

白清才 著

实践与思考

当代中国出版社



实践与思考

(下)

白清才 著

当代中国出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

实践与思考/白清才著. —北京: 当代中国出版社,
1997. 7

ISBN 7-80092-631-1

I. 实… II. 白… III. 政论-中国-文集 IV. D60

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 14923 号

当代中国出版社 出版发行

社址: 北京地安门西大街旌勇里 8 号 邮政编码: 100009

三河市艺苑印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 33.375 印张 4 插页 801 千字

1997 年 7 月第 1 版 1997 年 7 月第 1 次印刷

(上、下册) 定价: 76.00 元

前 言

《实践与思考》两本书收集了我在山西和陕西工作时的一部分文稿。山西和陕西是我生活和工作过的地方，如今虽已离开那里，但我仍深情地热爱着那里的土地和人民。这两本书中收录的文章，从时间上说，是从1983年7月到1994年末。从内容上看，基本上是经济工作方面的实践经验总结，也有一部分理论探讨性的文章。这十多年来，正是全党贯彻和落实十一届三中全会制定的路线、方针和政策，全面改革开放，推进社会主义现代化建设的重要时期。在这样的时期，对于每一个实际工作者来说，要把当地的现代化建设和改革开放搞好，并没有现成的路子可走，只有在邓小平建设有中国特色社会主义理论指导下，从实际出发，在探索中前进。这两本书正反映了我在工作历程中所进行的实践和思考。每一阶段探索的结果，虽还不十分成熟，但都距目标更接近一步。

在多年的工作实践中，我体会最深的是，无论在什么情况下，贯彻执行党的路线、方针和政策，都要坚持实事求是，敢于从当地的实际出发，这样才能取得成效。当然在实践中人们对事物总会有一些不同的认识，工作的进展也会发生一些曲折。对于这一些也只能在实践中去逐步统一和完善。我想每一位实际工作者在这方面都会有所体味。

我国的社会主义现代化建设事业正在以江泽民同志为核心的

党中央领导下蓬勃发展，改革还在继续深化。因而，我们的实践与思考也应当继续下去。本书的出版，如果对理论工作者和实际工作者在探索社会主义现代化建设与改革开放事业方面，能有所帮助，对我来讲将是一件快慰的事情。

由于工作繁忙，时间仓促，本书的编选错误与不妥之处在所难免，也敬请读者指正。

白 清 才

一九九六年十月

目 录 (下 卷)

(一九九〇年至一九九四年)

一九九〇年

努力促进国民经济持续、稳定、协调发展·····	1
发挥决策咨询组织的参谋作用 促进决策的民主化和 科学化·····	14
用延安精神建设好延安·····	18
办好农科城 推动农业科技进步·····	22
关于目前财贸工作的几个问题·····	31
搞好重点建设 促进经济稳定发展·····	44
加强党的建设 促进经济发展·····	54
动员群众 自力更生 重建家园·····	57
关于当前经济工作中的几个问题·····	63
在经济工作座谈会上的发言(提纲)·····	82
改变陕西严峻经济形势的措施·····	89
农业上台阶的关键是建设好“两个二千万亩”·····	93
学习沿海经验 加快陕西改革开放和经济建设步伐·····	105
关于陕西经济发展中的几个关键问题·····	119
科技优势将对陕西经济发展产生巨大推动作用·····	133
启动市场从何入手·····	137

一九九一年

不失时机地推进住房制度改革·····	141
在抓大中型企业的同时 不能忽视城镇集体经济·····	151
解决财政困难的四条渠道·····	155
启动市场的矛盾哲理·····	159
科技进步是实现第二步战略目标的主要支柱·····	166
搞好计划生育 控制人口增长·····	173
陕西卫生资源筹集和利用的政策考虑及策略·····	178
解决流通问题的关键在于进一步放开搞活·····	183
依靠科技进步提高经济增长的质量·····	190
关于进一步搞活流通的若干问题·····	200
搞好国营大中型企业是解决当前经济生活中 深层矛盾的关键·····	212
多种经营和乡镇企业是农业腾飞的两个翅膀·····	226
关于“破三铁”转机制的几个问题·····	230
搞好经济建设为实现第二步战略目标而努力·····	240
论新时期工农联盟的经济基础·····	244
关于实现陕西经济发展战略的关键问题·····	256
做好清理“三角债”这篇文章·····	266
在延安精神纪念日报告会上的讲话(摘要)·····	270

一九九二年

关于争取财政状况基本好转的思路与对策·····	273
关于粮食流通体制改革的思考·····	285

深化改革 加强管理 调整结构 提高效益·····	290
抓住时机推进深层次改革·····	307
下大功夫引导和帮助农民致富·····	314
把握有利时机 加大改革力度 加快改革步伐·····	320
联系实际学习邓小平同志重要谈话 抓住时机加快改革和 发展步伐·····	324
大力发展职业技术教育·····	340
解放思想 抓住机遇 开创对外开放的新局面·····	345
转换企业经营机制加快经济发展步伐·····	353
放开搞活 培育市场·····	359
走有内陆特色的开放之路·····	365
关于明年改革和发展的几个重点·····	374

一九九三年

加快农村信用社的改革·····	384
关于农村土地承包和乡镇企业改革问题·····	387
深化改革 扩大开放 加强基础设施建设 促进经济 高速高效发展·····	390
采取断然措施 减轻农民负担·····	402
减轻农民负担 发展农业生产·····	405
在深化改革中加强宏观调控·····	407
对当前农村中几个问题的看法·····	416
在韩城市企业产权制度改革试点工作座谈会上的讲话·····	425
学好《邓选》第三卷 开创工作新局面·····	432
关于陕北石油资源开发的几点意见·····	441
以改革求发展·····	448

一九九四年

关于农业生产和农村工作的几个问题·····	460
围绕支柱产业 发挥科技优势推动经济上台阶·····	467
关于当前的经济形势及今后的工作重点和发展思路·····	471
关于搞好国有大中型企业的思考·····	485
在省第二次产权制度改革经验交流会上的讲话·····	491
在陕西经济发展战略研讨会上的讲话·····	500
要把教育放在优先发展的战略地位·····	511

努力促进国民经济 持续、稳定、协调发展

(一九九〇年三月二十四日)

坚定不移地贯彻治理整顿和深化改革的方针，是实现国民经济持续、稳定、协调发展的根本途径。这一方针已经在经济运行中发挥出多方面的积极效应，特别是去年以来，治理整顿取得明显成效，国民经济呈现出新的转机。

——需求膨胀的势头得到抑制，供需差额缩小。去年，全省地方全民所有制单位固定资产投资较上年减少 10.4%，投资需求压缩了 9 亿元，消费需求压缩了 3 亿元，社会集团消费品零售额，扣除物价上涨因素下降 11.8%。

——农村经济全面增长，粮食总产创历史最高水平。粮食总产量达到 104.93 亿公斤，比上年增长 6.7%；棉花总产量 5.6 万吨，增长 1.8%；油料总产量 31.1 万吨，增长 26.4%。烟、蚕、茶、果、菜等农产品和生猪、羊子、大家畜、水产品都比上年有较大幅度的增长。乡镇企业总产值 131 亿元，比上年增长 19%。

——过热的经济已经降温，工业生产适度增长，基础工业有所加强。工业总产值完成 311.16 亿元，比上年增长 9.1%，其中乡以上工业完成总产值 259.16 亿元，增长 7.9%，增幅比上年回落了 3.8 个百分点。基础产业与加工工业的比例关系开始改善，原煤产量比上年增长 11.8%，发电量增长 9%，原油、钢材、纯碱、塑料等产品也都有一定增长。经济效益有所改善，地方预算内工

业企业百元产值提供的利税由上年的 17.7元提高到 18.35元,全员劳动生产率比上年增长 3.7%,万元工业产值综合能耗降低 4.16%。

——物价涨幅回落,流通秩序好转。物价上涨幅度从去年 1月份的 29.5%回落到 12月份的 3.6%,全年零售物价总水平比上年上涨 18.8%,增幅略低于上年;今年头两个月物价上涨幅度为 4.4%,比去年同期低 25.2个百分点。流通领域的混乱状况得到初步治理。

——财政收入有较大增长,信贷规模得到控制。财政收入比上年增长 15%,银行存款总额比上年增加 38.28亿元,信贷规模控制在计划之内,货币由上年净投放 15.92亿元转为净回笼 2874万元。

——对外贸易继续保持增长势头,出口创汇进一步增加。全年进出口总额 5.3亿美元,比上年增长 7.8%;出口创汇 3.827亿美元,增长 6.3%。当然,对治理整顿的成绩不能估计过高,长期困扰经济发展的深层问题目前还没有得到解决,但是它已经使人们树立起这样一个信心:坚定不移地贯彻治理整顿和深化改革的方针,我们就大有希望。

坚持治理整顿和深化改革的方针,并不是说治理整顿的具体政策、做法、措施不能有任何改变。相反,经过实践的检验,对治理整顿的某些具体政策、做法、措施进行必要的调整,正是搞好治理整顿的需要。中央根据一年来治理整顿工作的实践和当前经济生活中存在的突出问题,决定在继续执行“双紧”方针的同时,采取一些比较灵活的措施,适当调整控制的力度。例如,在继续收紧信贷的同时,适当增加上半年贷款规模;将银行贷款利率下调 1.26个百分点,并实行差别利率;恢复托收承付结算方式。在继续控制固定资产投资规模的同时,适当增加投资,用于计划

内重点项目、技术改造和职工住宅建设。在继续保持物价基本稳定的同时，适当提高铁路和水运货物运价，适当调低彩电出厂价和特别消费税。在继续从紧控制社会集团购买力的同时，对一些品种适当开一点口了。在继续发挥国合商业主渠道作用的同时，允许一部分集体、个体商业经营某些小商品的批发业务。

采取这些措施，是根据当前出现的问题，在一些方面做出的微调，其目的是为企业恢复生产创造一个必要的条件，以利深化改革和进一步调整。治理整顿的控制和紧缩措施，都要有一个适当的力度。控制不力，紧缩不够，自然达不到调整的目的；控制太死，紧缩过头，也会束缚生产力的发展。目前，治理整顿虽然取得了明显成效，但任务远远没有完成，正处于一个调整结构、提高效益的攻坚阶段，因而决不能有丝毫的松懈，否则，就会功亏一篑。1984年出现通货膨胀，经济过热，宏观失控，当时，试图通过“软着陆”的调整来解决问题，实际上尚未“着陆”，过热的经济又在一片赶超声中“起飞”了。到1987年又提出“双紧”方针，但仍然未得到认真贯彻，致使通货膨胀以更大的冲击力反弹过来，迫使我们不得不痛下决心进行这次调整。历史的经验值得注意。

二

应该清醒地看到，经济生活中长期积累下来的比例失调、结构失衡、效益太低等许多深层次问题并未得到根本解决。去年粮食获得丰收，但是，由于人口激增，耕地锐减，人均占有粮食反而有所减少，农业基础依然十分脆弱，后劲严重不足。基础产业、基础设施与加工工业仍然不相适应，缺电、缺煤、缺油、缺原材料和运力紧张的问题，尽管被市场疲软的矛盾所掩盖，暂时有所

缓解,但制约经济发展的“瓶颈”地位并未改变。生产、建设、流通领域中,浪费十分严重,高消耗、低效益,高投入、低产出,高消费、低效率的现象还未得到有效改善,成为各种矛盾的焦点。当前经济生活中又出现了一些新情况和新问题。这些情况和问题,与深层次的矛盾交织在一起,产生了一些共同效应,主要表现在以下几个方面:

第一,市场疲软影响到整个经济运行。从去年下半年开始,整个市场销售急剧降温,呈现出一种旺季不旺,淡季更淡,销售疲软的状况。去年,全省社会商品零售总额 173.23亿元,比上年增长 9%,其中消费品零售额仅增长 7.9%,如果考虑到物价上涨 18.8%的因素,商品实物量的销售实际是下降的,这种情况是多年来没有过的。今年,虽然有元旦、春节两个节日,部分日用家电产品曾一度回升,但整个市场情况仍然没有大的起色,节后又趋向平淡。头两个月,全省社会商品零售总额比上年同期只增长了 6.2%。市场疲软使工业产品积压的面越来越大,量越来越多。到二月末,仅地方预算内工业企业产成品资金占用就达 26.7亿元,比去年同期增加 11.48亿元,增长 75.5%。这种销售疲软、产品积压的状况,已经成为经济运行和生产发展第一位的制约因素。

第二,资金紧缺影响着经济的稳定发展。近些年来,基本建设、技术改造项目竣工后,铺底资金供不上,造成一投产就缺资金;企业生产规模不断扩大,而流动资金没有得到应有的补充;物价上涨,主要是生产资料价格的大幅度提高,使原有资金的实际使用价值降低;政府缺乏对企业自有资金分配上的管理和引导,企业自有流动资金得不到正常补充,自有资金比重逐年下降;特别是去年下半年以来,市场疲软与资金短缺互相推动,使本来就十分紧张的资金矛盾更加尖锐。工业企业贷不来,商业企业不愿贷。企业之间在资金结算上竞相利用时差,延缓支付,互相拖欠,形

成了一条十分复杂的“债务链”。据不完全统计，目前我省企业互相拖欠贷款的总额已超过 60 亿元。大量拖欠使得资金周转近乎停滞，今年头两个月，全省地方预算内工业企业定额流动资金周转天数达到 258 天，比去年同期延缓了 74 天。再加上去年四季度贷款投放时间过于集中，所投放的信贷资金中约有 70% 以上归还了欠缴的利税和银行利息，真正用于生产的资金并没有增加多少，使今年一开始资金就十分紧张。

第三，工业速度下降过猛，持续低速运行。去年三季度，我省工业速度降至 3.8%，四季度进一步降至 1.6%，今年头两个月比去年同期也只增长 2.8%。一些重点地市和纺织、电子等重点行业出现了较大幅度的下降，特别是地方预算内工业企业，头两个月仅比去年同期增长 0.26%。工业生产的持续低速增长，严重影响着经济效益的提高和有效供给的增加，不利于大局的稳定。

第四，经济效益大幅度下降。工业速度下滑，产销比下降，对陕西这样一个速度效益型的工业基础来说，产生的效应尤为强烈，“大马拉小车”的结构性痼疾在新的条件下进一步恶化，使本来就很低的经济效益又大幅度下降。1—2 月份，全省地方预算内工业企业实现利税比去年同期下降 39.8%，其中实现利润下降 63.3%；百元产值提供的利税由上年同期的 18.2 元下降到 10.94 元，百元销售收入提供的利润由 8.82 元下降到 3.64 元；亏损企业比去年同期增加 70 户，亏损面达到 33.9%，亏损金额比去年同期增长 1.42 倍。

第五，企业停产半停产问题严重，就业压力增大。从去年四季度以来，相当一部分企业生产不景气，开工不足，能力放空，处于停产半停产状态。到 2 月末，全省停产半停产的企业有 695 户，占企业总数的 3%；停工待工的职工 8.23 万人，占职工总数的 3.1%。纺织工业由于原棉不足，市场不好，省直属企业已有 16 万

纱锭停开，主要印染企业开工不足三分之一；兵器、建筑行业及部分集体企业停工待工面也较大。企业停产半停产使就业机会进一步减少，全省待业人员已达 11.04 万人，待业率达 3%，有 15 个县市高达 7%。这个问题已成为全社会普遍关注的一个“热点”，我们面临着企业停产待工人员增多和社会后备劳动力大军迅速成长的双重压力。

当前经济生活中出现的这些问题，与多年积累的矛盾有联系，与现行经济体制的运行机制分不开，也与治理整顿中调控力度掌握上存在的缺点有一定关系。从根本上扭转这种局面，有赖于全国经济大环境的改变。但是，应当看到，这些困难和问题，毕竟是暂时的困难，前进中的问题，是完全有条件克服的。经过十年改革，经济实力明显增强，具有克服困难的物质基础；在历次国民经济调整中，积累了一些经验，有了较多的驾驭经济形势的主动权；通过一年多的治理整顿，物价稳定，人心稳定，经济环境明显改善，有了一个好的开端，因而，任何悲观的观点，无所作为的观点，都是没有根据的，也是极为有害的。陕西是延安精神的故乡，陕西人民具有自力更生，艰苦奋斗，克服困难的光荣传统。只要我们继承和发扬光荣的革命传统，振奋精神，团结奋斗，就一定能够战胜各种困难，保证经济建设的进一步发展。

三

当前要着力做好以下几项工作：

(一) 集中力量办好农业，夺取今年农业全面丰收。农业问题是关系到国计民生的重要问题，也是调整经济结构的关键所在。

树立大农业的观念，促进粮食生产、多种经营、乡镇企业三个支柱一起上。

发展农业一靠政策，二靠科学，三靠投入。要稳定和完善的家庭联产承包责任制，积极搞好产前、产中、产后的生产、科技和供销等社会化服务，努力发展统分结合的双层经营体制，增强集体经济的实力。已经确定的农业发展基金、财政支农资金、农业基本建设投资、农业用汇，只能增加，不能减少。要发动群众大搞农田水利基本建设，努力完成新增有效灌溉面积 24 万亩、新修基本农田 52.5 万亩、治理水土流失 3000 平方公里的任务。同时，搞好渭北旱原开发、关中三大灌区改造与东雷二期抽黄工程、渭河化肥厂建设、24 个小氮肥厂改造和 5 个农药厂建设，增强农业发展后劲。解决农业问题，从根本上说要走科技兴农之路。大力推广农作物规范栽培、间作套种、旱作农业、配方施肥、地膜覆盖等先进实用技术，主攻单产，大力增加农产品产量。建立健全农技服务体系，走服务体系实体化的路子。陕西贫困地区面广，不能低估扶贫工作的长期性和艰巨性，一定要当作一个硬仗来打。

要不断增强国策观念、人均意识和忧患意识，坚持不懈地抓好计划生育，严格控制占用耕地。建立人口控制责任制，完善计划生育配套政策，加强超生子女费的管理，把人口自然增长率控制在 15‰ 以内。要纠正盲目占用和浪费耕地的现象，严格建设用地计划指标管理，搞好土地复垦工作，逐步做到开发一亩，利用一亩。

(二) 调整结构，挖掘潜力，促进工业生产沿着以提高经济效益为中心的轨道迅速发展。不能追求那种急于求成、脱离实际的高速度，但是，并不是不要速度。没有一个合理的、适当的速度，有效供给不可能增加，财政增收的问题不能解决，企业难以进行技术改造。因此，必须把经过努力可以争取到的速度拿到手。只要产品有销路、资源有保证，就要开足马力组织生产。今年要组织好三个硬仗。

一是下功夫搞好产品结构调整，努力增产适销对路产品。调整产品结构是渡过当前难关的有效途径。产品结构的调整，一定要坚持以市场为导向，着重进行生产型、开发型的调整，做到研制、开发、更新相配套，保、压、限、转相结合，努力提高产品的质量、档次和附加值，增加花色品种，发展出口创汇产品和替代进口产品，增强适应能力和竞争能力。

二是要大力推进科技进步，提高企业整体效益。围绕产品结构调整加快技术改造的步伐，抓好竣工技改项目的达产达效，加速科研成果的推广应用，使其尽快转化为现实生产力。要努力开发新产品、新品种、新工艺、新技术，力争使新产品产值占到全部工业产值的 20% 以上。同时，要加快引进技术的消化、吸收，提高国产化程度，提高省内配套水平。

三是要强化管理，挖掘企业内部潜力。经济生活中出现的暂时困难，既给企业增加了压力，也给企业提供了一个强化管理的机遇。要因势利导，促进企业变粗放经营为集约经营，变低水平的经验管理为科学管理，变依赖扩大生产规模增加后劲为依靠科技进步培植后劲。强化管理必须从企业内部抓起，一个一个环节、一项一项工作，扎扎实实地抓落实，抓基础，上水平。在提高劳动生产率、提高资金使用效益、提高产品竞争能力、提高投入产出率、提高技术创新的效益上下功夫。通过强化管理，把效益提上去，把亏损降下来。

(三) 充分发挥国合商业主渠道和“蓄水池”作用，启动市场，以销促产。国营商业和供销社是国家调节市场、引导消费的主体。应当在政策上和财力、物力上给国合商业一些适当的倾斜和支持，以增强它们掌握货源、平抑物价、调控市场的能力。中央和国务院确定，对一些重要商品和重点批发企业实行倾斜政策，银行贷款实行差别利率，对某些重要商品和批发企业实行贷款专项管理，