

秦皇岛

Q 农业发展与实践

inhuangdao Nongye Fazhan yu Shijian

赵炳强◎主编

 中国农业出版社

ISBN 978-7-109-14291-8

秦皇岛农业

发展与实践

■ 赵炳强 主编

中国农业出版社

(北京朝阳区麦子店街32号)

(邮政编码 100122)

责任编辑 刘明

行发总经业业北西洋中编 版中出公社农中农中

编印发：2010年1月北京第1版 第1次印刷

开本：787mm×1092mm 1/16

印张：1.5 字数：1.5万字

中国农业出版社

（北京朝阳区麦子店街32号）

图书在版编目 (CIP) 数据

秦皇岛农业发展与实践 / 赵炳强主编. —北京: 中国农业出版社, 2010. 1

ISBN 978-7-109-14291-6

I. 秦… II. 赵… III. 农业经济—经济发展—研究—秦皇岛市 IV. F327.223

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 234381 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 刘明昌 周 珊

北京三木印刷有限公司印刷 新华书店北京发行所发行

2010 年 1 月第 1 版 2010 年 1 月北京第 1 次印刷

开本: 710mm×1000mm 1/16 印张: 26

字数: 456 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 38.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序 言

农业是国民经济的基础。全面建设小康社会，重点在农村，难点也在农村。2009年10月，经过机构改革后的秦皇岛市新农业局正式组建成立，为新时期更好地统筹“三农”工作，扎实推进农村经济社会持续快速发展注入了新的活力和动力。

为进一步创新工作思路，加快农村发展、农业增效和农民增收步伐，推动全市农业和农村工作在新的起点上实现新的更大跨越，农业局组织本系统干部职工就秦皇岛市农业发展、农经管理、农业技术推广、农业生态以及农村新能源建设等问题进行了深入调研和大胆探索，提出了一些积极的构想和建议，并汇编形成了《秦皇岛农业发展与实践》一书。尽管书中有的观点和建议还不很成熟，但也从一个侧面反映了农业系统广大干部职工在干好本职工作之余谋发展、促发展的良好工作状态和精神风貌，不仅为专业部门交流沟通提供了一个全新的平台，同时，也为各级领导和各界人士了解秦皇岛农业提供了一个重要窗口。希望能够有更多的有识之士来关心秦皇岛农业，支持秦皇岛农业发展，也祝愿秦皇岛农业发展更上一层楼！

秦皇岛市人民政府副市长 **王亚洲**

2009年12月

目 录

序言

综 合 篇

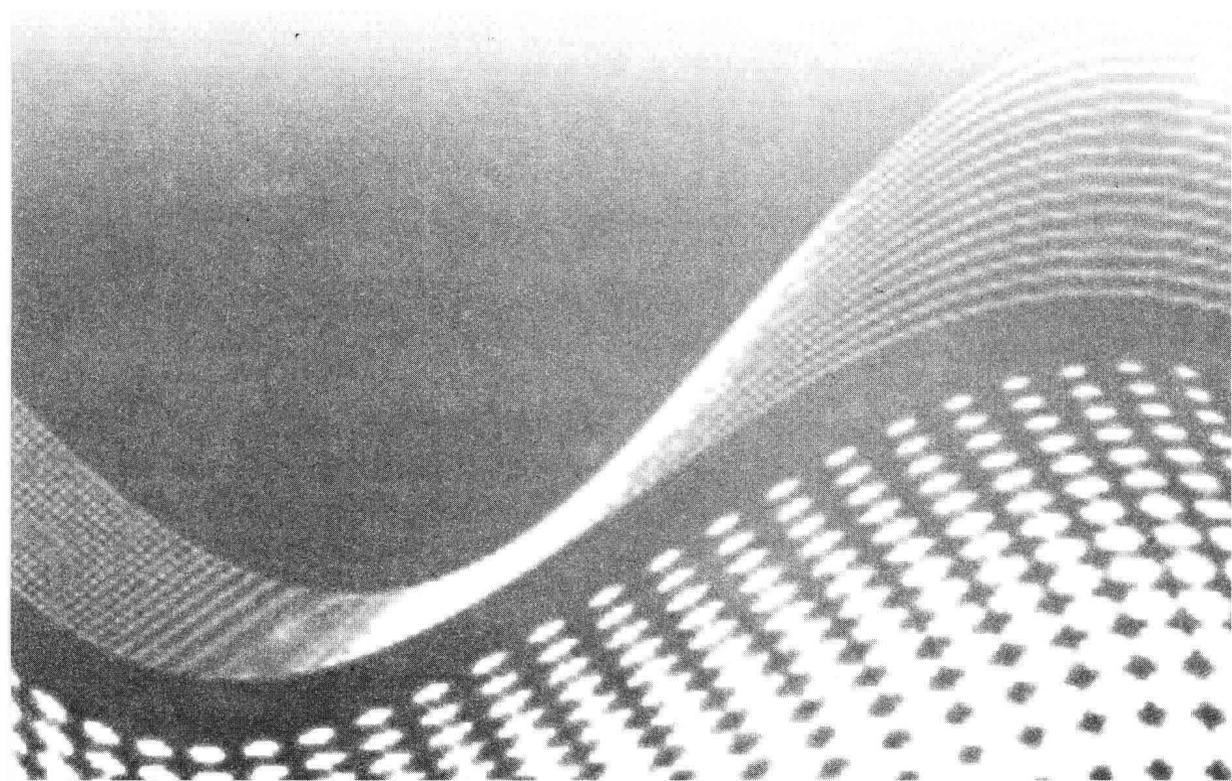
- 加快建设沿海现代农业强市的思考 赵炳强 (3)
- 浅谈如何加快秦皇岛市现代农业发展步伐 曹 滨 (15)
- 促进农民增收必须找准四个着力点 刘振杰 (25)
- 加快农业产业化经营的几点建议 陈艳玲 (29)
- 密切关注“三农” 努力拓宽农民增收渠道 毕艳秋 (35)
- 关于建设社会主义新农村的一点思考 张 良 (38)
- 农业环境资源保护是农业可持续发展的基础 段学军 (46)
- 绿色食品是农业可持续发展的希望 王仲勇 刘淑妍 (51)
- 发挥农广校优势 做大做强做优农民教育培训工作 孟海英 (55)
- 秦皇岛市现代农业发展现状和对策 彭 海 (61)
- 加强农业法制建设 为农村经济发展提供保障 王光明 (69)
- 关于促进农民增收的建议与对策 董立新 (73)
- 加快农民专业合作社发展 促进秦皇岛农业新突破 王国平 (79)
- 创新农业信息传播方式 实现农业信息多渠道宽领域进村
入户 王红星 (89)
- 推动农村土地流转 建立集约化、规模化、现代化的新型
农业经营体制 刘燕钊 (96)
- 加强农业环境保护工作的对策与思路 胡晓东 (100)
- 抓好科技进村服务站建设 为农民增收提供技术支持 邓 军 (104)
- 浅谈农村信息化建设与服务 任笑铭 (109)
- 加快秦皇岛市绿色农产品战略的实施 常泽军 (113)
- 加强沼气服务体系 促进农村沼气事业健康发展 宇希康 (118)
- 大力发展多能互补 促进农村能源综合利用 王 冰 (123)
- 对发展旅游农业的几点建议 林保民 (128)
- 以培养新型农民为着力点 提高农民综合素质 史春梅 (131)

对秦皇岛市畜牧产业发展的战略思考	常泽军 (271)
秦皇岛市生态畜牧业发展模式选择	刘天健 (278)
动物疫病流行趋势分析	李鹤飞 (283)
对动物产品质量安全监测体系建设工作的思考	杜顺丰 (286)
全面加强养殖场动物疫病防控工作	张志金 李爱华 (291)
对新时期动物卫生监督工作的思考	张学军 (294)
畜牧业可持续发展之我见	李鹏祥 (299)
推行标准化生产是实现畜牧业现代化的必由之路	常俊景 (304)
加快畜牧科技进步 促进农民增产增收	王会杰 (309)
对饲料生物性污染和安全问题的思考	曹秀梅 (313)
牛羊产业考察报告	魏学蕊 王晶晶 (317)
秦皇岛市肉牛产业现状及发展设想	郭瑞芬 (322)
加强动物疫病防控体系建设 确保畜牧业可持续发展	史昊玲 (327)
养猪合作社运行机制初探	李宏娟 (331)
关于畜产品质量安全问题的思考	闫玉杰 (336)

水 产 业 篇

大力发展休闲渔业 建设休闲渔业强市	潘新山 (343)
加强渔业安全生产 构建和谐渔业	韩四海 (348)
对加强杂色蛤资源保护工作的探讨	魏占文 (352)
依托资源优势 打造特色水产业	刘爱民 (355)
关于保护海域生态环境与增加渔业资源的建议	王忠安 (359)
秦皇岛市海洋渔业资源变化给渔业发展造成的影响 及应对措施	李爱民 (364)
发展水产品加工 促进产业化经营	赵贵明 (368)
坚持科学发展 强化技术支撑 推动扇贝养殖业健康发展	曹现锋 (374)
加快渔业结构调整 促进渔业健康发展	饶庆贺 (379)
促进海水养殖业向高新技术产业转变	王凤昀 (383)
积极防病减灾 促进水产养殖持续发展	何建平 (387)
加强技术培训 加快渔民转产转业步伐	胡晓刚 李 原 (390)
提高渔船检验质量关键问题的思考	侯雁彬 (393)
论信息技术在渔船管理中的作用	涂学伟 邱 辉 (396)
浅析渔船海上事故及预防措施	杨 金 邱 辉 (400)
浅谈渔政执法船舶管理	殷 冬 (405)

综合篇



加快建设沿海现代农业强市的思考

秦皇岛市农业局 赵炳强

秦皇岛提出了建设沿海现代农业强市的宏伟目标，这是市委、市政府客观分析国际国内农业农村工作形势而作出的科学决策，是顺应环渤海经济区加速崛起的历史机遇而作出的战略选择。秦皇岛市农业局作为全市种植业、畜牧业、水产业的行政主管部门，任务艰巨，责任重大，如何整合力量，发挥好部门职能作用，加快建设沿海现代农业强市的步伐是摆在农业工作者面前的重要课题。笔者通过一段时间的调研、学习，联系工作实际，对这个问题进行了认真的思考。

一、农业工作面临的新形势、新任务

（一）农村改革发展的新的历史方位确定

党的十七届三中全会指出，“我国总体上已进入以工促农、以城带乡的发展阶段，进入加快改造传统农业、走中国特色农业现代化道路的关键时刻，进入着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期”，科学概括了当前我国农村改革发展所处的历史方位，表明我们对社会主义初级阶段的基本国情、当前我国发展的阶段性特征和我国农业、农村、农民问题的关键环节和突出矛盾，有了更为深刻、透彻的认识和把握，意味着在新的更高的历史起点上推进农村改革发展意义更加重大、时机更加紧迫、任务更加繁重。

（二）对农业的政策扶持、资金支持力度不断加大

党中央、国务院连续六次发出1号文件，对“三农”工作作出了一系列重要判断和决策部署，形成了新世纪促进“三农”发展的政策体系。随着国家增加投入、扩大内需政策不断深入，一大批重点项目的实施，将对加强农业基础建设、增强农业综合生产能力、提高科技服务水平发挥十分重要的作

现代农业强市打下了坚实的基础。

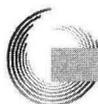
（一）取得的成绩和有利因素

1. 党在农村的基本政策和支农惠农政策的落实，保护和调动了农民的积极性，促进了农业稳定发展。严格落实了“四取消、四补贴”政策。仅2009年就落实中央和省级良种补贴1 751万元，落实国家农机补贴1 503万元，省级4.69万元，补贴各种机具2 000台套，受益农户达1 800多户。惠农政策的落实，使农民真正得到了实惠，有效调动了农民的积极性，提高了重点产业科技含量和发展水平。出台了《推动农村土地承包经营权流转发展适度规模经营的意见》，全市土地流转逐步规范发展，流转面积为10.5万亩^①，占承包面积的4.15%。已审批一事一议项目的行政村1 478个，申请各级财政奖补资金4 213万元。协助有关部门开展政策性农业保险工作，落实小麦投保7.8万亩、玉米投保71.5万亩，占全市播种面积的46%和60%。奶牛参保1.3298万头，能繁母猪参保18.2576万头，参保率分别达到22.56%和92.76%。

2. 种植业、畜牧业、水产业稳定发展，农业综合生产能力得到提高。2009年全市预计实现农、牧、渔总产值187亿元，农业增加值99亿元，农民人均纯收入达5 448元，同比增长7.5%。全市农作物播种面积达到345.4万亩，粮食作物达到240.2万亩，粮食产量有望突破85万吨；油料作物38万亩，产量8.5万吨。蔬菜播种面积101万亩，总产量320万吨，总产值27亿元，蔬菜产值占种植业产值的1/3以上。肉、蛋、奶产量分别达到28万吨、11.1万吨和10.9万吨。水产品总产量34.1万吨，水产品加工产量3.85万吨，出口量1.6万吨，出口创汇7 500万美元。

3. 特色主导产业已粗具规模，并在农民增收中发挥了重要作用。在全市已初步建成粮油加工、生猪、肉鸡、海洋水产、蔬菜、毛皮动物六大特色主导产业。粮油加工业，形成了以骊骅、玉龙为主要龙头企业的玉米加工业，以金海、顶大、鹏泰等企业为龙头的粮油加工业，以鑫马腾祥等企业龙头的甘薯加工业，以及昌黎甜玉米罐头加工业。生猪业，生猪存、出栏分别达到140万头和225万头，按每头育肥猪出栏赢利200元计算，年可增加农民收入4亿元以上。抚宁县成为全国生猪调出大县，秦皇岛市已成为北京、天津的重要生猪供应基地。肉鸡业，以正大有限公司为代表的龙头企业实施的“公司+农户”肉鸡产业化运作模式已经成为全国同行业的典范。年肉鸡

^① 15亩=1公顷，下同。



出栏 2 500 万只,按每只肉鸡赢利 1.5 元计算,年可增加农民收入 3 000 万元,带动农户 2 500 个,解决农民就业 5 000 人。蔬菜业,拥有特色基地 20 个以上,形成了具有区域特色的重点乡 20 个、重点村 140 个。设施蔬菜总面积 42 万亩,日光温室蔬菜年亩效益平均为 1.5 万元,高的达到 6 万元。毛皮动物业,全市貂、狐、貉等毛皮动物年饲养量达到 1 160 万只,昌黎县已成为河北省最大的毛皮动物养殖基地、河北毛皮动物饲养第一大县,被命名为“中国养貉之乡”和“中国毛皮动物养殖基地”。海洋水产业,浅海滩涂扇贝养殖面积 56 万亩,产量 30 万吨。扇贝养殖规模和产量、水产品加工量、出口量和出口创汇额连续多年排在全省第一位,形成了国内规模最大的海湾扇贝养殖基地。水产品加工出口创汇额占全市农产品出口创汇额的 1/3。此外,中药材、蛋鸡、奶牛、肉牛、肉羊、养兔等几个区域性特色产业也正逐步壮大发展。

4. 农业技术推广普及步伐加快,科技服务水平不断提高。2009 年结合开展“百、千、万”农业干部下基层行动和“十大服务进农家”活动,全市共组织 1 700 多名农业干部和技术人员下乡支农,组织了 140 余次技术培训,培训各类人员 39.9 万人次,解决技术难题 1 192 个。仅 2009 年全市就引入种、养殖新品种 100 多个,良种畜禽 36.2 万头(只),建设中心试验、示范、展示区 24 处 500 多亩,主要农作物优种覆盖率保持在 97% 以上,全市生猪良种率达到 98.02%,优质猪比例达到 74.10%,处于全国领先水平。肉鸡良种率 100%,规模化养殖率 91%,秦皇岛商品肉鸡饲养模式被国家标准委评为一类示范项目。全市推广普及农业新技术 54 项,完成了 500 亩的脉红螺笼养、人工育苗、天然采苗试验及 1 500 亩的扇贝与海带、裙带菜等海洋植物间作养殖试验推广工作。建设测土配方施肥示范区 33 个,开展测土配方施肥 227 万亩。全市累计建设沼气池 12.64 万户,有效利用沼气 1.2 亿立方米,节能折标煤 12.64 万吨。

5. 加大了监管力度,农产品质量安全水平得到提高。深入开展农产品质量安全集中整治行动,有效提高了农产品质量安全水平。无公害农产品产地认定基地 27 个,无公害粮油、蔬菜生产基地认证面积达到 54.4 万亩。规模养殖场达到 5 200 个,建成标准化养殖小区 45 个,奶牛规模养殖场 53 个,存栏量为 42 175 头,规模养殖率达到 80%。新增无公害畜产品认证企业 9 家,总量突破 100 家。重点动物疫病集中强制免疫率达到 100%。无公害海水养殖基地认定面积 50 万亩,海水工厂化养殖为 35 万立方米水体。全市无公害农产品认证产品 39 个。建设全国绿色食品原料标准化基地 3 个,10 家企业 37 个产品获准使用绿色食品标志。

6. 培育壮大农业龙头企业，积极发展农民专业合作社，农业产业化经营步伐得到加快。种植业、畜牧业、水产业农业龙头企业中拥有国家级龙头企业 3 家，省级龙头企业 19 家，市级龙头企业 201 家。农产品加工业增加值与农业增加值的比重已由 2005 年的 0.7 : 1 提升到 2008 年的 1.05 : 1；农业产业化经营率由 2005 年的 50.4% 提升到 65.4%，年均提升 5 个百分点，位于全省首位。粮油加工企业 30 家，年加工能力 400 万吨，是全市粮食总产的 5 倍，年销售收入 135 亿元，占全市龙头企业销售收入的 75%。2009 年农民专业合作社达到 656 个，成员 5.53 万人，出资总额 3.57 亿元，带动农户 27.8 万户，占全市农户总数的 35.4%。

（二）发展中存在的问题和不利因素

在总结成绩的同时，还应该清醒地看到，一些长期影响农业发展的深层次矛盾和问题还没有得到有效解决，农业发展中还存在许多不利因素。

1. 农业基础设施仍然薄弱，抗灾保产能力不强，综合生产能力不高，靠天吃饭的状况没有根本改变。资源环境约束越来越突出，特别是水资源极度短缺、耕地持续减少的问题尤为严重，实现农业稳定增产的压力越来越大。农业社会化服务体系还不健全，农民组织化程度不高，抵御市场风险的能力还不强。

2. 虽然农民收入较快增长，但城乡差距扩大的趋势还没有根本扭转，与先进地市相比有较大差距。2000 年城市居民可支配收入和农民人均收入分别为 6 772 元和 2 563 元，城乡居民收入差距是 2.6 : 1，2008 年分别为 14 081 元和 5 068 元，收入差距是 2.8 : 1。秦皇岛市农民人均纯收入虽然位居全省第四，但与周边城市唐山、廊坊相比，还分别相差 23.5% 和 17.7%。农业内部增收空间还需要进一步拓展，农村二、三产业发展和农村劳动力转移就业还面临很多困难，农民增收的领域不宽，渠道不多。

3. 农业产业化经营水平还需进一步提高。产业规模小，辐射带动力弱；农民组织化程度不高，集中度低，加工链条短，加工能力低，高附加值的精深加工产品少；品牌建设滞后，产品竞争力弱，基地标准化程度不高。大多数农产品还只能称之为初级原料产品。合作经济组织和经纪人队伍发展还相对滞后。

4. 需要提高农产品安全整体水平。总体上看，农产品安全水平与当前国家、省市的要求以及市场发展、消费变化的需要相比还存在一定差距，农产品质量安全的基础还很薄弱，标准体系、检验检测体系、监管体系等还不完善，缺乏一些基本的手段和条件；农业生产者质量安全意识还不高，还没



有从源头上严格把好质量安全的关口。

三、农业工作的总体要求、思路和重点

做好农业工作，实现农业稳定发展、农民持续增收，对于维护“保增长、保民生、保稳定”大局至关重要。为加快建设沿海现代农业强市，农业工作应确立的总体要求和思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统揽农业工作全局，全面贯彻党的十七届三中、四中全会以及中央、省市农业农村工作会议精神，把促进农业稳定发展、农民持续增收作为首要任务，认真落实党的农村政策，促进粮食、蔬菜、肉类、蛋类等主要农产品生产，保证市场有效供给；积极优化农业结构，拓宽农民增收渠道；大力推进农业科技进步，加快农业产业化经营步伐，切实加强动植物疫病防控，全面提高农产品质量安全水平，积极扩大农业对外开放，努力保持全市农业又好又快发展的良好形势，为“保增长、保民生、保稳定”做出贡献。

全市农业工作的主要任务目标是：2010年粮食播种面积稳定在230万亩，油料作物面积35万亩；粮食总产量稳定在80万吨以上，油料总产量7万吨以上；新建“三结合”沼气池12800个。肉、蛋、奶产量分别达到29.5万吨、11.4万吨、11.3万吨，比上年分别增长5%、3%、4%，牧业总产值达到90亿元；重大动物疫病免疫率保持在100%。水产品总产量达到35万吨，水产品加工产量达到4万吨，出口量1.8万吨，出口创汇8500万美元。

做好全市农业工作，加快建设沿海现代农业强市，应把握好以下几个原则和重点。

(一) 要在深入推进结构调整、实现主要农产品增长、增加农民收入上下工夫

统筹种植业、畜牧业、渔业，以及与其直接相关的产前、产中、产后各个行业，把“大农业”作为一个关联度高、复合度大、系统性强的有机整体，既要尊重产业行业间的相互联系、彼此依存、互为促进的内在运行规律，也要适应其有机衔接、协调互动、复合发展的外在发展趋向，在整合资源、形成合力、全面发展上下工夫，使农业结构向科学、合理、高效的方向转变，积极拓展农民增收的内部空间。把农业置于整个经济社会发展的全局当中，统筹农业与工业、农村与城市的关系，促进现代农业建设与工业化、

城镇化协调发展，积极推进结构调整，促进农业健康发展。

(二) 要在提升农民素质，维护农民利益，保护农民生产积极性上下工夫

农民是发展现代农业、建设新农村、全面建设农村小康社会的真正主体，把实现好、维护好、发展好广大农民的根本利益作为农业工作的出发点和落脚点，一切为了农民、一切依靠农民。要树立以人为本、尊重农民、服务农民的新理念，做好“放活”的大文章。要尊重农民的首创精神，积极为农民自主经营、发展生产、增加收入、提高素质提供指导和服务。切实维护农民的土地承包权和经营自主权，严厉打击坑农害农行为。

(三) 要在改革创新，转变农业发展方式上下工夫

牢牢把握农业发展的新趋向，切实抓好农村土地流转、农业产业化经营、农民专业合作社建设、农技推广体系改革、农产品质量安全建设等关系全局、影响长远的大事，为农业发展开辟新领域、增添新活力。创新管理体制，延伸农业服务功能，健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构，逐步建立村级服务站。

(四) 要在充分发挥科技第一生产力，增强农业发展后劲上下工夫

始终把提高农业科技水平摆到突出的位置，在实现由以依靠投入、开发资源为主向增加投入的同时，更多地依靠科技进步的方向转变。要把进村入户到田作为基本要求，把先进适用技术应用到现实生产当中。总结科技示范场、区域站建设、科技进村、电波入户等一系列好的经验和做法，积极探索、创新提高，有效破解技术推广“最后一公里”的难题。

(五) 要在保障农产品质量安全，妥善应对重大和突发性问题，确保农业农村稳定发展上下工夫

把科学发展、节本增效摆上突出位置，促进农业资源的有效开发和合理利用，保护农业生态环境，增强农业可持续发展能力。加大农业投入品监管力度，推进标准化生产，加强质量监督检查，切实提高农产品质量安全水平。重大动植物疫病、农产品质量安全、农业安全生产始终是影响农业发展最重要的不稳定因素，要坚持防治结合、防重于治。

