

GONGAN JIGUAN SHIYONG JIXUPANWENGUIDING
SHIYI YU FALUWENSHU ZHIZUOZHINAN

公安机关 适用继续盘问规定释义 与法律文书制作指南

主编 柯良栋



中国长安出版社

公安机关适用继续盘问规定 释义与法律文书制作指南

主 编 柯良栋

编写人员 柯良栋 刘国祥 孙 萍
 刘爱斌 刘天峰 王 琪
 李县军



中国长安出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

公安机关适用继续盘问规定释义与法律文书制作指南 / 柯良栋主编.

—北京: 中国长安出版社, 2004.8

ISBN 7-80175-187-6

I. 公… II. 柯… III. ①刑事诉讼法-法律解释-中国 ②刑事诉讼-法律文书-写作-中国 IV. D925.205 D926.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 068413 号

公安机关适用继续盘问规定 释义与法律文书制作指南

GONGAN JIGUAN SHIYONG JIXUPANWENGUIDING
SHIYI YU FALI WENSHU ZHIZUOZHINAN

柯良栋 主编

出版: 中国长安出版社

社址: 北京市东城区北池子大街 14 号 (100006)

网址: <http://www.ccapress.com>

邮箱: cca@ccapress.com

发行: 中国长安出版社 全国新华书店经销

电话: (010) 63450931 65270593

印刷: 河北省抚宁县印刷厂

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印张: 12.375

字数: 300 千字

版本: 2004 年 8 月第 1 版 2004 年 8 月第 1 次印刷

书号: ISBN 7-80175-187-6/D·123

定价: 28.00 元

(如有印装错误 本社负责调换)

前 言

2004年7月12日，经公安部部长办公会议审议通过的《公安机关适用继续盘问规定》（以下简称《继续盘问规定》），由公安部周永康部长签署公安部第75号令发布，自2004年10月1日起施行。《继续盘问规定》是一部与《中华人民共和国人民警察法》相配套，全面、系统地规范公安机关适用继续盘问措施的部门规章。它的发布施行，是公安机关践行“三个代表”重要思想，贯彻落实《中华人民共和国宪法》、国务院《全面推进依法行政实施纲要》和第二十次全国公安会议精神，完善公安执法制度和改进公安执法工作的一个重要举措，对于公安机关正确运用继续盘问（原称留置）手段审查有违法犯罪嫌疑的人员，依法履行预防、发现和打击违法犯罪活动的职责，维护社会治安秩序，保护公民的合法权益，具有十分重要的意义。

《继续盘问规定》在总结几年来执法实践经验的基础上，根据《中华人民共和国人民警察法》，对继续盘问工作作了全面、系统的规定：一是进一步界定了继续盘问的适用对象；二是严格规定了继续盘问的适用条件

和时限；三是明确了继续盘问的审批权限；四是对候问室（原称留置室）的设置、建设和管理作了具体规定；五是加强了对继续盘问工作的内部执法监督制约，加大执法过错责任追究力度。2004年7月27日公安部还印发了与《继续盘问规定》相配套的《继续盘问法律文书格式》。

为了帮助各级公安机关和广大公安民警学习、掌握《继续盘问规定》，正确理解和准确把握该规定确定的各项具体制度，更好地依法运用继续盘问措施，预防、发现和打击违法犯罪活动，维护社会治安秩序，保护公民的合法权益，避免在适用继续盘问时发生违法违纪行为，我们作为该规定的具体起草者，编写了《公安机关适用继续盘问规定释义与法律文书制作指南》一书。

本书根据立法原意，从理论和实践上对《继续盘问规定》逐条进行了详尽的阐述，对继续盘问法律文书的制作作了具体说明，并摘录了有关继续盘问的法律、行政法规、规章和规范性文件。本书是各级公安机关和广大公安民警学习、理解和贯彻执行《继续盘问规定》不可多得的培训教材，也是广大公民了解继续盘问工作、支持和监督公安执法活动及保护自身合法权益的参考资料。希望本书的出版对广大读者学习、理解和贯彻执行《继续盘问规定》有所帮助。

本书由公安部法制局副局长柯良栋同志担任主编，由法制局和治安局直接负责起草工作的同志撰写。具体

分工如下：导言（刘国祥），第一章（刘国祥、刘爱斌），第二章（孙萍），第三章（王琪），第四章（刘天峰），第五章、第六章（李县军）。全书由柯良栋同志统一审改定稿。

由于作者水平有限，加上编写时间仓促，本书难免有不准确、不全面之处，恳请读者批评指正。

作 者

二〇〇四年八月于北京

目 录

第一部分 规章及相关文件

中华人民共和国公安部令第 75 号	(3)
-------------------------	-------

公安机关适用继续盘问规定

(2004年6月7日公安部部长办公会议通过

2004年7月12日中华人民共和国公安部令

第75号发布 自2004年10月1日起施行)

公安部关于印发《继续盘问法律文书格式》的通知

(2004年7月27日 公通字〔2004〕60号)

公安部关于贯彻实施《公安机关适用继续盘问规定》的通知

(2004年9月2日 公通字〔2004〕64号)

第二部分 导 言

一、制定《继续盘问规定》的原因	(35)
-----------------------	------

二、制定《继续盘问规定》的原则	(42)
三、《继续盘问规定》的主要内容	(49)
四、执行中应当注意的几个问题	(54)

第三部分 条文释义及法律文书制作

第一章 总 则	(63)
第 一 条 (立法目的和立法根据)*	(63)
第 二 条 (继续盘问的定义)	(67)
第 三 条 (适用继续盘问的基本原则和基本 要求)	(71)
第 四 条 (继续盘问工作业务指导和归口 管理部门)	(75)
第 五 条 (继续盘问执法主体)	(78)
第 六 条 (适用继续盘问依法接受监督的 原则)	(80)
第二章 适用对象和时限	(87)
第 七 条 (当场盘问、检查)	(87)
第 八 条 (继续盘问的适用对象)	(95)

* 为让读者能够快速、准确地查找《公安机关适用继续盘问规定》的相关条文，我们根据自己的理解，对每个条文的内容作了归纳、总结。——编者注

第 九 条	(不得适用继续盘问的对象)	(99)
第 十 条	(不宜长时间继续盘问的对象及其 释放)	(110)
第 十 一 条	(继续盘问的时限)	(115)
第 十 二 条	(适用继续盘问的禁止性规定)	(119)
第三章	审批和执行	(125)
第 十 三 条	(继续盘问的审批程序)	(125)
第 十 四 条	(通知被盘问人的家属或单位)	(141)
第 十 五 条	(对被盘问人无人照顾的家属予以 妥善安置)	(149)
第 十 六 条	(继续进行盘问及做好继续盘问笔录)	(150)
第 十 七 条	(延长继续盘问时限的审批程序)	(158)
第 十 八 条	(对被盘问人在何种情况下可以使用 警械和武器)	(162)
第 十 九 条	(终止继续盘问和立即释放被盘问人)	(164)
第 二 十 条	(终止继续盘问或释放被盘问人时 如何办理相关法律手续)	(166)
第二十一条	(被盘问人被作出其他处理后, 应 及时变更羁押场所或予以释放)	(166)
第二十二条	(执行继续盘问时严格禁止的行为)	(170)
第二十三条	(在继续盘问期间发生伤病如何处理 和救治费用如何承担)	(173)

第二十四条	(被盘问人死亡的,公安派出所如何处理)	(175)
第二十五条	(被盘问人死亡的,县、市、旗公安局或城市公安分局如何处理)	(176)
第四章	候问室的设置和管理	(179)
第二十六条	(候问室的设置条件、机关及审批权限)	(179)
第二十七条	(候问室建设标准)	(182)
第二十八条	(候问室的验收)	(185)
第二十九条	(候问室日常管理制度)	(186)
第三十条	(看管被盘问人)	(192)
第三十一条	(候问室看管民警应问清被盘问人的身体状况)	(194)
第三十二条	(被盘问人随身携带的物品如何进行保管和处置)	(195)
第三十三条	(对被盘问人如厕时应严加看管)	(200)
第三十四条	(为被盘问人提供饮食)	(200)
第五章	执法监督	(202)
第三十五条	(内部执法监督的原则)	(202)
第三十六条	(适用继续盘问发生特定情况应报督察和主管部门)	(206)

第三十七条	(对适用继续盘问情况的督察方式和内容)	(209)
第三十八条	(督察部门对发现的违法违纪行为如何处置)	(215)
第三十九条	(违反本规定应承担的责任)	(218)
第四十条	(错误适用继续盘问应承担国家赔偿责任)	(225)
第六章 附 则		(229)
第四十一条	(有关“以上”、“以内”表述内容的说明)	(229)
第四十二条	(法律文书格式统一制定)	(229)
第四十三条	(各地对适用继续盘问可进行具体规范)	(230)
第四十四条	(本规定的生效时间和效力)	(232)

第四部分 相关法规摘录

中华人民共和国人民警察法 (节录)

(1995年2月28日中华人民共和国主席令第40号公布
自公布之日起施行) (237)

关于公安机关执行《人民警察法》有关问题的解释 (节录)

(1995年7月15日公安部公发〔1995〕14号文件印发) (243)

中华人民共和国刑事诉讼法（节录）

（根据 1996 年 3 月 17 日第八届全国人民代表大会第四次会议
《关于修改〈中华人民共和国刑事诉讼法〉的决定》修正）……………（245）

公安机关办理刑事案件程序规定（节录）

（1998 年 5 月 14 日中华人民共和国公安部令第 35 号发布
施行）……………（260）

中华人民共和国治安管理处罚条例（节录）

（根据 1994 年 5 月 12 日第八届全国人民代表大会常务委员会
第七次会议《关于修改〈中华人民共和国治安管理处罚
条例〉的决定》修正）……………（287）

中华人民共和国行政处罚法（节录）

（1996 年 3 月 17 日中华人民共和国主席令第 63 号公布
自 1996 年 10 月 1 日起施行）……………（291）

公安机关办理行政案件程序规定（节录）

（2003 年 8 月 26 日中华人民共和国公安部令第 68 号发布
自 2004 年 1 月 1 日起施行）……………（295）

公安派出所执法执勤工作规范（节录）

（2002 年 3 月 11 日公安部公通字〔2002〕13 号文件印发）……………（311）

中华人民共和国人民警察使用警械和武器条例

（1996 年 1 月 16 日中华人民共和国国务院令第 191 号
发布施行）……………（317）

中华人民共和国行政复议法（节录）

（1999 年 4 月 29 日中华人民共和国主席令第 16 号公布
自 1999 年 10 月 1 日起施行）……………（322）

公安机关办理行政复议案件程序规定（节录）

（2002 年 11 月 2 日中华人民共和国公安部令第 65 号发布
自 2003 年 1 月 1 日起施行）……………（327）

公安部关于实施《中华人民共和国行政复议法》中 有关问题的批复 (2000年3月3日 公复字〔2000〕2号)	(331)
中华人民共和国行政诉讼法(节录) (1989年4月4日中华人民共和国主席令第16号公布 自1990年10月1日起施行)	(332)
中华人民共和国国家赔偿法(节录) (1994年5月12日中华人民共和国主席令第23号公布 自1995年1月1日起施行)	(336)
公安机关督察条例(节录) (1997年6月20日中华人民共和国国务院令第220号 发布施行)	(341)
公安机关督察条例实施办法(节录) (2001年1月2日中华人民共和国公安部令第55号 发布施行)	(343)
公安机关实施停止执行职务和禁闭措施的规定 (1998年8月29日公安部公通字〔1998〕64号文件印发)	(349)
公安机关实施留置措施备案规定 (2002年6月28日公安部公通字〔2002〕36号文件印发)	(353)
公安机关执法质量考核评议规定 (2001年10月10日中华人民共和国公安部令第60号 发布施行)	(355)
公安机关追究领导责任暂行规定 (1997年4月3日公安部公通字〔1997〕19号通知印发)	(361)
公安机关内部执法监督工作规定 (1999年6月11日中华人民共和国公安部令第40号 发布施行)	(364)

公安机关人民警察执法过错责任追究规定

(1999年6月11日中华人民共和国公安部令第41号

发布施行) (369)

附 录

公安部法制局负责人就《公安机关适用继续

盘问规定》有关问题答记者问 (375)

第一部分 规章及相关文件

中华人民共和国公安部令

第 75 号

《公安机关适用继续盘问规定》已经 2004 年 6 月 7 日公安部部长办公会议通过，现予发布，自 2004 年 10 月 1 日起施行。

公安部部长 

二〇〇四年七月十二日