

开放与开发

邹良贤
著

南海出版公司

开放与开发

邹良贤 著

南海出版公司

1993·海口

琼新登字 01 号



开放与开发

作者	邹良贤
责任编辑	张树方
装帧设计	华 明
出版发行	南海出版公司
经销	海南省新华书店
照排	海口方正科技实业公司
印刷	海南农垦报社印刷厂
开本	850×1168 毫米 32 开
印张	14.875 印张
字数	322 千字
版次	1993 年 12 月第 1 版
印次	1993 年 12 月第 1 次印刷
印数	1—3000 册
书号	ISBN7—80570—864—9/F·36
定价	11.90 元

(版权所有·盗印必究)

勤劳奋发专心治学

——序《开放与开发》

廖 逊

说起特区人，不管是深圳人、珠海人、汕头人、厦门人，还是咱们海南人，内地的朋友们往往特别爱强调这么几点：心眼活、手面广，什么都会干可什么都不专精。

对于相当多的特区人来说，情况确实如此：特区市场为人们提供了无数的发财机会，一个反应不快就后悔莫及，心眼怎么能不活？各个特区的经济发展都在呈现超常规的高速度，人民生活水平自然随之迅猛提高，挣得多了花起来就大方，手面怎能不阔？特区社会为人们提供了无穷无尽的发展机会，什么都可以试一试：坐一阵机关，写一阵文章，策划一阵项目，拉一阵生意……，真能做到“什么都会干”，已经很简单了，还苛求什么“专精”呢？

然而本书作者邹良贤同志，却偏偏不是这类“千人一面”的特区人。他是海南省政府智囊团——社会经济发展研究中心的综合研究处处长，是一位全心全意埋头本职工作、踏踏实实、克勤克俭、刻苦钻研、业务娴熟，倍受同志们敬重的老同志。

这里所谓的“老同志”，是按照研究中心的特殊标准而论的。我们的平均年龄，只有三十几岁，良贤同志是多数人的老大哥。就全省范围而言，办特区以来“十万人才下海南”，其中的绝大多数，都比良贤同志小，在这个年龄结构“轻型化”的环境里，良贤同志当然是多数人的老大哥。

他1964年毕业于中国人民解放军二炮工程学院，立刻被选拔到中华人民共和国外交部，在那里工作了近十年之久。1973年调到武汉市，先在纺织进出口总公司任办公室副主任；1979年调武汉市政府办公厅秘书一处工作；1984年任市政府办公厅调研处副处长；1987年任武汉市政府政策研究室一处处长。所以，及至良贤同志来海南之前，已经是一位经验丰富的中层领导干部。1989年来到海南之后，先后担任了研究中心办公室和综合处两个重要处室的正职领导工作。

与我们研究中心的多数同志相比，良贤同志真可称得上“见多识广、阅历丰富”。几乎所有的人都爱听他谈天说地，从军队到地方、从中央到基层，从内地到沿海特区，三十年的风风雨雨，咱们邹同志什么没经过？什么没见过？如今来海南找他的老同学、老同事，有专家学者、厂长经理、军队干部、驻外官员……。老同志就是老同志！

正是因为见多识广、阅历丰富，再加上他本人特有的好学深思，良贤同志才能思路清晰、想像活跃；在来自五湖四海的青年才俊中，更显得足智多谋，游刃有余。

正是因为见多识广、阅历丰富，再加上他本人特有的勤奋磨砺，良贤同志才练就了一手最规范的“公文体”。几年来研究中心每逢起草省府工作报告、省府首长正式讲话、下发文件、上报材料，要由良贤同志亲手捉刀，靠的都是他那支

无出其右的硬笔。

正是因为见多广、阅历丰富，再加上他本人对人事万物的透彻理解，良贤同志才能在灯红酒绿、人欲横流面前岿然不动，他对研究作用情之专，堪称一绝。一不改行、二不改志，任从风浪起，稳坐钓鱼船。蹉跎岁月，去日苦多，五十岁的知识分子，最懂得今天来之不易。要想在退休之前有所成就，再也不能分散注意力了。

正是因为见多识广，阅历丰富，再加上山西人特有的崇高俭朴，良贤同志在一浪高一浪的消费热潮中我行我素，静以修身，俭以养德，见素抱朴，少私寡欲。世界上有没有过寇准海瑞，有没有过“南京路上好八连”？你只要看看咱们的邹良贤就明白了。

海南经济特区，是一个“小人物做大事业的天堂，”唯其如此，才吸引来全国各地数以万计的专业人才。在这样一个“天天比武、夜夜打擂”，到处“硬碰硬”的竞赛场，一个知识分子当何以安身立命、施展抱负，达到个人才智的最大发挥，实现个人价值的最大化？这几乎是五年来一切特区建设者，最热门的话题。而且，每一个人也都在以个人的实际行动，回答这一问题，尤其是外来知识分子，已经付出了“辞亲远游”的机会成本，更是不能安于庸庸碌碌。研究中心不少“下海”的同志临别前的肺腑之言，都是“既然几千里都跑过来了，为什么不能再挪几步，寻求最大价值”？人人追求利益的最大化，是市场经济的客观规律，谁也不能说这有什么不对。但是究竟能不能达到最大化，就是另一回事了。五年来遍观“大特区”的各色人等，我倒是越发坚定了自己的信念，越发痛感孟子早在战国时代的名言，依然常读常新：

“欲平天下者先治其国，欲治其国者先齐其家，欲齐其家者先修其身，欲修其身者先诚其意。”总而言之，“内圣”始能“外王”。在社会转型时期看准时机，先声夺人，抢占天时地利，固然需要韬略和眼光。然而几个回合过后，真正能旷日持久地征战，能够凝聚队伍、稳住士心，把内耗减少到最低限度，特别是保持个人的最佳竞技心态，保证个人智慧的最大发挥，还是离不了内在的修养功夫。用我们最熟悉的政治语言来说，就是“要改造客观世界，先要改造主观世界”。当今之世人们所以越来越爱谈论立身之本，在很大程度上，也是我们时代精神贫困的表现。

即使是精力旺盛的年轻人，也经不起长久的心态平衡，“心猿意马”。要想有所成就，就必须战胜邪恶超越自我，若非如此，不足以集中有限资源。也许，这就是我们周围不断重演“龟兔赛跑”的原因。就专心致志、心无旁骛而言，邹良贤同志是堪称楷模的。

还有一个被争论了好几年的老问题，那就是“海南最缺乏的是什么样的观念文化？”我仍然坚持，海南最缺乏的是实业精神。不久前我写过一篇题为《财产观念是第一观念》的文章，强调重建社会主义的财权制度，重建社会主义的财产观念，目的还是为了振兴实业，发展生产力。然而我们的一些论者，至今对这样一个基本的问题，存在着非常糊涂的认识。他们幻想海南能够走一条不搞工业化就能实现现代化的路子。世界上也确有一些这样的地方，诸如阿拉伯石油输出国、澳门和拉斯维加斯等，它们都是依靠别人的工业化成就，来维持自己的现代化文明。假如海南果真能像这些论者期望的那样，仅仅靠出卖特殊资源，仅仅靠发展旅游、房地产和

金融，就能实现现代化，我们当然不必弘扬什么是“实业精神”了，可事实并非如此。海南是拥有近七百万人口、与台湾面积差不多相等的海岛，还管辖了面积几十倍于此的辽阔海洋，根本不可能走什么“澳门之路”。因此，一切雄心勃勃的工业化建设，正在拉开序幕。不出三五年，以汽车工业、钢铁工业、天然气工业和建设建筑业为主的重工业，就会取代目前的轻纺工业和食品工业，成为整个海南经济的主导产业，时代已经在呼唤海南的“实业精神”。

所谓“实业精神”，就是工业化特有的“勤劳、节俭、自助、创业精神”。马克斯·韦伯对此曾经有过深刻的研究，但是他偏偏称之为“资本主义精神”，在我们今天看来，这种说法是贴了不正确的政治标签。因为这种“实业精神”，并不一定仅仅属于某一种社会制度。“实业精神”中的节俭，并非单纯为了降低消费欲望，维持心态平衡，而是主动把今天的消费能力，推迟到明天再实现，以求最大限度地集中财力，投资兴业，创造物质财富。世界上一切国家实现工业化，都离不开这种观念文化。无论是马克斯·韦伯原来刻意强调的新教伦理，还是东方的儒家文化，都具有这种崇尚勤劳、崇尚俭朴的传统。我国海外侨胞在世界各地的成功，都是这种传统文化与现代市场经济相结合的结果。按照实业家们的“节俭——创业”精神来看，邹良贤等老同志，无疑要比我们研究中心最“新潮”的少年精英，更加符合现代化的要求。无论是海南的现代化，还是全国的现代化，都不是一群花天酒地的大少爷所能建设起来的。

鲁迅先生赞美“孺子牛”精神，说优秀的知识分子，吃的是草，挤的是牛奶。不知道有多少次，我都在菜市场见到

老邹，手里提着几棵青菜，几个馒头，和不大的一块肉。除了香烟，良贤同志身边似乎没有几件东西，能够超出“生活必需品”的限度。他把所有的精力几乎都集中到著书立说、专心治学上面去，这几年由他编著出版的书有七、八本，数百万字。这样的老同志，怎么能不叫人肃然起敬？

本书是邹良贤同志自 1989 年来海南后，直到 1993 年 8 月的著作选编，全部都在各类报刊上公开发表过。全书共分四部分：

第一篇为《战略与产业》。其中包括对海南经济超常规发展的理论论证，海南赶上东亚“四小”的构想；对工业在国民经济中的主导地位的论证；论优先发展科技产业；论土地资源的开发；海南房地产业的现状与前瞻；关于海南农村实现“小康”的研究；海南的旅游业；对私有企业发展的研究。

第二篇为《经济分析及对策措施》。其中包括 1989 年以来的各年年度经济分析；发展社会主义市场经济，加快海南现代化建设步伐；以开放为中心，把外引内联工作推上新台阶；实施“大开放”的战略，为大西南开发建设发挥桥梁和窗口作用。

第三篇为《政策比较研究》。其中包括海南与其它经济特区投资政策比较；浦东与海南政策比较；东亚“四小”的经济发展与政策。

第四篇为《精神文明建设及其他》。其中包括为《海南日报》撰写的评论；为各类书藉撰写的一些序言等等。

良贤同志文如其人，论证严谨，朴实无华，为历届省府首长喜爱。我衷心地希望，他能有更多更好的文章结集成书，以飨读者。

目 录

勤劳奋发 专心治学

——序《开放与开发》…………… 廖逊(1)

第一篇 战略与产业

论海南经济超常规发展…………… (2)

发展社会主义市场经济 加快海南现代化建设步伐… (17)

工业:海南超常规发展的主体…………… (42)

“亏损病”何以愈治愈重…………… (57)

建设投资软环境需完善政府体制…………… (69)

海南农村 1998 年实现小康初步研究…………… (72)

发展科技 振兴海南…………… (96)

推进海南科技进步 加快特区经济发展…………… (109)

突破传统发展模式 超常规发展集体经济…………… (113)

机遇与挑战…………… (120)

——海南房地产业分析与对策研究

论海南土地资源及开发利用…………… (141)

旅游业:海南的优势产业…………… (157)

以开放为中心 把外引内联工作推向一个新阶段…………… (165)

实施海南大开放战略 为大西南开发建设

发挥窗口和桥梁作用…………… (176)

第二篇 经济分析及对策

我省当前经济形势分析及对策研究·····	(200)
1992—1993:海南经济的回顾与展望·····	(219)
抓住有利时机 发展大好形势·····	(239)
海南:经济形势分析与预测·····	(266)
海南经济发展形势分析及对策研究·····	(274)
经济发展概况·····	(287)
1988年海南省经济·····	(297)

第三篇 政策及对比研究

海南与其他特区投资政策比较·····	(318)
浦东与海南政策比较·····	(347)
关于海南20年赶上亚洲“四小龙”的几个问题·····	(361)
亚洲“四小龙”·····	(371)
台湾的海外投资·····	(398)
洋浦经济开发区·····	(404)

第四篇 精神文明建设及其他

坚持社会主义方向 搞好精神文明建设·····	(412)
坚定不移地走利用外资成片开发的路子·····	(449)
认真贯彻落实海南优惠政策 加快特区开发建设·····	(454)
坚持办好《年鉴》 为海南的开发建设服务·····	(457)
充分发挥参谋、智囊作用 为特区 的开发建设做出更大贡献·····	(460)
附:邹良贤编著作品目录·····	(463)

第一篇

战略与产业

论海南经济超常规发展

关于海南省超前发展的问题，人们议论颇久，早在建省办经济特区时，党中央国务院就提出：“海南建省以后，实行比现行经济特区更加灵活的政策，进一步放宽搞活，加快开发建设的步伐。这是顺应国内外形势的正确决策，是贯彻落实党的十三大精神的重要步骤，也符合海南省琼州海峡与大陆相隔的地理特点。”省委书记邓鸿勋在海南建省3周年之际发表重要谈话，明确提出了海南超常规发展的基本思路，并全面阐述了超常规发展的可行性及其对策。这里将笔者就此问题的一些思考提出来，作为一家之言，供参考和讨论。

一、面临机遇和挑战

海南超前发展，既面临良好的机遇，也面临严峻的挑战。

当前国际形势总的特点仍然是政治缓和与经济交流占主导地位。海湾战争速战速决，对世界政治经济的影响没有原来人们预想的那么大；中东和谈也在进行，政治解决的趋势进一步增长；东西方关系有所缓和，西方有可能把注意力更多地转向东方；日本和东盟的崛起不可逆转。“四小”也将步入经济的稳定增长期，将使亚洲成为商业区和经济的重心；世界经济进一步呈现出多元化、地区化和集团化的趋势。世界

政治经济格局的变化，将对我国特别是沿海经济产生极大的影响。

世界政治格局的巨大变化也将有利于亚太地区经济的发展。中国与新加坡、印度尼西亚建交以及随着柬埔寨问题的解决，我国与越南关系的正常化，极大地改善了中国同东南亚国家的关系；独联体、中国同韩国的关系有所改善，北、南双方开始对话和接触，亚太地区出现的上述缓和势头，为这一地区的经济合作创造了良好气氛，使亚太地区进入了和平发展的新时期。

从国内来看，我国的政治稳定和经济发展，必将促进改革的深入和开放的扩大。

从参与国际经济竞争和“一国两制”统一祖国的战略意图来讲，在沿海特区再造几个香港的构想就很实际了，其基本内容是在体制上搞特别关税区。在争取第一个再造香港的范例的竞争中，海南比其他几个特区有明显的优势，但基础差等劣势也不容忽视。如何扬长避短争取这个机会至为重要。

随着治理整顿的结束和改革开放的深化发展，海南的优惠政策不但不会改变，而且有可能从中央得到更加放宽的政策；原有的优惠政策将会逐步落实。只要这些政策落实了，海南就大有希望。

尽管我们面临着良好的机遇，给我们带来了希望，但严峻的挑战也不容忽视。从国外来看，进入 90 年代，国际资本市场发生了显著变化。一是国际金融市场的融资规模缩小；二是资金回流增大，供求矛盾突出；三是市场利率攀升，筹资成本增加；四是资金需求的地区分布有所变化。

随着改革的深入和开放的进一步扩大，国内的竞争将会

更加激烈，西部的开发步伐将会加快，投资有可能分散。如何适应这种新的变化，将是对特区应变意识和竞争能力的一种考验。

二、出发点和依据

海南既然是一个特区，又有许多与其他省市不同的地方。中央要求加快海南经济的发展，实行了许多优惠政策，并赋予海南省更大的自主权。海南也在探索之中，一些重大问题上应当有所突破，实现超常规发展。

超常规发展，虽说是打破常规，但也并不是绝无仅有，国内外不乏先例。10年前，深圳只是一个仅有2万人口的海边渔镇，几乎没有什么工业。而今，深圳已发展成为工农业总产值近200亿元，拥有上百万人口的现代化城市。“亚洲四小”的成就也非常令人瞩目。60年代，韩国还是个穷国，人均收入不足100美元；到30年后的1989年，人均国民生产总值已达5000美元，对外贸易总额1240亿美元，1965—1980年国民生产增长率平均达9.5%，1988—1989年达12—13%。1986年以来，“四小”出口贸易飞速增长，韩国1986年26.5%，1987年24%，1988年为28.4%。同期，台湾分别为29%、34%和15%；香港为18.6%、36.8%和30.5%；新加坡为2.4%、38%和37%。

“四小”的共同特点在一个“小”字，这与海南岛很相似。所不同的是，海南现在的各项经济基础要比“四小”50年代的基础强得多。

海南是大经济特区，其投资政策不但比全国各省市优惠

得多，也比其他几个特区明显优惠，主要表现在：岛上兴办的企业，不论内资外资，享受同等的税收政策，而在其它经济特区兴办企业，在税收方面外资与内资有明显的不同；在全岛 3.4 万平方公里土地上，均执行国家赋予海南的优惠政策，比其他特区面积大得多；海南海口、三亚实行“落地签证”，大大方便了游客，其他特区均无数似优惠政策；在有偿出让、转让土地方面，海南比其他特区出让、转让的时间长；在进出口方面，也有许多政策优于其他特区；在筹措建设资金方面，海南可以直接从海外借款，不需中央银行批准；在基建计划方面，海南自行审批的限额比其他特区大；在旅游方面，海南可以自行组织和审批游客到某些地区和国家观光旅游；其他特区则需上级有关部门审批；在向国外派出机构方面，海南可以自行批准向国外派驻贸易机构和旅游机构，到海外兴办企业，其他特区则需上级有关部门批准，等等。海南的这些有别于其他省和经济特区的优惠政策，是海南腾飞的两只翅膀，为海南的超常规发展提供了可靠的保证。

海南与“四小”经济对比

项 目	海南	新加坡	香港	台湾	南韩
人口(1987 年,万人)	615	260	560	1926	4210
面积(千平方公里)	34	1	1	36	98
国内生产总值(1987 年,亿美元)	18	199	365	975	1213
人均国民生产总值(1987 年,美元)	292	7940	8070	4991	2690

海南省是一个美丽岛屿，与内地各省比较，其面积小了许多，大量事实证明小比大好治理；海南的地理位置非常优

越，处于亚太地区的中心地带，与亚洲“四小”相距很近，琼籍华侨 200 万人，大多分布在东南亚，有利于与这些国家和地区交往；岛上资源丰富，特别是土地资源、海洋资源、矿产资源和热带作物资源非常宝贵，亟待开发利用。这些有利条件大大增强了海南的竞争能力。

解放 40 年，特别是建省 3 年来，海南经济有长足的发展，1991 年国民生产总值 109 亿元，人平 1619 元。出口创汇 6.78 亿美元。特别值得重视的是基础设施建设大大加强，已具备了大规模投资的条件。目前电力装机容量已达 80 万千瓦，成为全国少有的几个电力富余省份之一，尚有大广坝 24 万千瓦水电站正在建设之中。全长 272 公里投资 10.56 亿的环岛东干线高速公路正在建设之中；三亚凤凰机场建设进展顺利，海口机场已成为全国 8 大机场之一；海口、三亚、八所、清澜、洋浦等开放港口进行大规模的新建和扩建，大大增强了海上运输能力。全省市话 7.98 万门，出省长话电路 381 条，海口市可与国内 600 多个大中城市和县、国外 180 多个国家和地区直拨长途电话。

投资环境的改善，吸引了大批海内外企业前来投资，目前已有“三资”企业 1800 多家，内地投资企业 5000 家，吸引内外资金近 80 亿元。几个开发区的进展也比较顺利。

上述情况表明，国内国外形势对海南大规模建设都有利。国际形势是合作与交流；国内形势是政通人和；海南自身的条件也很好，可以说是天时、地利、人和，为海南的超常规发展创造了条件，打下了基础。