

DONGPINGHU KUQU

YIMIN JINGJI KECHIXU FAZHAN YANJIU LUNWENJI

东平湖库区

移民经济可持续发展研究论文集

吴运霞 张 浩 主编



7. 52
7-2



黄河水利出版社

东平湖库区移民经济 可持续发展研究论文集

吴运霞 张 浩 主编

F127.52

w9.7-2

黄河水利出版社

· 郑州 ·

内 容 提 要

本论文集汇编的 20 篇论文,是水利部移民局“东平湖库区移民经济可持续发展研究”课题组成员在课题研究期间,陆续发表在国内重要学术刊物上的部分研究成果。这些论文主要从东平湖库区移民经济的特殊性出发,提出了推进库区一体化、培育主导产业、推进城镇化建设、实施劳务输出、实行移民社会保障扶持等战略;从土地资源、旅游资源、人力资源等方面分析了东平湖库区经济发展的比较优势以及东平湖作为蓄滞洪区的比较劣势;探讨了东平湖库区推进城镇建设、进行产业布局的开发模式,特别是在发展旅游业和农副产品加工业方面进行了具体的路径设计;并从保障库区移民经济可持续发展的政府制度、公共产品、社会保障等方面进行了制度设计研究。

本书可供从事移民工作的政府部门、规划设计研究单位的人员以及大专院校相关专业的师生学习参考。

图书在版编目(CIP)数据

东平湖库区移民经济可持续发展研究论文集/吴运霞,
张浩主编. —郑州:黄河水利出版社,2009. 12

ISBN 978 - 7 - 80734 - 740 - 8

I. ①东… II. ①吴…②张… III. ①湖泊 - 水库移
民 - 经济发展:可持续发展 - 东平县 - 文集 IV.
①F127. 524 - 53②D632. 4 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 199078 号

组稿编辑:王路平 电话:0371 - 66022212 E-mail:hhsllwlp@126.com

出 版 社:黄河水利出版社

地址:河南省郑州市顺河路黄委会综合楼 14 层 邮政编码:450003

发行单位:黄河水利出版社

发行部电话:0371 - 66026940、66020550、66028024、66022620(传真)

E-mail:hhsllcbs@126.com

承印单位:黄河水利委员会印刷厂

开本:787 mm × 1 092 mm 1/16

印张:7.5

字数:170 千字

版次:2009 年 12 月第 1 版

印数:1—1 000

印次:2009 年 12 月第 1 次印刷

定价:20.00 元

《东平湖库区移民经济可持续发展研究论文集》

编委会

顾问 周定文 杨建设 谭平祥 盖华宝

左 平 康德荣

主 编 吴运霞 张 浩

副主编 江东权 叶祥凤 阎国平 赖 斌

范仲文 刘 琳 刘应洪

撰写人 吴运霞 江东权 叶祥凤 赖 斌

范仲文 刘 琳 刘应洪

东平湖库区移民经济可持续发展研究

课题委员会

特邀专家:唐传利 周定文 薛松贵 盖华宝 顾润源 敬枫蓉
谭平祥 贺盛瑜 朱 胜 岳正华 曹邦英 黄 萍

主 任:吴运霞 成都信息工程学院会计系副主任
杨建设 黄河水利委员会移民局局长

副 主 任:姚松龄 黄河水利委员会移民局副局长
张 浩 黄河水利委员会移民局副局长
江东权 成都信息工程学院管理系行政管理专业教研室主任
刘应洪 成都信息工程学院经贸系教师

各工作小组组长:

综合材料及产业布局组 吴运霞
移民区生态旅游开发组 赖 斌
移民小城镇建设组 刘应洪
移民土地资源开发与综合利用组 刘 琳
移民文化与人力资源开发组 叶祥凤
劳动与社会保障组 范仲文
政府制度安排组 江东权
条件保障组 潘光林

相关工作人员:康德荣 左 平 常全利 阎国平 陈仁禹
刘风景 魏 勇 宋 波 段 薇

参与调研人员

调查现场总指挥:杨建设 黄河水利委员会移民局局长

调查领导小组组长:吴运霞 成都信息工程学院会计系副主任

调查领导小组副组长:江东权 刘应洪 范仲文 叶祥凤

赖 斌 刘 琳 潘光林

专家组成员:盖华宝 康德荣 阎国平

梁山县政府:梁传寅 李义新 姜广生 丁孝光 刘庆民

王效钦 许克可 董衍巽 崔宏德 孟凡友

冯忠奎 师恩画 张忠义 王万科 仝义泉

刘 沛 王玉明 王存忠 李长丽

东平县政府:陈晓驰 梁吉震 王恒文 梁续杰 周庆国

王贵刚 刘庆春 于化伟 李 强 牛家寨

尹承海 李昌学 陈振华 刘含民 徐延东

刘 鹏 尚初爱 郑德生 赵 伟

工作人员:黄建强 成华光 赵长鑫

学生调查员:朱建波 胡远翠 周小丹 蒋东旭 易良燕

杜 转 卢灿峰 王曙阳 雷 翼 徐 帆

冯 丽 户守超

资料汇总:王 强 谭春贵 易良燕 杜 转

指导教师:吴运霞 潘光林

序

东平湖库区移民经济可持续发展问题是一个历史性难题,其形成的原因错综复杂,破解这一难题,是一项政策性、专业性、技术性很强的系统工程,需要通过政府主导,集中社会各界专家、学者的智慧,动员库区干部、群众的力量加以解决。

东平湖水库位于山东省西部平阴、东平、汶上、梁山四县交界处,处于黄河由宽河道进入窄河道的过渡段,是分滞黄河洪水和调蓄汶河洪水的“王牌工程”。

由于东平湖特殊的地理位置,历史上这一地区就是一个自然滞洪区,生活在库区的人民世代遭受黄河水患。国家为移民救灾和人工修建东平湖水库,于1950~1960年间共组织35.86万人搬离库区;后来由于水库运用方式的调整,大批移民由迁入地自动返回库区生产、生活,在库区内形成了一个庞大的移民群体。截至1985年,库区移民总人数达到27.12万人,经过近20年人口的自然增长和迁移,到2004年年底统计,库区总人口达到56.67万人。

鉴于东平湖水库的蓄滞洪运用功能和移民的盲目返迁,给移民安置工作造成困难,使返库移民的吃饭、住房、吃水、医疗、交通、安全等遗留问题突出。自1986年以来,国家、地方政府及库区管理机构对这些遗留问题的解决投入了大量的精力,但由于对移民安置补偿、遗留问题处理规划目标及补助标准偏低,投入不足,致使库区经济落后、移民生活贫困的问题至今未得到根本解决。

关于东平湖库区移民的生产、生活现状、成因及对策研究,许多专家学者做了大量的工作,取得了可喜的研究成果。但把东平湖库区作为一个基层经济区,融入到社会和谐发展的大环境中进行研究,是成都信息工程学院专家、学者研究视野的创新。由吴运霞、江东权、叶祥凤、刘应洪等7位学者组成的科研团队,查阅了国内外大量相关文献,组织了20多人的调查队伍,进行了长达10余天的实地调研,在形成20多篇研究论文的基础上形成了研究报告。

本论文集从东平湖库区移民经济可持续发展中的产业发展、城镇建设、资源利用和制度安排等视角进行研究,对解决东平湖库区移民经济的可持续发展问题具有较高的参考价值和借鉴作用,值得一读。

杨建设

2009年6月

前 言

经水利部移民局移资金[2006]81号文件批准,“东平湖库区移民经济可持续发展研究”项目于2006年7月展开全面调查研究。课题组全体成员在远赴山东东平湖库区实地调查研究的基础上,充分收集并论证东平湖库区移民可持续发展的路径选择,从库区发展战略规划、资源优势、产业发展和制度安排等方面进行大胆探索,并结合课题组成员的专业研究方向,为实现库区社会经济可持续发展出谋划策。

本论文集共汇集论文20篇,是课题组成员从2006年7月至2008年2月围绕东平湖库区移民经济可持续发展而撰写,并已陆续在国内重要学术刊物上公开发表的论文,是“东平湖库区移民经济可持续发展研究”项目的部分研究成果。编撰本论文集的宗旨在于将分散发表于不同类别期刊上的研究成果,进一步梳理编撰形成课题组统一的研究体系和研究内容,呈现给关注东平湖库区移民经济发展的研究者、决策者和实施者。

本论文集编撰的论文具有以下三个特点:一是时间跨度长。发表论文的时间跨度近两年,结合当时社会发展情况而言,许多论点和对策建议具有创新性,但随着时间的推移,研究人员接触的社会信息更加丰富,许多观点在研究过程中逐渐演变,日益成熟,体现了研究工作不断创新的过程。二是研究范围广。立足于管理学的理论研究基础,从战略规划、资源分析、产业发展、行政管理和公共管理等方面进行研究,这么系统地从管理学的角度探索东平湖库区移民经济发展的系列研究,相比以往对东平湖问题的研究而言是一种新的尝试和突破。三是研究人员思想活跃。研究人员将对课题的不同研究侧面的研究成果及时发表,就代表着当时背景之下的研究思想,将这些思想集中汇编之后,以进一步对课题研究和指导实践形成新的启发。

本论文集以“战略篇”、“资源篇”、“产业篇”、“制度篇”四个主题进行编撰整理。其中,战略篇汇集论文4篇,从地域发展的特殊性、移民社会保障扶持战略、产业发展战略等方面对东平湖库区移民经济可持续发展提出了发展方向;资源篇汇集论文5篇,主要从土地资源和人力资源方面论述了东平湖库区社会经济发展的优劣势和发展思路;产业篇汇集论文6篇,主要从城镇建设及产业布局、旅游产业、加工业等方面论述了东平湖库区产业发展模式;制度篇汇集论文5篇,从库区可持续发展的制度安排、公共管理制度、社会保障制度等方面进行制度设计研究。本论文集由吴运霞、叶祥凤总撰。

对于课题组全体成员而言,承担水利部“东平湖库区移民经济可持续发展研究”项

目,既是一种难得的机遇,也是一种严峻的挑战,更是一种崇高的使命,尤其是对于东平湖库区还未脱贫致富的移民群众。我们唯有脚踏实地,实事求是,以期圆满地完成课题研究任务。

在本课题研究过程中,我们得到了黄河水利委员会移民局、山东省水利厅、成都信息工程学院、梁山县人民政府、东平县人民政府、东平湖水库管理局等部门各级领导的关心、支持和帮助,使课题研究得以顺利进行,在此,向所有给予我们关心、支持、帮助的各级领导和朋友们致以衷心的感谢!

本论文集的编撰或有不足,敬请读者批评指正,以促进我们的研究和编撰水平不断改进、完善和提高。

编 者

2008 年 11 月

序
前 言

杨建设

第一篇 战略篇

库区移民经济可持续发展研究

- 以山东东平湖库区移民经济的可持续发展为例 吴运霞(3)
- 东平湖库区移民经济的特殊性与可持续发展探讨 吴运霞 阎国平(9)
- 东平湖库区移民开发性与保障性扶持战略比较 范仲文(14)
- 东平湖库区的比较优势与产业发展战略研究 吴运霞(19)

第二篇 资源篇

- 东平湖库区移民土地资源开发利用探讨 刘 琳(27)
- 东平湖库区土地资源可持续利用对策探讨 刘 琳 何 鑫(32)
- 对东平湖库区特色文化建设的思考 叶祥凤(37)
- 东平湖库区移民心理与经济可持续发展研究 叶祥凤(42)
- 水库移民社区的旅游开发态度实证研究
- 以山东省东平湖库区为例 赖 斌 杨丽娟(47)

第三篇 产业篇

- 东平湖库区移民城镇化的制约因素及对策研究 刘应洪(53)
- 东平湖库区产业开发模式研究 左 平 吴运霞 叶祥凤(57)
- 略论库区旅游的可持续发展
- 山东东平湖库区的实证分析 赖 斌(62)
- 东平湖库区移民旅游扶贫研究 赖 斌(67)
- 日本的旅游经营特色对我国库区旅游业发展的启示 吴运霞(72)
- 关于东平县旧县乡地瓜加工产业可持续发展问题的刍议 刘 琳 江东权(77)

第四篇 制度篇

- 东平湖库区移民经济可持续发展的制度安排探讨 江东权(85)
- 东平湖库区移民公共产品供给问题探讨 江东权(89)
- 东平湖区域公共管理的改革与创新研究 江东权(94)
- 东平湖库区移民医疗保障制度建立的必要性与可行性研究 范仲文(99)
- 东平湖库区移民贫困与低保制度建设探讨 范仲文(104)

第一篇 战略篇

库区移民经济可持续发展研究*

——以山东东平湖库区移民经济的可持续发展为例

吴运霞

(成都信息工程学院, 四川成都 610225)

【摘要】新中国成立至今,我国兴建了3 000多座大中型水库,产生了数以千万计的移民,由此产生的库区移民经济的可持续发展问题就成为相关政府管理部门、专家、学者关注的焦点。由于移民经济的可持续发展是一项由水库运用子系统和移民经济子系统有机联系在一起的庞大系统工程,因此只有从两大系统的现状及相互影响出发去分析库区移民经济发展的比较优势和比较劣势,提出与之相适应的发展战略,才能实现库区移民经济的可持续发展。

【关键词】移民经济;可持续发展;东平湖库区

1 引言

移民是人口在空间上的移动,水库移民则是大规模开发水利水电资源,因工程施工占地和水库淹没所必需的动迁,所以水库移民属于非自愿性工程移民;而库区则是指水利工程淹没并有移民任务的地区。按照国家的经济发展战略,库区的生产要素在重新组合的同时使移民赖以生存的经济基础得以解体,许多大型水库的大部分移民都采用就地后靠安置,所以库区移民经济可持续发展的问题就显得尤为突出。所谓库区移民经济的可持续发展,应当包括:有在充分发挥本地资源(自然资源、人文资源)优势的基础上建立起来的产业结构;有持久的产品和产业研发能力;有基本成网络的内部交通通信体系;有比较稳定的原材料,特别是土地资源和水资源供应能力^[1]。由此可见,库区移民经济的可持续发展不仅是创办新组织、开展新业务,更是一个全面创新的过程。在这个过程中,准确评估库区移民经济发展的比较优势和比较劣势,充分考虑由于形势的变化可能导致的优、劣势的相互转换,从适应比较优势转变为创造比较优势至关重要。

2 库区移民经济可持续发展的制约因素

库区移民经济的可持续发展是由水库运用子系统和移民经济子系统有机联系在一起的庞大系统工程,移民经济子系统不仅受水库运用子系统的制约,也受系统内多因素的影响,因此库区移民经济可持续发展的制约因素可分为来自水库运用子系统和来自移民经济子系统各构成要素两方面。

2.1 水库运用子系统对移民经济的影响

水库运用子系统对移民经济的影响,涉及政治、经济、移民心理等方面,而对移民经济

* 本文发表于《改革与战略》2007年第9期,经作者同意,文中个别地方有改动。

的可持续发展的影响则主要包括以下两个方面。

2.1.1 水库的功能定位是制约移民经济可持续发展的客观条件

与东平湖类似的一些库区,由于特殊的水库功能定位,制约了移民经济可持续发展。位于山东省平阴、东平、汶上、梁山4县交界处的东平湖水库,就是一座分滞黄河洪水和调蓄汶河洪水,确保济南市、津浦铁路、胜利油田以及黄河下游两岸人民生命财产安全(简称“四保”)的重要防洪工程。水库由二级湖堤分隔为新、老两个湖区。老湖区 209 km^2 ,常年有水面积 124 km^2 ,因受运用方式的制约水位变化大,无法稳定地用以发展生产。新湖区 418 km^2 ,平时不蓄水,但存在随时分洪运用的可能性,虽然从1960年至今未加利用,地方政府仍无法对库区的经济发展作出长远的规划,理性的投资人更难以作出在库区投资决策的决策,库区资源的合理开发运用、库区经济的可持续发展问题始终无法得到解决。

2.1.2 环境容量有限是制约移民经济可持续发展的根本原因

从水利工程移民的实践观察,几乎所有的大中型水库建设都存在着移民环境容量问题,工程规模越大,占用良田沃土和需要搬迁的移民就越多,无论是外迁还是就地后靠安置,都会因土地紧缺导致新老居民关系紧张,森林植被遭到破坏,生态恶化,移民生产生活困难。以1958年动工兴建的三个水库为例:三门峡水库淹没土地 5.6 万 hm^2 ,移民31.89万人;东平湖水库淹没土地 3.4 万 hm^2 ,移民27.8万人;丹江口水库淹没土地 3.01 万 hm^2 ,移民38.2万人。这三个库区的移民几乎都经历过或正在经历外迁、返迁、政府生活救济、生产扶助、可持续发展的过程。

在这个过程中,至今仍然生活在贫困线以下的是那些因工程失去土地的无地少地移民。在东平湖一级湖区内,这样(人均耕地占有量不足0.5亩)的移民就有19万人之多,

具有相似性,解决的路径具有趋同性;库区内许多资源的开发利用具有不可分割性。因此,伴随着生产方式变革的适当经济区划调整,有利于库区的优势互补和移民环境容量的扩展。

2.2.2 补偿机制不合理使移民经济难以可持续发展

为了配合国家发展战略的实施,许多移民在往返搬迁的过程中居无定所,财产丧失殆尽,但他们所遭受的重大经济损失并未得到合理的补偿,在水利工程建设上延续至今的政府买单、相关各方受益、库区人民作贡献的补偿机制,与经济学“谁受益,谁补偿,谁受损,谁受偿”的原则大相径庭。

笔者在研究东平湖库区移民经济问题时调查测算,从1958年至今,国家及地方政府对移民的安置、扶持资金人均不超过2 000元,不到同类型水利工程移民安置经费的1/20。1982年水库分洪运用,东平湖人所遭受的直接经济损失约为2.7亿元,而从国家得到的补助经费仅相当于损失金额的1/27^[3]。虽然国发[2006]17号文件规定给每个移民每年600元的扶持资金,连续扶持20年,但这只是面向全国水利工程移民的一般性扶持政策,没有考虑到东平湖库区移民的实际情况。

2.2.3 移民群体的特殊性对移民经济的影响

在尚未解决可持续发展问题的那些库区,恶劣的生存环境和脆弱的经济基础使移民形成整体文化水平偏低、对土地的依赖倾向明显、追求眼前利益意识强烈和被动等待扶持等群体性特征。东平湖库区随机抽样调查资料显示:531户户主中,文盲、半文盲(小学及以下文化程度)占57.8%,大专及以上文化程度仅占1.2%;“愿意放弃土地到城市谋生”的家庭户不到40%;在一组有关移民希望“当地政府提供什么样的帮助和支持”的问卷中,多数被调查者希望政府“多发贫困补助”;在一组关于创业的问卷中,75.7%的移民选择了“会积极响应政府鼓励创业的措施”,但对自己主动寻找创业机会却很少考虑。移民的群体性特征说明,政府的制度安排和政策引导对库区移民经济的发展具有决定性的作用。

3 库区移民经济可持续发展的比较优势

比较优势是指经济发展中的一种相对优势,比较优势理论最初由大卫·李嘉图在其代表作《政治经济学及赋税原理》中提出。李嘉图认为,不论一个国家的经济处于什么样的水平,它都有自己的相对优势,其中最重要的比较内容是生产成本。赫克歇尔和俄林则进一步将比较成本优势的原因解释为生产要素相对禀赋的不同。分析库区经济发展的比较优势,可以为制定库区经济发展战略找到突破口。

尽管许多水利工程从设计论证开始,关于“利大于弊”或“弊大于利”的争论延续至今,但随着水利工程的上马,交通问题的解决,库区与周边城市的物资、资金流动加速,使某些产业发展具有资源优势和区位优势,新兴产业的拓展和新城镇的建立给当地移民带来更多的就业机会。水利开发在破坏原生态平衡的同时又给人们带来新的机遇与希望,关键在于如何趋利避害。以东平湖库区为例,移民经济可持续发展的比较优势主要表现在以下几方面。

3.1 经济发展的区位优势

东平湖毗邻泰山,与黄河、大清河、大运河相连,依托 220 国道和 105 国道及京九铁路,距离济宁市不到 100 km,建设中的济南—济宁、蒙馆等高等级公路均可抵达,因此具有比较便利的交通条件和明显的区位优势。

3.2 经济发展的资源优势

东平湖库区经济发展的资源优势十分明显,适合发展特色旅游业、农副产品加工业、造纸原料产业、建筑材料产业。

3.2.1 特色旅游资源优势

东平湖为山东省第二大淡水湖泊,总蓄水量 1.3 亿 m^3 ,湖水清澈,碧波荡漾,与腊山国家森林公园山水相依,古有“小洞庭”之美誉,1985 年被山东省列为首批省级风景名胜区。在长达 4 500 年的历史中,东平湖所经历的“大野泽”、“梁山泊”、“东平湖”的演变,无不与黄河的变迁紧密相联,既形成了从属于黄河文化的“水文化”,同时又形成了“水浒文化”的核心。

水库在自然滞洪区、完全人工控制水库和可控制蓄洪湖泊的运用方式的历史变迁中所形成的星罗棋布的水利工程,与京杭大运河和被誉为“北方都江堰”的戴村坝,都是水利科技和“水利文化”的结晶。与此共生的移民历史、移民习俗等又构成独特的“移民文化”。

以“水”为灵魂的旅游资源,蕴涵了丰富的水文化、水浒文化、水利文化和移民文化,若能合理有序地加以开发,可提高旅游活动的文化品位和科技含量,吸引人们来此访古论今、科学考察。

3.2.2 农副产品加工业原料资源

东平湖库区借助一级湖宽阔的水面和“上粮下渔”的耕作方式,粮食、渔业、禽类产品不仅产量大,而且品种多。据统计,仅鱼类、贝类等水生动物就有 60 多种,莲藕、菱角、芡实、芦苇、蒲草等水生植物就有 40 余种。库区内广阔的农作物区饲料、饲草资源丰富,适合发展鲁西黄牛、小尾寒羊等优良的地方畜种,东平湖麻鸭、绿色生态笨鸡等优良禽类。丰富的地方特产为发展农副产品加工业创造了有利条件,并可进一步延长旅游产业链。

3.2.3 工业原料资源

库区的工业原料资源极为丰富,遍布库区的白杨木、芦苇和水草,是造纸业最好的原材料;北部山区的石灰岩、花岗岩和页岩是生产建筑材料的主要原料;大安山一带湖底河砂储量丰富、质地良好、埋藏较浅,可用于工业与民用建筑工程,具有很高的开采价值。此外,戴庙乡的煤炭资源储量也十分丰富。

3.3 经济发展的要素成本优势

要素成本包括劳动力、土地和资本等生产要素的价格,其中,对库区产业发展最具优势的是劳动力成本和土地使用权价格。库区移民环境容量有限,目前仅一级湖区就有 12 万人需要另寻门路解决生活来源,即使按照 1/3 计算劳动力人数,也有 4 万名剩余劳动力,由于库区经济发展落后,物价相对较低,务工移民对薪酬的期望值远比经济发达地区的农民低;库区远离中心城市,又面临随时分洪运用,土地使用权价格低廉。要素成本价格对库区实行农业的集约化经营和发展二、三产业比较有利。

4 库区移民经济可持续发展战略

以东平湖库区为例,移民经济的可持续发展战略主要由战略实施条件、战略目标和战略构想三方面组成。

4.1 战略实施条件

本发展战略建立在以下条件具备的基础之上:

(1)水库现有的功能定位不发生改变,水库功能改变需要重新制定发展战略。

(2)政府制度有保障。包括理顺库区的管理体制,建立合理的补偿机制,给予扶持库区经济发展的优惠政策,出台针对库区实际的移民扶持政策,建立库区社会保障体系和金融保障体系等。

4.2 战略目标

战略目标是对库区未来经济发展的总体要求,是发展战略的核心。与我国构建和谐社会的目标相适应,宜用十年左右的时间,理顺库区的管理体制,协调好水库分洪运用与库区产业发展的关系,建立合理的“补偿与受偿”机制,根据资源优势做好库区经济的空间布局;再用十年左右的时间,基本解决库区产业空心化问题,以经济发展带动库区人民的生活改善,使库区农民人均纯收入达到山东省农民的平均水平。

4.3 战略构想

战略构想是对战略目标的具体规划和实施路径的选择,是从库区现实通往战略目标的桥梁。

4.3.1 推进“库区一体化”战略

将东平、梁山、汶上、平阴四县联合组建为“环东平湖经济开发区”,直属山东省,以全区的经济发展为整体统一协调各方面的利益关系,对库区的资源利用、产业布局、小城镇建设、基础设施建设、招商引资、资金保障以及库区移民开发等方面统筹规划、合理安排,通过政策扶持、制度创新、要素配置,形成库区整体的经济优势。

4.3.2 以培育主导产业推进城镇化建设

主导产业是指对其他产业具有牵动作用,在未来产业结构中具有战略地位的产业部门,是库区未来的支柱产业。库区最具优势的旅游资源不仅存量丰富,而且具有特色,完全可以通过合理开发、精心包装,使旅游业发展成为库区的支柱产业,并以此带动库区旅游产品加工业、旅游服务业(包括交通、商业、餐饮娱乐、旅馆业等)的发展。

4.3.3 实施“走出去”的劳务输出战略

从库区环境容量狭窄、人地矛盾突出的实际出发,库区劳务输出应采取“统一规划、分步实施、定向输出、整户出库”的原则。根据库区产业发展的总体目标,按照“搬得出、稳得住、发展好”的原则稳步推进,避免因搬迁引起库区的社会动荡。前十年劳务输出的重点就是那些无地少地移民;劳务输出应主要面向出现“技工荒”的东南沿海地区、“四保”受益单位、国家西部开发项目区、开发区内人口密度较低的地区;通过教育培训,每户解决一人就业,带领全家搬出库区。

4.3.4 以农业产业化带动农业结构调整

库区农业结构调整要充分运用比较优势,规避比较劣势,遵循规律,顺势而为。随着