

形势与政策

徐 斌 主编

XINGSHI YU ZHENGCE XINGSHI YU ZHENGCE



人民教育出版社

形势与政策

XINGSHI YU ZHENGCE

主 编 徐 斌

副主编 周晓旭

人民教育出版社
· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

形势与政策/徐斌主编. —北京:

人民教育出版社, 2007

ISBN 978-7-107-20374-9

I. 形...

II. 徐...

III. 时事政策教育

IV. G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 139629 号

人民教育出版社出版发行

网址: <http://www.pep.com.cn>

人民教育出版社印刷厂印装 全国新华书店经销

2007年9月第1版 2007年9月第1次印刷

开本: 787毫米×1092毫米 1/16 印张: 20

字数: 333千字 印数: 0 001~3 000册

ISBN 978-7-107-20374-9 定价: 22.40元
G·13424

如发现印、装质量问题,影响阅读,请与本社出版科联系调换。

(联系地址:北京市海淀区中关村南大街17号院1号楼 邮编:100081)

本书前言

党和国家历来非常重视大学生的形势与政策教育。2004年8月，中共中央、国务院下发了《关于进一步加强和改进大学生思想政治教育的意见》（中央16号文件）。文件指出：要在大学生当中开展基本国情和形势政策教育，开展科学发展观教育，使大学生正确认识社会发展规律，认识国家的前途命运，认识自己的社会责任。教育部更强调，形势与政策教育是高等学校学生思想政治教育的重要内容，形势与政策课是每个学生的必修课程。

作为国家未来的栋梁，青年学子总是与祖国同呼吸、共命运的。他们的个人发展、人生价值的实现总是和祖国的前途、社会的发展和国家的战略变化密切相关的。只有敏锐感应时代信息，及时掌握战略调整，准确理解国家政策，才能为国家的发展、社会的进步作出贡献，也才能实现个人价值，达及目标追求。新的世纪，人类社会迎来了前所未有的深刻变革。世界的变化日新月异，这个时代的大学生也越发表现出对形势政策的密切关注。

为了贯彻落实中央文件，为了帮助当代大学生准确把握时代脉搏，及时追踪形势变化，正确解读最新政策，教育部师范教育司和人民教育出版社组织有关专家学者编写了这部教材，主要供高等院校小学教育等专业的学生使用。本书具有以下三个特色。

一是权威性。本书坚持以党的十六大文件和重大政策方针为蓝本，以权威专家学者的解释为依据，保证对大政方针、时事政治的准确理解和把握。

二是时代性。本书关注新世纪面临的新情况和新问题，对改革开放后特别是党的十六大以来的最新变化进行详细分析和解读，对当前的国际形势与国际关系的状况、发展趋势和我国的对外政策、世界重大事件及我国政府的原则立场都有涉及，引导学生及时掌握最新动态，正确把握国内外形势的大局。

三是可读性。本书风格活泼，语言生动，内容多选用高校师范生密切关注的问题。每一专题有配套的参考资料和拓展性阅读导航，便于读者了解政策实施过程中的典型案例，进一步拓展知识面，激发阅读兴趣。

教学活动是一种创造性的双向活动，教师和学生应在一个平台上对等探讨和交流。在使用本教材时，教师应避免单向传授、填鸭式的倾向，充分调动学生参与教学的积极性。建议采取以下教学方式。

(一) 注重科学探究实践的教学。形势与政策是时代性、现实性很强的一门课，课程中反映的内容是学生非常关注并能直接感触的。教师可以设计一些调查项目，鼓励学生选取重点对象进行实际调查，如小康社会的建设程度、新农村建设的情况等。

(二) 多种方式教学。在教学活动中，教师可以将讲授和学生阅读、收看录像、座谈讨论结合起来。

(三) 重点问题深入探讨。可以请有关专家就某一个具体问题，如台湾问题、六方会谈等分析国际形势和国家战略。

(四) 学生之间交流和辩论。可就最热点问题进行辩论，鼓励学生积极发言，各抒己见。

总之，教学形式应当多种多样。教师应根据现实需要和学生的知识积累、兴趣爱好，充分发挥学生的积极性，提高其多方面能力。

全书共分十三章，由北京师范大学政治学与国际关系学院徐斌任主编，周晓旭任副主编。各章编写人员依次为：

- 第一章 全面建设小康社会 卜媛媛
- 第二章 加强党的执政能力建设 余义月
- 第三章 树立科学发展观 明栋梁、陈俊德
- 第四章 完善社会主义市场经济体制 孙梅
- 第五章 社会主义新农村建设 魏金刚
- 第六章 建设服务型政府与完善公共服务体系 张琳、徐斌
- 第七章 全面实施科教兴国战略 王敏
- 第八章 推进依法治国进程 潘文、周晓旭
- 第九章 社会主义政治文明建设 卢静
- 第十章 社会主义精神文明建设 韩高慧
- 第十一章 “一国两制”与祖国和平统一 化磊
- 第十二章 国际战略与对外政策 李响
- 第十三章 国际新秩序的重建 郝建群
- 国内大事记 崔阁
- 国外大事记 崔阁

全书由徐斌统稿、定稿。北京师范大学博士生导师朱光明教授、人民教

本书前言

育出版社有关编审人员对本书的编写提出了宝贵意见，北京师范大学、山东理工大学等院校对本书的编写给予了大力支持，在此一并致谢。

由于时间紧迫，编者水平有限，本书还存在很多不足之处，敬请广大师生和各位读者提出宝贵的意见。

编者

2007年3月12日

目录

第一章 全面建设小康社会 1

- 第一节 全面建设小康社会的时代背景 2
 - 一、全面建设小康社会的国际局势 2
 - 二、全面建设小康社会的国情基础 4
 - 三、从总体小康到全面小康 5
- 第二节 全面建设小康社会的具体内容 7
 - 一、全面建设小康社会的科学内涵 7
 - 二、全面小康的奋斗目标 8
 - 三、全面建设小康社会的战略部署 9
- 第三节 全面小康社会建设面对的重点社会问题及对策 14
 - 一、“三农”问题 14
 - 二、收入差距问题 16
 - 三、区域发展不平衡问题 18
 - 四、全面建设小康社会的其他重点问题 20
- 思考与练习 20
- 拓展性阅读导航 21

第二章 加强党的执政能力建设 22

- 第一节 加强党的执政能力建设是新时期党的建设的重大课题 23
 - 一、国际形势的新挑战 23
 - 二、全面建设小康社会的新考验 25
 - 三、党自身变化的新课题 26
 - 四、世界上一些执政党执政经验教训的新总结 26
- 第二节 加强党的执政能力建设的基本内容 28

一、提高驾驭社会主义市场经济的能力	28
二、提高发展社会主义民主政治的能力	30
三、提高建设社会主义先进文化的能力	31
四、提高建设社会主义和谐社会的能力	32
五、提高应对国际局势和处理国际事务的能力	33
第三节 加强党的执政能力建设的主要措施	34
一、前提：用“三个代表”重要思想武装全党	35
二、核心：保持党同人民联系的血肉联系	35
三、关键：建设高素质的干部队伍	36
四、重点：改革和完善党的领导体制和工作机制	37
五、基础：党的基层组织建设和党员队伍建设	38
思考与练习	39
拓展性阅读导航	40

第三章 树立科学发展观 41

第一节 科学发展观形成的历史和现实背景	42
一、当代国外发展的历史演进	42
二、当代中国的发展实践与发展的历史演进	44
三、提出科学发展观的必要性	47
第二节 科学发展观的基本内涵和本质要求	49
一、坚持以人为本是科学发展观的本质和核心	49
二、促进全面发展是科学发展观的重要内容和目标	50
三、保持协调发展是科学发展观的基本原则	51
四、实现可持续发展是科学发展观的重要体现	52
五、实行统筹兼顾是科学发展观的总体要求	53
第三节 树立和落实科学发展观	54
一、树立和落实科学发展观的意义	54
二、如何树立和落实科学发展观	56
思考与练习	58
拓展性阅读导航	59

第四章 完善社会主义市场经济体制 60

- 第一节 社会主义市场经济体制的形成历程 61
 - 一、从计划经济到计划与市场相结合 61
 - 二、“南巡”谈话打开了新思路 62
 - 三、社会主义初级阶段的经济纲领 62
- 第二节 社会主义市场经济建设的成就及存在的问题 63
 - 一、社会主义市场经济建设取得的成就 63
 - 二、社会主义市场经济体制建立和完善中的突出问题 65
- 第三节 完善社会主义市场经济体制的具体措施 67
 - 一、完善社会主义市场经济体制的目标和原则 67
 - 二、完善社会主义市场经济体制的具体措施 68
- 思考与练习 79
- 拓展性阅读导航 79

第五章 社会主义新农村建设 80

- 第一节 社会主义新农村建设的背景 81
 - 一、建设社会主义新农村是国民经济发展的必然要求 82
 - 二、国民经济发展面临新的历史起点 83
 - 三、建设社会主义新农村的意义 85
- 第二节 社会主义新农村建设的内容 87
 - 一、全面推进社会主义新农村建设的纲领性文件 87
 - 二、社会主义新农村的含义 87
 - 三、社会主义新农村建设的基本方针 90
 - 四、建设社会主义新农村的主要任务 92
- 第三节 如何建设社会主义新农村 94
 - 一、建设社会主义新农村的指导思想 94
 - 二、社会主义新农村建设要科学规划 95
 - 三、建设社会主义新农村应当坚持创新性理念 95
 - 四、以科学发展观统领社会主义新农村建设 95
 - 五、把强化保障功能作为新农村建设的基础性工程 96
 - 六、建设社会主义新农村的机制和制度保障 97
- 思考与练习 98

第六章 建设服务型政府与完善公共服务体系 99

- 第一节 服务型政府是当代政府建设的基本模式 100
 - 一、服务型政府概述 100
 - 二、我国建设服务型政府的必要性 103
 - 第二节 我国的服务型政府建设 104
 - 一、我国建设服务型政府的提出 104
 - 二、我国服务型政府建设过程中存在的问题 106
 - 三、推进服务型政府建设的必要措施 108
 - 第三节 我国公共服务体系构建与完善的重点 112
 - 一、完善社会保障体系 112
 - 二、完善医疗服务体系 115
- 思考与练习 119
- 拓展性阅读导航 119

第七章 全面实施科教兴国战略 120

- 第一节 实施科教兴国，应对时代挑战 121
 - 一、科教兴国战略提出的时代背景 121
 - 二、实施科教兴国战略的意义 122
 - 第二节 科教兴国战略阐释 123
 - 一、科教兴国战略的演进 123
 - 二、科教兴国战略的内涵 126
 - 三、科教兴国与自主创新能力建设 128
 - 第三节 全面实施科教兴国战略 130
 - 一、实施科教兴国战略的制约因素 130
 - 二、科教兴国战略的实施对策 133
- 思考与练习 138
- 拓展性阅读导航 138

第八章 推进依法治国进程 139

- 第一节 实行依法治国的背景 139

一、依法治国方略的确立	140
二、依法治国是邓小平法制理论在当代中国的继续和发展	142
三、依法治国是中国社会发展的客观要求	144
第二节 依法治国理论概述	145
一、依法治国的科学内涵	145
二、依法治国的目标、任务和基本内容	147
三、实现依法治国的基本条件	148
第三节 加快推进依法治国进程	150
一、努力构建社会主义法律体系	150
二、切实贯彻依法行政	152
三、进一步推进司法体制改革	153
四、坚持依法执政	155
五、建立完善法律监督体系	156
六、深入持久地开展普法宣传教育工作	157
思考与练习	158
拓展性阅读导航	158
第九章 社会主义政治文明建设	159
第一节 社会主义政治文明建设的背景	160
一、社会主义政治文明的提出	160
二、社会主义政治文明建设的必要性和紧迫性	162
第二节 社会主义政治文明建设的内容	164
一、政治文明的内涵	164
二、社会主义政治文明建设的主要内容	168
第三节 社会主义政治文明建设的原则和途径	170
一、坚持党的领导、人民当家做主和依法治国相统一	170
二、国情基础与借鉴人类政治文明成果	171
三、以政治体制改革解决当前政治生活的突出问题	173
四、实现社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化	176
思考与练习	177

第十章 社会主义精神文明建设 179

- 第一节 社会主义精神文明建设的历史进程 180
 - 一、社会主义精神文明建设的战略地位 180
 - 二、社会主义精神文明建设的历程 182
- 第二节 社会主义精神文明建设取得的成就及存在的问题 186
 - 一、社会主义精神文明建设的主要内容和根本任务 186
 - 二、社会主义精神文明建设取得的主要成就 187
 - 三、社会主义精神文明建设亟须解决的问题 190
- 第三节 努力开创社会主义精神文明建设的新局面 192
 - 一、坚持马克思主义的指导地位 192
 - 二、坚持“两手抓、两手都要硬” 193
 - 三、加强和改善党对精神文明建设的领导 194
 - 四、以文化体制改革推进文化创新 195
- 思考与练习 197
- 拓展性阅读导航 197

第十一章 “一国两制”与祖国和平统一 198

- 第一节 “一国两制”的理论与实践 199
 - 一、“一国两制”理论的提出 199
 - 二、“一国两制”理论的成功实践 202
 - 三、我国关于台湾问题的基本政策 204
- 第二节 祖国大陆对台政策的新调整和新提法 206
 - 一、党的十六大以来新政策出台的背景 206
 - 二、党的十六大以来大陆对台新政策 208
- 第三节 力促祖国和平统一 213
 - 一、对台工作更注重策略性 213
 - 二、在力促统一中反对“台独” 214
 - 三、增强台湾人民对祖国大陆的认同感 215
- 思考与练习 216

拓展性阅读导航 216

第十二章 国际战略与对外政策 217

- 第一节 我国的国际战略 218
- 一、新中国成立以来我国国际战略的变化与发展 218
 - 二、新时期我国的国际战略 221
- 第二节 我国的对外政策 223
- 一、我国对外政策的基本原则 223
 - 二、中国与主要大国的关系 225
 - 三、中国与周边国家和地区的关系 227
 - 四、中国与第三世界国家的关系 229
 - 五、联合国及多边外交战略：新的、共同
的国际秩序 229
- 第三节 我国对外关系所面对的问题与任务 230
- 一、我国对外关系所面临的主要问题 230
 - 二、中国的和平发展与外交新任务 232
- 思考与练习 235
- 拓展性阅读导航 235

第十三章 国际新秩序的重建 236

- 第一节 国际秩序与国际旧秩序 237
- 一、国际秩序 237
 - 二、国际旧秩序 239
- 第二节 当前国际形势与国际新秩序 242
- 一、当前国际形势 242
 - 二、建立国际新秩序的重要性 243
 - 三、建立国际新秩序的难点 244
 - 四、建立国际新秩序的基本内容 245
- 第三节 建立国际政治经济新秩序 248
- 一、构建国际新秩序的不同构想 248
 - 二、国际新秩序主张中的分歧 250
 - 三、建立国际新秩序的主要障碍 251

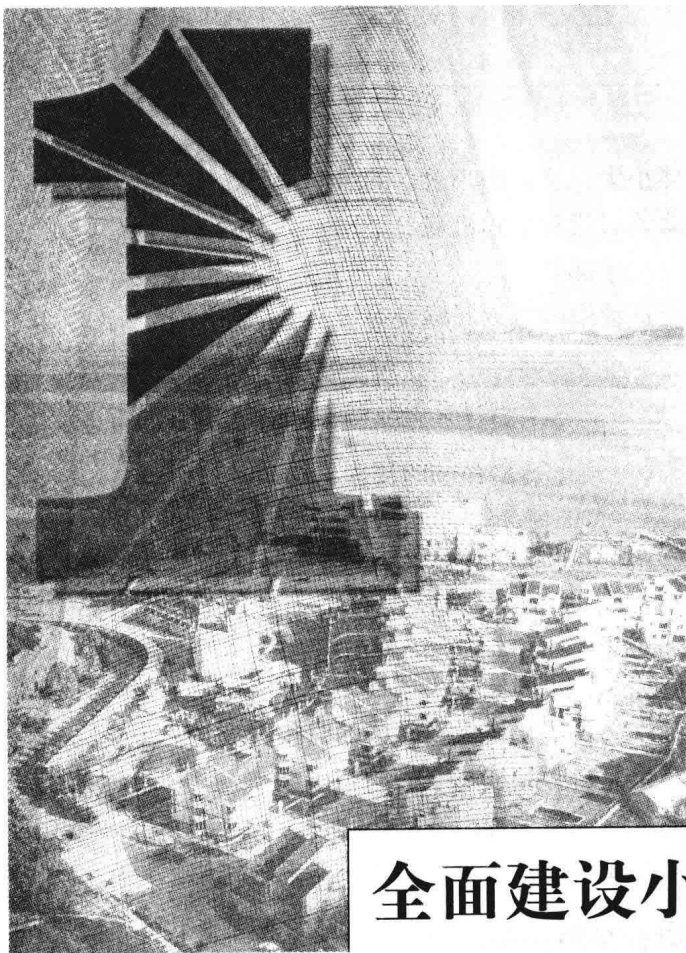
四、建立国际新秩序是一个长期的艰难过程 251

思考与练习 254

拓展性阅读导航 254

国内大事记 (2002~2006) 255

国外大事记 (2002~2006) 285



第一章

全面建设小康社会



- 对“小康”、“总体小康”、“全面小康”的科学理解
- 全面建设小康社会的时代背景和机遇
- 全面小康的目标、战略部署
- 全面建设小康社会进程中的重点问题及对策

第一节 全面建设小康社会的时代背景

党的十六大报告明确提出了全面建设小康社会的战略目标，这是党和国家站在新世纪和我国社会主义现代化建设新阶段的时代高度，总揽全局，审时度势而提出的一个极富世界视野和战略眼光的奋斗纲领。这一目标是在以和平与发展为时代主题的国际环境中提出来的，它符合现实国际国内环境的特点和要求，必将对和平与发展的崇高事业起积极的推进作用。

一、全面建设小康社会的国际局势

(一) 当前国际政治局势

和平与发展仍是当今时代的主题。维护和平，促进发展，是各国人民的共同愿望，也是不可阻挡的历史潮流。世界多极化和经济全球化趋势的发展，给世界的和平与发展带来了机遇和有利条件。争取较长时期的和平国际环境和良好周边环境是可以实现的。

(1) 和平与发展的时代主题仍然没有改变，南北矛盾更加突出。邓小平早在 1985 年就指出，南北问题是全球问题的核心。当前，美国与伊斯兰世界的矛盾和冲突日益加剧。“9·11”事件以恐怖主义的形式袭击了美国，这使美国调整了军事安全战略。21 世纪初，美国及其部分盟国采取先发制人的手段，先后出兵阿富汗、伊拉克，试图通过这种方式全面改造伊斯兰世界。这种战略使美国与伊斯兰世界的矛盾上升为全球最突出的矛

盾，并且在近几年的时间内难以根本解决，这就使我国能够集中精力进行自身建设。

(2) 东欧剧变、苏联解体后，东西对峙的局势已经不复存在，取而代之的是美俄两国在军事安全方面的矛盾。原来东西方之间的对峙，主要是在美苏两个超级大国之间展开。苏联解体后美国成了唯一的超级大国，但是作为一个有着雄厚工业基础和科技实力的大国，俄罗斯仍然保持着仅次于美国的现代军事装备。美俄之间的矛盾并没有随着苏联解体而消除，而是发生了复杂的变化。尤其是其中的军事安全方面的矛盾在短期内不可能得到解决，而且可能将更加复杂。在这种情况下，只要我们策略得当，中美之间不会发生正面对抗，从而有利于我国的全面发展。

(3) 美国与其他西方国家的矛盾也在不断发展。随着东欧剧变，西欧的军事安全环境得到改善，欧洲一体化进程加快，欧盟的作用不断得到提升，欧洲的防务体系也在建立之中。在这种情况下，美国与西欧之间的关系也发生了变化。在国际秩序问题上，美国一向采取单边主义政策，而法国、德国等大国却与之产生分歧。与此同时，中国与欧盟和欧洲其他国家没有根本的利益冲突，都主张积极推动世界多极化，可望形成长期稳定的伙伴关系。毫无疑问，这对于我国的现代化建设是十分有利的条件。

(二) 新科技革命与经济全球化带来的机遇

20 世纪下半叶，以信息技术为重点的新科技革命蓬勃发展，并由此加快了经济全球化的进程，这为我国在 21 世纪前期的发展带来了良好的机遇。

在人类历史上，每一次大的科技革命都会对生产力的发展和人类社会的进步产生极大的推动力。这次科技革命以微电子技术、信息技术、生物技术、能源技术和空间技术的广泛应用为主要标志，极大地推动了各国的经济发展。而改革开放以后，我们党也抓住了新科技革命这次机遇，迅速发展经济，前所未有地解放了我国的生产力。虽然实现工业化仍然是我国现代化进程中艰巨的历史性任务，但是新科技革命取得的成果有利于我国在信息化的过程中更好地发展经济，党中央也适时地提出了工业化与信息化相结合的战略。只要我们把握好新科技革命这一重大机遇，我国就能加速经济发展，全面建设小康社会。

此外，与信息技术广泛应用相联系的是经济全球化。当前各国间的经济、科技、文化交流与合作日益密切，经济全球化的发展趋势日益明显。经济全球化极大地改变着人类社会的面貌和世界历史的进程，世界各国从来没有像今天这样如此紧密地联系在一起，从来没有像今天这样拥有如此广阔的