

工会新思路新方法新经验工作手册

丛书主编：霍起迈

ZHONG HUA QUAN GUO ZONG GONG HUI GUAN
YU JIA QIANG HE GAI JIN XIN XING SHI XIA GONG
HUI ZI SHEN JIAN SHE DE JUE DING XUE XI WEN DA

《中华全国总工会关于加强和改进 新形势下工会自身建设的决定》学习问答

本册主编：霍起迈 韩晓洁



北京燕山出版社

工会新思路新方法新经验工作手册

丛书主编：霍起迈
ZHONG HUA QUAN GUO ZONG GONG HUI GUAN
YU JIA QIANG HE GAI JIN XIN XING SHI XIA GONG
HUI ZI SHEN JIAN SHE DE JUE DING XUE XI WEN DA

《中华全国总工会关于加强和改进 新形势下工会自身建设的决定》学习问答

本册主编：霍起迈 韩晓洁

北京燕山出版社

图书在版编目(CIP)数据

中华全国总工会关于加强和改进新形势下工会自身建设的决定 / 霍起迈主编. —北京:北京燕山出版社, 2010.3

(工会新思路新方法新经验工作手册)

ISBN 978 - 7 - 5402 - 2258 - 1

I. 中… II. 霍… III. 工会建设—文件—中国 IV. D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 039934 号

责任编辑: 满 懿 马明仁

出版发行: 北京燕山出版社

社 地: 北京市宣武区陶然亭路 53 号

邮 编: 100054

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市通州富达印刷厂

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

字 数: 3330 千字

印 张: 118.75

版 次: 2010 年 3 月第 1 版

印 次: 2010 年 3 月第 1 次印刷

定 价: 498.00 元(全十册)

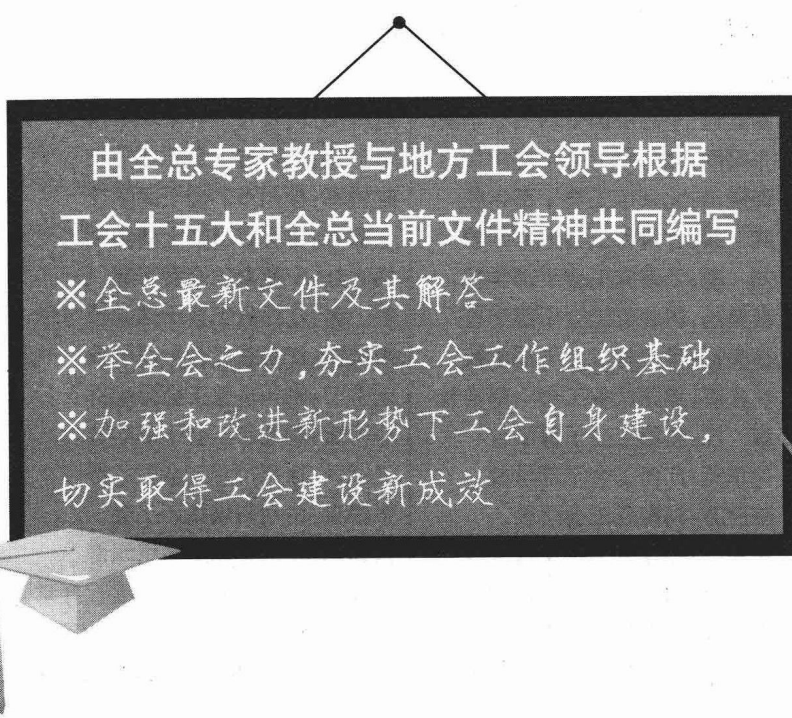
版权所有 翻印必究

本书编委会

(排名不分先后)

霍起迈:全总中国劳动关系学院
张宝刚:北京市工会干部学校
韩晓洁:北京市工会干部学校
武 兵:甘肃省工会干部学校
刘 驰:云南省工会干部学校
秦美丛:河北省工会干部学校
徐夫征:贵州省工会干部学校
沈松辉:黑龙江省工会干部学校
廖 江:新疆工会干部学校
何华英:广西工会干部学校
陈胜君:湖南省工会学校
张学全:福建省工会干部学校
万群定:四川省工会干部学校
温吉胜:河南省工会干部学校
杨友志:安徽省工会干部学校

赵雁滨:内蒙古工会干部学校
朱 超:江苏省工会干部学校
赵树军:徐州市工会干部学校
金顺男:吉林省工会干部学校
杨立红:宁夏总工会女工部
颜 琴:江西省工会干部学校
宋敬湧:江西省工会干部学校
寇常宁:柳州市总工会组织部
邓树斌:湖北省工会干部学校
王孝民:徐州市总工会财务部
张银贵:山西阳煤集团工会
张德邨:山西省总工会组织部
王成辽:广东深圳职工继续教育学院
梁日东:冀中能源股份公司东庞矿工会
丁 炜:冀中能源股份公司东庞矿工会



由全总专家教授与地方工会领导根据
工会十五大和全总当前文件精神共同编写

※全总最新文件及其解答

※举全会之力,夯实工会工作组织基础

※加强和改进新形势下工会自身建设,
切实取得工会建设新成效



目 录

《中华全国总工会关于加强和改进新形势下工会自身建设的决定》	1
《中华全国总工会关于印发全总十五届三次执委会议和全总十五届五次主席团会议重要文件的通知》	14
王兆国在全总十五届三次执委会议上的讲话	15
王兆国在全总十五届五次主席团会议上的讲话	23
大力弘扬中国工人阶级伟大品格团结动员广大职工 为加快经济发展方式转变建功立业	32
《中华全国总工会关于加强和改进新形势下工会自身建设的决定》相关问题解答	49
1. 全国总工会召开十五届三次执委会议 具有什么重要意义?	49
2. 近年来,工会在加强自身建设方面取得的显著成绩 有目共睹,在这样的形势下,为什么还要作出《决定》? ...	49
4. 《中华全国总工会关于加强和改进新形势下工会自身建设的决定》主要内容是什么?	50
5. 《决定》中有哪些新亮点?	51
6. 《决定》已经作出,当前最重要的是贯彻执行, 这方面全总有哪些要求和举措?	52
7. 全总十五届二次执委会议以来的工作成绩有哪些?	53

8. 2010 年工会工作总体要求是什么? 53
9. 新的形势任务对加强和改进
 工会自身建设提出了什么要求? 54
10. 为什么必须进一步加强和改进自身建设? 55
11. 当前工会自身建设的状况存在哪些问题? 56
12. 加强和改进新形势下工会自身建设的
 基本原则有哪些? 56
13. 加强和改进新形势下工会自身建设的
 基本原则和目标要求是什么? 57
14. 如何建设学习型工会,
 使工会思想政治水平得以提高? 58
15. 如何发挥基层工会履行基本职责、
 促进劳动关系和谐的作用? 59
16. 怎样坚持和完善民主集中制,
 积极发展工会内部民主? 62
17. 如何提高干部队伍素质,
 加强工会领导班子和干部队伍建设? 63
18. 怎样进一步改进作风,密切与职工群众的联系? 65
19. 如何切实加强领导,
 确保工会自身建设取得更大成效? 66
20. 怎样才能团结动员广大职工在加快经济发展方式转变、
 促进经济平稳较快发展中发挥主力军作用? 68
21. 如何切实维护职工合法权益,努力推动保障
 和改善民生政策的落实? 69
22. 怎样才能充分发挥工会组织在加强新形势下党的
 群众工作中的重要作用? 71
23. 怎样兴起社会主义劳动竞赛新高潮? 73

24. 为什么要全面提高职工队伍整体素质?	74
25. 怎样才能深化“共同约定行动”?	75
26. 为什么要进一步提高维权的实效?	75
27. 为什么要努力维护职工队伍稳定, 促进社会和谐?	76
28. 怎样才能做好新形势下的工会工作?	77
29. 如何才能推进企业文化和职工文化建设, 进一步发挥工会“大学校”作用?	78
30. 如何切实加强工会维权维稳工作, 进一步推动保障和改善民生政策的落实?	79
31. 如何进一步加强和改进新形势下工会自身建设?	81
32. 新时期中国工人伟大品格是什么?	84
33. 为什么要大力弘扬中国工人伟大品格?	84
34. 如何扩大基层工会组织覆盖面?	86
35. 怎样选好配强基层工会主席?	86
36. 如何推进基层工会工作创新?	87
37. 怎样开展建设职工之家活动?	88
38. 如何坚持和完善民主集中制?	88
39. 怎样才能保障会员主体地位和民主权利?	88
40. 如何完善会员(代表)大会制度?	89
41. 怎样深化工会干部人事制度改革?	89
42. 如何完善工会干部管理制度, 选好配强工会领导班子?	90
43. 如何推进工会干部教育培训的改革创新?	90
44. 怎样抓好年轻干部培养选拔工作 和后备干部队伍建设?	91
45. 如何坚持和完善民主集中制?	91

46. 怎样建设学习型工会? 92
47. 如何保障会员主体地位和民主权利? 92
48. 如何完善会员(代表)大会制度? 92
49. 中国特色社会主义工会发展道路形成的
时代背景是什么? 93
50. 建设中国特色社会主义工会的重要意义是什么? 95
51. 中国特色社会主义工会发展道路的科学内涵
和精神实质是什么? 96
52. 建设中国特色社会主义工会必须坚持的
原则是什么? 100
53. 建设中国特色社会主义工会要注重处理好的
若干重大关系是什么? 102
54. 怎样激发职工创造活力,团结动员广大职工
为推动科学发展作出更大贡献? 104
55. 怎样用社会主义核心价值体系教育引导职工,
大力推进职工文化、企业文化建设? 105
56. 怎样以劳动就业、收入分配、社会保障、
劳动安全卫生为重点,推动职工在共建的基础上
共享经济社会发展成果? 106
57. 如何完善基层民主制度,
保障职工享有更多更切实的民主权利? 108
58. 如何以改革创新精神加强自身建设,
不断增强工会组织的吸引力和凝聚力? 109
59. 如何创新企业工会主席直选体制? 111
60. 企业工会主席应具备什么综合素质? 128
61. 企业工会主席的领导方法和工作方法有哪些? 132
62. 企业工会主席的工作策略有哪些? 135

63. 市场经济的发展,对工会的改革 和建设有什么客观要求?	137
64. 市场经济条件下劳动关系的变革, 对工会的改革和建设有什么客观要求?	138
65. 新的时期,在职工权益维护、工会工作法律保障等 方面,工会的改革和建设有什么客观要求?	140
66. 如何增强基层工会的活力?	141
67. 增强基层工会活力必须把握哪些工作重点?	143
68. 加强工会干部培训都有哪些措施?	145
69. 新形势下如何发挥非公有制企业工会的作用?	146
70. 建设“职工之家”有什么意义?	149
71. 新形势下“建家”的标准是什么?	150
72. 非公有制企业的“建家”标准是什么?	151
73. 建设“职工之家”的主要方法和途径有哪些?	152
74. 怎样建立工会会员评家机制?	153
75. 基层工会怎样创新建家活动的新举措?	154
76. 新形势下深入开展建家活动 要正确处理哪些关系?	158
77. 如何加强组织领导, 使基层工会建家活动常建常新?	163
78. 如何积极开展建设“职工小家”的活动?	164
79. “共同约定活动”的内容是什么?	166
80. “共同约定行动”怎样适应各地各企业面临的 差异情况?	168
81. “共同约定行动”有哪些好做法?	169

附 件

全总十五届三次执委会议选举主席团委员、增替补执行委员 会委员、经费审查委员会委员名单	171
全总十五届三次经费审查委员会选举经审会常委名单	172
关于推行江苏淮安安全监控工作体系的通知	173
关于加强劳动人事争议调解工作的意见	187
关于开展工会创业小额贷款试点工作的通知	193
中华全国总工会关于加强企业工会女职工工作的意见	200
中华全国总工会关于积极开展行业性工资集体协商工作的 指导意见	205
关于做好贯彻实施新《工会会计制度》准备工作的通知 ...	210
中华全国总工会办公厅关于印发《工会财务会计管理规范》 的通知	213
中华全国总工会办公厅关于在部分地区开展规范乡镇(街道) 工会财务工作试点的通知	219
中华全国总工会关于印发《工会预算管理办法》的通知 ...	222
中华全国总工会关于在京中央企业工会经费拨缴、 管理和监督的暂行规定	230
中华全国总工会关于印发 《基层工会经费收支管理办法》的通知	232
中华全国总工会关于深入推进“共同约定行动”的意见 ...	240
后记	246

中华全国总工会关于加强和 改进新形势下工会自身建设的决定

总工发[2010]6号

(2010年2月24日中华全国总工会
第十五届执行委员会第三次全体会议通过)

中华全国总工会第十五届执行委员会第三次全体会议,认真学习贯彻党的十七届四中全会精神,紧密联系工会实际,就加强和改进新形势下工会自身建设作出如下决定。

一、充分认识加强和改进新形势下工会自身建设的重要性和紧迫性

中国工会是党领导的职工自愿结合的工人阶级群众组织。长期以来,工会紧紧围绕党在不同历史时期的中心任务,从自身的性质、特点和优势出发,不断加强和改进自身建设,积极应对各种挑战 and 考验,推动工作创新发展,团结动员广大职工为实现党领导的伟大事业作出了重要贡献。

当今世界正处在大发展大变革大调整时期。经济全球化的深入发展,给我国发展带来新的机遇和挑战。党的十七大描绘了全面建设小康社会、加快社会主义现代化建设的宏伟蓝图,我国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设正在全面推进。深入贯彻落实科学发展观,促进经济社会又好又快发展,应对后国际金融危机时期我国经济发展和职工权益面临的新情况新问题,大力发展和谐劳动关系,促进职工队伍和社会稳定,工会承担的任务和肩负的责任更加繁重。各级工会要适应新形势新任务的要求,团结动员全国各族职工充分发挥工人阶级

主力军作用,在推动科学发展、维护职工权益、促进社会稳定中大有可为、大有作为,必须进一步加强和改进自身建设。

当前,工会自身建设的状况总体上同担负的任务是相适应的。同时,也存在不少不适应新形势新任务新要求的问题:一些工会干部忽视理论学习,思想不够解放,履行基本职责意识不强,缺乏用创新理论解决新情况新问题的能力;一些工会组织贯彻民主集中制不力,有的对会员和职工民主权利保障不到位,有的对上级工会决策部署执行不够有力;一些基层工会特别是非公有制企业工会组建难、基础工作不扎实、发挥作用不明显;一些工会组织存在机关化、行政化现象,有些工会干部作风不够深入扎实,服务大局、服务职工的能力和水平还不够高,等等。这些问题不同程度地削弱了工会履行基本职责的能力,削弱了工会的凝聚力,影响了与职工群众的紧密联系,必须引起高度重视,下大气力加以解决。

党的十七届四中全会对加强和改进新形势下党的建设作出战略部署,提出了推进党的建设新的伟大工程的主要任务和奋斗目标,也对新形势下加强和改进工会自身建设提出新的更高的要求。各级工会必须紧紧抓住贯彻党的十七届四中全会精神的有利时机,认真分析和把握工会自身建设面临的新形势新任务,继续以改革创新精神推进工会的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,不断提高工会自身建设科学化水平,在中国特色社会主义工会发展道路上迈出新步伐。

二、加强和改进新形势下工会自身建设的基本原则和目标要求

面对新的形势和任务,总结和运用多年来工会自身建设正反两方面的经验,加强和改进新形势下工会自身建设,应当遵循以下基本原则:

——坚持自觉接受党的领导。工会必须在党的领导下,从自身性质和特点出发,紧紧围绕和服从服务于党领导的工运事业,有

组织、有领导、有计划、有步骤地推进自身建设,始终坚持自身建设的正确方向。

——坚持服务工会工作全局。工会自身建设必须围绕实现工会中心任务和工作重点来展开,为推动工会工作创新和工运事业发展提供保证。

——坚持全面履行工会各项社会职能、突出维护职能。加强和改进工会自身建设必须统筹兼顾、突出重点,有利于主动依法科学维权,切实履行工会维护职工合法权益的基本职责。

——坚持工会组织的团结统一。坚持产业和地方相结合的工会组织领导原则,全国建立统一的中华全国总工会。决不允许出现“第二工会”和所谓的职工“维权”组织。

——坚持解放思想、实事求是、与时俱进。以解放思想为先导、以改革创新为动力,在继承基础上不断推进工会自身建设的理论创新、制度创新、实践创新和工作创新,使工会自身建设始终体现时代性、把握规律性、富于创造性。

当前和今后一个时期,加强和改进新形势下工会自身建设,必须深入贯彻党的十七大和十七届三中、四中全会精神,全面落实中国工会十五大部署的任务,适应世情、国情、会情和职工队伍结构的深刻变化,着眼于切实解决工会思想认识、组织体制、运行机制、工作作风、能力素质等方面与推动科学发展、履行基本职责、促进社会和谐要求不符合不适应的问题,进一步提高工会干部运用科学理论指导工会工作的自觉性和本领;进一步扩大工会工作覆盖面、增强工会组织吸引力和凝聚力;进一步提高工会工作群众化、民主化、法制化、社会化水平,激发各级工会特别是基层工会活力;进一步改进工作作风,密切联系职工群众;进一步增强服务科学发展、服务职工群众的能力,全面提高工会自身建设科学化水平,努力把中国工会建设成为自觉接受党的领导、用中国特色社会主义理论体系武装、坚定不移走中国特色社会主义工会发展道路、能够

切实代表和维护职工群众合法权益的学习型、服务型、创新型的工人阶级群众组织。

三、建设学习型工会,提高全会思想政治水平

建设学习型工会,是坚持走中国特色社会主义工会发展道路的迫切要求。必须按照科学理论武装、具有世界眼光、善于把握工会运动发展规律、富有创新精神的要求,把政治建设摆在首位,为加强和改进工会自身建设奠定坚实的政治基础。

(一)坚持用中国特色社会主义理论体系武装工会干部头脑。组织工会干部深入学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想以及科学发展观等重大战略思想,牢固树立辩证唯物主义和历史唯物主义世界观和方法论,系统掌握中国特色社会主义理论体系,增强工会工作的原则性、系统性、预见性和创造性。党员领导干部要做真学真懂真信真用的表率。坚持开展社会主义核心价值体系学习教育,引导工会干部坚定理想信念,增强政治敏锐性和政治鉴别力,始终保持立场坚定、头脑清醒。加强思想道德建设,自觉践行社会主义荣辱观,培养高尚的道德情操和健康生活情趣,始终保持蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

(二)坚持用中国特色社会主义工会发展道路理论指导和推动工会工作。组织工会干部深入学习领会党中央关于工人阶级和工会工作的一系列重要指示精神,准确把握中国特色社会主义工会发展道路形成的时代背景、实践基础,深刻理解其科学内涵、精神实质和基本要求。同时,运用马克思主义的立场、观点和方法,坚持继承与创新相结合、理论与实践相结合,不断深化对经济关系和劳动关系发展规律、工人阶级队伍发展规律、工人运动和工会工作发展规律的认识,增强走中国特色社会主义工会发展道路的自觉性和坚定性。

(三)坚持理论联系实际。引导工会干部把学习理论同研究解决本地区本产业本单位改革发展稳定的重大问题相结合,同研

究解决职工群众最关心最直接最现实的利益问题相结合,同研究解决工会工作和自身建设中的突出问题相结合,把学习成效转化为解决问题的实际能力,努力解决制约工会工作发展的实际问题,推动工会组织体制、工作内容、运行机制和活动方式创新,努力使中国特色社会主义工会发展道路越走越宽广。

(四)努力建设学习型工会。以“创建学习型工会、争做知识型工会干部”活动为载体,努力建设学习型工会。坚持党委(党组)中心组学习制度,定期进行集中学习、理论研讨和工作务虚,工会领导干部要带头学习,成为学习型工会的精心组织者、积极促进者、自觉实践者。建立健全促进学习、保障学习的竞争机制、激励机制、创新机制和考核机制,引导工会干部牢固确立终身学习理念,形成全会重视学习、崇尚学习、坚持学习的浓厚氛围,使各级工会组织成为学习型工会组织、各级工会领导班子成为学习型领导班子。

四、着力夯实组织基础,充分发挥基层工会履行基本职责、促进劳动关系和谐的作用

基层工会直接联系、服务会员和职工群众,是工会全部工作和创造力、维权力、凝聚力的基础。抓好基层、夯实基础,充分发挥基层工会履行基本职责、促进劳动关系和谐的作用,始终是工会工作的重点。

(一)继续扩大基层工会组织覆盖面。坚持党建带动工建、工建服务党建,推动把组建工会纳入党建考核目标。切实转变建会思路,发动、依靠职工建立工会。规范建会程序,提高建会质量,建立工会组建工作长效机制。抓住重点、突破难点,继续推进非公有制企业、社会组织、社区(村)等基层工会组织建设,广泛吸纳包括农民工、劳务派遣工在内的职工加入工会,进一步提高单位建会率与职工入会率。坚持组建工会的同时建立工会女职工组织。创新组织形式,积极推进建立区域性、行业性基层工会联合会(联合基

层工会),充分发挥乡镇、街道、工业园区工会在组织建会中的重要作用,推进构建城乡统筹的基层工会建设新格局,进一步健全“小三级”工会组织网络。切实加强县(市、区)以下行业工会建设。加强机关和事业单位工会组织建设。在企业改制重组中,不得撤销工会组织或将工会机构合并到其他部门,已撤销合并的,必须坚决予以纠正。充分利用现代信息化手段,加强会员会籍管理,逐步建立全国工会会员信息库。全面推进基层工会法人资格登记工作,落实基层工会法人地位。进一步推行会员优惠办法,拓宽优惠渠道,增强工会组织的吸引力、凝聚力。

(二)依法选好配强基层工会主席。依照法律和工会章程以及《企业工会主席产生办法(试行)》,改进基层工会主席候选人提名方式,完善选举办法和程序,把政治素质好、履职能力强、能够为会员和职工群众说话办事的人选拔到基层工会主席岗位上来。推荐工人党员担任工会骨干,推荐工会骨干加入党组织。推进聘任职业化工会主席候选人工作。区域性、行业性基层工会联合会(联合基层工会)至少配备一名专职工会主席(副主席)或专职工会工作人员。企业行政负责人、合伙人及其近亲属、人力资源部门负责人不得作为本企业工会委员会成员的人选。对不符合规定的,要结合换届予以纠正。有组织、有计划、有步骤地稳步推进基层工会主席直接选举工作。建立健全上级工会保护基层工会主席合法权益制度,设立工会主席权益保障金,支持基层工会主席依法维权。从思想、工作和生活关心基层工会干部,有条件的地方可给予基层工会主席一定的岗位补贴。开展区域性、行业性工会联合会主席(副主席)工资由工会分级负担的试点工作。加大对生活困难基层工会干部的帮扶力度。评选表彰优秀工会工作者等,应优先考虑优秀的基层工会主席。

(三)不断推进基层工会工作创新。企业工会要按照促进企业发展、维护职工权益的原则,找准开展活动、发挥作用的着力点,