

谢瑞其 著

新农村投融资机制 创新研究

湖南师范大学出版社

新农村



新农村·新视野

谢瑞其 著

新农村投融资机制 创新研究

湖南师范大学出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

新农村投融资机制创新研究 / 谢瑞其著, 2010. 6

ISBN 978 - 7 - 5648 - 0248 - 6

I. 新… II. 谢… III. ①农村金融—投资—研究—中国 ②农村金融—融资—研究—中国 IV. ①F832. 35

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 103519 号

新农村投融资机制创新研究

谢瑞其 著

◇责任编辑: 蒋旭东

◇责任校对: 郭海波

◇出版发行: 湖南师范大学出版社

地址/长沙市岳麓山 邮编/410081

电话/0731. 88853867 88872751 传真/0731. 88872636

网址/http: //press. hunnu. edu. cn

◇经销: 湖南省新华书店

◇印刷: 国防科技大学印刷厂

◇开本: 730 × 960 1/16

◇印张: 14. 5

◇字数: 237 千字

◇版次: 2010 年 6 月第 1 版 2010 年 6 月第 1 次印刷

◇书号: ISBN 978 - 7 - 5648 - 0248 - 6

◇定价: 28. 00 元

摘 要

建设社会主义新农村是我国农村发展和改革进入新的历史阶段的必然选择,是我国现代化进程中的重大历史任务,也是贯彻科学发展观、构建和谐社会的内在要求。在建设社会主义新农村过程中要解决的一个关键问题是“钱从哪来”,即资金投入保障问题。本书依据党中央关于“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予、少取、放活”的方针政策,探讨新农村建设中的投融资困境,对建设新农村的投融资机制问题进行研究;以新农村建设的内涵与投融资需求为现实出发点,以投融资机制创新与财政金融协调发展为理论出发点,对新农村建设的投融资问题进行研究,以期为新农村建设建构一个理想框架,从而为新农村建设提供资金支持与保障,推进“三农”问题有效解决。

本书共分为九个部分:

第一部分是导论,主要从 WTO 后过渡期、无农业税时代和农村金融与公共财政短缺时代等角度,阐述社会主义新农村建设投融资问题的研究背景。从公共财政、金融创新、新农村建设困境等理论和实践两个层面来探讨意义,介绍了国内外的研究动态、论文的研究内容与方法以及主要创新点和不足之处。

第二部分介绍社会主义新农村的内涵、特征及标准。从制度变迁理论和国家理论、公共产品理论和公共财政理论、系统理论、统筹思想和产业制衡理论、资本与经济增长理论以及现代金融理论等理论,寻找新农村建设投融资及其创新的理论依据。

第三部分主要从投融资主体、投融资资金、投融资渠道和投融资方式等方面,来展示新农村建设投融资机制的现状,分析投融资机制存在的问题以及背后的深层次原因。“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”是新农村建设和农村经济发展的整体目标。投融资最重要的两

条渠道为政府财政与农村金融，前者主要解决公共产品供给问题，后者主要帮助农村微观经营主体（农户和企业）融通资金进而解决要素投入不足的问题。财政与金融必须形成合力以支持新农村建设。农民自身、农村社区集体、专业合作组织、农业产业化经营组织、龙头企业等各类社会力量也应在力所能及的范围内对新农村建设出资。因此，不仅支农的主体需要多样化、实施手段多样化，而且资金投入方式也应多样化。

第四部分采用定量研究方法，分析投融资对农业发展和新农村建设项目的绩效。本书认为我国的财政资金与农村建设相关性显著，金融资金与新农村建设关系显著，农民投入与新农村建设相关性显著，但是农村投融资与新农村建设不显著，这说明三者之间的协调性很差。

第五部分考察国际上有代表性的韩国、日本和欧美一些国家在现代化进程中的农村建设经验，为科学把握社会主义新农村建设在国家社会转型过程中的客观规律，为我国探索适合国情的多元化新农村建设投融资机制提供宝贵经验和启示。国外的经验表明，新农村建设将主要依赖于三方面力量：一是政府的扶持，二是社会力量的广泛参与，三是“三农”自身的发展。同时还有强调法律制度建设在农村投融资体制改革中的重要性，根据本国农业和农村经济的发展水平选择相适应的投融资运行的实践模式。

第六部分深入分析社会主义新农村建设中的投融资机制，从投融资的机理方面进行探讨。从宏观层面，例如体制嬗变、投融资流向、投融资陷阱、金融与投融资、投融资的效应等角度来构建一个模型，分析投融资运行机理。

第七部分构建了一个多渠道筹资建设社会主义新农村的理想框架，以指导投融资机制的创新。设想的新农村建设的投融资机制创新框架，主要包括宏观和微观两个层面。宏观层面包括财政金融协调机制、引导机制和法律、信用保障机制三个主要机制。微观层面包括资金回流机制、报酬回报机制、准入机制和价格规制机制四个机制。本书重点研究财政金融的协调机制和财政金融引导机制。

第八部分沿着图7-1的思路来提出社会主义新农村建设中投融资机制创新的政策建议，提出从宏观、微观两个层次来创新社会主义新农村建设中的投融资机制。

第九部分为本书的研究结论和研究展望，本书得出的主要观点如下：

(1) 社会主义新农村建设需要“真金白银”的支持，需要创新投融资机制。在农村公共财政建设背景下，优化和创新社会主义新农村建设中的投融资机制，有利于保障新农村建设的有序、高质、和谐、可持续发展，实现“20字”目标。

(2) 新农村建设对农村投融资服务提出了新的要求。目前农村投融资机制改革还远没有到位，难以适应和支持社会主义新农村建设。

(3) 我们需要借鉴国外新农村建设中的投融资机制，来解决我国新农村建设中的资金短缺问题和资金使用效率问题。

(4) 建立财政资金和金融资金的协调机制，是加快新农村建设进程迫切需要解决的问题之一。从宏观层面上，要构建我国新农村建设中投融资运行机理模型；从微观角度，要构建投融资协调机制框架。

目 录

1	导论	(001)
1.1	研究背景	(001)
1.1.1	“WTO 后过渡期”如何建设社会主义新农村	(001)
1.1.2	无农业税时代如何建设社会主义新农村	(001)
1.1.3	工业反哺农业时代如何建设社会主义新农村	(002)
1.1.4	农村金融和公共财政短缺时代如何建设社会主义新农村	(002)
1.2	研究目的和意义	(003)
1.2.1	研究目的	(003)
1.2.2	研究意义	(003)
1.3	国内外研究动态	(006)
1.3.1	国外研究现状	(006)
1.3.2	国内研究现状	(013)
1.3.3	对现有研究的简要评述	(018)
1.4	研究思路和研究方法	(019)
1.4.1	研究思路	(019)
1.4.2	主要研究方法	(019)
1.5	研究的创新和不足之处	(020)
1.5.1	研究创新点	(020)
1.5.2	研究存在的不足之处	(020)

2	社会主义新农村建设及其投融资：理论基础	(021)
2.1	社会主义新农村建设的基本理论	(021)
2.1.1	社会主义新农村的内涵	(021)
2.1.2	社会主义新农村的目标	(021)
2.1.3	社会主义新农村建设的步骤和路径	(024)
2.1.4	社会主义新农村建设的主体	(025)
2.2	社会主义新农村建设的外部特征分析	(025)
2.2.1	国民经济发展进入新阶段	(025)
2.2.2	城乡关系有了新判断	(026)
2.2.3	对“三农”问题有了新举措	(027)
2.2.4	提出了建设社会主义新农村的新任务	(027)
2.2.5	对农村公共建设支出的公共性有了新认识	(029)
2.2.6	具备了支持新农村建设的能力基础	(030)
2.2.7	对国际背景有了新的认识	(030)
2.3	投融资机制概念界定和内容框架	(031)
2.3.1	投融资机制概念界定	(031)
2.3.2	社会主义新农村建设投融资机制的内容框架	(032)
2.4	社会主义新农村建设投融资的理论依据	(040)
2.4.1	制度变迁理论和国家理论	(040)
2.4.2	公共产品理论和公共财政理论	(041)
2.4.3	均衡发展理论——系统理论、统筹思想和产业制衡理论	(043)
2.4.4	资本与经济增长理论	(045)
2.4.5	现代金融理论	(047)
3	社会主义新农村建设中的投融资机制现状研究	(050)
3.1	农业投资与农业发展	(050)
3.1.1	农业投资总量的变动分析	(050)
3.1.2	农业投资来源结构的变动及其行为分析	(051)
3.1.3	农村投融资分析：资金筹措渠道与方式	(065)
3.1.4	改革开放后我国农村投融资特点和影响	(070)
3.1.5	农业投资总量和结构预测	(074)

3.2	社会主义新农村建设投融资机制现状和困境	(075)
3.2.1	新农村建设中的资金缺口和资金满足能力	(075)
3.2.2	财政支持新农村建设:困境和原因分析	(082)
3.2.3	金融支持新农村建设:困境与原因	(086)
3.2.4	投融资行为特征的成因解析:农户和集体行为视角	(093)
4	新农村建设中投融资绩效的评价和实证分析	(096)
4.1	投融资机制与农业发展的研究	(096)
4.1.1	文献回顾	(096)
4.1.2	投融资机制与农业发展的实证分析	(098)
4.1.3	政策建议	(102)
4.2	新农村建设中投融资绩效的评价与分析	(104)
4.2.1	指标选择与数据获取	(104)
4.2.2	数据的处理与检验	(105)
4.2.3	投融资绩效的实证分析	(107)
5	国外农村投融资机制和模式借鉴	(113)
5.1	国外财政资金引导模式问题	(113)
5.2	国外农村投融资机制和模式	(113)
5.2.1	韩国农村投融资机制和模式	(113)
5.2.2	日本农村投融资机制和模式	(119)
5.2.3	美国农村投融资机制和模式	(120)
5.2.4	欧盟国家农村投融资机制和模式	(123)
5.2.5	印度农村投融资机制和模式	(125)
5.2.6	孟加拉国和泰国农村投融资机制和模式	(128)
5.3	国外农村投融资的经验借鉴和教训	(130)
5.3.1	国外农村投融资的经验借鉴	(130)
5.3.2	国外农村投融资的教训	(132)
6	投融资运行机理:基于宏观理论视角	(133)
6.1	体制嬗变与投资运行重塑	(133)
6.1.1	经济体制嬗变与投融资运行机理重塑之间的相关性	(133)

6.1.2	投融资制度安排与投融资传导循环	(134)
6.2	宏观层面上的投融资运行机理	(135)
6.2.1	投融资流向以及投资流向陷阱	(136)
6.2.2	投融资运行的阶段性及其机理	(136)
6.2.3	投融资运行的整体性机理特征	(138)
6.2.4	中国现阶段投融资制度安排的理论分析	(138)
6.3	投融资流向与产业结构调整	(142)
6.3.1	投融资流向陷阱	(142)
6.3.2	投融资流向与产业结构调整机理	(143)
6.4	投融资运行机理的影响因素分析	(145)
6.4.1	不同金融状况下的投融资运行机理	(145)
6.4.2	区域经济差异对新农村建设投融资的影响	(148)
6.5	投融资的宏观经济效应分析	(150)
6.5.1	投融资的资源配置效应	(150)
6.5.2	财政投资的效应分析	(151)
6.5.3	引入市场机制和自愿机制的财政效应	(153)
6.5.4	投资与农村经济增长的一般关系：简单的图形说明	(153)
7	新农村建设中的投融资协调机制框架：基于运行层面的分析 ..	(155)
7.1	新农村建设投融资机制协调和创新的理论分析	(156)
7.1.1	新农村建设投融资的“齿轮”模型	(156)
7.1.2	博弈理论	(156)
7.1.3	啄食顺序理论与投融资顺序选择	(157)
7.1.4	次协调思维	(157)
7.1.5	项目融资模式区分理论	(157)
7.1.6	国家整合理论	(158)
7.1.7	财政支农资金整合论	(158)
7.1.8	“金融功能观”与农村金融体制改革	(159)
7.2	财政资金引导机制和模式分析	(159)
7.2.1	财政资金的功能、作用和机理	(159)
7.2.2	财政资金引导机制介绍	(161)

7.2.3	财政资金引导模式介绍	(164)
7.2.4	政府诱导型模式的实现机制	(167)
7.3	金融资金的动员机制和模式分析	(169)
7.3.1	建设新农村背景下的金融发展模式	(169)
7.3.2	构建新农村建设的金融创新机制	(171)
7.3.3	新农村建设信贷支持的实现机制	(174)
7.4	多层次公共财政资金以及金融体系的建立和协调模式分析	(176)
7.4.1	多层次公共财政资金以及金融体系协调机制框架分析	(176)
7.4.2	多层次公共财政资金以及金融体系协调机制框架	(179)
7.4.3	多层次公共财政资金以及金融体系协调模式	(180)
7.5	财政金融资金对社会资金的引导机制和模式分析	(182)
7.5.1	社会动员机制的成熟机制	(183)
7.5.2	国家动员机制与社会机制的协调机制	(184)
7.5.3	国家动员机制与社会机制的协调对接模式	(184)
8	完善和创新社会主义新农村建设中投融资机制的政策建议	(186)
8.1	社会主义新农村投融资机制创新的目标、原则	(186)
8.1.1	我国新农村建设投融资机制创新的目标模式	(186)
8.1.2	我国社会主义新农村建设投融资机制创新的原则	(187)
8.2	社会主义新农村建设投融资机制创新的政策建议	(188)
8.2.1	多层次公共财政资金与金融体系的协调机制创新	(188)
8.2.2	发挥财政资金和政策性金融资金的引导作用	(193)
8.2.3	信用、法律和政策等保障机制的创新	(201)
8.2.4	建立农村资金的回流反哺机制	(203)
8.2.5	构建农村信贷资金补贴机制、风险转移和分担机制	(203)
8.3	社会主义新农村建设中投融资机制创新的配套政策	(204)

8.3.1	从农村经济实体内部挖掘潜力	(204)
8.3.2	“放活”体制环境,推进涉农部门体制改革	(204)
8.3.3	要求建立权责对等的现代行政体系	(204)
8.3.4	进一步深化以农村税费改革为主要内容的农村综合 改革	(205)
9	结论与研究展望	(206)
9.1	结论	(206)
9.2	研究展望	(208)
	参考文献	(209)
	致谢	(220)

1 导 论

1.1 研究背景

党的十六大以来，党中央、国务院以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，按照构建社会主义和谐社会的要求，在保持政策连续性、稳定性的基础上，与时俱进地制定了加强“三农”工作的大政方针，形成了一系列指导“三农”工作的新理念、新认识，出台了许多符合我国国情、符合农村实际的新政策、新举措。在此基础上，顺势而为地提出建设社会主义新农村的重大历史任务，这是“三农”工作任务的集成和拓展，也是支农惠农政策的延伸和强化。

1.1.1 “WTO 后过渡期”如何建设社会主义新农村

“WTO 后过渡期”不仅是简单地对农产品市场提出了更高的开放要求，它蕴涵着更深层次的改革压力和挑战。而解决好这些深层次的矛盾，也正是新农村建设的关键所在。给我们进行的新农村建设带来新的启示为：加大政策支持，努力扩大农产品出口；享受加入 WTO 的权利，加大对农业的支持力度；建立稳定长效的工业反哺农业机制，多渠道拓展农民增收渠道。新农村建设的目标就是要改变农村落后的局面，缩小城乡差距，让更多的农民富裕起来，让更多的人享受到发展带来的实惠。这需要社会各界共同关注，从政策加大对农村的扶持力度。

1.1.2 无农业税时代如何建设社会主义新农村

2006 年，中国全面免除农业税。农村税费改革以来的实践说明，基层困难的问题已“牵一发动全身”，我国经济社会转轨中“三农问题”背景下县乡财政的困难，是社会结构转型所要求的制度转型的有效支持不足和体制过渡不顺所积累的矛盾，在基层政府理财上的集中表现。省以下分税制难入轨道而使县乡财政困难加剧。取消农业税，既是城市向农村汲取税

费时代的终结,又是城市支持农村建设新农村时代的开启。在这样一个挑战与机遇并存、充满着变数的“无农业税时代”,我国农村发展再次面临机遇和选择。如何面对农业财政终结产生的连锁效应,以及农村政治、经济、社会结构随之发生的一系列深刻转变,如何利用工业反哺农业的机会建设新农村,成为一个引起高度关注的公共话题。

1.1.3 工业反哺农业时代如何建设社会主义新农村

“十一五”时期是推进现代化农业建设的关键时期,是新型工农关系构建取得突破进展的关键时期,是我国农村加速推进全面建设小康社会的关键时期。但当前我国农村形势并不乐观,面临着众多亟待解决的问题。由于长期以来实行的非均衡发展战略,社会、经济与文化发展的“城乡差距格局”正在逐渐暴露出阻碍国家整体可持续、和谐发展的弊端,严重影响全面小康社会的建设与现代化的发展。要从根本上遏制城乡社会经济发展差距继续扩大的趋势,就必须按照统筹城乡发展的要求,贯彻“工业反哺农业、城市支持农村”的方针,加大各方面——特别是财政对农村发展的支持力。一个工业反哺农业的时代已经到来,为财政支持新农村建设提供了契机。新农村建设正是在这个大的背景下顺应国家发展战略调整而提出来的重大举措,它是和谐社会、均衡发展、全面小康目标下的关键性内容,是落实党中央的“工业反哺农业、城市支持农村”和“多予、少取、放活”方针的重要手段。

1.1.4 农村金融和公共财政短缺时代如何建设社会主义新农村

(1) 目前农村经济与农村金融相互作用的机制和结果都不是那么令人满意,农村金融机构不仅没有担负起发展农村经济的重任,而且拖了农村经济发展的后腿。主要表现在:第一,国有金融机构大都撤往城市,农民的贷款需要得不到满足。第二,农村信贷量占全部信贷量比例的下降速度超过农业产值占 GDP 比例的下降速度,反映了农业生产的资本化程度在降低。第三,农村金融机构的经营绩效不尽如人意,农村金融机构的不良资产率多数在 50% 以上,某些经济不发达省份甚至高达 90% 以上,明显高于城市金融机构。农村经济与金融陷入了恶性循环的境地。

(2) 农村公共品供给严重短缺。能源、交通、通讯方面,目前全国 83% 的村不能饮用自来水,13% 的村不通公路,53% 的村不通电话,农村用电电压不稳、电价偏高,是城镇电费的 2 倍以上;科、教、文、卫方面,

由于科技投入不足,农业科技队伍不稳定和失散流失问题尤为严重,在全国乡级推广站“断奶”的有1.9万个,占全国已建立乡推广站的40%;农民文化素质低,在农村仍有10%的文盲半文盲和35%的小学文化程度的人口,初中及以下文化程度的比例占80%以上;农村大部分人口未享受社会保障。此外,农村的生态环境恶化迅速。“新公共服务”是新农村建设的核心内容之一,需要资金保障。公共财政的职能作用、本质特征及经济社会发展新形势的现实需要,决定了公共财政必须自觉地站在调整国民收入分配的全局高度,在统筹兼顾的基础上,重点向支持“三农”转变,既大幅度增加财政资金对农村的投入,给予“真金白银”的支持;也要着力财政体制改革和创新,更好地发挥财政职能,把国家的优惠政策真正落到实处。

1.2 研究目的和意义

1.2.1 研究目的

在农村公共财政建设背景下,优化和创新社会主义新农村建设中的投融资机制,有利于保障新农村建设的有序、高质、和谐、可持续发展,推进新农村建设的“20字”目标实现,加快我国“三农”问题的解决。

(1) 了解我国新农村建设的资金供求状况和新农村建设中投融资机制的演变和现状。

(2) 借鉴国外农村建设中的投融资机制。

(3) 了解投融资运行机理,建立新农村建设中投融资机制的理想框架。

(4) 评价新农村建设的投融资绩效,总结成绩,发现问题,有针对性地提出创新新农村建设中的投融资机制对策。

1.2.2 研究意义

党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的重大历史任务。社会主义新农村建设直接关系到农业生产条件的改善、农村村容村貌的改变和农民生活质量的提高。党中央2006年的“一号文件”提出了八个方面的长期艰巨任务。社会主义新农村建设的顺利推进,需要思想、理念创新,需要制度、体制保障,同时也需要财政“真金白银”的支持。目前,我国农村建设的水平距离建设社会主义新农村的目标还有很大差距。如果

仅仅靠财政投资，不仅不能适应形势发展，也不符合市场经济大环境的特点。如何发挥各级财政投入的引导作用，建立财政资金和金融资金的协调机制，提升农民的建设主体意识，引导、吸纳社会资源广泛参与新农村建设，是加快新农村建设进程迫切需要解决的问题之一。

1) 社会主义新农村建设迫切需要资金支持

社会主义新农村建设的核心、重点和难点就是解决钱的问题。作为一项浩大、繁杂系统工程，需要巨额、稳定的资金来源。按照韩国经验推算，未来十几年中国需要投入到农村建设中的资金总量可能超过 60 000 亿元（孙成钢，2005）；按照“新农村建设”的最早提出者与积极倡导者林毅夫（2006）引用的数据，如果 2020 年实现这一议程的最终目标，仅在基础设施方面，从现在开始就需要每年投入大约 2 700 亿人民币。那么巨额的资金从哪里来呢？新农村建设所需投入巨大，在目前农民收入偏低，社会对农村欠账太多的情况下，从财力上讲理应以政府为主导。仅仅依靠农民、农村自身力量和努力建设新农村是远远不够的，对于广大农村特别是贫困地区来说甚至是不可能的。因此，需要国家政策的大力扶持。发达国家农村现代化的实践表明，农村建设资金主要来源于政府投入。政府工作报告中也提到了要不断增加对农业和农村的投入，扩大公共财政覆盖农村的范围。由此可见，建设社会主义新农村需要财政资金的大力扶持，否则，新农村建设就无从谈起。因此，新农村建设离不开资金的支持，需要对农村投融资机制进行创新研究。

2) 社会主义新农村建设需要财政体制保障

第一，财政体制与发展战略之间的关系始终处于一种动态的适应过程中，当财政体制与发展战略的不匹配时，发展战略的实现就失去了物质基础和体制保障。建设社会主义新农村这一全新战略的提出，标志着我国未来发展目标和取向上的重要变化，要求财政体制与保障机制建设适应这种变化，进行积极调整。特别是当前还存在着事权与财权不对称、政府间财政转移支付制度缺少透明度和公平性、财政支出责任划分不明确等问题，导致新农村建设中财政资金使用的低效率，阻碍了新农村建设的进行，因此必须对财政体制进行改革。

第二，新农村建设是公共财政体制的内在要求。公共财政是政府为弥补市场失灵，按照社会公众的意愿来提供公共产品、满足社会公共需要的

国家分配行为。而从新农村建设的基本内容来看,大部分属于纯公共产品或准公共产品,因此,其所需资金原则上只能来自政府预算资金或预算外资金。新农村建设任务和目标的很多方面都是公共产品的重要内容,新农村建设的资金也应以公共财政为主。可以说社会主义新农村建设本身在相当大的程度上就是一种社会公共需要,属于公共财政支出的范围。尽管公共财政的阳光开始普照农村,但是财政资金的有限性不能满足不断扩大的新农村建设资金的需求。作为发展中国家,目前国家财力还比较有限的情况下,需要广泛动员其他资源,发挥财政引导和协调机制,多渠道筹措资金。如何创新投融资机制,有效优化整合资源,提高资源的利用效率,成为农村公共财政建设中一个迫切需要研究的课题。

(3) 财政支持新农村建设的可行性。我国经济实力的增强为财政支持新农村建设提供了可能。韩国 19 世纪 70 年代初开始实施“新村运动”人均 GDP 只有 270 美元。目前我国总体上已具备了反哺农业、回报农民、支持农村的实力。我国政府有能力动员足够的资金投入社会主义新农村建设。

3) 新农村建设对农村金融服务提出了新要求

第一,经过长期发展,无论从金融机构数量和覆盖面、小额贷款客户还是农业贷款数量等指标来看,我国的农村金融服务水平在发展中国家中均居于前列。如金融机构覆盖面高于世界上其他国家平均 30%~40% 的水平,比印度高 10 多个百分点。由此可见农村金融体系的发展壮大和不懈努力,为我国农业和农村经济的持续发展提供了可靠的金融保障,也促进了农民收入和生活水平的明显提高。

第二,现有农村金融体系难以支持新农村建设。不可否认,与新农村建设的新要求相比,当前我国农村金融体系仍有很多不完善之处,农村金融服务仍存在很多突出问题,制约了农村经济的进一步发展。首先,农村资金供求失衡状况严重。一方面,随着农村经济结构调整不断深入,农村经济发展的资金需求呈现刚性增长态势;另一方面,资金外流严重,信贷资金流向、流量发生了新的变化。其次,政策性农村金融机构支农职能范围有限。再次,农村信用社自身风险管理能力限制了支农作用的发挥。最后,金融创新和服务滞后,不适应社会主义新农村建设要求。

4) 投资体制与新农村建设的矛盾