

领导干部论文荟萃

主编 钟燕波



中共五华市委市委研究室

领导干部论文荟萃

中共万宁市委史志研究室编

※ ※ ※

海南省印刷工业公司印制

开本:889×1194 1/32

字数:25 万字 印数:1000 册

(内部发行) 定价: 25 元

《领导干部论文荟萃》编纂人员

顾 问 丁尚清 张志平 范高净

主 编 钟燕波

副主编 谭风云

编 辑 翁时文 陈海燕 许 甜

陈少波 曾 潮 朱齐敏

王 菊 苏小明 石国昭

吴诗亚 郑立坚

前 言

现在的时代,是信息的时代、经济的时代、知识的时代。随着时代的发展,知识经济在我们的工作中发挥着越来越大的作用。

当前,全市正在兴起学习“三个代表”重要思想,深入贯彻十六届三中全会和省四届四次会议精神新高潮。我市各部门党委、党组以及理论研究部门,充分发挥各自的职能作用,认真看书学习,理论联系实际,搞好理论研讨,争取早出成果,多出成果,为市委决策提供依据,更好地为经济建设服务。从多渠道、多途径、多领域,紧紧围绕市委十届二次会议精神,努力探讨新形势下做好各项工作的新途径、新方法、新举措。从各个不同角度对搞活我市经济建设,加快发展各项事业,实现“厚德远志、同心共赢”进行了新的探索。在此基础上,我们将各级领导干部的学习心得、体会收集整理,从中选择出一些具有代表性的文章,汇编成这本论文集,供各级领导学习参阅、互相交流。这本论文集,是我市各级领导干部理论联系实际的学习成果,是努力实践“三个代表”重要思想的理论结晶。该书的出版发行,对于加强和提高我市领导干部的学习主动性和工作结合实际、理论研讨等都将起到一定的促进作用。由于时间仓促,错漏之处在所难免,希望各级领导能对我们的工作提出具体指导意见,以便使我们的工作能做得更好。

中共万宁市委史志研究室

2004年6月30日

目 录

(排名不分先后)

依靠创新走出万宁跨越式发展新路子·····	丁尚清(1)
优化产业结构 走高效农业之路·····	张志平(6)
努力实践“三个代表” 把人大工作提高到一个新的水平 ·····	····· 陈金云(9)
认真学习贯彻十六大精神 努力开创政协工作新局面 ·····	····· 欧德荣(16)
以十六大精神为指针 加强和改进政法工作 ·····	杨树岷(20)
当好乡镇“一把手” 实践“三个代表” ·····	肖春才(30)
浅谈万宁基础教育存在的问题及其对策 ·····	高 平(34)
敬业精神是我们事业成功的法宝 ·····	李时军(41)
市场经济条件下的政府预算制度改革 ·····	符少宁(45)
加快发展我市小城镇建设问题的探讨 ·····	姚建勇(51)
积极投身全面建设小康社会实践 切实发挥广大民兵的生力 军作用 ·····	姜陆泉(60)
浅谈社会主义市场经济与道德建设 ·····	王华民(68)
略论交通运管依法行政之对策 ·····	任少波(72)
政府创造环境 企业创造财富 ·····	任少波(77)
有所作为 不辱使命 ·····	吴明阳(81)
万宁市出生人口性别比升高的原因及其对策 ·····	殷汉民(88)
加强和改进审计监督 为改革开放和经济建设服务 ·····	····· 陈少宁(97)

万宁市社会保障工作存在问题的思考	许 晓(101)
新形势下万宁旅游业发展之我见	吴 明(113)
坚持改革方向 增强服务功能 开创机关后勤工作新局面	赖道荣(122)
改善万宁市投资环境的思考	王斌夫(129)
浅谈如何塑造万宁市的新形象	王德全(139)
新形势下做好农村稳定工作的探讨	卓林梅(148)
关于加快万宁市海洋渔业产业化经营的探讨	林 平(154)
论农产品的竞争力及其对万宁农业经济的启示	文万会(164)
对我国加入 WTO 与税制改革的认识	王国良(172)
构建现代纳税服务体系的思考	王国良 陈光胜(177)
立足创新 扎实推进党风廉政建设	国税局(181)
浅谈做知识型税干 创学习型税务机关	卓 云(188)
基层税务人员思想作风建设的问题及对策	符进和(192)
一手抓管理 一手抓征缴 不断开创社保费征缴工作新局面	征稽局(197)
着力抓好四个建设 塑造工商良好形象	于兆修(204)
基层央行推进金融信用文化建设思考	陈运珠(208)
全面建设万宁小康社会 地区国有商业银行必须围绕经济建设这个中心进行金融创新	杨华文(213)
关于邮政发展代办业务的探讨	林 琳(218)
努力开拓万宁公路发展新局面	杨惠江(222)
农村青年经纪人协会	吴 立(231)
恪守诚信	吴 立(237)
加大农村妇女干部培养选拔力度问题的探讨	符玉霞(242)
“三农”工作的调查与思考	黄琼荣(251)
让美德之花开遍万州大地	吴小莉(254)
加强家庭美德建设 促进全社会文明	吴小莉(256)

依靠科技振兴农村经济的对策与措施·····	黄泽云(260)
营造良好的文化环境·····	曾亚运(268)
如何发挥乡镇企业部门职能作用 把乡镇企业推上新台阶 ·····	翁进生(271)
深化改革 开拓创新 盘活我市国有企业的思考 ·····	符忠良(275)
把握机遇 敢于竞争 搞活我市外贸企业的思考 ·····	符忠良(281)
以农民增收为目标 快速发展热作产业·····	符之学(287)
关于我市农经工作的思考·····	陈超武(291)
浅论产业调整与农机化推进·····	黄斯精(294)
牢固树立共产党人的理想信念·····	叶竞春(298)
加快水利建设步伐 发展万宁地方经济·····	顾贤才(307)
我市就业和再就业工作有效性探讨·····	陈忠清(310)
对经营我市劳动力市场的几点思考·····	李 芸(317)
把发展经济与扩大就业一起抓·····	黄 琼(324)
浅析我国当前的就业形势及万宁市的就业对策·····	吴少雄(328)
创建万宁学习型城市初探·····	翁东顺(335)
对房地产转让价格课税评估的几点看法·····	蔡海龙(346)
论医院运营三大要素·····	李 冰(349)
试论海口古钱币市场的规范化管理·····	刘 武(352)
论太极拳运动与健身养生防病疗病的关系·····	刘 武(359)
万宁气象与经济发展·····	官满元(366)

科技进步,尽快实现科技创新和产业创新,广泛参与国际分工,提高产品的竞争力,就难以在二十一世纪日趋激烈的国际竞争中有立足之地。应该说,现在我们比任何时候都需要发扬创新精神,以迎接新世纪的挑战。

二、依靠创新才能打开万宁发展新局面

改革开放,特别是海南建省以来,万宁的经济和社会发展取得了较大成就。但是,在飞速发展的形势下,与发达地区相比,近年来万宁的经济和社会发展明显落后。通过深入的调查分析,笔者认为其深层的原因主要有以下几个方面:一是在干部制度方面,干部能上不能下,优秀人才难以脱颖而出,相形见绌的干部难以调整下来。二是在农村经营体制方面,一家一户的分散经营户经济规模小,组织化程度低,产业化水平低。三是现有科技体制和科技水平不能适应市场经济发展的要求,经济增长的科技贡献率不高。四是农村经济结构低级化。农业产业结构比较单一,传统农业占很大比重,高达68%以上,农村二、三产业的产值仅占农村总产值的20%多一点,很不适应国际国内市场的变化。

万宁要实现跨越式发展,达到“富民强市”目标,就必须解决上述影响发展的主要问题。然而,“冰冻三尺非一日之寒”,上述问题的存在是各种矛盾长期积累的结果,涉及的面较广,解决的难度相当大。当前,万宁的改革与发展已进入一个十分重要的关键时期,只有发扬创新精神,加大改革力度,切实解决上述影响发展的问題,才可能打开新局面,取得新发展。

三、推进“四个创新”,实现跨越式发展

(一)推进干部制度创新,形成干部能上能下,优秀人才脱颖而出的用人机制和环境。一是要以观念创新为基本前提,积极探索,大胆创新,凡是符合“三个有利于”标准和“三个代表”的要求,有利于优秀人才脱颖而出、干部能上能下的制度和办法,就要敢为天下先,断然实施。二是要以扩大干部工作中的民主改革方向,进一步

扩大群众在选人用人上的知情权、参与权、选择权和监督权,坚持和完善民主推荐、民意测验和民主评议制度,加大干部任前公示制的推广力度,积极推行公开选拔领导干部和党政机关干部竞争上岗制度。三是要以解决干部“能下”问题为工作重点,抓紧建立健全党政领导干部任期制度、试用制度、辞职制度及部分领导职务聘任制度,实现“能下”的制度化。四是以完善考核为关键环节,加快研究制定一套科学的考核指标体系,细化不同类型、不同层次干部的考核标准,扩大考核范围,改进考核方法,建立健全干部考核责任制,形成择优汰劣的机制。五是要以推进干部交流为着手,实行单位内部轮岗和跨区域交流,进一步增强干部队伍的活力。六是以加强监督为根本保证,尽快建立干部推荐和考察责任制,在实际工作中,要通盘考虑党政机关、国有企业、事业单位的干部人事制度改革,要坚持“三支队伍”一起抓,根据不同特点进行分类指导,使之相互协调、整体推进。在注意进行制度创新的同时,要充分发挥思想政治工作的优势,加大对干部人事制度改革的宣传力度,为深化干部人事制度改革创造良好的社会环境。

(二)推进经营体制创新,形成利益共享、风险共担的经营机制。一是调整农业组织形式。在坚持家庭承包经营责任制的同时,进一步调整农业组织形式,鼓励发展专业化家庭农场、农业股份合作制企业和农业服务型企业。二是发展农业产业化经营,农业产业化经营有多种组织形式,有企业带农户的形式,有服务组织和合作组织带农户的形式,也有农户之间自我联合的形式,无论采取哪种形式,发展壮大农业产业化经营,关键是要形成农业产业化组织与农户之间利益共享、风险共担的机制。三是培育壮大龙头企业。要通过产业化经营的龙头企业,以利益关系为纽带连接千家万户,连接农产品生产、加工与销售,推进结构调整,发展农业规模经济,实行区域化布局、规模化生产、产业化经营、企业化管理、社会化服务。

(三)推进科技创新,营造适应市场经济要求的科技进步机制。一是大力培育科技创新的主体。积极推进产学研结合,促使农业企业从市场需求出发,围绕“名牌”战略,结合自身实际,选择一批课题和大专院校、农业科研单位进行定向开发推广农业新技术,走“科研与生产、培训与实践、科技与扶贫”三结合的路子。创办热带农业高新技术产业示范基地,并把取得的科技成果迅速产业化、商品化、规模化。二是完善科技创新机制。建立科技创新激励机制,推动科技机构和科技人员进入经济建设主战场。建立以社会和企业投资为主体,政府扶持为辅助的多元化科技投入机制。鼓励设立非国有科研机构,提高技术攻关能力和科技成果转化率,进一步营造留住人才、吸引人才、鼓励人才,发挥聪明才智的政策和体制环境。三是把建立农业科技创新体系的着力点放在生物技术、信息技术等现代化科学技术在农业领域的开发推广方面。要以政策驱动和项目带动为主要手段,集中精力抓好万宁热带农业高新技术产业示范区和“全国科技兴海示范区”——农教科综合试验示范基地建设,尽快建立一批高位池养殖基地的高科技产业示范基地,促进农业技术成果转化和推广应用,从而推动农业产业升级和整体素质的提高,增强万宁农业的国际竞争力。四是加强科技培训。建立和完善科技社会服务体系,构建市、乡(镇)、村三级培训网络。切实抓好“绿色证书工程”,办好“小康班”和“9+1”职教班,提高农民素质,为农村培养实用人才,把农民作为推进农业科技创新的根本力量。

(四)推进产业创新,形成具有万宁特色的产业群。一是以生物技术为基础发展现代农业和海洋产业群。万宁的热带高效农业和冬季生产与海洋渔业具有明显的优势和潜力。要选择自然资源优势最佳、生物技术应用前景最广阔的产业,包括瓜菜、水果、花卉等,集中力量发展新名特优精产品,逐步形成农业技术产业群。万宁一贯有“天然大温室”的美称,高投入、高产出、高效益的设施农

业是万宁热带高效农业走向国际市场的必然选择。要在基础较好的礼纪、东澳、北坡、长丰等乡镇积极创造条件,发展高新技术的工厂化养殖、滴水、无土栽培,建立高新技术密集型自动化农业产业集群。要深度开发海洋资源,采用高新技术发展海洋产业链条。以海水养殖为突破口,构建以港北小海东澳老爷海虾蟹和江篱养殖为主的海岸海水养殖带,以文蛤、牡蛎、泥蚶、鸟蛤等贝类养殖为主的滩涂海水养殖带,以抗风浪网箱养鱼、沉箱养殖鲍鱼和珍珠、藻类养殖为主的浅海养殖带,以港北、乌场渔港为依托建设水产品加工区产业带等。二是依托资源优势,大力发展工业。瞄准市场需求与原料丰富的产品,引进、扶持企业进行深度开发,发展钛白粉项目等矿产加工业,特别是要大力发展农副产品、海鲜产品加工业,实现产品升级,形成我市工业龙头。同时要充分利用我市区位、人文、侨乡优势,加大招商引资力度,努力引进技术含量高、市场潜力大的新项目,发展新兴工业。三是建设“大兴隆生态旅游区”。按照“大兴隆生态旅游区”概念,以兴隆、东山岭和石梅湾为主线,积极开发热带风光、滨海特色、生态环境、东南亚风情等精品项目,同时大力提高整个旅游区的文化内涵,形成一个高质量的综合旅游产品,不断扩大在国内、国际市场上的占有率。四是积极发展信息产业。把信息技术作为经济社会发展的重要推动力和支撑点,利用我市优良的生态环境条件,制定优惠政策,引进信息业,积极发展信息产业,争取信息化水平进入全省先进行列。

优化产业结构 走高效农业之路

万宁市人民政府市长 张志平

在我国加入世界贸易组织后,我国农业进入了以农产品买方市场和农业结构战略性调整为基本特征的发展新阶段。面对新形势,万宁市及时调整农业经济结构,使农业成为能让农民致富的现代产业。回顾万宁市近年来的工作,其做法主要有:

一、以市场为导向,优化农业产业结构

万宁市充分发挥市场机制的作用,按照“有所为,有所不为”的原则,坚持摒弃“小而全和自求平衡”的农业生产格局,充分发挥区域比较优势,大胆调整农业区域结构。一方面大力发展蔬菜、水果、海水养殖、热带作物、禽畜饲养等优势产业。全市 12 个镇按照区域化布局的要求,宜渔则渔,宜果则果,宜菜则菜,宜牧则牧,发挥自由比较优势。如今,全市已建立了初具规模的沿海鱼虾、平原瓜菜、丘陵水果、山区畜牧四大农业生产带。另一方面,积极发展观光农业和外向型农业,大力鼓励有条件的龙头企业外向化,大力发展国际市场畅销的无污染、营养、安全的绿色食品,拓宽农业发展的领域和空间。

二、大力推进农业生产经营向市场化、产业化、现代化迈进

在当前经济全球化的形势下,小规模分散的农业经营主体和组织化程度低的农业经营方式难以适应农业科技进步和国内外市场竞争的要求。万宁市委、市政府审时度势,做出了大力发展效益农业,全面推进农业产业化经营的战略决策。一大批企业和农村各类能人纷纷投资效益农业,这些农业产业化经营组织,以不同方

式和途径又带动了全市近 3% 农户发展效益农业；同时，农户家庭经营的分工分业也明显加速，这种农户家庭专业化经营与农业产业经营有机地结合，带动了农民向市场要效益的积极性，强有力地推进着农业市场化、产业化、现代化进程。

三、建立健全农业产品流通体系，实现农工贸一体化

万宁市把搞活农产品市场流通，开拓农产品销售市场，实现农工贸一体化，当作推动农业结构、实现农业增效和农民增收的重中之重来抓。

首先是大力培育和发展农产品流通组织和市场。万宁市加强市场需求信息、价格信息、服务信息的收集、发布、反馈，有序地引导农民在市场中运营销售，并进一步发展农产品流通的中介组织，全市已形成了国有企业、私营企业、运销专业户和农户一齐上的多轮驱动和农产品流通体系；同时，加快大宗农产品主产地和重要集聚地批发市场的建设，建立了龙滚菠萝批发市场，礼纪瓜菜批发市场和长丰槟榔批发市场等。其次是大力发展“订单农业”。万宁市将订单农业引入到产销活动中，拓宽农产品的销路。

四、实施科技兴农战略，大力发展“科技农业”

万宁市在加快农业发展中，把农业增效和农民增收转移到科技进步的轨道上来，积极倡导科技兴农，致力提高农业生产中的“科技含量”。为此，万宁市每年都举办各种农业实用推广技术培训班 200 多期，培训农民 3 万多人次，造就了一大批懂技术、会管理、善经营的乡土农民技术人才和高素质农民；同时，鼓励市里的农业科技机构和科技人才搞好科技下乡服务，通过技术承包、技术入股等方式和农民合作，加快了农业适用先进技术成果的转化和推广。

五、加强政府对农业的引导和服务

（一）搞活农村土地流转机制，规范农村集体土地使用权的流转行为。把农户土地的承包期再延长 30 年，确保家庭承包经营制

度长期稳定不变,并按照“三权分离”的基本政策和自愿、依法、有偿、规范的原则,采取农户自由转包、租赁、股份合作等多种形式,优化农业资源配置,推进土地规模经营。

(二)推动农村劳动力加快向城镇和二、三产业转移。进一步繁荣农村第三产业,把万宁市以小城镇为依托的区域块状经济提高到一个新的水平,成为增加农民收入,扩大农民就业和加快农村城镇化进程的新亮点,为农业的发展创造了良好的外部环境。

(三)实施农业可持续发展战略,结合海南省“生态省”建设,大力发展“绿色农业”。进一步搞好农业生态环境的保护,大力实施农业综合开发,以农田水利建设为重点,实行“山、水、田、林、路”综合治理,增强了农业发展的后劲。

(四)转变作风,强化服务。万宁市以加入 WTO 为契机,转化政府行政职能,正确处理好政府与农民、政府与市场的关系,主动加强引导和服务,积极帮助农民找资金、找技术、找人才、找市场,提供信息,加快结构调整,因地制宜培育特色优势农业,培育农产品市场体系发展流通组织,促进农产品营销,动员社会各方面共同支持“三农”事业。

努力实践“三个代表” 把人大工作提高到一个新的水平

万宁市人大常委会主任 陈金云

江泽民同志在十六大报告中，回顾我们党为中华民族复兴而进行艰苦卓绝奋斗的光辉历史，深刻总结了我们党的基本历史经验，对“三个代表”重要思想进行了全面、深刻的阐述。十六大报告是全党智慧的结晶，是全党实践的硕果，是对马克思主义的丰富和发展。地方各级人大及其常委会要认真学习 and 全面贯彻江泽民同志十六大报告讲话精神，坚持以“三个代表”为指导，结合本单位面对的新情况、新问题、新形势、新任务，认真实践“三个代表”，自觉地按照“三个代表”重要思想的要求，不断增强党的观念，增强民主法制观念，增强群众观念，增强律己观念，把人大工作提高到一个新的水平。

一、要增强党的观念，坚持党的领导

中国共产党是马克思列宁主义的政党，每一个共产党员，都必须维护党的政治纲领，坚持党的政治路线，为实现党的政治目标而努力奋斗，这就是党的观念。共产党员无论在任何时候，都必须增强党的观念，不能忘记自己作为共产党员的职责。

增强党的观念，坚持党的领导，就必须自觉坚持党领导下的人民代表大会制度。江泽民同志在十六大报告中要求我们要“坚决抵制西方多党制和三权鼎立等政治模式的影响”，强调“共产党执政，就是领导和支持人民掌握管理国家的权力”。这不仅明确了党的执政方式很重要是通过人民代表大会这条渠道来贯彻党的意

图,通过法律程序把党的主张变为国家意志,以实现党对国家事务和社会事务的管理,同时也明确指出了党的领导是国家权力机关行使职权的可靠政治保证。我们必须坚持共产党领导下的人民代表大会制度,而绝对不能搞西方资本主义国家的“议会民主”、多党制和“三权鼎立”。因为只有在共产党的领导下,坚持和完善好人民代表大会制度,才能充分保证人民行使自己权利,真正实现人民当家作主,更加充分地发挥我们的政治优势。在这个大是大非的原则问题上,我们必须保持清醒的政治头脑和坚定的政治立场。

增强党的观念,坚持党的领导,就必须确保人大各项工作在党的领导下进行。江泽民同志在十六大报告中明确要求人大的党员干部要“在依法进行职责范围的工作中,必须坚决贯彻党的路线方针政策和党委的决定。各级领导干部都必须坚决贯彻中央的大政方针和工作部署。”党处于总揽全局,协调各方的地位,人大及其常委会只有在党的领导下才能更好地发挥好职能作用。党的领导和支持不仅体现在组织上的保证,而且为国家权力机关民主科学决策提供了必要前提。在地方人大机关工作的共产党员都是直接为国家权力机关行使职权服务,不论是各专门委员会从事的工作,还是办事机构从事的工作,都关系到人大及其常委会如何行使职权的问题,其工作具有很强的政治性。因此,我们不仅要带头遵守和执行宪法和法律,还必须带头坚持和维护党的领导特别是党对人大工作的领导。

二、要增强民主法制观念,坚持民主与法制的统一

江泽民同志在十六大报告中要求“要进一步扩大社会主义民主,依法治国,建设社会主义法治国家”,指出“坚持依法治国,一个重要任务是要不断提高广大干部群众的法律意识和法制观念。”当前国内外出现的新形势和人大工作面临的实际情况都对我们加强民主法制建设提出了新的要求。

一是要正确认识 and 处理好加强民主法制建设与维护社会稳定

的关系。在发展社会主义民主的同时,保持政治与社会稳定,是我国社会主义民主法制建设中的一个重要课题,有领导、有步骤、有秩序地推进社会主义民主法制建设,是保持国家长治久安的有效途径;同时,创造一个政治和社会稳定的环境,又能使社会主义民主法制建设得到更快的发展。

二是要正确认识和处理好加强民主法制建设与坚持党的领导的关系。加强民主法制建设和坚持党的领导是相互促进的。共产党执政,就是领导和支持人民当家作主。党是依法治国的倡导者,党领导人民制定法律,又自觉地在宪法和法律规定的范围内活动,带头遵守和实施法律,这样就能够做到把坚持党的领导、充分发扬社会主义民主与严格依法办事统一起来,真正从制度上和法律上保持党的路线、方针、政策的贯彻实施,保证党始终发挥总揽全局,协调各方的领导核心作用。

三是要正确认识和处理好民主法制建设与经济建设的关系。在市场经济条件下,经济运行方式和管理经济的方式,都必须由过去主要依靠行政指令性规则、行政手段向法制手段变革。法制在建立社会主义市场经济体制中起着至关重要的作用。不仅如此,社会主义市场经济体制的建立,必然带来上层建筑中许多领域的改革和发展,产生着越来越多、越来越错综复杂的利益关系,更加迫切地要求有法制的引导、规范、保障和约束。在一定意义上讲,市场经济就是法制经济。可以说,没有健全的社会主义法制,就没有社会主义市场经济的健康发展。

四是要正确认识和处理好依法治国与以德治国的关系。“以德治国”与“依法治国”之间是相辅相承、相得益彰的关系。在建设有中国特色社会主义、发展社会主义市场经济的过程中,要坚持不懈地加强社会主义法治建设,依法治国;同时也要坚持不懈地加强社会主义道德建设,以德治国。要在全体干部中倡导爱国主义、集体主义、社会主义思想,反对和抵制拜金主义、享乐主义、极端个人