

城乡环境 综合治理 规划建设知识读本

CHENGXIANG HUANJING ZONGHE ZHILI
GUIHUA JIANSHE ZHISHI DUBEN

四川省城乡规划设计研究院



中国建筑工业出版社

城乡环境综合治理规划建设知识读本

四川省城乡规划设计研究院



中国建筑工业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡环境综合治理规划建设知识读本/四川省城乡规划设计研究院. —北京: 中国建筑工业出版社, 2010

ISBN 978-7-112-11745-1

I. 城… II. 四… III. 城乡建设—环境保护—基本知识—中国
IV. TU984.2 X321.2

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第010214号

本书包括的主要内容有: 城乡环境综合治理的目的、意义、指导思想和原则; 现代城市规划设计理念; 加强规划, 塑造优美的城乡环境; 重视设计, 突出特色。本书是为了实施城乡环境综合治理工程, 形成城乡容貌改观、环境管理有序、城镇品位提升、发展环境优化、居民素质提高的局面而编写。本书内容丰富, 资料翔实。

本书可供从事城乡环境综合治理的工作人员、城乡规划建设人员使用, 也可供大专院校相关专业人员参考使用。

责任编辑: 胡明安 姚荣华

责任设计: 赵明霞

责任校对: 陈晶晶

城乡环境综合治理规划建设知识读本

四川省城乡规划设计研究院

*

中国建筑工业出版社出版、发行 (北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

北京方嘉彩色印刷有限责任公司印刷

*

开本: 787 × 1092毫米 1/16 印张: 7 $\frac{1}{2}$ 字数: 188千字

2010年8月第一版 2010年8月第一次印刷

定价: 65.00元

ISBN 978-7-112-11745-1

(18982)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题, 可寄本社退换

(邮政编码 100037)

前 言

城乡环境综合治理，是指在全省城镇、村庄、灾后过渡安置点以及广大农村、山区等范围内进行的，针对城乡环境卫生与容貌秩序等方面存在的问题所进行的清理、改造、规划、建设和管理等工作的总和。其中，城乡环境卫生是城乡公共卫生和现代文明的重要组成部分，也是环境保护和社会可持续发展的重要内容，其治理工作主要涉及街巷、道路、居住区、水域和乡村等公共空间的环境保洁问题；城乡容貌秩序则是社会和谐的基本表现，也是一个国家和地区精神文明程度的重要标志，其治理工作主要涉及工程施工、园林绿化、道路交通、户外广告、建筑立面与执法监察等公共秩序和人们必须遵守的制度和行为规范等。同时，为保证治理工作的顺利推进和治理成果的长期保持，城乡环境治理工作必然还要涉及完善城镇和农村基础设施与市政公用设施功能、完善管理制度与工作机制等相关内容。因此，城乡环境综合治理是一项涉及城乡规划建设、环境卫生、容貌秩序、设施建设和长效机制建立等多个方面的、系统要求极强的综合性工作。

实施城乡环境综合治理工程，对于有效改善地方发展环境，加快城镇化进程，实现“加快发展、科学发展、又好又快发展”的奋斗目标具有十分重大的现实意义和战略意义。

实施城乡环境综合治理，要着力抓规划制定和风貌改造，按照“四注重、四提升”的要求，抓好城市风貌的规划和建设。一是要注重塑造风貌，提升城市整体形象；二是要注重个性特色，提升单体建筑设计水平；三是要注重色彩协调，提升建筑立面装饰美感；四是要注重历史传承，提升城市文化品位。要按照“三打破、三提高”的要求，抓好村镇建设规划，一是打破“夹皮沟”，提高村庄布局水平；二是打破“军营式”，提高村落规划水平；三是打破“火柴盒”，提高民居设计水平。

目 录

前言

第一章 城乡环境综合治理的目的、意义、指导思想和原则·····	1
第二章 现代城市规划设计理念·····	2
第一节 可持续发展的生态城市理念·····	2
第二节 统筹发展理念·····	11
第三节 城市风貌特色发展理念·····	14
第四节 安全发展理念·····	19
第三章 加强规划，塑造优美的城乡环境·····	22
第一节 城乡规划管理工作内容简介·····	22
第二节 城（村）镇体系与城乡统筹发展规划·····	23
第三节 城市（县城）总体规划·····	26
第四节 乡镇总体规划·····	36
第五节 城市（镇）详细规划·····	45
第六节 历史文化名城（镇、村）保护规划·····	54
第七节 旧城更新规划·····	61
第四章 重视设计，突出特色·····	64
第一节 城乡整体风貌规划设计·····	64
第二节 城市（镇、村）重点地段规划设计·····	69
第三节 城乡建筑风貌改造设计·····	76
第四节 城市绿地系统规划与景观设计·····	83
第五节 道路景观规划设计及秩序管理·····	96
第六节 户外广告规划设计·····	100
第七节 市政环卫工程设计·····	104

城乡环境综合治理的目的、意义、指导思想和原则

一、城乡环境综合治理的目的

城乡环境综合治理的目的是：

形成城乡容貌改观、环境管理有序、城镇品位提升、发展环境优化、居民素质提高的局面，为推进“两个加快”创造优良的发展环境，为广大人民群众创造清洁优美的工作生活环境。城乡环境达到“清洁化、秩序化、优美化、生态化、制度化”的标准要求。

二、城乡环境综合治理的意义

城乡环境综合治理的意义是：

改善人居环境、提高生活质量的惠民工程。

创造发展优势、增强竞争实力的环境工程。

完善城镇功能、塑造品牌形象的管理工程。

坚持执政为民、检验干部队伍的作风工程。

三、城乡环境综合治理的指导思想

城乡环境综合治理的指导思想是：

围绕加快建设美好新家园、加快建设经济发展高地战略目标，按照“清洁化、秩序化、优美化、制度化”评价体系标准，大力开展城乡环境综合治理，突出城乡环境卫生和容貌秩序两个重点，加强组织领导，科学制定规划，创新工作方法，注重宣传教育，强化督促检查，加快营造清洁、整齐、优美的城乡环境，着力提升发展环境质量。

四、城乡环境综合治理的原则

城乡环境综合治理的原则是：

生态建设与可持续发展相结合。

重点突击与普遍推广相结合。

以点带面、局部与整体相结合。

规划建设与管理相结合。

城乡环境综合治理与统筹城乡发展相结合。

城乡环境综合治理与社会主义新农村建设相结合。

第一节 可持续发展的生态城市理念

一、可持续发展理念

(一) 可持续发展的定义

在世界环境和发展委员会 (WECD) 于 1987 年发表的《我们共同的未来》的报告中, 对可持续发展的定义为: “既满足当代人的需求又不危及后代人满足其需求的发展”。这个定义鲜明地表达了两个基本观点: 一是人类要发展, 尤其是穷人要发展; 二是发展有限度, 不能危及后代人的发展。

世界自然保护同盟, 联合国环境署和世界野生生物基金会 1991 年共同发表的《保护地球——可持续性生存战略》(Caring for the Earth—A Strategy for Sustainable Living) 一书中提出的定义是: “在生存于不超出维持生态系统涵容能力的情况下, 改善人类的生活质量。”世界银行在 1992 年度《世界发展报告》中称, 可持续发展指的是: 建立在成本效益比较和审慎的经济分析基础上的发展政策和环境政策, 加强环境保护, 从而导致福利的增加和可持续水平的提高。

1992 年, 联合国环境与发展大会 (UNCED) 的《里约宣言》中对可持续发展进一步阐述为 “人类应享有以与自然和谐的方式过健康而富有成果的生活的权利, 并公平地满足今世后代在发展和环境方面的需要”。求取发展的权利必须实现。

1. 可持续发展是指:

可持续发展战略的核心是经济发展与保护资源、保护生态环境的协调一致, 是为了让子孙后代能够享有充分的资源和良好的自然环境。

2. 可持续发展的意义:

科学技术以前所未有的速度和规模迅猛发展, 增强了人类改造自然的能力, 给人类社会带来空前的繁荣, 也为今后的进一步发展准备了必要的物质技术条件。然而, 这种掠夺式生产已经造成了生态和生活的破坏, 大自然向人类亮起了红灯。

通过分析独特的区域文化, 通过尊重地方文化特征和吸收地区文化特性, 对当地一些自然和城市基本元素的保存和结合、区别和独立, 以便创造一个和谐而多样化的城市空间。

(二) 保留一系列的自然原生的景观要素

把自然的基本元素与城市的基本元素结合起来, 在城市空间的塑造中保持这些即使很细小但是非常有趣味的自然人文景观部分, 但是相应的城市功能可以发生调整变化。如今新城的居民将来可以使用这样的城市空间去休闲、休息或者仅仅就是观赏和回忆自己过去熟悉的文化和

环境，这是今后新城公共空间最重要的部分。所有的一切都应该能够帮助去为整个新城创造一个合理的、有理由、有因果关系和城市可识别性的生态可持续性的健康城市发展景观。发现、保留和塑造自然景观元素，如图 2-1 ~ 图 2-11 所示。



图 2-1



图 2-2



图 2-3



图 2-4



图 2-5



图 2-6



图 2-7



图 2-8



图 2-9

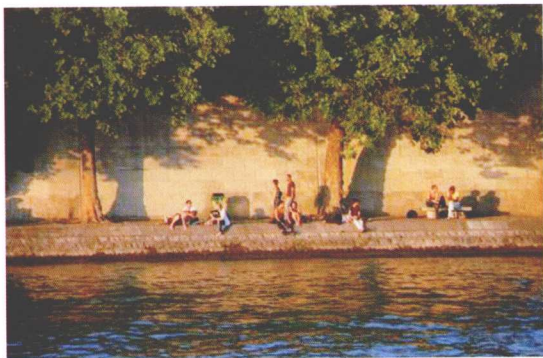


图 2-10



图 2-11

（三）规划一系列开放的缓冲性城市公共空间

可持续的城市，需要一系列自然开放的城市缓冲空间，来区别和独立繁忙的城市空间和自然休闲空间，以此区别独立开自然与城市这样一些基本元素之间的特征。在城市的边缘地带用自然的元素去创造一个清楚逻辑的城市系统。用自然元素的不同位置和处理手法，能够创造多样性的城市层次空间，这包括道路交通系统、私人和公共空间系统和城市的其他重要节点的塑造。以此为相关重要的设计依据，来设置不同层次和空间下的城市建筑密度、容积率和建筑的高度等，这样原理塑造出来的城市，本身便具有当地地方特征的多样性的城市空间，它本身就是一个健康、生态可持续发展城市所必须具有的要素。

我们应该能够从当地的地方民居、古老旧城、老街中吸收、提取这样的城市细节，作为我们将来的设计课题，然后转换运用到新城的规划设计上。

感受缓冲性城市公共空间，如图 2-12 ~ 图 2-19 所示。



图 2-12



图 2-13



图 2-14



图 2-15

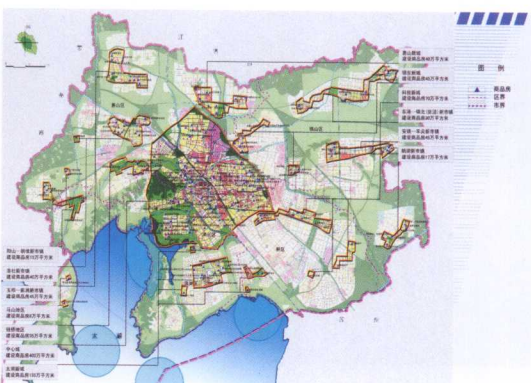


图 2-16



图 2-17



图 2-18



图 2-19

二、生态城市理念

生态城市从广义上讲，是建立在人类对人与自然的认识更深刻基础上的新的文化观，是按照生态学原则建立起来的社会、经济、自然协调发展的新型社会关系，是有效地利用环境资源实现可持续发展的新的生产和生活方式。狭义地讲，就是按照生态学原理进行城市设计，建立高效、和谐、健康、可持续发展的人类聚居环境。



图 2-20



图 2-21



图 2-22

“生态城市”作为对传统的以工业文明为核心的城市化运动的反思、扬弃，体现了工业化、城市化与现代文明的交融与协调，是人类自觉克服“城市病”、走向绿色文明的伟大创新，“生态城市”与普通意义上的现代城市相比，有着本质的不同。生态城市中“生态”两个字实际上就包含了生态产业、生态环境和生态文化三个方面的内容。生态城市建设内容涵盖了环境污染防治、生态保护与建设、生态产业的发展（包括生态工业、生态农业、生态旅游），人居环境建设、生态文化等方面，涉及各部门各行业；这正是可持续发展战略的要求。

因此在本质上，生态城市建设是在区域水平上实施可持续发展战略的一个平台和切入点，是全面提升城市生态环境保护工作的重要载体，是全民参与的生态环境保护运动，通过生态城市建设才能最大限度地推动城市的可持续发展，改善城市的生态环境质量，为实现全面小康的目标打下坚实的基础。

生态宜居城市范例，如图 2-20 ~ 图 2-23 所示。

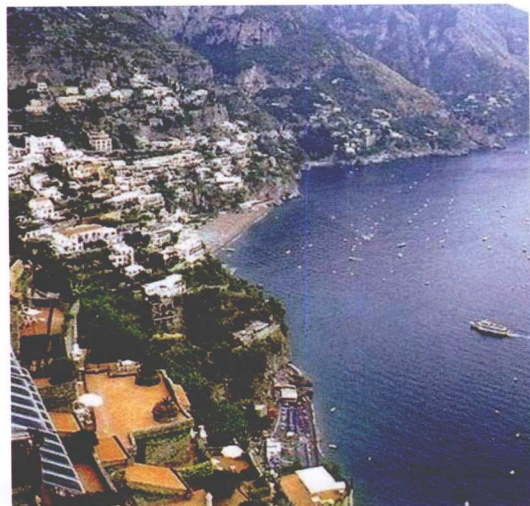


图 2-23

生态城市应满足以下八项标准：

(1) 广泛应用生态学原理规划建设城市，城市结构合理、功能协调，如图 2-24 ~ 图 2-26 所示。

(2) 保护并高效利用一切自然资源与能源，产业结构合理，实现清洁生产，如图 2-27、图 2-28 所示。

(3) 采用可持续的消费发展模式，物质、能量循环利用率。

(4) 有完善的社会设施和基础设施，生活质量高，如图 2-29、图 2-30 所示。

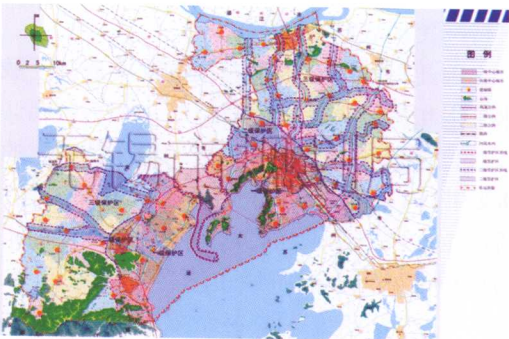


图 2-24



图 2-25

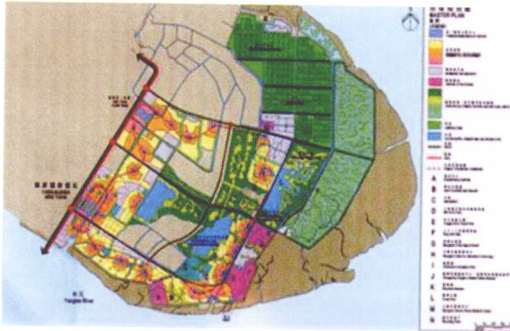


图 2-26



图 2-27



图 2-28



图 2-29



图 2-30

- (5) 人工环境与自然环境有机结合，环境质量高，如图 2-31 ~ 图 2-36 所示。
- (6) 保护和继承文化遗产，尊重居民的各种文化和生活特性，如图 2-37 ~ 图 2-40 所示。
- (7) 居民的身心健康，有自觉的生态意识和环境道德观念，如图 2-41、图 2-42 所示。
- (8) 建立完善的、动态的生态调控管理与决策系统。

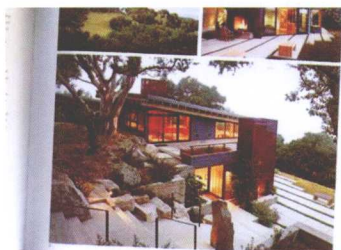


图 2-31



图 2-32



图 2-33



图 2-34



图 2-35

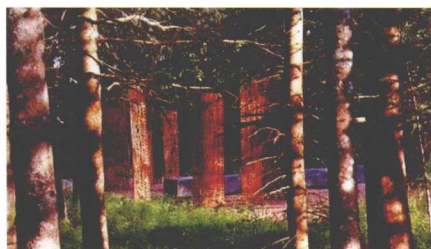


图 2-36



图 2-37



图 2-38



图 2-39



图 2-40



图 2-41



图 2-42

三、宜居城市理念

宜居城市的概念及基本条件：适宜居住的城市观念是一个极其概括而又内涵丰富的概念。建设宜居城市当然不是否定或削弱城市经济的发展，而是发展城市经济的同时，还应从社会和生态环境方面来权衡经济发展的利与弊。

综合起来，我们认为，宜居城市就是要以人为本，为城市居民创造一个舒适、安全的工作和生活环境，实现城市的和谐、可持续发展。

所谓宜居城市，就是适合人们居住的城市，必须具备两大条件：一个是自然条件，这个城市要有新鲜的空气、洁净的水、安全的步行空间、人们生活所需的、充足的设施；另一个是人文条件，宜居城市应是人性化的城市、平民化的城市、充满人情味和文化的城市，让人有一种归属感，觉得自己就是这个城市的主人，这个城市就是自己的家，如图 2-43 ~ 图 2-51 所示。



图 2-43



图 2-44



图 2-45

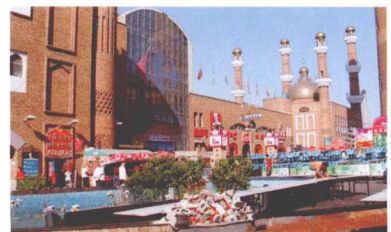


图 2-46



图 2-47



图 2-48



图 2-49



图 2-50



图 2-51

第二节 统筹发展理念

一、城乡统筹

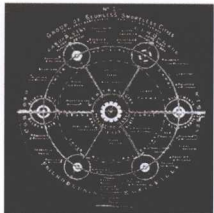
1. 统筹城乡发展，确定合理的城乡发展结构，加快城乡一体化发展进程，如图 2-52 所示。



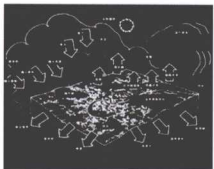
图 2-52 城乡空间结构



风水



田园城市



生态多样性住区模式

图 2-53 城乡结构模式

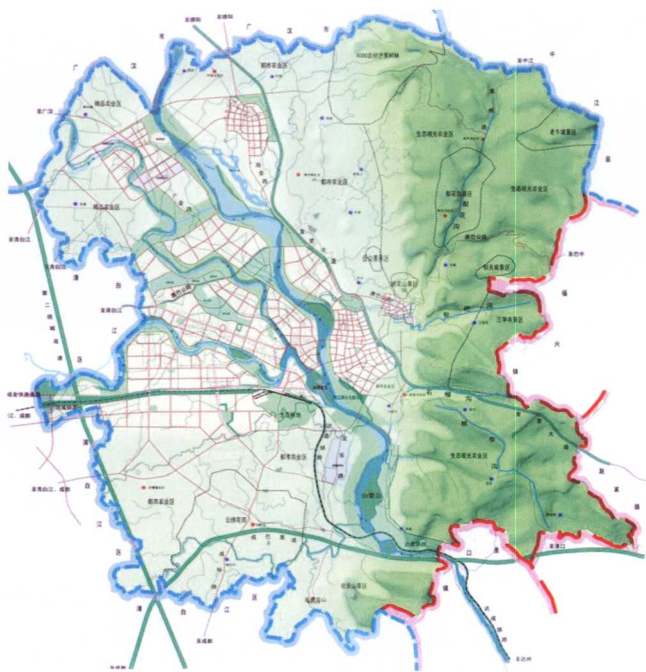


图 2-54 城乡融合发展

- 2. 以城带乡，区域整合，如图 2-53、图 2-54 所示。
- 3. 城乡融合的基础设施网络结构，如图 2-55 所示。

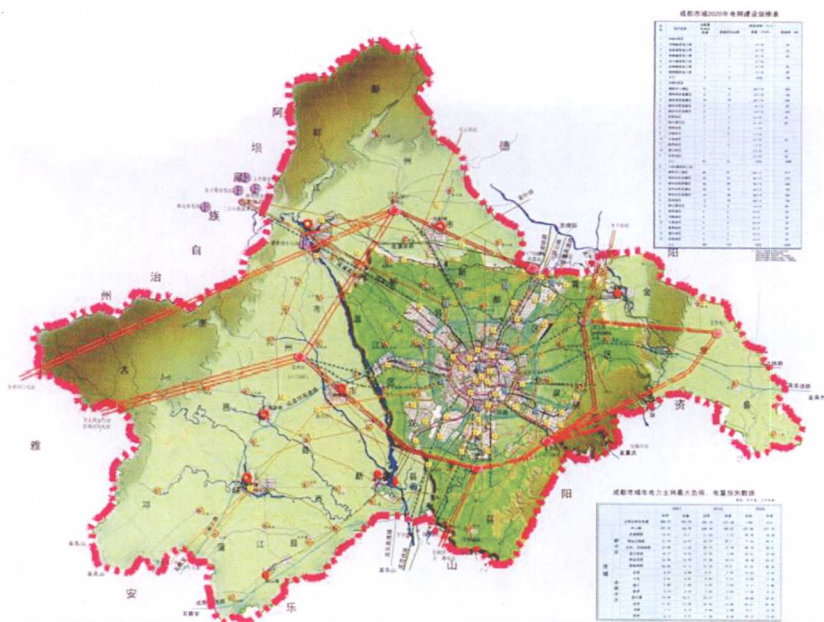


图 2-55 城乡基础设施一体化