

和谐社区的探索与实践

中共南开区委研究室编

中国大地出版社

和谐社区的探索与实践

中共南开区委研究室 编

中国大地出版社

序 言

不断开拓构建和谐南开的新进程

刘长顺

2005年7月，区委八届七次全会通过了《中共南开区委关于构建和谐南开的意见》，明确了构建和谐南开的总体目标、主要任务、工作着力点及具体要求。这是在区八次党代会提出“建设特色突出、实力雄厚的现代化新南开”奋斗目标基础上，对南开发展美好前景新的勾画，是区委落实中央和市委的部署，着眼于全区人民的利益需求做出的一项重要战略决策。实现和谐南开建设目标，不是轻而易举、一蹴而就的，需要进行艰苦的、不懈的努力，需要我们在执政能力和领导水平上有新的提高，需要我们在思想观念、思维习惯、工作方式上有新的改变，需要广泛深入地开展调查研究，积极大胆地进行理论探索和实践创新。

构建和谐南开需要在理论上不断完善

我们党每一重大理论的提出，都是在不断完善已有理论成果基础上的创新与发展，都是理论完善过程的新起点。理论的确立过程是理论完善的过程，理论的应用过程同样也是理论完善的过程。如何运用构建社会主义和谐社会的理论指导和谐南开建设，在实践中不断丰富和完善构建和谐南开的

思路、方法和举措，是我们面对的新课题。解决这一课题，关键是要在两个方面下功夫：一是要在理论学习上下功夫，不断提高对构建社会主义和谐社会一系列重要理论问题的认识水平。二是要在问题研究上下功夫，深入研究构建和谐南开中各种热点、难点问题，增强破解社会难题的能力。要深刻理解和准确把握构建社会主义和谐社会的重大意义、科学内涵、基本特征、重要原则和主要任务。在学习中不断研究新问题，开拓新思路，提出新办法，使我们的思想观念、政策措施、工作部署和工作方式更加适应变化发展的新形势的要求，始终保持理论上的清醒和坚定，不断提高指导实践的能力。避免在思想理论上陷入严重的误区，在实践中走更多弯路。

构建和谐南开需要在工作上加强指导

社会建设和管理的重心在基层，构建和谐南开的各项任务都要在基层落实和完成。面对基层社区纷繁复杂的工作，需要结合实际，具体地、有针对性地加强对工作的指导，分步骤、分阶段抓好指导落实。要加强对解决关系群众切身利益方面存在问题的指导，进一步关注弱势群体的生产和生活；要加强对解决关系社会稳定、关系部门内部和谐方面存在的问题的指导，创造人民群众安居乐业、安定有序的生产生活环境；要加强对落实《意见》的过程中处理各种复杂矛盾、具体问题的指导，以便找准工作的切入点，制定具体可行的措施。坚持既着眼于长远，又兼顾当前；既统筹兼顾，又突出重点，着重解决人民群众热切关注的焦点问题，解决事关改革、发展、稳定大局的关键问题。把情况摸准、把办

法想足，把措施定细，把工作抓实，加强指导力度，提高工作实效。

构建和谐南开需要在思路积极探索

好的工作思路和工作方式来源于理论和实践的结合，只有在工作中注意理性思考，总结实践经验，把握客观规律，突出工作特色，才能实现思路的创新。近年来，我区在探索社区建设新模式，有效地进行社会管理方面创造了许多好经验。例如我区创建的“三位一体”社区党建工作机制，社区“小五个一”精神文明创建活动，长期帮扶困难家庭和实施下岗职工再就业的低保和再就业联动机制，社会治安综合治理“五网五模式”等，都收到了明显的效果，不少经验还在全市全国产生了影响。在构建和谐南开的实践中，要进一步努力探索新的工作思路，例如，如何从创新工作载体，整合社区资源入手，引导各个社区充分发挥自身优势，开展共驻共建，提升社区工作水平；如何从理顺管理体制、明确工作职责入手，探讨社区管理组织的职能定位及社会各方面有序参与社区建设新途径；如何从深化社区党员教育和管理入手，巩固发展党员先进性教育成果，建立党员长期受教育，群众长期得实惠的长效机制，推进党的先进性建设等。只有在这些方面不断地加强探索和积累，在具体工作中才有好的思路和举措。

构建和谐南开需要在实践中大胆创新

实践是检验真理的唯一标准。基层群众的实践活动不但能够检验我们决策的科学性和实效性，而且通过群众大胆的思路创新、体制创新、组织创新，能够丰富和完善我们的工

作决策，是我们正确决策的重要依据。“知屋漏者在宇下，知政失者在草野”，群众的眼睛是雪亮的，群众的智慧是无穷的，政府施政的成败得失，群众看得最清楚，社会是否和谐，群众的体会也最深。构建和谐南开是一项系统工程，要充分发挥基层群众的创新精神，把基层单位好的经验做法融入到我们工作的实践中来；要充分发挥社区党组织的领导、组织、协调作用，把基层群众的创造热情充分调动起来；要继续发挥社区自治组织和社区干部的作用，不断培养和提高社区工作者队伍的素质；要继续完善畅通基层人民群众发挥作用、参政献计的渠道，建立沟通机制，充分听取各方面群众的意见和建议，不断完善我们的思路和举措。

基于理论指导、探索实践的目的，区委研究室在进行了大量调研工作基础上，编写了《和谐社区的探索与实践》一书，书中收录了各级领导有关构建社会主义和谐社会的重要讲话和资料，解答了对构建社会主义和谐社会的一些理论问题，反映了我区部分单位领导干部对和谐社会研究成果，介绍了基层开展和谐社区建设的实践经验，相信对我们尤其是社区工作的同志研究有关问题具有一定参考价值。

目 录

第一篇 指 导 篇

在省部级主要领导干部提高构建社会主义和谐社会能力专题研讨班上的讲话	胡锦涛 3
在市委常委扩大会议上的讲话	张立昌 31
建设和谐天津	
——在市政协十一届三次全会闭幕会上	
的讲话（摘要）	张立昌 37
在南开区构建和谐社区研讨会上的讲话	刘长顺 42
在南开区构建和谐社区研讨会上的讲话	刘凤银 49
在南开区构建和谐社区研讨会上的讲话	于树香 51
以社区为基础努力构建和谐南开	刘长顺 60
保持党的先进性 提高政府执政为民的	
能力	余清文 66
人大工作与构建和谐社会	石金明 76
发挥政协优势 为构建和谐南开贡献力量	陈栢龄 83

加强党的领导 为构建和谐社区提供坚强的 组织保障	林洪国	89
贯彻《实施纲要》 构建惩防体系 为构建 和谐南开提供强有力的政治保障	穆万敏	94
以构建和谐南开为目标 提高文明社区 创建水平	许景胜	100
加强调查研究 努力构建和谐社区	姚建平	106

第二篇 探索篇

关于实现社区资源共享的几点思考	区委研究室	115
关于消灭居委会空白点问题的调查报告 ...	区委研究室	123
社区党的建设要主动适应构建 和谐社区的要求	区党建研究会	131
以整合社区资源为突破口 发挥优势 共驻 共建和谐社区	刘克贵	146
探索党领导下的居民自治新思路 发展和谐 社区中的民主政治	许寿昆	159
巩固教育成果 增强三种能力 发挥核心 作用 构建和谐社区	林 洁	167
明确街道工作职能定位 实现社区 组织与管理的和谐	李 崇	173
瞄准全国先进、市区一流的目标 超前规划 和谐发展的新型社区	姜 纯	185

夯实基础 主动规划 提高构建和谐社区的能力	郭志宏 190
充分发挥党组织在构建和谐社区中的核心作用 完善“三位一体”社区工作机制	高连海 195
发挥社区党组织在构建和谐社区中的政治领导核心作用	丁昌荣 魏革新 202
扩大基层民主 加强居民自治	宋庆捷 209
探索“三位一体”四方结合管理模式 创建新型社区	南开区广开街工委 216
加强领导 建立统一有序的社区共建机制	张庆民 222
在社区建设中发挥党组织的领导核心作用	张玉玲 229
大力发展非营利组织 不断完善和谐社区的	
组织构架	吕强民 233
构建和谐社区的几点建议	贺艳生 240
为构建和谐南开提供司法保障	于冠波 246
做好信访工作 促进社会和谐	贺培德 259
依法调处物业管理纠纷 夯实构建和谐社会的基础	马志国 263

第三篇 实践篇

构建繁荣和谐的新南开	《学习时报》 277
南开区积极探索构建和谐社区的调研报告	市委研究室 293
创新多种方式 凝聚多方力量 构建	

和谐社区	区委研究室 300
充分发挥社会保障职能 为构建和谐	
南开不断做出新贡献	区委研究室 306
主动适应新形势 在构建和谐南开中	
发挥强势民政作用	区委研究室 311
积极探索长效管理机制 营造优美	
城市环境 构建和谐南开	区委研究室 317
营造和谐氛围 化解改革矛盾 激发	
内部活力	区委研究室 322
发扬诚心爱心 共筑和谐社区	
——记八里台街红医里社区	328
创学习型文明楼门 努力构建和谐家庭	
——记八里台街观园公寓 15 号楼 2 门	331
搞好未成年人教育工作是创建和谐社区的基础	
——记鼓楼街草厂庵社区	334
创新管理模式 构建和谐社区	
——记广开街凯兴天宝公寓社区	337
努力创造构建和谐社区的良好氛围	
——记万兴街三潭西里社区	341
社区是我家 建设靠大家	
——记万兴街华章里社区	344
提高社区服务功能 构建和谐社区	
——记体育中心街宁乐里社区	348
在为民服务中发挥党组织作用	

——记嘉陵道街沱江里社区	354
抓党建促和谐社区建设	
——记嘉陵道街嘉陵北里社区	357
让党旗在社区飘扬得更加鲜红有力	
——记长虹街雅美里社区	359
让党员形象在构建和谐社区中闪光	
——记长虹街光明路社区	363
发挥党支部的战斗堡垒作用 推动社区党建 工作上水平	
——记王顶堤街晋宁北里社区	366
提升软硬实力 营造和谐环境	
——王顶堤街盈江西里社区印象	373
建立“党员长期受教育 群众长期得实惠” 的长效机制	
——记学府街荣迁东里社区	376
发挥社区党组织优势 保证准物业管理健康 有序开展	
——记学府街府湖里社区	380
巩固发展先进性教育活动成果 发挥“三位一体” 优势 全力打造和谐社区	
——记华苑街安华里社区	384

附 录

—

中共南开区委关于构建和谐南开意见	395
------------------------	-----

二

关于《中共南开区委关于构建和谐南开意见》 起草情况的说明	407
---------------------------------------	-----

三

社会主义和谐社会理论 50 题	415
1. 如何理解社会主义和谐社会?	415
2. 如何把握社会主义和谐社会的内涵?	416
3. 社会主义和谐社会的基本特征是什么?	417
4. 如何深刻认识构建社会主义和谐社会的 重大意义?	417
5. 构建社会主义和谐社会必须坚持哪些 主要原则?	418
6. 构建社会主义和谐社会有哪些主要任务?	419
7. 不断提高构建社会主义和谐社会的能力, 需要 正确认识和把握好哪些方面的主要关系?	421
8. 在构建社会主义和谐社会中, 各级党委、政府和 领导干部要不断提高哪些方面的本领?	422
9. 为什么构建社会主义和谐社会要着眼于提高 执政本领?	422
10. 为什么构建社会主义和谐社会要注重	

调查研究?	423
11. 为什么说改革是构建社会主义和谐社会 的原动力?	424
12. 现阶段促进社会公平和正义的关键环节 是什么?	424
13. 构建充满活力的社会主义和谐社会的关键 是什么?	425
14. 影响社会主义和谐社会构建的焦点问题 有哪些?	426
15. 如何认识构建社会主义和谐社会的总体 目标及具体措施?	426
16. 构建社会主义和谐社会要突出哪四种 机制建设?	427
17. 为什么构建社会主义和谐社会必须坚持 “以民为本”?	428
18. 为什么说构建和谐社会要把关心群众生活 放在首要位置?	429
19. 如何正确认识和把握好构建社会主义和谐社会 同全面贯彻“三个代表”重要思想的关系?	430
20. 如何正确认识和把握好构建社会主义和谐社会 同落实科学发展观的关系?	431
21. 如何正确认识和把握好构建社会主义和谐社会 同坚持科学执政、民主执政、依法执政的关系?	432
22. 如何正确认识和把握好构建社会主义和谐社会 同坚持“四个尊重”方针的关系?	433

23. 如何正确认识和把握好构建社会主义和谐社会 同坚持走新型工业化道路的关系?	434
24. 如何正确认识和把握好构建社会主义和谐社会 同促进社会公平和正义的关系?	434
25. 怎样理解社会主义和谐社会是民主法治的社会? ...	435
26. 怎样理解社会主义和谐社会是公平正义的社会? ...	437
27. 怎样理解社会主义和谐社会是诚信友爱的社会? ...	437
28. 怎样理解社会主义和谐社会是充满活力的社会? ...	438
29. 怎样理解社会主义和谐社会是安定有序的社会? ...	439
30. 怎样理解社会主义和谐社会是人与自然和谐 相处的社会?	440
31. 为什么说构建社会主义和谐社会的关键在党?	441
32. 如何理解社区和社区工作?	443
33. 我国城市构建和谐社区的主要目标和重要 原则是什么?	443
34. 为什么说构建和谐社区是构建社会主义 和谐社会的基础?	444
35. 和谐社区主要包括哪几个方面要素?	445
36. 在构建社会主义和谐社会的过程中, 社区应 发挥哪些方面的作用?	445
37. 如何理解构建和谐社区的模式?	446
38. 当前有哪些困扰和谐社区建设的难题?	446
39. 构建和谐社区中社区工作者应该扮演 哪些角色?	448
40. 如何理解社区服务?	449

41. 如何理解社区中的社会保障制度?	450
42. 如何理解社区文化?	450
43. 如何理解社区教育?	451
44. 如何理解社区环境?	452
45. 如何理解社区治安?	452
46. 为什么构建和谐社区必须加强居民自治?	453
47. 如何加深对落实“十一五”规划必须突出 以人为本的发展理念的理解?	454
48. 党的十六届五中全会将构建社会主义和谐 社会确立为“十一五”时期经济社会发展的 重要目标的意义是什么?	455
49. 中央《十一五规划建议》对推进社会主义 和谐社会建设提出的重点工作有哪些?	455
50. 中央《十一五规划建议》对实现社会公平 提出哪些具体要求?	456
 跋 感悟和谐南开	姚建平 457
后记	461

第一篇

指导篇

