

项目评估方法 及应用

田 皓 编著

ANGMU PINGGU FANGFA JI YINGYONG

陕 西 人 民 出 版 社

项目评估方法及应用

田 皓 编著

陕西人民出版社

(陕)新登字001号

图书在版编目 (CIP) 数据

项目评估方法及应用 / 田皓编著. —西安: 陕西人民出版社, 2005

ISBN 7-224-07225-7

I. 项... II. 田... III. 项目评价—方法
IV. F224.5

中国版本图书馆CIP数据核字 (2005) 第010510号

书 名:	项目评估方法及应用
编 著:	田 皓
出版发行:	陕西人民出版社 (西安北大街147号 邮编: 710003)
印 刷:	陕西航天通力彩印有限责任公司
开 本:	850mm×1168mm 32开 13.125印张
字 数:	362千字
版 次:	2005年6月第1版 2005年6月第1次印刷
印 数:	1-5000
书 号:	ISBN 7-224-07225-7/F·942
定 价:	30.00元

购书电话: (029) 82656317 13152423821

千里之行，始于足下。在阅读正文以前，祈请先阅读 ——

前 言

项目评估是研究如何配置资源，使其得到最佳利用的科学方法；是运用金融、财务、统计、管理、技术经济等门类原理和方法的一门综合应用性学科；是世界银行多年来对发展中国家投资所形成的项目决策评估体系。

随着我国市场经济的建立和发展，在建设领域广泛开展项目评估，从政府角度看，有利于资源的合理配置与宏观调控，完善固定资产投资管理体制，提高项目决策的整体水平；从企业角度看，有助于项目的理性决策和顺利融资、建设与运营，提高投资经济效果；从银行角度看，有利于改善贷款工作质量，加快贷款项目决策的科学化、民主化和法制化进程，防范金融风险，讲求银行经营效益。

目前，项目评估不仅受到了银行、政府、企业等部门的高度重视，成为项目管理的必要手段，而且也是高校莘莘学子必修的热门课程之一。他们迫切需要一本项目评估方法论的简明读本。特别是2003、2004年在延安为中国农业发展银行陕西省分行行长举办的项目评估讲座上，作为演讲者所感受到的学员们那种强烈的求知欲和钻研精神，以及对项目评估教材的迫切需求，可以说是我下决心编写本书的初衷。

呈现在读者面前的这本36万字的文稿，融合了我多年来从事大学本科、研究生项目评估教学、研究和实践的点滴心得，是花费600多个日日夜夜耕耘的结晶。

本书的特点在于：力求博采众长，理论联系实际，叙述简练，案例明晰。

书中广泛吸取了国内外相关教材的优点，尽量吸收有关文献的精华部分。在各章结构的安排上，先简要介绍分项评估内容及要点，然后围绕内容阐述评价方法，同时精选大量案例说明这些方法的应用。最后一章选编的综合案例，用以说明项目评估报告的写作，以

加深读者对这门学科的完整认识。书中编写的思考练习题和综合自测题，作为读者复习和检验所学之用。在行文过程中，我力求使叙述简明扼要，尽量减少冗长的句子，旨在让读者一目了然，以节省阅读时间，提高学习效率。

本书是适应西安交通大学本科生《项目评估》课程教学的需要而编写的。但它同样适用于从事金融、财务管理、计划、经济管理、工程管理和工程咨询的实际工作者，作为其学习或业务培训之用。因为它不仅是一本教科书，同时也是一本应用型的操作指南。本书还可作为金融及经济管理类专业研究生的教学参考用书。

在本书即将付印之际，这里要衷心感谢从事评估及相关理论研究的前辈们，他们的研究成果不仅丰富和发展了项目评估理论，使后人得以学习、借鉴和运用，而且在实践中发挥了巨大功效。为表示敬意，特在书后把他们的姓名和书目一一列出。还要衷心感谢西安纵横市场调研有限公司的党一兵先生、郭亮先生为本书的出版提供的热情帮助；衷心感谢陕西人民出版社的董全平、张玉霞等同志付出的辛勤劳动；衷心感谢为本书做出贡献的所有亲朋好友，包括我年迈的母亲和承担了大量家务的妻子，以及李彬、刘晓伟等 6 位研究生。没有他们的帮助和支持，要使本书尽快面世几乎是难以想像的，更何況“独立地出一本书”也圆了我多年来的一个梦！

我深知自己的学识是有限的，为这本书的付出也是微不足道的。广大读者都是我的老师。面对读者我捉襟见肘。值得自慰的是，正如美国经济学家萨缪尔森所言，许多化妆品公司，他们卖的只是“希望”而不是“美丽”，只是卖“变得美丽的希望”，买它的人应有自知之明，他们希望改进自己的外表，但他们自己知道自己不可能成为电影明星。

最后，我还要诚恳地、郑重地道一声：热忱欢迎您对书中的缺点和错误不吝指教，并顺致诚挚的谢意！

西安交通大学经济与金融学院 田 皓

2005 年 3 月于西安大雁塔

目 录

第一章 总 论	1
第一节 项目评估概述	1
第二节 项目评估与相关学科的关系	11
第三节 项目评估的内容和程序	15
第四节 项目评估方法的特点	20
第二章 项目建设必要性评估	23
第一节 评估内容与方法	23
第二节 市场调查的方法	24
第三节 市场预测方法及其应用	29
第四节 市场供求预测的综合分析	51
第三章 合理建设规模的确定	54
第一节 确定建设规模的一般问题	54
第二节 规模经济的基本原理	56
第三节 合理建设规模的确定	60
第四章 建设与生产条件评估	72
第一节 项目建设与生产条件评估要点	72
第二节 场址评估方法及应用	80
第三节 环境影响评价方法及要点	89
第五章 项目技术评估方法	93
第一节 技术评估的内容与原则	93
第二节 项目技术方案的经济评价	96
第六章 投资估算与融资方案优选	109
第一节 项目总投资的概念与构成	109
第二节 固定资产投资总额的估算方法	111
第三节 流动资金的估算方法	119
第四节 资金筹措方案的评估	125

第七章 财务数据的测算方法	139
第一节 财务数据测算概述	139
第二节 项目计算期的估算	141
第三节 总成本费用的测算方法	143
第四节 项目销售收入的测算	160
第五节 各项税金及附加的测算	162
第六节 利润总额及其分配的测算	167
第八章 项目财务效益评估方法	171
第一节 项目财务评价的一般问题	171
第二节 资金的时间价值原理	180
第三节 项目财务效益评估方法	194
第九章 宏观经济效益评估	213
第一节 宏观经济效益评估概述	213
第二节 项目费用和效益的划分	217
第三节 经济评价参数及其影子价格	222
第四节 宏观经济效益评估报表	241
第五节 宏观经济效益评估的方法	249
第十章 项目不确定性分析	255
第一节 不确定性分析概述	255
第二节 项目盈亏平衡分析	257
第三节 项目敏感性分析	263
第四节 项目风险概率分析	271
第十一章 投资方案的优选方法	293
第一节 投资方案优选的内容和原则	293
第二节 投资方案优选的一般方法	294
第三节 投资方案优选的特殊方法	303
第十二章 项目前总评估	323
第一节 项目前总评估的一般问题	323
第二节 项目前评估报告的写作	328

第十三章	企业资信评估方法	332
第一节	资信评估概述	332
第二节	资信评估的程序和内容	336
第三节	企业资信评估的方法及应用	342
第四节	企业资信等级的划分与评定	348
第五节	企业资信评估实务操作	353
第十四章	项目后评估方法	357
第一节	项目后评估的一般问题	357
第二节	项目后评估的内容	360
第三节	项目后评估的程序和方法	364
第四节	项目后评估报告	373
第十五章	银行贷款项目评估案例	379
附录一	综合自测题（附答案）	398
附录二	复利系数查对表	404
附录三	项目财务评价参数（节选）	410
附录四	国民经济评价参数（节选）	411
主要参考文献		412

第一章 总 论

项目评估是研究如何配置资源，使其得到最佳利用的科学方法。一个国家的经济增长和社会发展，需要项目投资的充分支持，而项目投资需要消耗大量的稀缺资源。为了有效利用资源，就需要采用专门的方法，对拟建投资项目进行充分的分析、评价和论证，以最终判定项目的可行性，由此而形成的理论和方法就是项目评估。

本章重点阐述项目评估的基本问题，主要包括项目评估的产生与发展、项目评估在项目管理工作中的地位，以及项目评估方法的六大特征。

第一节 项目评估概述

一、项目评估的起源与发展

(一) 投资项目

研究项目评估，需要弄清楚什么是投资项目。为此，首先必须弄清楚固定资产再生产的概念。

大家知道，一个国家或地区一年中生产的物质资料的总和，叫做社会总产品。每一年的总产品都不能够全部消费掉，必须从中拿出一部分重新投入下一年生产，才能使社会生产一年一年地延续下去，永不间断和停止。社会总产品经过生产、分配、交换、消费四个环节（即一个周期）后，必须连续不断地进行下去，这种周而复始的过程叫做社会再生产。固定资产再生产是社会再生产的重要组成部分。企业的固定资产在生产和使用过程中，不断地被消耗，又不断地得到补偿，这种新陈代谢的过程称作固定资产再生产。在市场经济条件下，企业要在市场中立于不败之地，就必须保障固定资产再生产的顺利进行。为此，就必须适应市场状况，根据需要与可能，适时地从事固定资产投资，并想方设法地保证和提高投资的经济效果。而企业的固定资产投资，自然要落实到一个个具体的投资

项目上。

投资项目是指以形成固定资产为目标，投入一定资金以获取预期效益的一整套投资活动。按照世界银行的解释，项目是“在规定的期限内，为完成一项（或一组）开发目标，而规划的投资、政策、机构以及其他各方面的综合体”。因此，项目既包括有形的，如土木工程的建设和设备的提供，也包括无形的，如社会制度的改进、政策的调整和科研课题，等等。本教材的“项目”特指投资项目，即通过固定资产投资活动而取得预期效益的一系列活动的总称。在实践中，一般把项目理解为投资客体或投资对象。

基于项目管理和研究的需要，可以把项目按照不同的标志，划分为以下几种类型：

按所处的建设过程不同，可以把项目分为筹建项目、施工项目、投产项目和收尾项目；

按投资主体的不同，可以把项目分为国内投资项目和外商投资项目（包括合资、合作及外商独资项目）；

按规模大小的不同，可以把项目分为大型项目、中型项目和小型项目。

但是，比较常见的一种分类是按照我国固定资产投资管理体制和项目性质的不同，把项目划分为基本建设项目（简称基建项目）和更新改造措施项目（简称措施项目）。其中，基建项目亦称建设项目，是指用于企业新增固定资产，从而扩大生产能力或工程效益的项目，包括新建项目、扩建项目、恢复项目和迁建项目，其主要属于固定资产外延扩大再生产范畴；措施项目是指以新的设备、厂房、建筑物或其他设施替换原有部分，或以新技术对原有技术装备进行改造的投资项目，其主要属于固定资产的简单再生产和以内涵为主的扩大再生产范畴。

从企业角度看，一个投资项目的成功与否，关键在于项目决策等项目管理工作的是否到位，因此在项目投资初期对项目的可行性论证（研究）十分重要。可行性研究的质量不仅关系到项目决策的科学性，也关系到项目业主能否获得金融部门的长期贷款，从而顺利

融资并保证资金到位。

从银行的角度看，为了保障贷款的安全性，减少贷款风险，提高银行效益，本着对国家负责的原则和精神，避免重复建设和盲目投资，有效配置社会有限的资源，提高全社会固定资产投资的经济效果，就必须对企业提交的可行性研究报告进行再论证，即做好投资项目的评估工作。

（二）投资项目评估

投资项目评估简称项目评估或项目评价，从理论上讲，它是指在企业可行性研究的基础上，根据国家有关部门颁布的政策、法规、方法、参数和条例等，对拟建项目进行全面的技术经济分析，以最终判定项目是否可行的一门综合性应用学科；从实践的角度看，它是由银行等部门对拟建项目的可行性进行再论证的一种评价行为，或者说是一项工作。

这里很容易想到一个问题：既然已经对项目进行了可行性研究，为什么贷款银行还要做项目评估呢？这是因为在实践中，有太多的可行性研究报告由于种种主客观方面的原因，其中往往掺杂有大量的“水分”（实践中有些同志戏称某些可行性研究报告是“可批性研究报告”），贷款银行若不进行认真审查，稍有不慎就很容易落入“陷阱”，出现贷款决策失误，造成巨大的资金损失。从这个意义上讲，项目评估既是银行权衡贷款项目利弊，有效规避或减少贷款风险，最终进行项目贷款决策的重要依据，也是加强项目管理、讲求银行效益的必要手段。

（三）项目评估的起源与发展

现代意义上的项目评估方法与理论最早萌芽产生于西方发达国家，并在发展中国家得到了广泛应用，收到极为显著的效果。

国外的项目评估方法萌芽于 20 世纪初，在 20 世纪 30 年代得到初步发展。1960 年以后，项目评估理论和方法体系日臻完善。1936 年，美国为了有效控制洪水，大兴水利工程，立法规定运用成本—效益分析法，评价洪水控制和水资源开发项目。要求一个项目无论受益者是谁，只有当项目的效益大于其投资成本时，才被认为是可

行的，才能提交国会审批。此后，美国、英国和加拿大等国政府相继规定了项目评估的原则和程序。1968 年，英国牛津大学教授里特尔和米尔里斯合作出版《发展中国家工业项目分析手册》一书，开创性的首次阐述了项目评估的基本理论和方法，其后一些学者和组织纷纷著书立说，尤其是 1980 年由联合国工业发展组织与阿拉伯工业发展中心编著的《工业项目评价手册》一书的出版发行，为项目评估理论和方法的发展及其运用做出了巨大贡献。在项目评估实践中，世界银行更是把评估结论作为对长期贷款项目是否给予贷款的主要依据，并帮助包括中国在内的许多发展中国家制定适合本国国情的项目评估办法，培训项目评估专业技术人才。

我国项目评估方法萌芽于 20 世纪 50 年代的“一五”时期。当时学习苏联经验，开始对大型建设项目（如当时的 156 个重点项目）采用静态分析方法，进行技术经济论证，直到 70 年代末，对经济建设起到了一定积极作用。但随着经济的发展，这种方法已远不能满足项目投资决策的需要。1980 年，我国恢复了与世界银行的交往以后，开始推广项目评估这一工作。1983 年，以转贷世行贷款为主要业务的中国投资银行推出了《工业贷款项目评估手册》（试行本），其后曾多次加以修订，在实践中起到了极好的探索和示范作用。1987 年国家计委首次正式公布《建设项目经济评价方法》和有关国家参数及部分外贸货物的影子价格，对项目评估理论和方法的完善以及业务的发展起到了极大的促进作用。1993 年，国家计委和建设部联合发布了《建设项目经济评价方法与参数》（第二版），进一步丰富和完善了项目评估的理论和方法。目前，不仅国家发改委等部门开展此项工作，而且在金融系统，尤其是各专业银行普遍开展项目评估工作，作为各投资主体进行项目决策、银行参与贷款决策的主要依据。项目评估已在我国得到了成功的应用。

综上所述，项目评估是世界银行几十年来对发展中国家进行投资所形成的一套较科学的决策评估体系。这套评估体系对我国的市场经济建设，的确具有很高的应用价值。实践证明，项目评估是优化项目管理和提高投资经济效果的关键环节，它在项目管理中的地

位举足轻重。

二、项目评估在项目建设和管理工作中的地位

建国以来，我国已经建成几万个大中型项目、几十万个小型项目，每年全社会固定资产投资完成额已达数万亿元（2004 年为 70073 亿元）。但盲目投资、重复建设现象比较严重，而且投资项目的成功率也不高。据国家统计局《中国固定资产投资统计年鉴》等有关资料介绍，1958 年至 2001 年，我国投资项目失误率接近投资项目的 50%，中型以上项目的成功率为 58%。此外，投资效益逐年递减也是一个不争的事实。比如，我国的投资效果系数 1994 年为 0.71，1997 年降到 0.26，2002 年降到 0.15，几十年平均为 0.33~0.34，比美国、西欧低 30%~40%。资金运用效益也相当低下。目前发展中国家的资金运用效益大体上是 1:1，即 1 元的投资最终产生 1 元的产能；而我国竟是 7:1！原因固然很多，但一条根本原因是项目投资前期的决策失误，项目管理落后。许多项目不经技术经济论证，就仓促上马，盲目建设、低水平的重复建设现象非常普遍，造成了资金的巨大损失和浪费。

正因如此，1980 年以后，国家对投资体制进行了重大改革，比如实行基本建设“拨改贷”，贯彻建设项目“法人负责制”，2000 年 4 月出台“重大经济决策失误责任追究”处理规章，建立政府投资责任追究制度等等，目的在于制止一些国有企业的经营者在企业重大投资决策时，缺少必要的分析论证而盲目决策，造成或重复建设、或投资于落后技术项目、或由于预算不准出现资金不到位的“半截子工程”，使国有资产损失或流失，要求建设单位重视建设前期的可行性研究，银行开展项目评估，加强项目管理，进行科学决策。实践证明，对贷款项目实行项目评估，不仅是建设单位避免盲目投资、提高投资效益的需要，而且是银行发放贷款、主动参与项目决策、防范金融风险以提高银行经营效益的迫切要求。随着我国新的固定资产投资管理体制改革方案的出台，投资体制改革将依据“谁投资、谁决策、谁受益、谁承担风险”的原则，确立企业的投资主体地位，今后企业不使用政府投资建设的项目，一律不再实行审批。这样，

企业也将更加重视项目的论证工作，避免因草率决策造成不必要的经济损失。

为了更好地理解项目评估在经济建设中的作用，下面我们从建设者（项目业主）建设程序和银行项目管理角度，探讨项目评估在项目建设与管理工作中的地位。

（一）建设者项目建设程序

1. 规划研究期（项目建议书→可行性研究→设计任务书）

要建设一个项目，首先要编制项目建议书。项目建议书是建设单位在拟建项目建设的最初阶段对项目提出的一个轮廓设想。主要从宏观上考察项目建设的必要性、建设条件的可能性以及获利的可能性，并做出项目的投资建议和初步设想，作为项目初选和可行性研究的基础，它是一个建议性文件。该文件要经过一定的审批程序后方可做进一步的可行性研究。根据新的投资体制管理办法，今后对投资项目按性质实行分类管理的办法。对需要利用国家财政性投资等政府投资的项目，不论项目投资规模大小，仍然维持现有的审批制管理办法；对不需要国家财政性资金支持，但项目建设涉及国家安全、重要资源开发、产业布局的重大项目，实行核准制管理办法；对不需要国家投资、能够自行平衡建设资金和落实建设条件的一般竞争性产业项目，实行备案登记制管理办法。对需核准的投资管理项目，要简化审批程序，不再审批项目建议书和可行性研究报告。

可行性研究报告是在项目建议书得到批准后，由建设单位组织编制的关于项目是否可行的一个书面文件。主要是对设计任务书提出的各项问题，从技术上、经济上和财务上进行技术经济论证，得出明确答案（后有详细介绍）。

可行性研究报告经决策部门（如银行等）审查评价即项目评估之后，接着则应编制设计任务书。设计任务书又称计划任务书，一般由主管部门或建设单位组织计划、设计等单位进行编制。一般大中型工业项目的设计任务书的内容包括：建设目的和依据、建设规模、生产方法、资源状况、“三废”治理、建设工期、防震要求、投

资控制数以及要求达到的经济效益和技术水平等。它是编制拟建项目设计文件的主要依据”。

2. 设计施工期（初步设计 → 施工图设计 → 建筑安装施工 → 竣工验收）

设计任务书和选点报告经批准后，主管部门将指定或委托设计单位，按设计任务书规定的内容，认真编制设计文件。大中型项目一般采用“两段设计”（初步设计、施工图设计），重大项目和特殊项目，一般要在初步设计后增加“技术设计”阶段，即所谓的“三段设计”。其中，施工图又分施工总图和施工详图两类，前者表明设备、房屋、构筑物 and 结构部分的布置，相互配合，标号及外形尺寸；后者表明设备、房屋和其他建筑物的一切构件的尺寸，联络情况，结构构件的断面图和明细表。这些都是进行建筑安装工程和制造非标准设备等所需的图纸和说明。

施工是按照设计的规划和施工图的要求，对房屋和其他建筑物进行建筑，对机器设备进行安装。现行制度规定，施工单位的选定必须经过投标招标活动加以确定。

施工活动结束后，建设单位要组织工程的竣工验收。竣工验收是全面考核基本建设成果，检验设计和工程质量的重要环节，是建设项目顺利投产或交付使用的重要保证。

3. 投产使用期（投产或交付使用）

经过竣工验收，生产性项目开始投产，非生产性项目交付使用，项目进入运营期，或称生产经营期，开始发挥其生产能力和使用效益，逐步回收项目投资并偿还银行贷款本息。

可见，项目评估对建设者来说，是在项目的规划研究期的一个重要环节。它不仅是建设者投资决策的重要方面，也是项目能否获利并取得银行贷款，从而确定项目能否实施的关键步骤。

（二）银行项目管理程序

包括“三个时期、四个阶段”。即贷款准备期（项目初选与立案 → 项目审查与评估），贷款实施期（贷款申请书 → 签订贷款合同 → 项目付款与执行），以及贷款回收期（项目回收与考核）。

下面介绍银行项目管理的四个阶段：项目的初选与立案阶段，审查与评估阶段，付款与执行阶段以及项目的回收与考核阶段。

1. 项目的初选与立案阶段

项目的初选,就是银行根据国家制定的国民经济发展规划对基本建设提出的要求,以及规定的投资重点、投资方向和规模,经过初步调查,在各地区、各部门的规划项目中,先选出一批符合国家投资政策的拟建项目,列为银行的备选贷款项目。其基本依据是建设单位提送的拟建项目的“项目建议书”。银行根据自己掌握的信息资料,对项目建议书进行初步审查分析,重点解决项目对国民经济的作用、建设的重要性和可能性等问题,并提出初步审查意见,以协助有关机关正确审查项目建议书,为选准、选好既为国民经济所急需又符合银行贷款条件的项目把好第一关。

在项目初选过程中,收集与项目有关的数据资料是项目选择的必要条件。从建设单位的角度看,申请贷款的企业在确定拟建项目时,必须测算必要的数 据,从技术上、财务上进行综合分析,编制项目建议书和可行性研究报告,送交银行和主管部门备查。从银行的角度看,则必须搞好项目的立案工作。

项目的立案,就是在项目初选的基础上,对那些项目建议书业已得到主管部门批准,并已被银行列入备选贷款项目计划中的拟建项目,分别按行业或规模,逐一建立项目档案,主要包括“项目建议书”以及主管部门和银行对之做出的审批意见、项目的可行性研究报告、银行掌握的有关数据资料等。

2. 项目的审查与评估阶段

根据项目建设者报送的可行性研究报告以及该项目的档案资料,从技术上、财务上、经济上对拟建项目的可行性进行审查分析和评估。这一阶段的审查分析与前一阶段的初步审查分析有以下两点不同:首先是分析的重点不同。项目的初选与立案阶段审查分析的重点在于项目建设的必要性,而该阶段分析的重点则在于项目技术上、财务上、经济上的可行性,主要是技术经济论证和定量分析。其次是审查分析的依据不同。前一阶段的基本依据是项目建议书,

而评估阶段分析的依据是该项目的可行性研究报告。此外，在审查分析的时间、深度、广度等方面，也有一定的差别。因此该阶段的工作并非前一阶段的工作的简单重复，而是一个由表及里、由浅入深、去伪存真的关系投资决策成败的关键阶段。经过这一阶段的工作，便完成了项目管理的准备时期，从而为项目的付款与执行奠定可靠的基础。

3. 项目的付款与执行阶段

银行经过项目评估，在进行项目多方案比较、选择贷款项目后，根据银行与借款单位签订的贷款合同，按照年度固定资产投资计划和银行信贷计划以及采购和工程进度，及时组织建设资金的供应、调剂，监督资金的合理使用，以保证项目顺利建成投产或交付使用，这是项目的付款与执行阶段银行工作的基本内容。该内容主要包括贷款的支付和使用两个方面。其中，贷款的支付是银行对贷款项目实施监督的主要环节；贷款的使用则是项目执行好坏的关键。这一阶段管理工作的中心，就是如何协助建设单位加快建设速度，缩短建设工期，降低工程造价，提高工程质量，争取项目早日发挥投资效益。

4. 项目的回收与考核阶段

贷款项目投产或交付使用后，银行项目管理的重点，将转入项目的生产经营期，着重研究项目贷款的回收与考核工作。

项目的回收，是指在贷款项目投产或交付使用后，按照项目年度还本付息计划，根据借款单位报送的会计报表，审查核实项目新增利润、折旧基金和其他收益等还款来源与数量，监督借款单位按期如数还本付息。银行应协助借款企业尽快实现新增生产能力，按期达到生产能力，同时协助企业加强经营管理，实现还贷计划，保证贷款项目能对国民经济发挥良好的作用。

在贷款项目还款的后期，银行应对项目进行全面的总结和考核工作，开展项目后评估。重点解决：（1）贷款项目的实际经济效益如何？（2）贷款工作的质量如何？（3）存在的经验教训是什么？以利于加强和改进今后的贷款项目管理工作。通过考核，不但要编