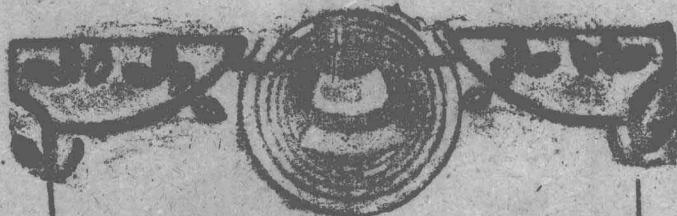


社會科學叢刊

縣財政問題

朱博能編著

正中書局印行



版權所有
翻印必究

中華民國三十三年七月初版

縣財政問題

全一册

正中機
紙本定價國幣三元六角

(外埠酌加運費函費)

編著者 朱博能

發行人 吳秉常

印刷所 正中書局

發行所 正中書局

謙泉校製

(1574)

2.80 價 · 本

2/1-0.10

自序

國家政治建設之先決條件，在有堅實基層政治基礎；我國政治之所以無長足進步，實因縣政建設未能步入正軌。縣政建設所以終鮮成效，以縣財政問題未有實際的解決，爲其最重要原因。財政爲庶政之母，乃一切建設動力之源。現時推行新縣制，需要鉅額經費，將來地方自治完成，更需要龐大之建設費用，凡此皆有賴於縣財政之健全，方能供應。

自八中全會之後，我國財政，分爲國家財政與自治財政兩大系統。所謂自治財政者，即指縣地方財政。從此縣財政地位，愈益重要，縣爲地方自治單位，其任務亦愈感重大矣。

此書稿成，得舍弟朱凱能，內人林祥英之助不少，又得崔宗瑛博士題賜序文一篇，統在此附筆誌謝。

朱博能識。

目次

第一章 緒論	1
第二章 縣財政支出	4
第一節 國省縣支出範圍	4
第一目 國省縣支出之劃分	4
第二目 國省縣支出之比較	11
第三目 縣庫之範圍外支出	12
第二節 縣支出之形態	13
第一目 縣支出之被動性	13
第二目 縣支出額之微小	14
第三目 各項支出數字之比較	15
第四目 縣支出分配失調及其影響	16
第三節 縣支出之分類	17
第一目 縣支出分類之重要	17

目次

第二目 縣支出分類之標準

第三目 財政收支系統法之規定

第四節 縣支出之整理

第一目 經濟使用

第二目 劃清界限

第三目 合理支配

第四目 統籌支配

第三章 縣財政收入

第一節 國省縣收入範圍

第二節 縣收入之形態

第一目 收入額過少

第二目 附加飽和狀態

第三目 稅源分配失調

第四目 國省之挪移縣庫

第三節 縣收入制度之組成

第四節 縣雜項收入

第一目 行政收入

一六
三一
三五

第二目 經征手續費收入

第三目 補助費收入

第四目 地方財產收入

第五節 稅課收入與稅外收入之比較

第六節 縣財政開源前途

第一目 特賦收入

第二目 公產收入

第三目 公營企業收入

第四章 縣地方捐稅

第一節 田賦附加

第一目 田賦附加之因革

第二目 田賦附加之種類

第三目 田賦附加之征收

第四目 田賦附加之數額

田賦附加盛行之原因

田賦附加之整理

附加

附加

第二目 經征手續費收入

第三目 補助費收入

第四目 地方財產收入

第五節 稅課收入與稅外收入之比較

第六節 縣財政開源前途

第一目 特賦收入

第二目 公產收入

第三目 公營企業收入

第四章 縣地方捐稅

第一節 田賦附加

第一目 田賦附加之因革

第二目 田賦附加之種類

第三目 田賦附加之征收

第四目 田賦附加之數額

田賦附加盛行之原因

賦附加之整理

第三目 包稅之改革

第三節 田賦征收制度 七四

第一目 田賦征收之方式

第二目 田賦征收之弊端

第三目 田賦征收之整理

第六章 縣財政機構

第一節 縣財政機構之演進

第二節 縣財政機關之組織與職權

第一目 命令機關——縣政府第二科

第二目 經征機關——縣政府經征處

第三目 出納機關——縣公庫

第四目 公產管理機關——縣地方款產保管委員會

第五目 主計機關——縣政府會計室

第六目 審議機關——縣參議會

第七章 縣財務監督

第一節 縣財務行政與縣財務監督之區分

第二節 縣財務監督之現狀

八六
八七

七九
八一

第三節 縣財務監督之構成

第八章 縣財政預算

第一節 縣預算制度

第一目 縣預算之確立

第二目 縣預算之規範

第三目 縣預算之內容

第二節 縣預算之編造

第一目 縣預算編造原則

第二目 縣預算編造程序

第三節 縣預算之審查

第一目 一般原則

第二目 歲入方面

第三目 歲出方面

第四節 各縣預算之缺點

第一目 缺乏確切根據

第二目 手續過於繁瑣

第三目 不能滿收滿支

第四目 不能統籌支配

第五目 不能收支適合

第五節 縣預算之改進 1011

第一目 確立預算科目

第二目 厲行滿收滿支

第三目 迅速辦理程序

第四目 避免追加預算

第五目 切實執行預算

第九章 縣財政決算 109

第一節 縣決算與預算之關聯 109

第二節 縣決算之檢討 110

第三節 縣決算之編造 111

第四節 縣決算之審核 112

第一目 縣政府審查

第二目 財務委員會審查

第三目 省政府審查

第五節 縣決算辦理之要點 113

目次

第十章

縣政府會計……………一二六

第一節 縣會計制度與縣財政……………一一六

第一目 縣會計與縣財政之關係

第二目 縣會計不健全對於縣財政之影響

第二節 縣總會計制度……………一二八

第一目 縣總會計之意義

第二目 浙江縣總會計制度

第三目 廣西縣總會計制度

第三節 縣公庫會計……………一二五

第四節 縣會計制度之推進……………一二七

第十一章 縣政府財物管理……………一三〇

第一節 財產與物品及其管理……………一三〇

第一目 財產與物品之區別

第二目 財物管理之重要與困難

第二節 縣庶務制度之病根……………一三二

第一目 庶務人員之弊混

第二目 財物使用之浪費

第三目	財物管理之散漫	.....	一三五
第四目	財物會計之脫節	.....	.....
第三節	縣政府財物管理之要點	.....	.....
第一目	健全庶務人員	.....	.....
第二目	嚴定管理手續	.....	.....
第三目	確立財物會計	.....	.....
第四目	注重財物監督	.....	.....
第十二章	縣財務交代	.....	一四二
第一節	縣財務交代之意義與種類	.....	一四二
第一目	縣財務交代之意義	.....	.....
第二目	縣財務交代之種類	.....	.....
第二節	縣財務交代之形態	.....	一四三
第一目	縣財務交代之紊亂	.....	.....
第二目	縣財務交代之困難	.....	.....
第三節	縣財務交代與會計	.....	一四七
第一目	會計人員之連帶責任	.....	.....
第二目	會計人員之主辦交代	.....	.....

第四節 縣財務交代之盤查

第一目 盤查交代之根據

第二目 盤查交代之程序

第三目 盤查交代之責任

第五節 縣財務交代之改進

第十三章 縣公庫

第一節 公庫與金庫

第一目 公庫與金庫之區別

第二目 公庫與金庫之種類

第三目 縣金庫制度

第二節 公庫制度之特點

第一目 公庫之主管

第二目 公庫之代理

第三目 公庫之統一性

第四目 公庫收支之嚴密

第五目 公庫債權之保障

第三節 縣公庫之收支

..... : 一四九

..... : 一四九

..... : 一四九

..... : 一五二

..... : 一五二

..... : 一五三

..... : 一五三

..... : 一五三

..... : 一五六

..... : 一五六

..... : 一五六

..... : 一五六

..... : 一五六

..... : 一五九

第一目 本書收支程序之不同點

第二目 公庫收支之程序

第四節 縣公庫之經營

第一目 經營之範圍

第二目 經營之方式

第三目 經營之責任及其關係

第五節 公庫制度在財務行政上之價值

第十四章 縣財務審計

第一節 縣財務審計被忽視之原因

第二節 縣財務審計之形態

第三節 送請審計制與事後審計制之缺陷

第一目 送請審計之有缺點

第二目 事後審計之少實效

第四節 縣財務審計制度之推進

第一目 樹立制度

第二目 改進方針

第三目 推行步驟

一六二

一七〇

一七三

一七三

一七四

一七五

一七七

第二目 關於支出方面

第三目 關於財務行政方面

第三節 縣鄉鎮財政之劃分

第一目 財政劃分之原因

第二目 鄉鎮收支之系統

第四節 鄉鎮財政建制之理由

第一目 政治的理由

第二目 財政的理由

第三目 法律的理由

第五節 鄉鎮財政歲出

第一目 由縣款支出者

第二目 由鄉鎮款支出者

第六節 鄉鎮財政歲入

第一目 鄉鎮歲入之原則

第二目 鄉鎮歲入之項目

第七節 鄉鎮財政之機構

第一目 立法機構

.....一九九

.....二〇二

.....二〇五

.....二〇八

.....二一〇

第二目 行政機構

第三目 司法機構

第八節 鄉鎮財產保管委員會

第九節 鄉鎮財務行政

第一目 鄉鎮預決算

第二目 鄉鎮經征

第三目 鄉鎮會計

第四目 鄉鎮公庫

第十節 鄉鎮財政之出路——公共造產

第一目 鄉鎮公共造產之意義

第二目 鄉鎮公共造產之事業

第三目 鄉鎮公共造產之資本

第四目 鄉鎮公共造產之步驟

第五目 鄉鎮公共造產之推行

二二二
二二三
二二四

二二六