

中共十三届七中全会文件

学习辅导材料

中共广东省委宣传部编写组编

广东人民出版社

中共十三届七中全会文件

学习辅导材料

中共广东省委宣传部编写组编

广东人民出版社

中共十三届七中全会文件学习辅导材料

中共广东省委宣传部编写组编

*

广东人民出版社出版发行

广东省新华书店经销

广东新华印刷厂印刷

787×1092毫米32开本 4.5印张 90,000字

1991年2月第1版 1991年2月第1次印刷

印数1—200,500册

ISBN 7—218—00632—9/D·85

*

定价：1.40 元

目 录

第 一 讲	十三届七中全会是开创未来十年 的重要会议	(1)
一、	全会科学地分析形势作为制定规划的重要 依据	(2)
二、	提出了今后十年的战略目标、建设重点和 各项政策措施	(5)
三、	提出了制定与实施规划必须遵循的基本 指导方针	(8)
四、	抓好全会精神为贯彻落实意义重大	(9)
第 二 讲	前十年的回顾和今后十年的主要 奋斗目标	(12)
一、	第一步战略目标已经实现	(12)
二、	今后十年的主要奋斗目标	(15)
三、	振奋精神，为实现宏伟目标而奋斗	(20)
第 三 讲	坚定不移地走建设有中国特色的 社会主义道路	(22)
一、	坚持走建设有中国特色的社会主义道路是 实现第二步战略目标的根本保证	(22)

二、建设有中国特色社会主义的基本理论和基本原则	(32)
第 四 讲 坚定不移地推进改革开放	(44)
一、改革开放是强国之路	(44)
二、深化经济体制改革	(47)
三、进一步扩大对外开放	(52)
第 五 讲 坚定不移地贯彻执行国民经济持续、稳定、协调发展的方针	(55)
一、为什么必须坚定不移地贯彻执行这条方针	(55)
二、实现国民经济持续、稳定、协调发展的主要措施	(59)
三、正确处理集中与分散、治理整顿与经济发展的关系	(62)
第 六 讲 坚持独立自主、自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国	(66)
一、我国革命和建设的必然要求	(66)
二、正确处理自力更生与对外开放的关系	(69)
三、正确处理生活和建设的关系	(71)
四、勤俭办一切事业	(73)
第 七 讲 坚定不移地贯彻执行物质文明建设和精神文明建设一起抓的方针	(75)

一、建设高度的精神文明是建设有中国特色

社会主义的一项根本任务.....	(75)
二、今后加强精神文明建设的 主要任务.....	(78)
三、认真落实我省“八五”期间 精神文明建设的 规划.....	(80)
四、制定规划,加强领导,把 精神文明建设的任务 落实到基层.....	(82)
第 八 讲 大力加强和发展农业	(84)
一、农业的稳定增长,是 经济发展、社会安定、 国家自立的基础.....	(85)
二、实现农业发展目标必须 采取的若干重大 措施.....	(88)
三、继续扶持引导乡镇企业 健康发展.....	(93)
第 九 讲 增强企业活力,全面 提高企业经济效益	(95)
一、我省企业改革取得的 主要成就与存在问题	(95)
二、深化以承包经营责任制 为中心内容的企业 改革.....	(98)
三、加强企业管理,提高 企业素质.....	(101)
四、搞好技术引进和技术 改造,向科技进步和 设备先进要效益.....	(103)
五、搞活市场,疏通流通 渠道,促进经济正常 运转.....	(105)

六、为搞活企业创造良好的外部条件.....	(106)
第十讲 发展科技教育文化事业	(107)
一、发展科学技术，促进经济发展	(107)
二、发展教育事业是建设社会主义的根本大计	(112)
三、坚持贯彻“两为”方针，进一步繁荣文化 事业	(115)
四、进一步发挥知识分子积极性，造成尊重 知识、尊重人才的好风气	(118)
第十一讲 改善人民生活和健全社会保障	(119)
一、小康水平——未来十年改善人民生活的 目标	(119)
二、改善人民生活应着重解决的问题	(121)
第十二讲 团结起来，为实现第二步战略 目标而奋斗	(131)
一、自觉地维护国家和社会的稳定	(131)
二、积极稳妥地推进政治体制改革	(133)
三、加强和改善共产党的领导	(135)

第 一 讲

十三届七中全会是开创 未来十年的重要会议

中国共产党第十三届中央委员会第七次全体会议，于1990年12月25日至30日在北京召开。全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的建议》（以下简称《建议》），江泽民同志在会议闭幕时的重要讲话，李鹏同志对《建议》草案的说明，会议结束时发表的《公报》，都是很重要的文献，我们要认真地学习。

会议高度评价了党的十一届三中全会以来我国改革开放和社会主义现代化建设所取得的巨大成就，充分肯定了十三届四中全会以来各项工作所取得的显著成绩。全会在科学分析形势和深刻总结经验的基础上，提出了今后十年经济和社会发展的奋斗目标、指导方针和总体部署，对如何实现我们在本世纪末达到国民生产总值再翻一番的战略目标，规划了具体的蓝图。因此，这是一次开创未来十年的重要会议，是动员全党和全国各族人民为实现社会主义现代化建设第二步战略目标而奋斗的重要会议。七中全会的胜利召开，标志着我国社会主义现代化建设进入了一个新的发展阶段，充分显示了我们党领导建设有中国特色的社会主义伟大事业的信心和

力量。这对全国人民是新的鼓舞，新的激励，新的召唤。同时，也向全世界表明，中国将沿着社会主义的道路坚定不移地走下去。

一、全会科学地分析形势作为 制定规划的重要依据

七中全会《公报》指出：“从1991年到2000年，在我国社会主义现代化建设的历史进程中是非常关键的时期。这是当前的国内和国际形势所决定的。我们能不能在九十年代巩固和发展八十年代取得的成就，大力促进经济振兴和社会进步，直接关系到我国社会主义制度的兴衰成败，关系到中华民族的前途和命运。”这是全会关于对形势的科学分析所作出的重要判断，也是制定国民经济和社会发展十年规划和“八五”计划的重要依据。正确地理解这个判断、这个依据，是领会和把握全会精神的前提和基础。

为什么说国际国内形势决定了今后十年是我国现代化建设非常关键的时期呢？全会分析认为，1989年以来，国际形势发生了巨大变化。美国、苏联关系缓和了，但这种缓和并没有给世界带来和平与安宁，国际局势更加动荡不安。东欧剧变，苏联动荡，南北矛盾加剧，海湾出现严重危机，并导致了战争。旧的世界格局已经打破，新的格局尚未形成，或者说还在形成过程中。由于世界力量对比失衡，出现了新的霸权主义和强权政治。世界经济正在重新组合。以美国为

首的一些西方大国采取种种手段，对第三世界国家进行控制和压迫，对仍然坚持社会主义的国家继续推行和平演变战略，致使世界社会主义运动转入低潮。他们使用的“武器”，就是所谓“人权”、“自由”、“民主”的旗号。在国际关系上，西方大国加强控制，不平等的竞争更加激烈。从这些方面来看，第三世界国家的处境是不利的。我们面临的国际形势是严峻的。但是，综合分析各种因素，新的世界大战一时打不起来，我国还有可能争取到十年以至更长时期的和平环境。同时，西方大国之间存在着许多利害矛盾，我们还可以加以利用。苏联的力量虽然逐步衰落，但作为军事强国的地位还没有丧失。我国是一个发展中的大国，具有重要的战略地位，西方从经济利益和政治战略上考虑也不能不同我们打交道。由于我国实行独立自主的和平外交政策，积极发展同第三世界国家特别是同周边国家的友好关系，我们的朋友越来越多。因此，我们在风云变幻的国际环境中，仍然有不少有利因素和较大的回旋余地。在目前世界形势一片混乱之中，我们中国还处于一种比较主动的地位。

从国内看，党的十一届三中全会以来，在邓小平同志的倡导下，我们党形成了建设有中国特色社会主义的路线和一系列方针政策，受到全国人民的真诚拥护。十多年来，我们全面开创了社会主义现代化建设的新局面，取得了举世瞩目的巨大成就。但在前进过程中，在我们的实际工作中，也有一些失误。主要是：一度忽视思想政治教育，出现“一手硬、一手软”的现象，在经济建设中发生过急于求成的倾向，造

成了一度的经济过热和通货膨胀，经济生活的某些方面存在着分散现象，国家宏观调控能力有所减弱。十三届四中全会以来，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，认真总结经验教训，正确的加以坚持，不足的加以完善，失误的加以纠正，使各项工作取得了新的进展，治理整顿、深化改革取得了明显的成效，整个经济形势正在朝着好的方向发展。现在，全国经济稳定、政治稳定、社会稳定。这些都为执行新的五年计划创造了比较好的条件。但是也应当看到，我们的工作中和经济生活中还存在不少问题和困难。比如，产业结构不够合理，经济效益差，财政相当困难，众多人口形成了很大的压力，农业基础还比较脆弱，经济体制改革虽然取得了很大成绩，但新的经济体制还没有完全建立起来，改革的任务仍然很艰巨；在社会生活中还存在着某些不安定的因素，消除资产阶级自由化的影响还要作长期努力。这些不利因素，不能不制约我国今后经济和社会的发展。

国际国内的形势表明，一方面我国社会主义制度正面临着严峻的挑战。这种挑战，既来自国际竞争及和平演变的大气候，又来自国内的资产阶级自由化思潮。另一方面，今后十年又是一个难得的历史机遇：新的世界大战还打不起来，世界经济重新组合，新技术革命方兴未艾，我国还处于一种比较主动的地位。同时，今后十年对于我国现代化建设本身的发展进程来说，也是一个极其重要的阶段，即要实现“三步走”战略部署中的第二步。这一步既关系前一步成果的巩固和发展，又关系到为下一步发展准备条件，承上启下，极为

重要。因此，全会认为，本世纪的最后十年，无论从国际局势还是从国内局势看，都是关键的十年。这十年，对我们来说，困难与希望并存。出路在于抓住机遇，克服困难，迎接挑战。基于这样的认识，党中央、国务院组织力量，花了一年的时间，充分发扬民主和走群众路线，集中各方智慧，提出了十年规划和“八五”计划的建议，为今后关键的十年制定了行动纲领。

二、提出了今后十年的战略目标、 建设重点和各项政策措施

全会通过的《建议》提出，今后十年，我们要实现现代化建设的第二步战略目标，把国民经济的整体素质提高到一个新水平。其基本要求：一是在大力提高经济效益和优化经济结构的基础上，使国民生产总值按不变价格计算，到本世纪末比1980年翻两番。实现上述目标，要求今后十年国民生产总值平均每年增长6%左右，这在世界范围内将是比较高的增长速度；二是人民生活从温饱达到小康，生活资料更加丰富，消费结构趋于合理，居住条件明显改善，文化生活进一步丰富，健康水平继续提高，社会服务设施不断完善；三是发展教育事业，推动科技进步，改善经济管理，调整经济结构，加强重点建设，为二十一世纪初叶我国经济和社会的持续发展奠定物质技术基础；四是初步建立适应以公有制为基础的社会主义有计划商品经济发展的、计划经济和市场调节

相结合的经济体制和运行机制；五是社会主义精神文明建设达到新的水平，社会主义民主和法制建设进一步健全。

这五条基本要求，体现着经济与社会发展各个基本方面的内在联系和本质要求，比较全面地反映了第二步战略目标所包括的内容。其中，第一、二条，过去已明确讲过。第三、四、五条作为目标提出来，是新增加的内容。这就是说，第二步战略目标，不能仅仅看成是经济方面的目标（当然这是主要的），而应包括精神文明建设以及经济体制改革、民主法制建设在内的整个社会进步的目标。它们之间的内在联系，可从以下几方面来理解：

第一，坚持了以经济建设为中心的思想，把经济的发展作为社会进步的基础。在经济发展上，又特别强调提高经济效益和优化经济结构，突出了对经济增长的质的要求，在这个前提下保持适当的增长速度。

第二，把经济发展同改善人民生活密切联系起来，并且指出人民生活达到小康水平，不仅包括物质生活的改善，也包括文化生活的丰富、健康水平的提高、社会服务设施的完善等，这就既从原则上指明了经济发展的方向和经济结构的趋势，又从总体上提出了经济与社会协调发展的要求。

第三，突出了教育、科技的地位，提出要改进经济管理、调整经济结构、加强重点建设，这同必须坚持以提高经济效益为中心的要求是相适应的。同时，它还要求不仅要考虑本世纪的问题，还要考虑下个世纪的发展，这就把近期目标同长远发展衔接起来。

第四，在规定经济和人民生活发展目标的同时，提出了深化经济体制改革的目标，要求经过十年努力初步确定新体制，从而把发展与改革结合起来，既为发展提供法制保证，又为改革指明了为发展服务的方向。

第五，既规定物质文明建设的目标，又提出精神文明建设和社会主义民主与法制建设的要求，体现了社会主义现代化建设必须两手抓的深刻经验。

这五个方面结合起来，贯穿着一个总的要求，这就是今后十年必须在正确把握生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的辩证运动中，把我国经济的整体素质提高到一个新的水平，促进社会的全面进步。

《建议》还提出，今后十年和“八五”期间经济建设的重点是：加强农业，加强基础工业和基础设施，加强教育和科技事业。与此同时，要重视发展电子工业，改组改造加工工业，积极发展建筑业和第三产业，使国民经济各部门、各行业协调发展，相互促进。

为了确保经济建设的重点，实现奋斗目标，《建议》还提出了许多重要的政策措施。如：继续深化农村改革、增加投入、科技教育兴农等政策措施来发展农业；坚持“积极扶持，合理规划，正确引导，加强管理”的方针，来促进乡镇企业的健康发展；采取适当的投资倾斜政策，来加强基础工业和基础设施的建设；深化企业改革，完善和发展企业承包经营责任制，搞活企业；继续贯彻“经济建设必须依靠科学技术，科学技术工作必须面向经济建设”的基本方针，来发展科学技

术，加强基础教育、大力发展职业教育和成人教育、调整高教结构等措施来发展教育事业；继续贯彻为人民服务、为社会主义服务的方针，进一步繁荣文化事业。这些政策措施，多数是近十年来行之有效、为人民所欢迎的，今后仍继续实行，说明了我国政策的稳定性和连续性。

三、提出了制定与实施规划必须遵循的基本指导方针

制定十年规划和“八五”计划，不仅要科学地估量形势，恰当地确定奋斗目标，而且要在深刻总结过去实践经验的基础上，提出今后必须遵循的正确指导方针。《建议》认为最重要的指导方针有五条：坚定不移地走建设有中国特色的社会主义道路；坚定不移地推进改革开放；坚定不移地贯彻执行国民经济持续、稳定、协调发展的方针；坚定不移地执行独立自主、自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国的方针；坚定不移地贯彻执行物质文明建设和精神文明建设一起抓的方针。这五条指导方针，都是过去实践经验的总结，而为在新的历史条件下处理一系列重大关系问题指明了方向，为正确解决经济、政治和社会面临的问题提供了依据。这些指导方针，今后继续贯彻执行，再次说明我国社会主义建设和改革的大政方针，更具稳定性和连续性。

四、抓好全会精神贯彻落实意义重大

七中全会制定的十年规划和“八五”计划的建议，给全党和全国各族人民展示了一条开创未来十年的光明大道。认真抓好全会精神的贯彻落实，努力实现第二步战略目标，力争到本世纪末国民生产总值再翻一番，意义极为深远。一是人民生活将达到小康水平，综合国力将大大增强，贫穷落后的帽子将被摘除，并为我国在下世纪中叶实现第三步战略目标奠定基础。二是社会主义制度的优越性将进一步得到显示，社会主义的吸引力将大为增强，因而能够从根本上抵制西方敌对势力对我国推行的和平演变战略，巩固和发展社会主义制度。因此，贯彻落实好七中全会精神，是今后全党的中心任务，也是宣传部门的首要任务和工作主题。我们的工作，就是要通过生动活泼、形式多样、卓有成效的舆论宣传，把全党的认识统一到七中全会精神上来，把干部和群众的精力引导到实现第二步战略目标的伟大实践中来。

贯彻落实全会精神，用全会精神统一全党的认识，首先应该领会和掌握全会的主要精神。文件内容十分丰富，不仅有整个国民经济和社会发展的总目标，各部门、各行业的分目标，而且还有许多政策措施。这些都是全会精神，在这些问题上也需要统一认识。然而，全会的主要精神是什么？概括地说，就是一句话：必须集中精力把国民经济搞上去。因为十年规划和“八五”计划都是围绕着把我国经济搞上去这一

中心任务而制定的。因此，我们学习七中全会文件，要抓住这一主要精神。我们应该认识到，只有把经济搞上去，才能使我们的社会主义优越性充分显示出来，增强社会主义的吸引力，使我们伟大的祖国巍然屹立在世界的东方。经济搞不上去，其他一切都是空的。你一天到晚光在那儿喊口号，喊“社会主义必将胜利”、“中国一定要坚持社会主义”，也解决不了根本问题，最后还是要看经济能否搞上去。各级党组织和广大党员要用全会的这一主要精神，来统一思想，统一认识，正确处理好经济建设与其他各项工作的关系，集中精力，扎扎实实地把经济搞上去。

当然，把经济搞上去，要受许多条件的制约。其中，最主要的要受政治条件的制约。因此贯彻落实七中全会精神，还必须抓好政治环境的稳定工作。江泽民同志1991年1月15日会见外宾时，讲到经济搞上去与政治稳定的关系，讲得很好。他说：“我们感到，国家要发展，必须首先把经济搞上去；而要把经济搞上去，就离不开政治的稳定。没有政治稳定，就不能使经济得到发展。”（见1991年1月16日《人民日报》）可见，抓好政治稳定的工作十分重要。因此，为了落实全会精神，各地区、各部门要注意对一些涉及全局的重大问题，做好调查研究工作，一个一个把情况摸透，把各方面的好意见集中起来，抓住不放，一直抓到问题得到妥善解决，保持社会的稳定。

贯彻落实全会精神，各地区、各部门还要做好规划工作。要以七中全会提出的指导思想为依据，从本地区、本部