



NONGJIASHUWUGONGCHENGSHUXI

“农家书屋”工程书系

XINXING
NONGCUN
EZUOYILIAO
ZHENGCE
WENDA

新型农村合作医疗 政策问答

王新志 编著



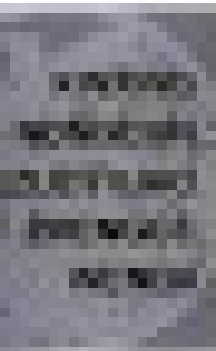
山东人民出版社

www.sd-book.com.cn



中华人民共和国卫生部医政司编

“政策书局”主题书局

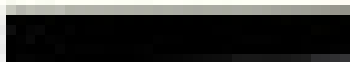


新型农村合作医疗 政策问答

王德明 编著



中国医学出版社
CHINA MEDICAL SCIENCE PRESS





NONGJIA SHUWU GONGCHENG SHUXI

“农家书屋”工程书系

新型农村合作医疗 政策问答

XINXINGNONGCUNHEZUOYILIAOZHENGCEWENDA

■王新志 编著

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新型农村合作医疗政策问答/王新志编著. —济南:
山东人民出版社, 2010. 8

ISBN 978-7-209-05420-1

I. ①新… II. ①王… III. ①农村-合作医疗-医疗保
健制度-中国-问答 IV. ①R197.1-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 137488 号

责任编辑: 李明功

封面设计: 董小眉 武 斌

新型农村合作医疗政策问答

王新志 编著

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社 址: 济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编: 250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部: (0531)82098027 82098028

新华书店经销

山东新华印刷厂印装

规 格 32 开(140mm×203mm)

印 张 7.375

字 数 130 千字

版 次 2010 年 8 月第 1 版

印 次 2010 年 8 月第 1 次

印 数 1-10000

ISBN 978-7-209-05420-1

定 价 15.00 元

如有质量问题, 请与印刷厂调换。电话: (0531)82079112



NONGJIASHUWUGONGCHENGSHUXI

“农家书屋”工程书系

山东省“乡村阅读”工程

暨农家书屋建设协调领导小组办公室 编

序

XU

“农家书屋”工程 序

中共山东省委常委、宣传部部长 李 群

书籍是人类进步的阶梯。为满足人民群众日益增长的精神文化需求,保障农民基本文化权益,切实解决群众看书难问题,近年来党和政府在广大农村组织实施了“农家书屋”工程。这一工程,是社会主义新农村建设的基础性工程,是农村公共文化服务体系建设的方面,是深受农民欢迎的德政工程和民生工程。实施好这一工程,对于深入学习实践科学发展观,提高农民整体素质和农村文明程度,推进社会主义新农村建设和小康社会具有重要意义。

中央和山东省委、省政府高度重视“农家书屋”工程建设。中央领导同志多次视察“农家书屋”,给予充分肯定,并提出要加大投入,加快“农家书屋”建设的步伐。国家新闻出版总署等部委也相继出台文件,加强对“农家书屋”建设的规范和管理。省委、省政府对农村公共文化体系建设高度重视,把“农家书屋”建设与广播电视村村通、文化信息资源共享、乡镇综合文化站和基层文化阵地建设、农村电影放映五大文化惠农工程作为实施文化强省建设的重要内容,专门成立了乡村阅读工程及“农家书屋”建设工作协调

小组,形成了党委、政府、社会、农民良性互动的建设局面。自“农家书屋”工程实施以来,财政不断加大投入,社会各界积极参与,目前已形成各类“农家书屋”两万余家,有力地推动了农村基层文化建设。

做好“三农”图书的出版发行,是实施好“农家书屋”工程建设的重要一环。能否不断推出农民群众“看得懂、用得上、买得起”的各类图书,直接关系到“农家书屋”作用能否得到有效发挥。为配合全省“农家书屋”建设工作,山东省新闻出版局组织省内部分出版社,邀请“三农”问题专家、农村致富带头人和知名作者,编写了这套《“农家书屋”工程书系》。这是为农民群众所做的一件非常有意义的事情。

我省是一个农业大省,虽然“农家书屋”建设有了良好的开端,但建设任务仍然很重。希望各级党委、政府和有关部门从加快推进经济文化强省建设的高度,把“农家书屋”工程作为一项事关当前、影响长远的重大工程,摆上重要议事日程,纳入经济社会发展规划、新农村建设规划和城乡文化建设规划。要进一步加大投入力度,制定完善政策,加强建设管理,在全省农村逐步建立起“供书、读书、管书、用书”的长效机制。各类出版单位要把“农家书屋”建设作为事业发展和服务群众的有效切入点,围绕农村阅读需求加强出版工作,促进新闻出版事业的进一步繁荣发展。要通过“农家书屋”工程的深入实施,不断用健康有益的出版物占领农村市场,用社会主义先进文化占领农村思想文化阵地,真正把“农家书屋”工程建设成农民满意工程、党和政府的放心工程。

目 录

MULU

第一章 新型农村合作医疗基本情况	1
1. 什么是农村合作医疗?	1
2. 我国农村合作医疗是如何发展起来的?	2
3. 为什么改革开放以后我国农村合作医疗 难以为继?	9
4. 什么是新型农村合作医疗制度?	10
5. 与传统的农村合作医疗相比, 新型农村合作 医疗制度有什么新特点?	13
6. 为什么要实施新型农村合作医疗制度?	15
7. 新型农村合作医疗制度有哪些基本原则?	18
8. 山东省新型农村合作医疗是怎样发展起来的?	19
9. 山东省新型农村合作医疗的发展现状是 怎样的?	21
10. 参加新型农村合作医疗的农民都有哪些权利? ...	28
11. 参加新型农村合作医疗的农民都有哪些义务? ...	28

12. 新型农村合作医疗有各级政府补助资金， 为什么还要收农民的钱？	29
13. 新型农村合作医疗与商业保险有何不同？	30
14. 为什么提倡以县（市）统筹开展新型农村 合作医疗？	31
15. 哪些人可以参加新型农村合作医疗？ 怎样参加新型农村合作医疗？	32
16. 为什么要以家庭为单位参加新型农村 合作医疗？	32
17. 农民能否办理两份以上新型农村合作医疗？	33
18. 为什么要强调农民要自愿参加新型农村 合作医疗？	34
19. 农村低保户、五保户等特殊群体如何参加新型 农村合作医疗？	34
20. 参加新型农村合作医疗对农民有什么好处？	34
21. 新型农村合作医疗公示制度主要包括 哪些内容？	44
22. 为什么新型农村合作医疗要以一个年度 为周期？	45
23. 山东省新型农村合作医疗为什么要取消 家庭账户？	46

第二章 新型农村合作医疗基金筹集与管理	47
24. 什么是新型农村合作医疗基金?	47
25. 什么是新型农村合作医疗的基金预算?	
基金预算有什么要求?	47
26. 新型农村合作医疗基金包括哪些方面?	48
27. 如何测算新型农村合作医疗筹资标准?	48
28. 什么是新型农村合作医疗的风险基金?	49
29. 山东省新型农村合作医疗筹资标准是多少?	50
30. 山东省新型农村合作医疗基金是如何管理的?	50
31. 新型农村合作医疗筹资的一般原则是什么?	52
32. 目前新型农村合作医疗个人筹资主要有 哪些方式?	54
33. 新型农村合作医疗基金是如何使用的?	56
34. 如果新型农村合作医疗基金当年入不敷出 怎么办?	57
第三章 新型农村合作医疗的报销	58
35. 新型农村合作医疗证、医药费发票丢失了 怎么办?	58
36. 新型农村合作医疗的报销比例是怎么确定的?	58
37. 山东省对新型农村合作医疗的报销比例是 如何规定的?	59
38. 什么是新型农村合作医疗的起付线?	

为什么要设置起付线？	61
39. 什么是新型农村合作医疗的封顶线？	
为什么要合理设置封顶线？	62
40. 什么是新型农村合作医疗的二次补偿？	63
41. 哪些人可以申请新型农村合作医疗的	
二次补偿？	64
42. 新型农村合作医疗二次补偿的方案是如何	
确定的？	64
43. 除了新型农村合作医疗的资金补偿，参合	
农民还可以获得其他什么大病救助方式？	65
44. 参合时间与发生住院费用时间差应如何	
核算补偿？	69
45. 山东省对参合农民患慢性病的报销有	
什么规定？	70
46. 慢性病一般都包括哪些病种？	70
47. 慢性病一般是如何鉴定的？	72
48. 参合农民在门诊看病如何报销？	73
49. 参合农民住院治疗如何报销？办理农村	
合作医疗住院费用补助需要哪些材料？	73
50. 对违反新型农村合作医疗的参合农民	
作何处理？	74
51. 在外打工生病了怎么获得补偿？	74

52. 农民住院分娩可否报销?	75
53. 新生儿是否可以参加新型农村合作医疗?	77
54. 参合农民如果发生了车祸等可以享受新型农村 合作医疗补偿吗?	78
55. 参加商业医疗保险者还可以享受新型农村合作 医疗补偿吗?	80
56. 商业医疗保险可以参加新型农村合作医疗吗? ...	81
57. 哪些情况新型农村合作医疗不予报销?	85
第四章 新型农村合作医疗的医疗服务	91
58. 什么是新型农村合作医疗的定点医疗机构?	91
59. 新型农村合作医疗定点医疗机构确认的原则 都有哪些?	91
60. 要想申请成为新型农村合作医疗定点医疗机构, 需要具备哪些条件?	92
61. 申请成为新型农村合作医疗定点医疗机构, 需要提供哪些材料?	92
62. 各级新型农村合作医疗定点医疗机构的 服务范围是怎么划分的?	93
63. 新型农村合作医疗定点医疗机构是如何 确定的?	93
64. 对于新型农村合作医疗定点医疗机构, 山东省都有哪些管理规定?	94

65. 新型农村合作医疗定点医疗机构如何更好地为 参合农民服务？	97
66. 山东省对新型农村合作医疗定点医疗机构是 如何监督和考核的？	98
67. 山东省采取了哪些措施加快提升村卫生室 服务能力？	100
68. 山东省采取了哪些措施对新型农村合作医疗 药价进行控制？	101
69. 什么是新型农村合作医疗《基本药物目录》？	106
70. 为什么要制定新型农村合作医疗《基本 药物目录》？	106
71. 《山东省新型农村合作医疗基本药物目录》 （2009 版）主要包括哪些内容？	107
72. 山东省对执行《山东省新型农村合作医疗 基本药物目录》有何规定？	107
73. 新型农村合作医疗健康体检的对象、时间和 方式是怎样的？	108
74. 新型农村合作医疗健康体检一般都有 哪些项目？	109
75. 新型农村合作医疗健康体检的支付标准和 支付方式是什么？	111

第五章 新型农村合作医疗的组织与监管	112
76. 新型农村合作医疗的组织体系包括哪些?	112
77. 省级都有哪些新型农村合作医疗管理机构? 其职责是什么?	112
78. 县级都有哪些新型农村合作医疗管理机构? 其职责是什么?	115
79. 乡、村级都有哪些新型农村合作医疗管理机构? 其职责是什么?	119
80. 新型农村合作医疗组织管理机构之间有 什么关系?	122
81. 什么是新型农村合作医疗的经办机构? 其职责是什么?	122
82. 新型农村合作医疗都有什么监督机构? 其监督责任是什么?	123
83. 新型农村合作医疗都有哪些监督形式?	128
84. 新型农村合作医疗监督主要包括哪些方面?	129
85. 如何让参合农民有效监督新型农村合作医疗?	132
86. 对新型农村合作医疗的弄虚作假者如何处理?	134
附录1 山东省新型农村合作医疗基本药物 目录 (2009 版)	138

附录2 关于建立新型农村合作医疗制度的意见·····	198
附录3 薛城区新型农村合作医疗管理办法 (试行)	205
参考文献	216
后 记	219

第一章 新型农村合作医疗 基本情况

1. 什么是农村合作医疗？

农村合作医疗是一个具有鲜明中国特色的事物，是应时代的迫切要求出现的，是适合国情的我国农民的一大创举。合作医疗一词，最早见于中央文件并作为农村医疗保健制度正式提出，是1959年12月卫生部党组上报党中央的《关于全国农村卫生工作山西稷山现场会议情况的报告》，该《报告》把人民公社社员集体保健医疗制度称为“合作医疗”。所谓合作医疗制度，就是在政府号召和农村集体经济支持下，由农民群众集资，在卫生保健方面实行互助互济，采用“合作制”方式举办的具有一定保险性质的医疗保障制度。“合作医疗”、“保健站”、“赤脚医生”是农村合作医疗保险制度的三大支柱。它在新中国成立后的一段时期内为解决广大农民的医疗健康问题发挥了巨大作用。

第一，利于贯彻“预防为主”的方针，促进了农村计划免疫、健康教育、妇幼保健、爱国卫生运动的落实，使许多传染病、地方病得到有效控制。

第二，在较短时间内，建立和普及了农村基层卫生组织，培养了一支数以百万计的农村卫生队伍，形成了低成本、广覆盖的卫生保障机制，使广大农民群众都能

就近得到基本的初级卫生保健服务，患了病的农民也能得到基本的医疗保障，大大增强了医疗卫生服务的公平性和可及性。

第三，它显著改善了中国农村缺医少药的面貌，大大提高了广大人民群众的健康水平。婴儿死亡率由新中国成立初期的200‰下降至25.5‰；产妇死亡率由1500/10万，下降至51.3/10万；人口死亡率由17‰下降至6.42‰；人均期望寿命由35岁提高到71岁。

总而言之，新中国成立后，经过几十年的努力奋斗，在农村集体经济基础上建立起来的“三位一体”的卫生服务模式，是一种低成本、广覆盖、能充分体现出卫生服务公平性和可及性的独特的模式，它的功效和成就为世界所公认。正像世界卫生组织和世界银行在1980年代的一份考察报告中所说的：“中国农村实行的合作医疗制度，是发展中国家群体解决卫生保障的唯一范例。”该报告还说：“初级卫生工作的提出主要来自中国的启发。中国在占80%人口的农村地区，发展了一个成功的基层卫生保健系统，向人民提供低费用和适宜的医疗保健技术服务，满足大多数人的基本卫生需求，这种模式很适合发展中国家的需要。”

2. 我国农村合作医疗是如何发展起来的？

合作医疗在我国40多年的发展历程中，先后经历了20世纪40年代的萌芽阶段、50年代的初创阶段、60—70年代的发展与鼎盛阶段、80年代的解体阶段。

合作医疗最早出现在20世纪40年代的陕甘宁边区。