1 转轨时期矛盾集中的特殊领域	(399)
10.2 解决问题的思路——调整发展观和发展思路	(402)
10.3 转轨时期反失业公共政策的核心原则	(404)
10.4 研究展望	(407)
参考文献	(411)

第一章 体制转轨、社会转型与劳动就业

1.1 体制转轨、社会转型与劳动就业改革

开放至今已经 27 个年头,近 20 多年来我国社会经济等各方面都进步神速,取得了举世公认的非凡的成就。时至今日,中国的崛起已经成为世界共识,是迄今为止人类发展史上最大的奇迹,这不仅因为中国崛起的速度是前所未有的,还因为中国的崛起是在多重不利条件下实现的,也是全方位、立体式的崛起。

我国已经取得的巨大成就支撑了国计民生的全面改善,但经济社会压力依然十分沉重,在享受成果的同时中依然面临重重困难。我国沉重的劳动就业压力是多种经济社会风险的总枢纽,城乡分立、贫富悬殊、社会群体分裂、冲突加剧等种种现象都是直接或间接由劳动就业压力导致的。可以说,反失业问题一日不得进展,我国的发展一日难竟全功。如何在发展的同时做好反失业工作,在快速发展的同时兼顾公平,是我国最重大的研究课题之一。

1.1.1 转轨、转型和改革

“转轨”和“转型”两个词经常见诸于各种学术研究文章之中,在现实中“转轨”、“转型”这两个词经常混用,但实际上各学术流派对“转轨”、“转型”两词的内涵的认识并不统一,误用、替代、简单化和以偏概全的观点也时常出现。为了精准地解析我国转轨时期的失业问题并提出系统化、创新化和能产生实效的反失业公共政策体系,就必须先明确这两个概念的内涵和相互之间的关系。

西方学术界对“转轨”(transition)、“转型”(transformation)和“改革”(reform)的概念进行了严格区别。他们认为所谓“转轨”(transi-

tion),是指以前的传统模式完全被另外一个不同性质的模式所取代的社会经济性质发生变化的过程,其显著特点不仅在于大规模的市场化,而且在于压倒一切的私有化、自由民主和全面的世界经济一体化;“转型”(transformation)只被看作是一个相对短期的更侧重于经济体制或制度迅速转变的概念^①;“改革”(reform)只被认为是不改变以前传统模式性质的前提下对其体制的某些不当之处进行的改动。

1.1.2 转轨时期、体制转轨和社会转型

在我国,“转轨”这一概念一般指一种政治经济体制向另一种政治经济体制转变,是对原有政治经济体制的否定,同时也是对新的政治经济体制的接受和实践,转轨进程必然伴随着较大的经济和社会变动。与“转轨”这一概念映射的社会现象是中国、前苏联和东欧国家从计划经济向市场经济转变这一历史进程。“转型”是指经济社会从一个历史阶段向另一个历史阶段过渡时的一种经济状态,它说明的是经济社会的“中间”状态,是一个转折时期,是一个经济、政治和文化等社会诸方面变革的时期。转型是一个长期的、连续的历史进程,涉及到整个社会的方方面面;而转轨是一种时间相对较短的,主动的、有目的的变革,这种变革有的激进,有的渐进,有的剧烈,有的缓和,实际结果也各不相同。体制转轨和社会转型紧密关联,相互复合和叠加,因果勾连,相互影响,难以截然区分出原因与结果、根本和源流,特别是当剧烈的体制转轨发生的时候,尤其如此。

体制转轨在我国计划将在2020年基本完成,而社会转型则是一个伴随发展长期存在的现象,在2020年之后也将依然存在。在体制转轨时期,我国整体最核心的时代特征就是体制转轨的推进,社会转型问题在这一段时间也明显受到体制转轨问题的影响而带上鲜明的时代特色。

基于以上原因,本书所指的“转轨时期”是指1978-2020年这

^① 剧锦文:《世界经济大转轨中的转轨经济学》,《经济学消息报》,1997年1月31日。