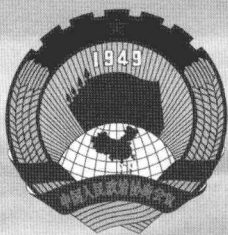




“总结人民政协事业60年的经验， 推进新形势下的人民政协工作” 课题研究成果集

杨崇汇 主编
林智敏

中国文史出版社



“总结人民政协事业60年的经验， 推进新形势下的人民政协工作” 课题研究成果集

杨崇汇
林智敏

主 编

中国文史出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

“总结人民政协事业 60 年的经验, 推进新形势下的
人民政协工作” 课题研究成果集/杨崇汇, 林智敏主编.
—北京: 中国文史出版社, 2010. 6

ISBN 978 - 7 - 5034 - 2681 - 0

I. ①总… - II. ①杨… ②林… III. ①中国人民
政治协商会议—概况 IV. ①D627

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 095415 号

责任编辑: 曾小丹 胡福星

出版发行: 中国文史出版社

网 址: www.wenshipress.com

社 址: 北京市西城区太平桥大街 23 号 邮编: 100811

电 话: 010 - 66173572 66168268 66192736 (发行部)

传 真: 010 - 66192703

印 装: 北京东君印刷有限公司 邮编: 102600

经 销: 全国新华书店

开 本: 16

印 张: 40.25 字数: 468 千字

印 数: 1000 册

版 次: 2010 年 5 月北京第 1 版

印 次: 2010 年 5 月第 1 次印刷

定 价: 69.00 元

文史版图书, 版权所有, 侵权必究。

文史版图书, 印装错误可与发行部联系退换。

编辑说明

2009年是人民政协成立60周年。60年来，人民政协与共和国同经风雨、共铸辉煌，积累了许多成功的经验和做法。以庆祝新中国成立和人民政协成立60周年为契机，以“推进新形势下的人民政协工作”为主线，认真回顾人民政协走过的光辉历程，全面总结人民政协所取得的重大成就和宝贵经验，深入探索人民政协工作的特点和规律，对于进一步把握好新形势下人民政协工作的方针原则和工作要求，继续把人民政协事业不断推向前进，具有十分重要的意义。全国政协办公厅从2009年4月下旬至11月底，利用半年多的时间，组织力量开展关于“总结人民政协事业60年的经验，推进新形势下的人民政协工作”的课题研究，从不同方面对人民政协60年历程和经验进行系统回顾总结，对人民政协事业未来发展进行展望。

本次课题研究在机关领导班子的领导下进行，全国政协机关党组书记、副秘书长杨崇汇，全国政协副主席秘书长林智敏任课题研究领导小组组长。总课题共设五个专题，分别由五位副部级领导牵头。其中，第一专题“关于60年来人民政协的伟大历程、所取得的重大成就和宝贵经验”，由中国人民政协理论研究会常务副会长李昌鉴牵头；第二专题“关于人民政协与加强和改进党的建设的关系”，由全国政协副主席秘书长孙怀山牵头；第三专题“关于如何发挥中国特色社会主义政党制度的优越性，巩固中国共产党领导的多党合作的政治格局”，由全国政协副主席秘书长全广成牵头；第四专题“关于正确认识和把握人民政协工作的特点和规律”，由全国政协民族和宗教委员会驻会副主任邓宗良牵头；第五专题“关于推进新形势下人民政协事业发展的思路和工作要求”，由全国政协副主席秘书长林智敏牵头。课题组成员来自全国政协办公厅研究室理论局、信息局、新闻局以及办公厅有关单位、部分省市政协和中央社会

主义学院。为配合课题研究，各课题组分赴政协工作和政协理论研究工作比较扎实、活跃的四川、湖北、山东、广东、福建、北京、天津、上海、重庆等省市进行了调研，听取各地民主党派省委有关负责人、对政协工作有较深见解的政协工作者以及当地高等院校、科研院所有关专家学者的意见和建议。课题研究过程中，召开了 3 场专题研讨会、座谈会，安排有关人员参加了京津沪渝政协研究室主任会议和全国副省级市政协第二十四次工作协作会议，广泛听取各个方面的意见建议。

为充分调动各方面的积极性，整合利用政协系统内外的研究资源和研究力量，还约请了北京市政协、武汉市政协、深圳市政协以及部分对人民政协理论和实践比较了解的全国政协委员、专家学者，围绕课题内容，开展相关研究。

本书汇集了课题研究的全部成果。如何开展课题研究，我们尚缺乏经验，加之编者水平有限，书中不尽人意之处，望予指正。

目 录

一、领导讲话

- 在中国人民政治协商会议成立 60 周年理论研讨会
开幕会上的讲话 贾庆林(3)
(2009 年 10 月 13 日)
- 在中国人民政治协商会议成立 60 周年理论研讨会
闭幕会上的讲话 王 刚(19)
(2009 年 10 月 14 日)
- 在中国人民政协理论研究会第一届理事会 2009 年
全体会议上的讲话 郑万通(28)
(2009 年 10 月 14 日)

二、课题研究报告

第一课题组

- 60 年来人民政协的伟大历程所取得的重大成就和
宝贵经验 (43)
- 附件一:深圳专题座谈会情况综述
(2009 年 7 月 21 日)
- 附件二:赴四川省调研的报告
(2009 年 6 月 19 日)

第二课题组

关于人民政协与加强和改进党的建设关系的研究报告…… (91)

附件一:天津座谈会情况综述

(2009 年 8 月 19 日)

附件二:广州座谈会情况综述

(2009 年 7 月)

第三课题组

人民政协与中国共产党领导的多党合作和政治协商制度

课题研究报告 …………… (126)

附件:在新的历史起点上推进多党合作和人民政协事业

——关于重庆市多党合作和人民政协工作的

调研与思考

第四课题组

注重总结经验 探索工作特点 把人民政协事业

不断推向前进 …………… (159)

第五课题组

推进新形势下人民政协事业发展的思路和工作要求 …… (182)

附件一:浅议新形势下人民政协在社会主义民主政治

建设中的重要作用

附件二:关于人民政协履行职能相关问题的思考

附件三:人民政协自身建设若干问题研究

附件四:山东、上海专题调研座谈会观点综述

三、地方政协研究报告

光辉的业绩 宝贵的经验 远大的前程 …………… 北京市政协(271)

——纪念人民政协成立 60 周年

(2009 年 7 月 20 日)

光辉的历程 伟大的事业	武汉市政协(287)
——纪念人民政协成立 60 周年	
立足新起点 发挥新优势 为推进中国特色社会	
主义伟大事业作出新贡献	深圳市政协(298)
——关于人民政协 60 年的回顾和展望	
对做好新世纪新阶段人民政协工作的几点认识	
.....	北京市政协研究室(314)
关于政协工作的几点思考	河北省政协研究室(317)
关于建立健全政协社情民意信息汇集和	
分析机制的几点建议	山西省政协调研室(320)
关于人民政协落实科学发展观的几点思考	
.....	吉林省政协研究室 任淑玉(324)
“政治协商纳入决策程序”确定之后应着力解决的	
突出现实问题是如何进行充分有效的协商	
.....	黑龙江省政协研究室副主任 阎文杰(330)
对政协工作围绕中心服务大局的几点认识	
.....	上海市政协研究室副主任 孟荣强(338)
福建省政协发展历程及主要经验	福建省政协研究室(343)
关于推进新形势下人民政协事业发展的几点	
思考	山东省政协研究室主任 李鲁烟(348)
努力建设责任政协 务实政协 创新政协	
和谐政协	湖北省政协研究室(357)
做好政协民主评议工作的几点体会	湖南省政协研究室(365)
建立健全政协委员履行职责激励约束机制	
.....	广东省政协办公厅研究室(373)
树立“五种理念”,提高“五种能力” 努力当好政协领导的	
参谋和助手	广西壮族自治区政协办公厅研究室(377)

探索新形势下人民政协事业发展的方向、

- 思路和工作要求 重庆市政协研究室(383)
- 推动科学发展 提升履职水平..... 陕西省政协研究室(392)
- 对政协工作创新的几点思考 甘肃省政协研究室(399)
- 进一步加强对地方政协的工作指导
..... 新疆维吾尔自治区政协研究室(411)
- 关于做好人民政协 60 年总结工作的几点建议
..... 深圳市政协办公厅(413)
- 关于人民政协历史经验及未来发展的思考
..... 武汉市政协研究室(417)
- 在践行科学发展观中推动政协工作不断创新发展
..... 政协青岛市委委员会(423)
- 关于人民政协工作社会化的思考
..... 济南市政协副秘书长 研究室主任 李慎生(428)
- 改革开放与广州政协 广州市政协办公厅研究室(435)

四、民主党派研究报告

关于发挥中国特色社会主义政党制度的优越性,巩固

- 中国共产党领导的多党合作的政治格局问题的
思考 民革中央调研部(451)
- 新时期进一步发展和完善人民政协的政治协商、
民主监督、参政议政..... 民建中央调研部(468)

五、专家学者研究报告

- 深刻认识和把握人民政协工作的特点和规律 李君如(491)
- 人民政协与加强和改善党的领导 张 峰(502)

人民政协的基本职能与加强和改进中国共产党的	
自身建设	包心鉴(520)
新形势下推进人民政协事业发展的思考	齐卫平(533)
试论人民政协产生的历史必然性	李 蓉(560)
新形势下如何发挥人民政协职能和作用的研究 ...	郑 宪(570)
简论人民政协在中国特色社会主义事业中的地位	
.....	郑 宪(601)

六、其他成果

提高科学化水平是推进人民政协事业的关键举措	
.....	赴黑龙江政协调研组(617)
——对黑龙江政协工作的调研和思考	
(2009年12月1日)	
关于“推进新形势下的人民政协工作”深圳座谈会	
情况的报告	(626)
(2009年5月13日)	

一、领导讲话

在中国人民政治协商会议成立 60 周年 理论研讨会开幕会上的讲话

(2009 年 10 月 13 日)

贾 庆 林

今天，我们在这里召开理论研讨会，深入学习贯彻中共十七届四中全会精神和胡锦涛同志在庆祝中国人民政治协商会议成立 60 周年大会上的重要讲话精神，就进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，在中国特色社会主义道路上不断推进人民政协事业发展，进行交流座谈。首先，我代表全国政协，向大家并通过你们，向长期以来为多党合作和人民政协事业作出积极贡献的同志们，表示衷心的感谢！向所有关心支持多党合作和人民政协事业的朋友们，表示崇高的敬意！

前不久召开的中共十七届四中全会，明确提出了加强和改进党的建设的总体要求、目标任务和重要举措，进一步强调了多党合作和人民政协事业在党的工作中的重要地位和作用，对于加强党对统一战线的领导、推进多党合作和人民政协事业发展，具有重大意义。胡锦涛同志在庆祝中国人民政治协商会议成立 60 周年大会上的重要讲话，全面回顾了人民政协 60 年来的光辉历程，高度评价了人民政协在我国社会主义革命和建设、改革开放进程中作出的重大贡献，科学总结了人民政协事

业积累的宝贵经验，明确提出了新形势下开展人民政协工作的方针原则和工作要求，是指导多党合作和人民政协事业发展的纲领性文献。我们要认真学习贯彻中共十七届四中全会精神和胡锦涛同志重要讲话精神，按照中共中央关于新形势下加强和改进党的建设、推动多党合作和人民政协事业发展的新部署新要求，进一步探索和把握新形势下多党合作和人民政协事业发展的特点和规律，不断开创多党合作和人民政协事业新局面。

这里，我着重就进一步坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，谈四点意见。

一、中国共产党领导的多党合作和政治协商 制度是中国社会政治发展的必然选择

一个国家实行什么样的政党制度，从根本上说取决于这个国家的社会性质和根本制度，同时与其特定的社会历史条件、政治经济状况、民族传统文化传统密不可分。现代意义上的我国政党政治形成于上世纪初。在中国人民反帝反封建斗争的伟大进程中，经过一代又一代中国人长期艰苦探索和奋斗，确立了中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。

众所周知，1840 年鸦片战争以后，中国逐渐沦为半殖民地半封建社会。为争取民族独立和民主自由，无数仁人志士奋起抗争，努力寻求救国救民的道路。20 世纪初，中国民主革命的伟大先行者孙中山先生，发动和领导了具有资产阶级民主革命性质的辛亥革命，推翻了统治中国几千年的君主专制制度。中华民国成立后，仿效西方国家实行议会政治和多党制。相对于封建专制统治，这是一个历史进步。但由于旧中国的社会性质未得到根本改变，各政党脱离人民群众，并且彼此争

斗、相互攻讦、内耗不止，结果被帝国主义和封建统治势力所利用，这种仿效西方的议会政治和多党制最终归于失败。孙中山先生在总结这个历史教训时曾明确指出：“中国的社会既然是和欧美的不同，所以管理社会的政治自然也是和欧美不同，不能完全仿效欧美。”

1921年，在马克思列宁主义同中国工人运动相结合的进程中，中国共产党应运而生。从此，领导反帝反封建的革命斗争、争取民族独立和人民解放、实现振兴中华的伟大使命，历史地落到了中国共产党的身上。中国革命进入了崭新的发展阶段。中国共产党成立后不久，就提出建立民主统一战线，促成了第一次国共合作，取得了北伐战争的胜利。但由于国民党反动派背叛革命，第一次国共合作破裂。此后，国民党反动派建立了代表大地主大资产阶级利益的南京政权，实行一党专政的独裁统治。抗战爆发后，迫于国内外压力，国民党政府表面上允许中国共产党和其他党派存在，但仍顽固坚持一党专政。抗战胜利后，国民党拒绝中国共产党提出的建立民主联合政府的政治主张，公然撕毁停战协定和政协协议，悍然发动全面内战，打击和迫害民主进步力量，导致政治上的孤立、经济上的崩溃和军事上的溃败。正如毛泽东同志指出的，“不论是对于过去历史上说，对于当前任务上说，对于中国社会性质上说，所谓一党主义都是没有根据的，都是做不到的。”

中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。中国共产党的领导地位，是由中国共产党的性质和宗旨决定的，是在长期斗争实践中逐步形成的，是历史的选择、人民的选择。在带领人民进行新民主主义革命的伟大斗争中，中国共产党深刻总结中外历史上政党政治的经验教训，科学分析我国的社会性质和阶级状况，把马克思主义基本

原理同中国革命的具体实践结合起来，建立了广泛的统一战线，开启了具有中国特色的多党合作政治的实践。大革命时期和抗日战争时期，中国共产党先后两次同国民党进行合作，特别是不断加强与各民主党派和无党派人士的团结合作，共同致力于反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的新民主主义革命。1948 年 4 月 30 日，中共中央发布“五一口号”，立即得到各民主党派和无党派人士、各人民团体和各族各界人士积极响应和拥护。“五一口号”的发布成为创立人民政协、建立新中国的动员令。1949 年 9 月，中国人民政治协商会议第一届全体会议隆重召开，标志着人民政协正式成立，标志着中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的确立。

新中国成立以后，中国共产党同各民主党派和无党派人士的合作关系进入了一个新的历史阶段，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度得到进一步巩固和发展。当时，有的民主党派认为民主革命完成了，没有必要继续存在下去，可以宣布解散。针对这种情况，中共中央及时做工作，支持民主党派和无党派人士继续发挥作用，表现出极高的政治智慧和政治远见。1954 年第一届全国人民代表大会召开后，毛泽东同志明确指出，人大的代表性当然很大，但不能包括所有的方面，政协仍有存在的必要。1956 年社会主义改造基本完成后，民族资产阶级和上层小资产阶级及其知识分子逐步改造为社会主义劳动者的一部分，民主党派的社会基础发生了根本变化，面临着是否继续存在的问题。毛泽东同志提出了中国共产党同民主党派长期共存、互相监督的方针，从根本上解决了民主党派的发展前途问题，确立了社会主义条件下我国多党合作的基本格局。

改革开放以来，中国共产党带领全国各族人民开辟了中国

特色社会主义道路，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的特点和优势得到进一步发挥。1978年中共十一届三中全会以后，以邓小平同志为核心的中国共产党第二代中央领导集体，明确提出新时期统一战线和人民政协的性质和任务，确立了中国共产党同各民主党派长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共的方针，并以党的决议形式肯定了中国共产党的领导的多党合作和政治协商制度在我国社会主义政治制度建设中的重要地位。邓小平同志明确指出：“在中国共产党的领导下，实行多党派的合作，这是我国具体历史条件和现实条件所决定的，也是我国政治制度中的一个特点和优点。”人民政协的性质和作用被庄严载入宪法，为人民政协履行职能、开展工作提供了坚实的宪法保障。1989年中共十三届四中全会以后，以江泽民同志为核心的中国共产党第三代中央领导集体，深刻总结苏联解体、东欧剧变的惨痛教训，强调中国的政局要稳定，首先要稳定多党合作这个格局，明确中国共产党领导的多党合作和政治协商制度是我国的一项基本政治制度，并将这一制度写入党章、载入宪法、纳入中国共产党在社会主义初级阶段的基本纲领。中共十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的中共中央，着眼坚持走中国特色社会主义政治发展道路，着力推进多党合作和政治协商的制度化、规范化、程序化，先后颁发了《关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》、《关于加强人民政协工作的意见》、《关于巩固和壮大新世纪新阶段统一战线的意见》等重要文件，进一步丰富和完善了政治协商、民主监督、参政议政的内容与形式，充分发挥民主党派和无党派人士的优势作用，支持民主党派加强自身建设，使我国和谐的政党关系进一步巩固发展，多党合作和政治协商焕发出蓬勃生机。