

GAODENGXUEXIAO  
HOUQINGAIGE  
LILUN  
YU  
SHIWU

# 高等学校后勤改革

## 理论与实务

主 编/朱之文

副主编/郑祖宪 康乃美

福建教育出版社

GAODENGXUEXIAO  
HOUQINGAIGE  
LILUN  
YU  
SHIWU

# 高等学校后勤改革

## 理论与实务

主 编/朱之文

副主编/郑祖宪 康乃美

福建教育出版社

# 高等学校 后勤改革理论与实务

主 编：朱之文  
副主编：郑祖宪  
康乃美

福建教育出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

高等学校后勤改革理论与实务/朱之文主编.  
福州:福建教育出版社,2002.4  
ISBN 7-5334-3450-1

I. 高… II. ①朱…②郑…③康… III. 高等学校—后勤  
建设—经验—福建省 IV. G647.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 023136 号

## 高等学校后勤改革理论与实务

主 编:朱之文 副主编:郑祖究 康乃美

---

福建教育出版社出版发行

(福州梦山路 27 号 邮编: 350001)

电话: 0591-3725592 7811283

传真: 3726980 网址: www.fep.com.cn)

福州华彩印务有限公司印刷

(福州新店南平路鼓楼工业小区 邮编: 350012)

---

开本 850 毫米×1168 毫米 1/32 印张 12.5 字数 303 千 插页 2

2002 年 9 月第 1 版 2002 年 9 月第 1 次印刷

印数: 1-1 100

ISBN7-5334-3450-1/G·2764 定价: 23.00 元

---

如发现本书印装质量问题,影响阅读,  
请向本社出版科(电话:0591-3726019)调换。

## 目 录

前言 ..... (1)

### 统筹规划编

李岚清副总理在第一次全国高校后勤社会化改革工作会议上的讲话 ..... 1999年12月21日教育部发布 (7)

李岚清副总理在第二次全国高校后勤社会化改革工作会议上的讲话 ..... 2001年2月14日教育部发布 (17)

李岚清副总理在第三次全国高校后勤社会化改革工作会议上的讲话 ..... 2002年2月7日教育部发布 (26)

陈至立部长在第一次全国高校后勤社会化改革工作会议上的报告 ..... 1999年12月21日教育部发布 (39)

陈至立部长在第二次全国高校后勤社会化改革工作会议上的报告 ..... 2001年2月14日教育部发布 (54)

陈至立部长在第三次全国高校后勤社会化改革工作会议上的报告 ..... 2002年2月7日教育部发布 (72)

潘心城副省长在全省第一次高校后勤社会化改革工作会议上的讲话 ..... 2000年1月18日原福建省教委发布 (89)

潘心城副省长在全省第二次高校后勤社会化改革工作会议上的讲话 ..... 2001年7月16日福建省教育厅发布 (100)

- 朱永康主任在全省第一次高校后勤社会化改革工作会议上的  
报告 …………… 2000 年 1 月 18 日原福建省教委发布 (112)
- 朱之文厅长在全省第二次高校后勤社会化改革工作会议上  
的报告 …………… 2001 年 7 月 16 日福建省教育厅发布 (132)

## 政策法规编

- 关于进一步加快高等学校后勤社会化改革的意见  
…………… 2000 年 1 月 14 日国务院办公厅发布 (149)
- 关于加快高校后勤社会化改革有关税收政策的通知  
…… 2000 年 2 月 21 日财政部、国家税务总局发布 (156)
- 关于规范防空地下室易地建设收费的规定  
…………… 2000 年 4 月 27 日国家计委、财政部、建  
设部、国家国防动员委员会发布 (158)
- 关于福建省开拓电力市场的若干意见  
…………… 2000 年 5 月 9 日福建省人民政府发布 (161)
- 关于高校后勤社会化改革有关城镇土地使用税和房产税问  
题的批复 …… 2000 年 8 月 15 日国家税务总局发布 (166)
- 关于大学生公寓建设标准问题的若干意见  
…………… 2001 年 2 月 12 日教育部发布 (167)
- 关于加快我省高等学校后勤社会化改革的实施意见  
…………… 2001 年 7 月 5 日福建省人民政府办公厅发布 (169)
- 关于设立省高校后勤社会化改革领导小组的通知  
…… 2001 年 7 月 11 日福建省人民政府办公厅发布 (176)
- 关于进一步加强高等学校学生公寓管理的若干意见  
…………… 2002 年 2 月 22 日教育部发布 (178)

## 理论研究编

- 第二次全国高校后勤社会化改革工作会议主要精神  
..... 福建省教育厅 (185)
- 教育部高校后勤社会化改革座谈会的主要内容  
..... 福建省教育厅发展规划处 (192)
- 兄弟省市高校后勤社会化改革经验综述  
..... 福建省教育厅发展规划处 (196)
- 福建省高校后勤社会化改革调研报告  
..... 福建省教育厅发展规划处 (203)
- 关于贯彻第三次全国高校后勤社会化改革工作会议的思考  
..... 康乃美 (213)
- 高校后勤社会化若干实践问题的思考 ..... 翁善波 (222)
- 上海高校后勤社会化改革的经验与启示 ..... 林素川 (234)
- 高校后勤改革与发展的历史、现状及主要模式 ... 黄京钗 (244)
- 国外高校后勤的三种运作模式及其借鉴 ..... 滑文革 (260)

## 实践探索编

- 把握方向, 加大力度, 坚定不移地推进在厦高校后勤社会  
化改革 ..... 厦门市人民政府 (281)
- 创造良好环境, 积极支持高校后勤社会化  
..... 漳州市人民政府 (288)
- 解放思想, 坚持特色, 稳步推进我校后勤社会化改革  
..... 厦门大学 (295)
- 因校制宜, 开拓创新, 大力推进我校后勤社会化改革

.....	华侨大学	(306)
立足校情, 调研入手, 重点突破, 分项实施, 全面推进福		
州大学后勤社会化改革 .....	福州大学后勤管理处	(315)
突破“瓶颈”制约, 稳步推进改革 .....	福建师范大学	(323)
集美大学后勤社会化改革的实践与思考 .....	集美大学	(331)
把节能降耗和提高服务质量贯穿于水电管理改革始终		
.....	漳州师范学院	(339)
努力探索股份合作制, 积极推进后勤工作社会化		
.....	泉州师范学院	(343)
勇于改革, 坚持发展, 稳步推进		
.....	原福建职业技术学院高工校区	(352)
厦门大学后勤社会化改革方案 .....	厦门大学	(360)
附件一 后勤经济实体人事管理办法 .....		(366)
附件二 后勤经济实体固定资产管理办法 .....		(369)
附件三 后勤经济实体监控办法 .....		(371)
附件四 饮食服务中心组建方案 .....		(373)
附件五 校园服务中心组建方案 .....		(377)
附件六 维修服务中心组建方案 .....		(381)
附件七 接待服务中心组建方案 .....		(385)
附件八 物业管理中心组建方案 .....		(389)

# 前 言

高等学校后勤社会化改革，是当前高等教育领域一项重大改革，是新形势下贯彻邓小平理论、实践“三个代表”重要思想和实施“科教兴国”战略的重要体现，是我国高等教育发展史上的一大创举，是加快发展高等教育事业的必由之路，作用巨大，意义深远。

改革开放以来，高等学校后勤改革一直受到党中央和国务院的高度重视。1999年、2000年、2001年国务院连续三次召开全国性会议，有力推进了高等学校后勤改革和发展。1999年上海会议出台了《关于进一步加快高等学校后勤社会改革的意见》，明确提出了“力争用三年左右的时间基本完成后勤社会化改革”的奋斗目标；2000年武汉会议要求高等学校后勤在规范剥离的基础上，进一步形成规模经营，按照“企业化、产业化、专业化、集约化”目标，组建新型的后勤服务集团；2001年西安会议号召抓住时机，再接再厉，努力争取按期基本实现高等学校后勤社会化改革的预定目标。

在中共福建省委和福建省人民政府的正确领导下，在全省各有关部门和高等学校的共同努力下，我省高等学校后勤社会化改革取得了阶段性成果。高等学校后勤管理体制改革取得了实质性的突破，高校后勤成建制地从学校行政管理体系中分离出来，组建了后勤实体；引入竞争、激励、制约和监督机制，初步建立了

与市场经济相适应的后勤运行模式；充分利用社会力量和资金，加大学生公寓等生活设施的建设步伐，仅2000年全省高等学校先后兴建学生公寓22.95万平方米，竣工面积相当于“九五”期间前4年的总和。特别是去年，我省成立了以省政府牵头、11个省直部门参加的省高等学校后勤社会化改革领导小组，出台《关于加快高等学校后勤社会化改革的实施意见》，并召开第二次全省高等学校后勤社会化改革工作会议，把我省高等学校后勤社会化改革工作推向一个新台阶。高等学校后勤社会化改革，有效地解决了我省扩大高等教育规模的“瓶颈”制约问题，拓展了我省高等教育事业的发展空间，推动了高等学校办学模式的重大转变，增强了高等学校综合实力，促进了高等学校和社会的稳定，带动了各地经济结构调整和经济增长，对其他部门和单位的后勤改革发挥了良好的示范作用，受到了社会各界的普遍肯定和拥护。

我省高等学校后勤社会化改革虽然取得了一定的成绩，但是与省委、省政府的要求相比，与兄弟省市相比，还存在较大的差距。各地和各高等学校后勤社会化改革进展不平衡，有的地方政府、有关部门和高等学校对中央和省制定的有关政策的理解和执行还有偏差；高等学校后勤设施建设所需资金投入缺口较大，筹措的渠道还不够畅通；对新形势下学生公寓、食堂和餐厅的管理、监督机制也还不够完善，等等。上述所存在的种种差距，既有理论认识方面的问题，也有实践运作方面的问题。这些问题必须引起各高等学校的高度重视，认真研究，切实解决。

正因为如此，我们在繁忙的工作之中挤出时间，编著了这本《高等学校后勤改革理论与实务》。全书分为统筹规划、政策法规、理论研究和实践探索四大部分。这里记录了从中央到地方各级党政领导的亲切关怀与精心策划，记录了各级政府及有关部门制定和出台的扶持政策与配套法规，记录了教育行政部门的宏观指导

与执着追求，记录了各有关高等学校负责同志和后勤干部的改革勇气与创新精神。这本书是我省高等学校后勤改革理论和实践探索的真实写照，从不同角度展现了近几年来后勤社会化改革走过的不平凡道路，反映了我省各级政府和教育工作者在新形势下探索教育发展新路子的不懈努力。福建教育出版社对此书的出版给予了热情支持，谨此表示衷心的感谢。由于我们水平有限，时间仓促，书中难免有疏漏和差错之处。尽管如此，我们还是把这本书奉献给读者，敬请批评指正，以便起到抛砖引玉的作用。我们相信，本书的出版将会对我省高等学校的后勤社会化改革产生推动作用和积极影响。

骏马奔腾逢盛世，后勤改革日相催。今年是完成高校后勤社会化改革三年规划的关键性一年，工作进入攻坚阶段，时间极为紧迫，任务极其繁重。我们一定要按照国务院和省政府的统一部署与要求，认真实践“三个代表”重要思想，与时俱进，抢抓机遇，开拓创新，奋发有为，切实做好高等学校后勤社会化改革的各项工作，以优异的成绩迎接党的十六大胜利召开。

编者

2002年8月



# 统筹规划编



# 李岚清副总理在第一次全国高校后勤社会化改革工作会议上的讲话

经国务院批准，在上海召开全国高校后勤社会化改革工作会议，进一步学习、贯彻全国教育工作会议精神，全面动员部署全国高校后勤社会化改革工作。在这次会上，交流了各地特别是上海的经验并组织了现场参观。我看了会议文件和有关材料，也进行了实地考察，很受启发，许多经验和做法值得借鉴。陈至立部长已就这个问题的重大意义和工作部署作了全面的阐述，讲得很好。下面，我就当前高校的改革和发展，讲几点意见。

## 一、加快高校的发展既是时代的需要， 也是推进素质教育的关键

当今世界，科学技术突飞猛进，知识经济已见端倪，国力竞争日趋激烈。高等教育是知识创新、传播和应用的主要基地，是培育创新精神和培养创新人才的重要摇篮。无论在提高民族素质、造就各类高级人才、迎接 21 世纪激烈竞争与挑战方面，还是在提高国家科研水平、促进科研成果转化、促进我国经济持续、健康、快速发展方面，高等教育都发挥着举足轻重的作用。在未来我国社会主义事业兴旺发达和中华民族的伟大复兴中，高等教育肩负着不可替代的历史重任。从另一角度来说，在今后一个时期，我国高等教育如果不能有较大的发展，就无法解决困扰我们多年的

上大学的“独木桥”问题，党中央、国务院确定的全面推进素质教育的目标，也就难以实现。为此，国务院批转的教育部《面向21世纪教育振兴行动计划》已初步确定，到2010年我国高等教育的毛入学率应达到15%左右；《中共中央、国务院关于深化教育改革全面推进素质教育的决定》指出，要进一步扩大高等学校的招生；在今年6月党中央、国务院召开的改革开放以来的第三次全国教育工作会议上，又决定要采取多种形式积极发展高等教育，尽可能满足人民群众对接受高等教育的需求。不解决这个问题，就不能解决高校入学的过度竞争问题，为应试而教，为应试而学的局面就难以克服，素质教育的推行就会受到很大障碍。

## 二、加快发展高等教育的关键在于加快高校的改革

当前制约我国高等教育发展的因素有师资力量特别是高水平师资力量问题，有教学设施问题，有后勤设施问题等，这些方面问题的解决，各级政府需要增加必要的投入，但主要的出路还在于改革，不抓住机遇深化改革就不可能出现高等教育快速发展的新局面。例如，解决师资力量问题，首先要充分调动现有教职员工的积极性，在为他们提供必要的工作和生活条件的同时，要建立竞争机制和激励机制，实行优劳优得、多劳多得，促使教职员工在竞争中不断提高自己的教学、科研和工作水平。搞平均主义、吃“大锅饭”，再高的待遇，也解决不了问题。解决教学设施问题，各级政府要进行必要的投入，特别是改造陈旧老化的基础设施、危房和适当调整校园的规划和布局是要花些钱。如果不继续深化改革，解决我国高校规模偏小、低水平重复建设问题，其结果：一是国家投不起；二是由于不能优化和充分利用教育资源而造成新

的浪费，这种情况下的投入，也是一种低效或无效的投入。当然，发展高等教育，还要兴办一些高等职业教育和民办高等教育，以合理解决高等教育的结构和增加对高等教育的社会投入。在进行上述改革的同时，当前影响高等教育发展最直接、最迫切的问题，是后勤设施问题，这也是影响扩大高校招生最主要的制约“瓶颈”，而解决这个问题的主要出路，也还是在于加速高校后勤体制的改革。

高校后勤社会化改革的实质，是要实现我国高校办学模式的重大转变。我国目前的高校后勤体制，是历史上形成的，是传统计划经济体制下政府包办高等教育的产物。在我国经济体制发生根本性变化的今天，这种后勤模式的弊端已日益显现出来，严重地制约了我国高等教育的发展。长期以来，我们的高校一直习惯于关起门来搞自己的“小而全”，维持着“一校一户办后勤，校校后勤办社会”的状况，对社会上许多可利用的资源不去利用，许多本该由社会办的事情也由学校包揽，搞了许多本不该由学校办的事情。不少高等学校的校园空间本来就十分有限，而教工宿舍、学生宿舍及其他生活设施在校园内又占据了相当大的地方。相当多的学校为了进一步扩大规模，不得不另外购置土地，以高投入求发展，从而使学校的包袱越背越重。如果我们高等学校的办学模式也能做到像国外一些学校那样，学校主要负责教学、科研、育人，其他用社会化办法运营、解决或由社会去承担，那么，不但我们的校长好当了，而且政府不用再花很多的钱，全国高校的规模就可以迅速扩大好几倍，上大学难的问题也就迎刃而解了。因此，希望大家都能从改变办学模式、提高教育质量和办学效益，保障今后高校良性发展的高度来重视这项改革。应当充分认识到：高校后勤工作必须彻底改革，不改革没有出路，不社会化没有前途；哪个高校改革得快，哪个高校就能够掌握自身发展的主动权。一