

抗日戰役述評

中國現代歷次重要戰役之研究

國防部史政編譯局編印
中華民國六十七年十月

抗日戰役述評

中國現代歷次重要戰役之研究

國防部史政編譯局編印

中國現代歷次重要戰役之研究——抗日戰役述評

編著者：張秉均

出版者：國防部史政編譯局

印製者：國防部情報參謀
次長室印製廠

版權
所有

中華民國六十七年十月卅一日

九三感言（代序）

抗日戰爭期間，余曾任作戰廳長，對於戰爭經過知其大要。茲逢九三軍人節，回想當年我最高統帥蔣公英武睿智之領導，三軍將士堅苦壯烈之奮鬥，冠絕古今，乃能持久抗戰，協和友邦，取得最後勝利。然而民族之光輝儼如曇花一現，大陸同胞竟陷於水深火熱之中，世界輿圖半幅變色何哉！余深感局勢演變，因緣複雜，而成敗利鈍並非偶然，爰就大端概述所見如後：

一、戰爭性質

自工業革命以來，國際戰爭之性質，概係帝國主義者以掠奪資源壟斷市場之目的，侵略弱小民族，發動殖民地戰爭。泊民族意識覺醒，激發反侵略之怒潮，使帝國主義者遭遇強烈之抵抗，得不償失，遂不得不變更政策，改弦更張。第一次世界大戰後，蘇俄崛起，採用間接侵略。以偏激的資本論、唯物史觀、唯物辯證法等，蠱惑青年。以平分土地、佔有工廠，欺騙農工。組訓匪黨，煽動內亂及國際戰爭，以便乘機漁利，赤化世界。於是戰爭之性質由殖民地戰爭演變為赤化及反共戰爭。

日本軍閥陶醉法西斯主義，執行落伍的武裝殖民政策，無視俄匪煽動戰爭之陰謀，悍然侵華，鑄成大錯，遂與德義軸心同歸失敗。

我最高統帥 蔣公洞察俄匪乃我國最危險之敵人，亦自由世界之公敵，故決策先安內而後攘外，對於日本軍閥一再警告，明辨敵友，以免同歸於盡。而日本軍閥執迷不悟。友邦袖手，隔岸觀火。我國勢逼處此，不得已而對俄復交，俗諺所謂：「明知不是伴，事急且相投」耳。茲須明辨者，接受俄援與友

邦援俄迥異。接受俄援，加強戰力，固不免為中共增加政治資本，利害參半；而超量援俄，為虎添翼，乃錯誤之決策。

希特勒不循初衷，向東方擴展生存空間，進行反共戰爭，竟意氣用事，先雪凡爾賽之恥，遂轉鋒西指，重蹈兩面作戰之覆轍。昧於現代戰爭之性質，乃致命之錯誤。

二、戰爭目的

日本軍閥不流血佔領我東三省，長城一擊即奪取熱河、冀東及察北。食髓知味，得寸進尺，遂以有限目的——華北特殊化——發動七七事變。殊不知七七以前我國國策「先安內而後攘外」，對於日軍之侵略，初則避免軍事衝突，繼而僅作有限度之抵抗，委曲求全，希望和平解決。七七當時我已救平共匪，大政統一，國家形同有機體，豈容肢解。我最高統帥蔣公乃嚴重警告日本軍閥，戰端一開，我必抗戰到底。而日本軍閥充耳不聞，進攻冀察，增兵淞滬，卒惹起無限戰爭。淞滬戰後，日本軍閥躊躇志滿，即發動和平攻勢，高唱：「共同防共，經濟合作」，而以承認偽滿、華北特殊化，擴大淞滬停戰區域，減低日貨關稅等為條件。直以戰勝者之姿態，迫我屈服，絕無平等互惠之誠意。我最高統帥高瞻遠矚，意志堅決，重申抗戰到底（無限戰爭）最後必勝之信念。蓋國民革命之目的在求中國之自由平等取消不平等條約，絕不能屈辱媾和。至於前此之淞滬及塘沽停戰協定，祇是暫時停戰，並非媾和，必須明辨。

爾後，敵竟宣布不以國民政府為對手，妄圖利用偽組織，以華制華。而傀儡政府無權無勇，效率低微。雖發動武漢會戰，佔領我國交通中心，並攻略廣州，封鎖我海口，妄圖動搖我之領導中心，當然無效。而且日軍紀律敗壞，虐民殺俘，我軍民敵愾同仇，又焉能以華制華。

民國二十九年四月，德軍席捲西歐，日本遂於九月進軍越南。美英荷對日經濟絕交，進而要求日本自中國及越南撤兵。日本竟奇襲珍珠港，發動太平洋戰爭，期待南方作戰之成果，壓迫我國屈服。當太平洋作戰告一段落時，曾企劃於民國三十二年春進攻四川。終以日軍在中途島及瓜島慘敗，失去制空制海權，被迫抽調陸軍固守島嶼，陷於絕境，遂無餘力進攻四川。其後，雖發動一號作戰，進佔桂柳及遂川飛機場，打通大陸交通線，其目的在減輕空襲損害及補救海運能力之不足，乃黔驢技窮之行動，並非戰略攻勢，其侵華戰爭之目的，澈底失敗。

三、國防方針與戰爭準備

七七直前日本國防方針以美俄爲主目標，中英爲副目標，預期於開戰時制敵機先，迅速控制東亞大陸及西太平洋；竭力強化作戰初期之威力並準備長期戰。

七七以後，日本六十餘萬陸軍（陸續補充之兵員在外）投入中國戰場，深入華中華南，於是失去對俄戰爭之主動權，遂不能與德義相策應，夾攻蘇俄，爲軸心國戰敗之主因。而且其兵力之整備，主眼錯誤，諸如：其陸軍之戰車質量不足，張鼓峯及諾蒙罕對蘇戰鬥之挫敗可爲明證。海軍之航空隊薄弱，乃有中途島、瓜島及以後歷次海戰之慘敗，其大艦巨砲主義顯然落伍。（曾建超級戰艦大和、武藏並無多大作用）其對華戰備缺乏有力之兩棲戰車及空降部隊，其後勤支援能力亦嫌不足，不能連續進攻，自不能速戰速決。

我國國防方針，以建立獨立自由三民主義新中國爲目的，以反抗俄爲主目標，對於日軍之侵略不惜忍讓期其覺醒。一面廣結外援蘄求集體安全，一面整備國防準備抵抗侵略。先後實施法幣政策、徵兵制度、整建三軍等悉合機宜。終以學術、工業及財力限制，仍感戰備不足。唯賴我最高統帥之德威，

三軍將士之效命，廣大之領土，無窮之人力，實施消耗戰略及游擊性運動戰，取得最後勝利。

至於共匪跳梁，竊據大陸，除上述外在因素外，實因八年長期抗戰，民生凋敝，財經崩潰，則民心士氣大受影響。內政、外政、軍事之得失均屬次要。（第一次世界大戰四年，德國即因財經崩潰而失敗）

今後戰爭型態不同，情勢迥異，戰略戰術不能膠柱鼓瑟。而戰爭原理原則永久不變，故不憚煩勞，著述本書。倘對國防用兵有所貢獻，幸甚。

中國現代歷次重要戰役之研究（抗日戰役述評）

目錄

一、戰爭緣起.....	一
二、七七事變與平津作戰.....	一五
三、察哈爾作戰.....	三三
四、河北作戰.....	四九
五、晉北作戰.....	六五
六、太原會戰.....	七七
七、崧滬會戰.....	九一
八、徐州會戰.....	一六一
九、武漢會戰.....	二四三
十、閩粵作戰.....	三二九

抗日戰役之研究——戰爭緣起

提 要

一、概述

總統 蔣公，削平軍閥，統一中國，國勢日強，而日俄之謀我愈亟。蘇俄組訓中共，滲透顛覆，間接侵略，並多方策動日本侵華。日本軍閥，蠶食中國，得寸進尺，遂演化為全面戰爭。

二、九一八事變

民國二十年九月十八日，日本關東軍發動軍事侵略，襲取我東三省。我方希望和平解決，並未抵抗。一面與日政府交涉，一面訴諸國際聯盟及九國公約簽字國仲裁。民國二十二年，國聯大會宣告日本為侵略國，日本竟退出國聯，國際亦無如之何。

三、二二八事變

民國二十一年一月二十八日，日本駐滬海軍襲擊我駐軍，妄圖侵佔淞滬，與其陸軍南北競進，平衡發展。我軍奮起抵抗，血戰月餘，迫敵逐次增援，四易統帥。迄三月四日停戰，五月五日簽訂淞滬撤兵協定。

四、日本製造偽滿及長城之戰

民國二十一年三月九日，日本造成偽滿傀儡國，以華制華。翌年一月，日本外相宣布滿蒙與中國以長城為界，同時向熱河進軍。蔣公親蒞北平巡視，命何應欽接替張學良，指揮國軍抗戰。憑長城及灤河交戰兩月，迭挫強敵。卒以國軍主力被共匪牽制，不能來援，於五月末在塘沽簽訂停戰協定。

五、俄匪轉化戰爭及日本侵略華北

民國二十三年冬，共匪西竄川黔，日暮途窮。蘇俄指示中共執行抗日統一戰線與中立戰術。策動地方軍停止剿匪，一致抗日，卒釀成西安事變，達成其政治解圍之目的。日本妄圖以武力割裂華北，遂於二十六年發動七七事變，七月末，陷平津。總統 蔣公決心全面抗戰，戰爭爆發。

一、概 述

自科學昌明，促成政治與工業革命。先進各國之國力突飛猛進，執世界之牛耳。中國不幸落後一步，遂淪為次殖民地。日俄近在比鄰，侵略尤烈。

國父中山先生為求中國之自由平等，領導國民革命，推翻滿清，建立民國。我總統 蔣公繼承遺志，削平軍閥，統一全國，整軍剿匪，國勢日強，而日俄之謀我愈亟。

蘇俄自民國九年夏（西元一九二〇年）組訓中共，滲透顛覆，間接侵略。十六年指使中共匪幫厲行暴動，發動所謂游擊戰爭，並多方策動日本侵華。

日本於民國十六、十七年出兵山東，阻撓北伐，並炸斃張作霖，製造混亂，均屬徒勞，未能阻止我國之統一。

我東北邊防司令長官兼東北政務委員會主席張學良志報父仇、銳意建設，尤以修築大通及洮昂鐵路與南滿鐵路平行，並在葫蘆島築港，吞吐北滿及東蒙之物資。日人認為影響南滿路之營運，妨害其既得之權益，遂促進其軍事侵略之動機。

適值世界經濟恐慌，（一九二九年起，延續十年。）及法西斯政權之崛起，美國採孤立政策，英法

無力東顧。日本財閥爲謀獨佔我東北市場，挽救其經濟危機，竟支持其軍閥於民國二十年發動九一八事變，襲取我東三省。嗣因日本少壯軍人陶醉法西斯主義，得寸進尺，復經俄匪之陰謀策動，遂逐漸導向全面戰爭之途。

二、九一八事變

民國二十年（西元一九三一年），國軍主力集中江西，圍剿共匪，東北軍集中河北，討伐叛軍，東北防務空虛。

四月，日本移植韓民於我吉林省萬寶山，引起衝突，遂煽動韓人反華，慘殺華僑上千。六月，日本關東軍（司令官本莊繁，轄第二師團主力及南滿路守備隊）藉口日諜中村大尉在我興安嶺屯懇區被殺，卽向南滿路沿線增兵。九月十八日，日軍捏稱南滿路柳條溝鐵路被毀，未經任何通知方式，卽夜襲瀋陽北大營。我駐軍第七旅王以哲部，損失甚重。

當時我方希望和平解決，駐軍並未抵抗。日軍遂不流血佔領瀋陽，並按預定計畫於南滿路及安奉路全線同時行動。迄九月二十五日，遼吉兩省重要城市幾全被日軍佔領。

我政府一面與日本政府交涉，一面訴諸國際聯盟及九國公約簽字國。國聯迭次決議命日軍撤退。美國援用九國公約照會日本，注意國際公約之義務。日本政府聲明對東北無領土野心，原擬逐漸撤退日軍。但日本軍閥不接受國聯及日本政府之約束，仍本既定計畫積極行動。十一月十九日，進佔黑龍江省會齊齊哈爾。民國二十一年一月三日，進佔錦州。三月九日，竟造成偽滿州國，日本割裂我東北之企圖明顯化。

民國二十一年春，國聯派遣李頓調查團東來，十月間發表報告書，宣告日本爲侵略國，偽滿州乃由

日本武力所造成。二十二年，國聯大會以四十二票對一票通過該報告書。而日本竟退出國聯，國聯亦無如之何。

三、一二八事變

日本侵略東北，我全民憤慨，抗日活動風起雲湧。中共匪幫及其同路文化人乃推波助瀾，煽動各地學生擁入南京者不下七萬人，要求政府收復東北。外交部長王正廷，中委蔡元培等均被毆傷。蔣公以時機未至，剴切訓諭，語重心長，而羣衆情緒仍未平復。同時，粵方中委胡漢民、汪兆銘等竟要求蔣公下野。蔣公爲促進團結，共紓國難，於二十年十二月十五日辭國府主席、行政院長、軍委會委員長等職。

時，日本陸軍不流血侵佔我三省，飛躍北進。其海軍亟謀南進，與陸軍平衡發展。適因我國民抵制日貨，上海日商損失甚重。民國二十一年一月二十日，日謀多人喬裝僧侶在上海楊樹浦縱火焚燒我三友實業社總廠，並殺傷華籍巡捕數人，同日午後日僑遊行示威，搗毀我商店數家，引起衝突，兩日人亦受傷。於是日本總領事反向我上海市府提出強硬要求：「道歉、懲兇、賠償、制止抗日一切行動。」

我政府爲避免事態擴大，接受其要求，忍讓以謀和解。而日方向上海增兵，積極備戰。

日本駐滬海軍陸戰隊於二十八日十九時竟要求我撤退上海閘北駐軍，由日軍進駐。不待我方答覆，即於當夜向我駐軍襲擊。我軍被迫抵抗，淞滬之戰爆發。

日軍重溫九一八之美夢，妄圖不流血侵佔淞滬，威脅南京，迫我訂城下之盟。殊不料我駐滬第十九路軍奮起抵抗。我政府隨即令駐南京之第八十七、第八十八師，編成第五軍，到滬增援，嗣後並由後方各師抽調士兵補充前方之傷亡。在閘北亘吳淞地區攻守兼施，激戰三十餘日，迭挫頑敵。敵勢受挫遂逐

次增援，四易統帥。迄二月廿九日，敵軍已達五師之衆，乃以其第九、第十四、第十六師及久留米旅在艦砲及飛機支援之下由正面總攻擊，另以第十一師在瀏河附近強行登陸，攻我側背。我軍乃於三十一日撤退於南翔附近第二線陣地，繼續抵抗。

當淞滬戰事爆發時，我國籲請國聯制止日軍之暴行。日軍憑藉其飛機及艦砲優勢之火力，不肯就範。嗣因迭受重創，乃漸軟化。尤以我軍士氣昂揚，擊退敵向我第二線陣地試探性之攻擊，迄三月四日遂停戰。二十四日，開始舉行停戰撤兵會議。直到四月二十九日，日本天長節，日酋白川大將在上海閱兵示威，被韓人尹奉吉炸斃。其出席會議之全權次席代表重光葵負傷。迄五月五日始在病床上簽署停戰撤兵協定。

四、日軍製造偽滿及長城之戰

民國二十一年三月九日，日軍造成偽滿州傀儡國，以華制華。日本政府公然承認，並以其關東軍司令官武藤信義兼偽滿國防軍司令官。我政府向日本政府嚴重抗議。國聯調查團表示：「滿州獨立，等於割裂中國領土，違反九國公約。」美國宣布不承認主義。斯時蘇俄指示中共匪幫成立所謂蘇維埃臨時政府於江西瑞金，擴大華南七省游擊。顯然是俄匪與日本互相利用，向我內外夾攻。

我蔣委員長因舉國一致之請求，毅然復職，面對當時之情勢，確立先安內而後攘外之決策，遂集中兵力圍剿共匪。是（二十一）年秋，徐庭瑤部安徽霍邱之戰，擊滅徐向前匪部之鄭繼助師，開剿匪大捷之端緒。十一月，徐匪放棄鄂豫皖邊區，西逃川北。同時鄂西洪湖賀龍匪部敗逃鶴峯山區。國軍正擬轉用兵力圍剿贛匪，適日軍擊破黑龍江主席馬占山部及東北各省之游擊隊，進陷榆關，侵略熱河，進薄長城各口，遂抽調精銳編成第十七軍——由徐庭瑤爲軍長轉向北平增援。

先是，日軍向榆關、綏中間增兵，迭向我榆關駐軍挑釁。二十一年七月，北平綏靖公署主任張學良派何柱國爲臨永警備司令，轄步兵第九旅、騎兵第三旅，任臨榆、永平、唐山間之警備。十二月初，日軍砲擊榆關，二十二年元旦，其第八師之一部開始攻城。何柱國忍耐其駐榆關之兩營血戰三日，犧牲殆盡，榆關淪陷。一月十三日又放棄九門口。於是日軍侵佔冀遼間之咽喉要地，鞏固其進攻熱河向左旋迴之樞軸。並窺破我軍將領避免戰爭擴大之心理。

二十二年一月二十一日，日本外相宣佈：「滿蒙與中國以長城爲界，且熱河省爲滿州國之一部。」並由偽滿州國發表進兵熱河之聲明。

二月十二日，我代理行政院長宋子文聲明：「日軍如進攻熱河，不啻攻擊首都，吾人將以全國之力對付之。」十九日，華北駐軍各將領聯名通電誓師抗日。二十三日，日本外務省向我提備忘錄，要求劃長城內外爲中立區。我外交部嚴詞駁斥。是晚，日本使館又向我外交部遞交節略一件，要求我國撤退熱河駐軍，我政府當夜覆文抗議。

時，日軍第八師、第十四混成旅，第六師、騎兵第四旅及偽軍李際春、張海鵬等部已在綏中、錦州、通遼一帶集中完畢，於本（二十三）日開始向熱河進攻。

熱河省主席湯玉麟，首鼠兩端，初則拒絕國軍入境，繼而不戰放棄開魯、平泉、承德諸要地，席捲逃亡。孫奎元部在赤峯附近抗戰後，退熱察邊區。萬福麟軍在凌源以南抗戰後，退入冷口。張作相軍殘部退入喜峯口。僅王以哲軍進駐古北口外拒止日軍。日軍於三月四日陷承德，續向長城各口前進，形勢危急，張學良於七日通電辭職。

蔣委員長於三月六日由南昌飛漢口，當晚即轉車北上，親蒞北平長辛店視察。調軍政部長何應欽接替張學良爲軍事委員會北平分會代理委員長，統一指揮華北抗日諸軍。命于學忠軍團警備津沽，萬福麟

軍團警備灤河，商震、宋哲元、蕭之楚、徐庭瑤等軍接防冷口、喜峯口、馬欄峪口、古北口，佔領陣地。另以傅作義軍在懷柔、順義一帶佔領預備陣地，迎擊敵人。交戰兩閱月，迭挫強敵。尤以喜峯口方面宋哲元軍利用夜暗襲擊敵側背，戰績輝煌。古北口方面徐庭瑤軍阻止敵第八師團之攻擊，最爲壯烈。卒以國軍主力在江西被共匪牽制，不能澈底抽調北上，轉移攻勢。終被敵第六師由冷口方面突入我萬福麟軍團左側之空隙，沿平榆國道長驅直入。我軍於五月上旬撤退白河之線，準備再戰。敵軍進抵豐潤、玉田、懷柔附近蘆運河之線，已達其囊括熱河之目的，其兵力亦感不足，遂提議停戰。我軍因受共匪牽制，且整軍未畢，爰本攘外必先安內之決策，遂與日軍談判。迄五月三十一日在塘沽簽訂中日停戰協定，其要點：「以延慶、昌平、高麗營、順義、通縣、香河、寶邸、寧河、蘆台之線以東以北至長城之線，爲非武裝地帶，由中國警察維持治安。」於是日本將我華北要地熱河併入偽滿版圖，並控制長城各口，及內蒙要地多倫，獲得爾後進攻冀察及晉綏之便利。

五、俄匪轉化戰爭及日軍侵略華北

民國二十三年冬，國軍蕩平贛南匪巢，共匪西竄川黔，逃亡過半，日暮途窮。於是蘇俄於二十四年三月間出賣中東鐵路（即中長路）於偽滿，以鼓勵日本積極侵華。七月間共產國際第七次大會在莫斯科開會，通過「廣泛的抗日反帝統一戰線」。中共匪幫及其同路人乃遵行統一戰線與中立主義的新戰術，煽動我地方軍停止剿匪，陰謀轉化剿匪爲全面抗日戰爭，企求政治解圍。同時，日本增兵華北，在熱察邊境製造事端，積極侵略。

蔣委員長對於狂妄之日本少壯軍人竟與奸狡之俄匪協以謀我之形勢，曾面述要旨於陳布雷，用徐道鄰（主張聯日抗俄的徐樹錚之子）名發表「敵乎友乎」一文，於「外交評論」雜誌。警告日本軍閥，促

其停止侵華，以免同歸於盡。嗣後中日報紙雜誌紛紛轉載。日本外相廣田於一月二十二日發表演說有：「重視東亞諸國之和親，共同負擔東亞和平的重任。」之句。二月十四日，蔣委員長發表談話云：「廣田外相對華政策之演說極極抽象，但吾人對之感想頗深，至少可說是中日關係好轉之起點。……」五月十七日，中日同時公佈將公使升為大使，顯見中日外交關係趨向好轉。然而日本政府並不能約束其狂妄之少壯軍人，故日軍之侵略並未停止。

北寧路日本駐屯軍（日人自稱華北駐屯軍，司令官梅津，駐天津，轄一混成旅）參謀長酒井及大使館武官高橋於五月二十九日聲稱游擊隊孫永勤部在遵化附近之行動，中國政府有援助之嫌，藉口親日新聞社長被殺，向我北平軍分會何代委員長應欽提出六項無理要求：「一、于學忠下野，河北省政府遷保定。二、中央軍撤出河北。三、天津市長張廷諤及公安局長李俊襄應立即更換，憲兵第三團團長蔣孝先、政治訓練處處長曾擴情予以免職。四、河北省市黨部及軍分會政治處停止活動，並解散反日團體。五、暗殺親日新聞社長之份子逮捕嚴辦，被害者之損失予以賠償。六、取締排日書籍。」此其間雖經何代委員長與日本駐屯軍代表幾經折衝，終未能克服日軍之狂妄。日軍竟以換防為藉口，大舉增兵，並聲明如不接受其全部要求，即出以斷然行動。我國政府不欲興起戰端，乃忍辱負重，接受其六項要求。六月十二日何代委員長奉召回京。於是日軍進而導演華北五省特殊化。

二十四年九月二十日北寧路日本駐屯軍司令官多田駿向日本記者宣佈日本對華之基本觀念，在利用自治運動，以達成分割華北之目的。

十月二十二日，日軍策動香河漢奸攻佔縣政府，組織維持會，儼然獨立，展開自治之序幕。

十一月初，日軍特務機關長土肥原奔走濟南、平、津，策動韓復榘等於十二日通電要求公佈憲法，開放政權，預定於十一月二十一日宣布自治。政府派參謀次長熊斌（曾於民國十四年、十九年任西北軍

前敵總司令部參謀長)北上撫綏，乃免實現。

十一月二十四日，灤榆區行政督察專員殷汝耕通電宣佈脫離中央，十二月二十五日，在通縣成立冀東防共自治政府，轄二十二縣。而政權實由各級日本顧問操縱。日軍割裂冀東蠶食華北之行爲，有目共覩。

十一月二十五日，國民政府下令撤消北平軍事委員會分會，任命宋哲元爲冀察綏靖主任，何應欽爲行政院駐北平辦事長官。三十日，何氏北上，與宋哲元等商議安定華北辦法。十二月十一日，政府下令成立冀察政務委員會，設委員十七人至二十人，宋哲元爲委員長，授與處理冀察平津軍政大權，以遏止華北自治運動。

先是，日本外相廣田於十月二十八日向我駐日大使蔣作賓提出下列三原則：

1. 中國須絕對放棄以夷制夷之政策。
 2. 中國對於滿州國事實之存在，必須加以尊重。
 3. 中國北邊一帶地方之防止赤化，中日須共商有效辦法。
- 民國二十五年一月二十一日，廣田向日議會說明三原則之內容，並謂已得中國之贊同。二十二日，我外交部聲明否認。

二月二十六日，日本少壯軍人發動政變，由廣田組閣，有田爲外相，廣田對華三原則不變。惟廣田受軍部之控制，增加軍事預算，陸海軍平衡發展，準備南北併進，狂妄無比。

九月十三日，日本駐華大使川越茂到南京，於二十日對華要求：

1. 創立緩衝區，包括冀察魯晉綏五省。中國政府在以上各省之內，仍保留其領土宗主權，惟一切其他權利義務，如官吏之任免，賦稅之徵收及軍事之管理等，皆須交當地自治政府。