

地方党代表大会 党课教材

中共广东省委组织部编

广东人民出版社

地方代表大会 党课教材

中共广东省委组织部编

广东人民出版社

目 录

第一讲	召开党的各级代表大会 是党的生活的一件大事.....	1
第二讲	按照民主集中制原则开好党代表大会.....	11
第三讲	认真选好出席党代表大会的代表.....	23
第四讲	选好党的委员会.....	31

第 一 讲

召开党的各级代表大会是 党的生活的一件大事

根据党章的规定和党中央的指示，中共广东省委决定：广州市、海南黎族苗族自治州、各县、市和人民公社的党组织，在今冬明春这个期间，召开党的代表大会。这是我们党的生活的一件大事。现在，就来谈一谈这个问题。

一、为什么要召开党的代表大会

大家知道，我们党是按照民主集中制的原则组织起来的。党的路线和方针政策是在马列主义、毛泽东思想的指导下，集中党员群众的正确意见和经验制订的，党的一切决议、指示，都是代表全体党员的意志，并由党的领导机关领导全体党员去贯彻执行的。因此，党的各级组织，对党内的一切重大问题和政策问题，都必须充分发扬民主，由党员讨论和决定。但

是，除党支部和所属党员数量少的基层党委、总支部能够直接召开全体党员大会，党员数量多的基层党组织和县以上各级党组织，由于所属的党员数量大，分布的地区广，一般都不可能直接召开全体党员大会，而必须采取召开党的代表大会的形式来讨论和决定党的重大工作和政策问题。党章规定：“党的全国代表大会，每五年举行一次。在特殊情况下，可以提前或延期举行。”“地方县和县以上、军队团和团以上的各级党的代表大会，每三年举行一次。在特殊情况下，经上级党委批准，可以提前或延期举行。”“党的支部委员会每年选举一次，党的总支部委员会、基层委员会每两年选举一次。在特殊情况下，经上级党委批准，可以提前或延期选举。”按照党章的规定，定期召开党的各级代表大会，这是我们党内生活的根本制度，是贯彻党的民主集中制的基本要求。通过定期召开党的各级代表大会，充分发扬党内民主，选举党代表大会的代表，把各方面的忠于党的事业、密切联系群众、在社会主义建设中做出贡献的优秀党员集中到党的代表大会中来，由党的代表大会选举产生党的各级委员会。这样，党的代表大会就能够充分地反映各方面党的工作情况和党员群众的意见，集中地体现党员的智慧和意志，在党的建设和党的实际生活中，有着其他任何会议所不能代替的特殊作用，是最能体现党

的民主集中制的组织形式。

那么，党代表大会的任务、职权是什么呢？

党章规定：“党的最高领导机关，是党的全国代表大会和它产生的中央委员会。地方和军队各级党的领导机关，是同级的党代表大会或党员大会和它产生的党的委员会。”“党的各级委员会要定期向代表大会或党员大会报告工作，经常听取党内外群众的意见，接受监督。”这就是说，党的各级代表大会，是各级党组织的最高领导机关，即最高的决策机关和最高的监督机关。在代表大会闭会期间，由代表大会选举产生的委员会，执行党代表大会的决议和指示，领导所属范围内的党的一切工作。它既是各级党组织的领导机关，又是代表大会的执行机关，必须对代表大会负责并向代表大会报告自己的工作，接受代表大会的监督。根据党章规定的精神和我们党的惯例，地方党代表大会的职权和任务一般是：（1）听取和审查同级党的委员会和其他机关的工作报告；（2）讨论和决定所属范围内的地方性政策和工作任务；（3）选举党的委员会；（4）选举出席上级党的代表大会的代表。至于每次代表大会的具体议程，则应根据具体情况确定。目前，党的十一大和省第四次党代表大会都已开过，我们这一次县、市党代表大会的主要任务是：（1）听取和审查党的委员会的工作报告；（2）选举产生新的

一届党的委员会。公社党代表大会还要加上一项：选举出席县、市党代表大会的代表。

二、当前开好各级党代表大会 有哪些重要意义

我们这一次召开的县、市和公社党代表大会，是粉碎“四人帮”后的第一次，是我们在华国锋同志为首的党中央领导下，在全党全国工作着重点转移到社会主义现代化建设上来，广大党员和人民群众正满怀信心地向社会主义四个现代化胜利进军的时候召开的。在新的形势下开好县、市、公社党代表大会，完成党代表大会所规定的任务，对于保证工作着重点的转移，贯彻国民经济调整、改革、整顿、提高的方针，搞四个现代化，具有十分重要的意义。

开好各级党代表大会，是加强党的领导作用的重要措施。在全党全国工作着重点转移到社会主义现代化建设上来以后，我们党面临着领导广大党员和人民群众，在当前搞好国民经济的调整、改革、整顿、提高，在本世纪内实现四个现代化的光荣而艰巨的历史任务。要完成这个历史任务，必须加强党的领导。党的领导是实现四个现代化的根本保证。加强党的领导，最重要的是保证党在新时期的路线和各项方针政

策的贯彻执行。我们知道，实现全党全国工作着重点的战略转移，建设一个社会主义现代化强国，不是一件轻而易举的事情，而是一场深刻的革命，是我们的前人从未做过的极其伟大的事业，是历史赋予我们的一个伟大任务。这就首先必须提高全党的认识，统一全党的思想，协调全党的步伐，调动全党的积极性和创造性。因此，我们要通过开好县、市和公社的党代表大会，进一步贯彻党的十一届三中全会、四中全会和五届人大二次会议精神，深入开展真理标准问题的讨论，批判林彪、“四人帮”的极左路线，总结经验教训，坚持四项基本原则，继续发扬民主，解放思想，动员和团结广大党员和人民群众，同心同德，鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设现代化的社会主义强国。这是从思想路线、政治路线和组织路线上加强党的领导的有力保证。其次，通过开好各级党代表大会，发挥代表大会对党的各项工作的应有领导和监督作用，发动广大党员积极参加党的领导工作和监督党的领导，把党员群众的经验和智慧同党委领导干部的经验和智慧结合起来，不仅将会提高广大党员对完成党的各项工作的积极性和责任心，而且将有效地使党的领导机关进一步改进领导作风，密切联系群众，更好地发挥党组织的先锋队作用。

开好各级党代表大会，是贯彻党的民主集中制的

基本要求。可是，在林彪、“四人帮”横行的日子里，党的各级代表大会无法正常召开。我省县、市和公社的党代表大会也长期不能按党章规定及时召开。林彪、“四人帮”破坏党的民主集中制，一方面，他们肆意践踏党内民主，专横跋扈，称王称霸，残酷打击和迫害革命老干部，大搞篡党夺权的阴谋活动，根本没有什么民主选举和民主讨论可言；另一方面，他们猖狂破坏党的集中统一领导，攻击党的组织纪律原则为应该抛弃的“条条框框”，鼓吹“踢开党委闹革命”，极力煽动无政府主义，进行各种非组织活动，因而使得党内正常民主生活不能开展，各级党的代表大会不能如期召开。粉碎“四人帮”以后，特别是党的三中全会以来，深入揭批林彪、“四人帮”的极左路线，进一步分清了路线是非，不断整顿和加强了各级党组织领导班子，党的各方面工作恢复了正常秩序，出现了安定团结的政治局面。这就为召开各级党代表大会创造了条件。因此，当前召开党的各级代表大会是形势发展的迫切要求，也是广大党员群众的共同愿望。我们要通过开好党的代表大会，在全党认真进行民主集中制的教育，把党的民主集中制进一步健全起来。要按照党的民主集中制的要求，恢复党内一切重大问题都要通过党的代表大会来决定的优良传统。这次不但县、市要召开党代表大会，公社也要召开党代表大会。在

县、市党代表大会之后，基层党支部、总支部也要召开党员大会，改选党的支部、总支部委员会。要通过开好这次各级党代表大会，进一步健全党内民主生活，在党内造成一个生动活泼的政治局面。

开好各级党代表大会，是加强党的思想建设和组织建设的一次重要实践。我们党是用马列主义、毛泽东思想武装起来的久经考验的无产阶级政党。总的来说，我们党绝大多数党员是好的和比较好的。但是，十多年来，林彪、“四人帮”把党的思想、组织、作风搞乱了。在发展新党员中，由于受林彪、“四人帮”极左路线流毒的影响，很多人没有受到系统的党的教育，入党后又没有预备期进行考察，缺乏党内正常的政治、组织生活的严格训练，不少人不懂党的基本知识，不懂党规党法，不懂党的民主集中制，不了解党的优良传统和优良作风，不知道怎样做一个好党员。即使是入党多年的老党员，也有一些人在林彪、“四人帮”那一套的毒害下，对党的优良传统和作风也淡忘了。现在，召开党的代表大会的过程，是全党普遍进行学习马列主义、毛泽东思想，学习党的路线和方针政策，学习党的基本知识、党规党法和党的优良传统的过程，是对全体党员进行一次最广泛最实际的民主集中制的教育、训练和实践的过程。我们要通过开好各级党代表大会，使广大党员都能进一步提高政治思

想水平，增强党性，使各级党组织思想面貌有新的改观。这是加强党的思想建设的极好时机。同时，我们还要通过开好各级党代表大会，在组织上改选党的委员会，排除不称职的人，选进德才兼备的人，把各级领导班子建设成为能够带领广大党员和人民群众夺取四个现代化建设伟大胜利的坚强的领导核心。

总之，我们要通过开好各级党代表大会，把长期被林彪、“四人帮”破坏了的一整套党的优良传统和作风恢复和发扬起来，进一步加强民主集中制，加强党的建设，加强党对社会主义现代化建设的领导。

三、积极做好工作，迎接党代表大会的召开

召开各级党代表大会，是党内生活的一件大事，各级党组织和每一个党员，都要以饱满的政治热情，积极做好工作，以实际行动迎接党代表大会的召开。

首先，要进行广泛的宣传和学习。这就是要充分运用各种宣传工具，向全体党员和人民群众进行宣传，使大家都懂得为什么要召开党代表大会和怎样开好党代表大会，都来关心这件事情。我们每个共产党员，都要认真学习和领会党的三中全会、四中全会和五届人大二次会议的精神，学习叶剑英同志在庆祝中华人民共和国成立三十周年大会上的讲话，学习党章的

有关规定和《关于党内政治生活的若干准则》，使自己的思想觉悟和党的知识都提高一步，为召开党的代表大会打下思想基础。

要健全党的组织生活，搞好党风。这是提高党组织的战斗力，加强党的建设，加强党对社会主义现代化建设的领导的一个重要问题。多年来，由于林彪、“四人帮”对党的建设的破坏，使许多党员的组织观念淡薄，纪律松弛，党风不正，不少党组织长期不组织党员过党的生活，党内民主生活很不正常，党的战斗力受到很大的削弱。我们要通过召开各级代表大会的极好时机，认真把各级党的组织生活恢复和健全起来。每个党员都要把自己置身于一个党组织之内，过严格的组织生活。要通过党的组织生活，加强对党员的教育，经常开展批评与自我批评，反对派性，增强党性，自觉纠正不良的思想和作风，在新长征中发挥先锋模范作用，做一个名副其实的好党员。特别是各级党的领导干部，一定要在健全组织生活、搞好党风中起模范作用，不当特殊党员，要以一个普通党员的身分，参加党的支部和小组，过党的组织生活，接受党员群众的监督。

要以实际行动迎接党的代表大会的召开。我省在贯彻党的三中全会、四中全会和五届人大二次会议精神，实现工作着重点转移的伟大转变中，党中央确

定，充分发挥广东的优越条件，扩大对外贸易，改革经济管理体制，加快经济发展，让广东先走一步。这是以华国锋同志为首的党中央对我省各级党组织、广大党员和人民群众的信任和委托。这样，我们当前不仅面临着调整国民经济的工作，而且担负着在经济管理体制上实行特殊政策和先走一步的光荣任务。因此，每一个基层党支部都要以实际行动搞好工农业生产，千方百计完成工业生产计划，夺取农业丰收。每个共产党员都要用党章规定的共产党员的标准严格要求自己，履行党员的权利和义务，在本职工作中更好地发挥先锋模范作用，以优异的成绩来迎接党代表大会的召开。

第 二 讲

按照民主集中制原则开好党代表大会

在第一个党课里，我们已经讲过召开这次党代表大会的重要意义，因此，我们一定要认真把大会开好。开好这次党代表大会的一个关键问题，就是要充分发扬党内民主，按照民主集中制的原则办事。我们要通过召开这次党代表大会，向全党认真进行一次学习、贯彻和健全党的民主集中制的教育。各级党组织从会议的筹备到开会，从选代表、做工作报告到选举党的委员会，都要充分发扬党内民主，允许人家讲话，虚心听取党员群众的意见，认真开展批评与自我批评，用实际行动贯彻执行党的民主集中制。每个共产党员都应该认识到，这次召开党的代表大会，是党员享受民主权利的极好机会，要十分珍视自己的民主权利，以主人翁的精神，从关心党的事业和搞好党的工作出发，积极提意见，提建议，发扬全党民主讨论共商大事的优良传统，把党的代表大会开好。通过开好这次党代表大会，以充分发扬党内民主去带动全

民的民主，为下一步开好地方各级人民代表大会打下一个良好的基础。下面谈三个问题。

一、党的民主集中制是我们党的组织原则

我们党是按照民主集中制的原则组织起来的。什么是党的民主集中制呢？毛泽东同志曾经指出：“民主和集中的统一，自由和纪律的统一，就是我们的民主集中制。”这就是说，党的民主集中制是在民主基础上的集中和在集中指导下的民主。民主和集中是对立统一的，没有广泛的民主，就不可能有高度的集中。如果没有集中的指导，民主就会失去正确的方向，走到邪路上去。

所谓在民主基础上的集中，就是说，党的各级领导机关是由党员群众民主选举产生，并给予信任，它代表党员群众行使集中领导的权力，负责党的一切事务的。每个正式党员，在党内都有选举权和被选举权。党的选举单位对于被选到党的各级领导机关的成员，如不称职，有权在他的任期内给予撤换。党的政治生活准则还规定，党内选举要反复酝酿，充分发扬民主，要真正体现选举人的意志。但是，这些年来，林彪、“四人帮”肆意践踏党内民主，侵犯党员民主权利，造成党内政治生活极不正常，危害之深，在我党

历史上是前所未有的。大家知道，在选举党的九大、十大代表和中央委员时，林彪、“四人帮”反革命阴谋集团进行了疯狂的破坏。他们为了篡党夺权，规定要把他们那伙帮派体系的坏头头、骨干分子、反革命分子（例如不是党员的流氓陈阿大）选为“九大”代表。我省也有一个预备党员、帮派头头被选为中央委员。相反，他们对我们广大党员衷心拥护的革命老前辈，却规定只能选多少票。这种破坏党的民主集中制的情况是我们党的历史上罕见的。我们这次召开的党代表大会，一定要批判林彪、“四人帮”破坏民主选举的罪行，清除它的流毒和影响，要坚持民主集中制的原则，由党员群众民主选举产生党的各级领导机关。只有这样选出来的党的各级领导机关，才能真正体现广大党员群众的心愿，为广大党员所信任和拥护，能够成为带领广大党员和群众搞四化的坚强领导核心。

所谓集中指导下的民主，就是说，全体党员都要遵守党的章程和党的纪律。党章规定的党的统一纪律是：个人服从组织，少数服从多数，下级服从上级，全党服从中央。这就是说，既要民主，又要集中。我们的民主制是在集中指导下的民主，不是没有领导的极端民主化。任何党员都不允许违反党章任意行动，在党内不允许存在不遵守党纪、不执行党的决议的行

动，不允许搞派性活动。个人服从组织，就是要求每个党员必须接受党组织的领导，执行党的决议。有的同志由于受到林彪、“四人帮”煽动的无政府主义思潮的影响，不服从党的领导，不执行党的决议，或者是符合自己口味的决议就执行，不符合自己口味的就不执行，这是不符合党章规定的。党章明确规定：“党员对于党组织的决议、指示，如有不同的意见，允许保留，并有权在党的会议上提出讨论，有权越级直至向中央委员会和中央委员会主席报告，但在行动上必须坚决执行。”少数服从多数，这是党组织在讨论问题、通过决议时必须遵守的原则。不论是在支部会上、在党委会上决定问题时，都要少数服从多数。支部书记的意见、党委书记的意见，如果大多数委员不同意，就要坚决执行少数服从多数的原则，不能个人说了算。少数人如有保留意见，可以在下一次会议再提出讨论，但在行动上不能另搞一套。下级服从上级，这是我们党的领导的一条重要原则。我们党从中央到基层是一个不可分割的整体，党中央的路线、方针、政策是通过各级党组织的贯彻执行来实现的。因此，下级党组织必须服从上级党组织的领导。全党服从中央，这是我们党的纪律的最高原则。以华国锋同志为首的党中央，集中代表了无产阶级和全国各族人民的根本利益，是全国人民唯一的领导核心。各级党组织和每一