

84 12 10
常用司法解释实用丛书

行政诉讼司法 解释实用问答

最高人民法院《行政诉讼司法解释实用问答》编写组编写

人民法院出版社

常用司法解释实用丛书

行政诉讼司法解释 实用问答

最高人民法院《行政诉讼司法解释
实用问答》编写组编写

人民法院出版社

责任编辑/陈燕华

技术编辑/晓 燕

封面设计/田 辉

常用司法解释实用丛书

行政诉讼司法解释实用问答

最高人民法院《行政诉讼司法解释实用问答》编写组编写

出版发行/最高人民法院人民法院出版社

社址/北京市东交民巷 27 号 (最高人民法院机关大院)

邮编/100745 电话/65136849 65299981 65134290

开户银行/中国工商银行北京王府井分理处

开户名称/人民法院出版社 帐号/046061-68

(通过本社邮购另加 15% 邮费)

经销/各地新华书店与其他书店 印刷/保定市文化彩印厂

开本/850×1168 毫米 大 32 印张/27 字数/703 千

版本/1997 年 9 月第 1 版 印次/1997 年 9 月第 1 次

印数/00001—10000 定价/42.00 元

书号/ISBN 7-80056-558-0/D·630

版权所有 侵权必究

说 明

《中华人民共和国人民法院组织法》明确规定：最高人民法院对于在审判过程中如何具体应用法律的问题进行解释。在实际工作中，由于对某些法律条文的理解不一致，影响了法律的正确实施。因此，为了健全社会主义法制，指导全国各级人民法院准确有效地执行法律，必须加强司法解释工作。

改革开放以来，随着法律的相继颁布，立法逐步得到完善，为了满足审判工作和司法实践的需要，最高人民法院作了许多司法解释，有对个别法律的适用问题或案件的处理问题的批复、解答，也有对如何具体适用实体法和程序法而作出的解释。为了便于执行法律，指导审判实践，我们组织最高人民法院进行司法解释工作和研究的同志从浩繁的司法解释中筛选了审判工作中常用的司法解释，以问答的方式将审判工作中如何具体适用法律的问题进行了解答，并按照问题的内容进行了科学的分类。为尊重历史，对本书收录的司法解释和案例等从内容、文字到依据的法律基本上保持了原样，未作修改。

本丛书内容包括民事、经济、民事诉讼程序、刑事、刑事诉讼程序、行政诉讼等方面。

本册为行政诉讼司法解释实用问答，具体内容有：行政处罚、行政诉讼及国家赔偿等。

本书在编辑过程中得到了最高人民法院有关庭室的大力协助和支持，在此谨表深切的谢意！

编者谨识

一九九七年八月

目 录

行 政 处 罚

- 【问 1】公民、法人和其他组织对哪些行政行为可以向
行政机关申请复议? (1)
- 【问 2】行政复议应当如何管辖? (2)
- 【问 3】公民、法人或者其他组织应当如何申请复议? ... (3)
- 【问 4】复议机关如何受理复议申请? (5)
- 【问 5】复议机关如何审理复议案件? (5)
- 【问 6】专利管理机关对冒充专利的行为如何处罚? (8)
- 【问 7】当事人对专利管理机关的处理决定不服, 如何向
法院起诉? (9)
- 【问 8】经专利管理机关调解达成调解协议的专利纠纷
案件, 如果当事人反悔, 人民法院可否受理? ... (10)
- 【问 9】对违反测绘成果管理的行为如何处罚? (10)
- 【问 10】对专利代理机构、专利代理人的哪些行为应
给予行政处罚? (11)
- 【问 11】对专利管理机关作出的处理决定如何申请强制
执行? (12)
- 【问 12】对商标代理组织的哪些行为应给予行政处罚? ... (12)
- 【问 13】工商行政管理机关与人民法院在商标案件受理
上是如何分工协调的? (13)

- 【问 14】商标案件当事人对工商行政管理机关作出的处理决定不服，是否必须经过行政复议程序？ …（14）
- 【问 15】商标注册人对工商行政管理机关对商标侵权人作出的行政处理决定不服，可否申请行政复议或提起行政诉讼？ ……（14）
- 【问 16】责令商标侵权人赔偿经济损失是否属于行政行为？ ……（14）
- 【问 17】对工商行政管理机关作出的商标行政处理决定如何强制执行？ ……（15）
- 【问 18】工商行政管理机关在查处经销假冒他人注册商标的商品及侵犯商标专用权商品时，对“明知”和“应知”应如何理解和操作？ ……（15）
- 【问 19】如何掌握《商标法实施细则》第四十一条第二项中的“足以造成误认”？ ……（16）
- 【问 20】受委托定牌加工方发生商标侵权行为应负何种法律责任？ ……（16）
- 【问 21】工商行政管理机关在查处商标侵权案件时，如何调查、举证？ ……（17）
- 【问 22】对商标侵权案件中的非法经营额如何计算？ ……（17）
- 【问 23】对侵犯注册商标专用权的，工商行政管理机关可以采取哪些措施制止侵权行为？ ……（18）
- 【问 24】注册商标在使用中应注意些什么？ ……（19）
- 【问 25】对违反商标印制管理规定的，如何处罚？ ……（21）
- 【问 26】对商标侵权案件涉及异议、争议等程序问题如何处理？ ……（23）
- 【问 27】对商标评估机构的哪些行为应给予行政处罚？ …（24）
- 【问 28】对违反特殊标志管理的哪些行为应给予行政

- 处罚? (25)
- 【问 29】工商行政管理机关查处违法行为应如何确定
管辖? (26)
- 【问 30】工商行政管理机关查处违法行为可以采取哪些
行政强制措施? (27)
- 【问 31】工商行政管理机关行政处罚案件如何执行? (28)
- 【问 32】对经营者实施的欺诈消费者的行为, 工商行政
管理机关如何给予行政处罚? (29)
- 【问 33】工商行政管理机关在查处广告违法案件中,
如何确认广告费金额? (30)
- 【问 34】在哪些公共场所之外设置烟草广告, 须经工商
行政管理局批准? (31)
- 【问 35】对哪些违反《烟草广告管理暂行办法》的行为,
由广告监督管理机关给予行政处罚? (32)
- 【问 36】对烟草行业全民所有制工业企业的哪些行为应
给予行政处罚? (33)
- 【问 37】对违反烟草专卖法的哪些行为应给予行政处罚? ... (35)
- 【问 38】烟草专卖行政主管部门查处违反烟草专卖法的
案件时, 可行使哪些职权? (37)
- 【问 39】对擅自收购烟叶应给予处罚的如何执行? (37)
- 【问 40】对无准运证托运、自运烟草专卖品的行为如何
进行处罚? (38)
- 【问 41】对无烟草专卖生产企业许可证却生产烟草制品、
卷烟、滤嘴棒、烟用丝束或烟草专用机械的,
如何进行处罚? (38)
- 【问 42】对无烟草专卖批发企业许可证经营烟草制品
批发业务的, 如何给予行政处罚? (39)

- 【问 43】对无特种烟草专卖经营企业许可证经营烟草专卖品进出口业务、外国烟草制品寄售业务或免税的外国烟草制品购销业务的,如何进行处罚? ... (40)
- 【问 44】对烟草制品生产企业、销售企业及个体工商户的哪些行为根据《烟草专卖行政处罚规定》给予处罚? (40)
- 【问 45】对违反《酒类广告管理办法》的行为如何给予行政处罚? (41)
- 【问 46】对违反《户外广告登记管理规定》的哪些行为,由工商行政管理机关给予行政处罚? (43)
- 【问 47】对广告经营者、广告发布者的哪些行为,由政府价格监督检查机构和广告监督管理机关给予行政处罚? (44)
- 【问 48】对违反《广告显示屏管理办法》的行为如何给予行政处罚? (44)
- 【问 49】对违反广告法的哪些行为应给予行政处罚? (45)
- 【问 50】对违反《化妆品广告管理办法》的行为如何给予行政处罚? (49)
- 【问 51】对违反《医疗广告管理办法》的行为如何给予行政处罚? (51)
- 【问 52】对进行临时性广告经营的哪些行为应给予行政处罚? (53)
- 【问 53】生产、经营保健食品有哪些行为的,要给予行政处罚? (53)
- 【问 54】对不按《商品和服务实行明码标价的规定》执行的商品经营者和收费单位,如何处理? (54)
- 【问 55】人民政府技术监督行政部门可否将其对技术监督

行政违法案件实施行政处罚的部分权限委托 其他机构或组织行使?	(56)
【问 56】技术监督行政案件听证工作应遵循什么规则? ...	(57)
【问 57】什么是技术监督行政案件现场处罚? 现场处罚 应依照什么规定执行?	(59)
【问 58】工商行政管理机关实施行政处罚如何确定管辖? ...	(60)
【问 59】工商行政管理机关行政处罚的一般程序是什么? ...	(61)
【问 60】对哪些行为, 可由工商行政管理机关适用简易 程序进行处罚?	(67)
【问 61】当事人对工商行政管理部门作出的行政处罚 如何执行?	(67)
【问 62】工商行政管理机关送达行政处罚文书应遵循 哪些原则?	(69)
【问 63】工商行政管理机关复议案件时, 在什么情况 下可以延长复议期限?	(69)
【问 64】工商行政管理机关行政处罚举行听证应遵循 哪些原则?	(70)
【问 65】工商行政管理机关作出哪些行政处罚决定之前, 应当告知当事人有要求举行听证的权利?	(71)
【问 66】工商行政管理机关举行听证前应作哪些准备? ...	(72)
【问 67】工商行政管理机关举行听证应按什么顺序进行? 听证可否延期或中止?	(72)
【问 68】工商行政管理机关对违反进口照相机市场管理 的哪些行为分别给予行政处罚?	(73)
【问 69】工商行政管理机关实施行政处罚, 应遵循哪些 原则?	(74)
【问 70】对各类商品交易市场开办单位的哪些行为,	

- 由市场登记管理机关予以行政处罚? (75)
- 【问 71】对公用企业在市场交易中的哪些行为, 由工商行政管理机关给予行政处罚? (77)
- 【问 72】对经纪人的哪些行为由工商行政管理机关给予行政处罚? (78)
- 【问 73】对企业登记代理机构的哪些行为, 工商行政管理机关分别给予行政处罚? (79)
- 【问 74】对企业的哪些行为, 企业国有资产产权登记机关可以给予行政处罚? (80)
- 【问 75】对乡镇企业的违法行为如何进行行政处罚? (81)
- 【问 76】对在外商投资财产鉴定中, 伪造、变造商检局和其他鉴定机构单证的行为如何惩处? (82)
- 【问 77】对公司登记中的哪些违法行为由工商行政管理机关给予不同的处罚? (83)
- 【问 78】企业登记主管机关如何对企业法人进行监督管理? (86)
- 【问 79】对有哪些行为的企业和经营单位, 企业登记主管机关应当作出相应处罚? (87)
- 【问 80】对哪些违反企业名称登记管理规定的行为, 由登记主管机关给予行政处罚? (89)
- 【问 81】对企业法人在年检中的违法行为如何处理? (90)
- 【问 82】对外商投资企业违反登记管理法规的行为进行处罚的权限和程序有哪些规定? (91)
- 【问 83】违反《全民所有制工业企业转换经营机制条例》的政府有关部门和企业应分别负哪些法律责任? (92)
- 【问 84】违反《全民所有制交通企业转换经营机制实施

- 办法》应负哪些法律责任? (94)
- 【问 85】违反《城镇集体所有制企业条例》应负哪些
法律责任? (97)
- 【问 86】对私营企业如何监督和查处其违法经营活动? ... (97)
- 【问 87】工商行政管理机关对私营企业的违法行为如何
处罚? (99)
- 【问 88】对城乡个体工商户的违法行为如何进行行政
处罚? (100)
- 【问 89】对哪些违反银行法的行为应给予行政处罚? (101)
- 【问 90】商业银行有哪些行为的, 由中国人民银行给予
行政处罚? (102)
- 【问 91】金融机构有哪些行为的, 由中国人民银行给予
行政处罚? (104)
- 【问 92】对城市信用合作社联合社的哪些行为, 中国
人民银行要根据情节, 给予行政处罚? (106)
- 【问 93】对违反保险法的行为如何给予行政处罚? (108)
- 【问 94】对保险机构的哪些行为, 中国人民银行可根据
情况给予处罚? (111)
- 【问 95】对国债期货交易场所的哪些违法行为应给予行
处罚? (113)
- 【问 96】对国债期货经纪机构的哪些行为应给予行政
处罚? (115)
- 【问 97】证监会对证券交易所的哪些行为进行查处、
处罚? (116)
- 【问 98】对境内、境外证券经营机构的哪些行为, 证监会
应给予不同的处罚? (118)
- 【问 99】证监会对证券经营机构的哪些行为给予不同

- 的处罚? (118)
- 【问 100】对哪些票据欺诈行为应给予行政处罚? (120)
- 【问 101】对哪些违反《食盐加碘消除碘缺乏危害管理条例》的行为应给予行政处罚? (120)
- 【问 102】对违反食品卫生法的行为如何分别给予行政处罚? (122)
- 【问 103】违反中华人民共和国传染病防治法及其实施办法的应如何给予行政处罚? (124)
- 【问 104】违反国境卫生检疫法及其细则的行为有哪些? 应如何进行处罚? (127)
- 【问 105】对违反医疗机构监督管理法规的行为如何进行处罚? (128)
- 【问 106】对违反《中华人民共和国护士管理办法》的行为如何进行处罚? (131)
- 【问 107】对造成医疗责任事故的直接责任人员如何进行处罚? (131)
- 【问 108】如何对违反药品管理法规的行为进行处罚? ... (133)
- 【问 109】对违反进口药品管理法规的行为如何进行处罚? ... (134)
- 【问 110】违反麻醉药品管理法规的应当如何进行处罚? ... (135)
- 【问 111】违反精神药品管理法规的应当如何进行处罚? ... (136)
- 【问 112】违反医疗用毒性药品管理规定的如何进行处罚? ... (137)
- 【问 113】违反预防用生物制品生产供应管理规定的如何进行处罚? (137)
- 【问 114】对违反药品监督管理法规的行为如何进行处罚? ... (138)
- 【问 115】违反医疗器械新产品管理法规的应如何进行处理? (145)
- 【问 116】对泄露国家秘密的如何予以行政处罚? (146)

- 【问 117】卫生行政部门查处违反药品监督管理法律、法规的行为如何确定管辖？ (147)
- 【问 118】对生产、销售、使用假药、劣药的，如何给予行政处罚？ (148)
- 【问 119】卫生行政部门对哪些违反药品监督管理法律、法规的行为应给予处罚？ (150)
- 【问 120】对违反《中药品种保护条例》的哪些行为应给予行政处罚？ (155)
- 【问 121】人用药品申请行政保护须具备哪些条件？ (156)
- 【问 122】药品独占权人可否对国务院药品生产经营行政主管部门对其药品作出的撤销行政保护的
决定向法院提起诉讼？ (156)
- 【问 123】对医疗机构的哪些行为应给予行政处罚？ (157)
- 【问 124】医疗器械管理部门对哪些行为应给予行政处罚？ ... (158)
- 【问 125】对未获许可，非法从事组织、采集、供应、倒卖原料血浆活动的，如何给予处罚？ (160)
- 【问 126】对单采血浆站的哪些行为，由县级以上地方人民政府卫生行政部门给予行政处罚？ (160)
- 【问 127】对血液制品生产单位的哪些行为应给予行政处罚？ (161)
- 【问 128】对违反劳动就业服务企业管理规定的行为如何处罚？ (163)
- 【问 129】对违反台、港、澳人员在内地就业管理规定
的应如何处罚？ (164)
- 【问 130】对违反就业训练规定的单位如何处罚？ (164)
- 【问 131】对违反规定使用童工的单位和个人应当如何处理？ (165)

- 【问 132】外商投资企业与职工发生劳动争议或者侵犯职工利益的，应当如何解决或处理？ (167)
- 【问 133】对违反《中华人民共和国劳动法》的行为如何处罚？ (168)
- 【问 134】企业虚报、冒领生育津贴或生育医疗费，如何处罚？ (171)
- 【问 135】劳动监察机构查处单位或劳动者的违法行为应依照什么程序进行？ (172)
- 【问 136】对违反城市房地产管理法的哪些行为应给予行政处罚？ (173)
- 【问 137】对建设工程施工中的哪些行为应给予行政处罚？ ... (174)
- 【问 138】对哪些违反村庄和集镇规划建设管理条例的行为应分别给予行政处罚？ (175)
- 【问 139】对违反《城市公有房屋管理规定》的哪些行为由房地产行政主管部门给予行政处罚？ ... (177)
- 【问 140】对房地产开发经营企业在预售商品房中的哪些行为，由房地产行政管理部门给予行政处罚？ ... (178)
- 【问 141】对城市房地产开发中的哪些违法行为应给予行政处罚？ (178)
- 【问 142】对城市房屋租赁中的哪些行为由房地产管理部门给予行政处罚？ (180)
- 【问 143】在建制镇规划建设中，对有哪些行为的要给予行政处罚？ (180)
- 【问 144】对在房地产转让中的哪些行为应给予行政处罚？ ... (182)
- 【问 145】对建筑装饰装修工程的发包方和承包方的哪些行为应给予行政处罚？ (183)
- 【问 146】对在中国境内承包工程的外国企业的哪些行为

- 应给予罚款? (184)
- 【问 147】对侵犯土地所有权或使用权的行为作出处理
决定后,在什么情况下,被侵权人可申请
法院强制执行? (185)
- 【问 148】对违反铁路用地管理办法的行为应如何处罚? ... (185)
- 【问 149】对买卖或者以其他形式非法转让土地的,应
如何处罚? (186)
- 【问 150】全民所有制单位、城市集体所有制单位、乡镇
企业,未经批准或采取欺骗手段骗取批准,
非法占用土地的,应负什么法律责任? (186)
- 【问 151】对上级单位或者其他单位非法占用被征地单位
的补偿费和安置补助费的,应如何处理? ... (187)
- 【问 152】因在耕地上非法挖土、挖沙、采石、采矿等,
严重毁坏种植条件的,或造成土地沙化、
水土流失等损失处以罚款的,应按什么
标准执行? (187)
- 【问 153】未经批准或采取荒废耕地等手段骗取批准,
非法占地建住宅或从事其他建设的,如何
处罚? (188)
- 【问 154】对虚报、瞒报、拒报、屡次迟报或者伪造、篡改
土地统计资料的,应按什么规定处罚? (188)
- 【问 155】地方性法规能否授予职工物价监督站行使罚款权? ... (190)
- 【问 156】对非法购买农民自留地并骗取批准非法占用
土地盖房行为的处罚适用什么法律? (190)
- 【问 157】对各种乡(镇)村建设非法占用土地的是否
可都处以罚款? (190)
- 【问 158】地方性法规能否规定对违反消防条例的单位

- 进行罚款? (191)
- 【问 159】超过批准用地面积不大的新建房屋是否可以
用罚款代替责令限期拆除? (191)
- 【问 160】在河道内采砂石、砂金是否必须同时取得采矿
许可证和采砂许可证? (192)
- 【问 161】因违法排污受到行政处罚的企业事业单位是否
还应当依法缴纳排污费? (192)
- 【问 162】建设部门开发利用、管理城市地下水和水利
部门统一管理水资源的关系是什么? 建设
部门是否算水资源的管理部门? 在地方性
法规中能否明确由各级水利部门负责实施
取水许可制度和征收水资源费的工作? (193)
- 【问 163】对不履行或不按规定要求履行土地复垦义务
的企业和个人, 如何处罚? (194)
- 【问 164】对侵犯著作权的行为如何处罚? (195)
- 【问 165】对报社违反管理规定有哪些处罚措施? (196)
- 【问 166】对违反期刊管理的单位如何处罚? (196)
- 【问 167】对违反音像制品管理的行为如何处罚? (198)
- 【问 168】对违反录音录像资料管理的, 如何处罚? (200)
- 【问 169】对计算机软件著作权的侵权行为如何处罚? ... (201)
- 【问 170】对著作权涉外代理机构的哪些行为应给予行政
处罚? (202)
- 【问 171】对违反电子出版物管理规定的哪些行为应给予
行政处罚? (203)
- 【问 172】违反有线电视管理规定应负什么法律责任? ... (205)
- 【问 173】对违反规定接收、录制、传播外国卫星传送
的电视节目的行为如何处罚? (206)

- 【问 174】违反《〈卫星电视广播地面接收设施管理规定〉
实施细则》的，应负什么法律责任？ (208)
- 【问 175】广播电影电视行政机关进行行政复议工作，
应当如何确定管辖？ (210)
- 【问 176】对违反电影管理规定，有哪些行为的应分别
给予行政处罚？ (212)
- 【问 177】对制作发布气象预报中的哪些违法行为应给予
行政处罚？ (213)
- 【问 178】对违反《中华人民共和国环境噪声污染防治法》
的行为应给予哪些行政处罚？ (213)
- 【问 179】公安机关对哪些违反环境噪声污染防治法的
行为应给予警告并可处以罚款？ (216)
- 【问 180】对哪些违反水污染防治法的行为，环境保护
部门要分别给予行政处罚？ (217)
- 【问 181】对违反《废物进口环境保护管理暂行规定》
的哪些行为由环境保护行政主管部门等
行政部门给予行政处罚？ (219)
- 【问 182】对哪些违反大气污染防治法的行为应给予行政
处罚？ (220)
- 【问 183】对哪些违反固体废物污染环境防治法的行为
应给予行政处罚？ (222)
- 【问 184】对哪些违反《地震监测设施和地震观测环境
保护条例》规定的行为由人民政府或管理
地震的部门给予行政处罚？ (224)
- 【问 185】对哪些违反《淮河流域水污染防治暂行条例》
的行为应给予行政处罚？ (227)
- 【问 186】对违反《防止拆船污染环境管理条例》的行为