

机遇

与  
使命

◎主编 赵福恩

黄河三角洲高效生态经济区建设策论

中国石油大学出版社



# 机遇与使命

黄河三角洲

## 高效生态经济区建设策论

主编 赵福恩



### 图书在版编目(CIP)数据

机遇与使命：黄河三角洲高效生态经济区建设策论  
/赵福恩主编. —东营：中国石油大学出版社，2010. 7

ISBN 978-7-5636-2777-6

I. ①机… II. ①赵… III. ①黄河—三角洲—生态经济—经济发展—文集 IV. ①F127.52—53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 118046 号

---

书 名：机遇与使命：黄河三角洲高效生态经济区建设策论  
作 者：赵福恩

---

责任编辑：阎长亮 李明华(电话 0532—86981536)

封面设计：赵志勇

---

出版者：中国石油大学出版社(山东 东营，邮编 257061)

网 址：<http://www.uppbook.com.cn>

电子信箱：[ychl-369@163.com](mailto:ychl-369@163.com)

印 刷 者：山东理工大奥星科技发展有限公司

发 行 者：中国石油大学出版社

开 本：170×235 印张：24 字数：418 千字

版 次：2010 年 7 月第 1 版第 1 次印刷

定 价：36.00 元

# **机遇与使命： 黄河三角洲高效生态经济区建设策论**

## **编 委 会**

**主任：赵福恩**

**副主任：徐梅清**

**编 委：(按姓氏笔画排序)**

**王兴法 王光辉 陈金亮 张增国**

**赵福恩 徐西国 徐梅清 董 伟**

# 扎实推进黄河三角洲开发建设 在新的伟大征程上创造新的辉煌业绩

## （代序）

2009年11月23日，国务院批复《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》（以下简称《规划》），黄河三角洲开发建设正式上升为国家战略。这一具有划时代意义和里程碑性质的大事，标志着东营站在了新的历史起点，进入了新的发展阶段，迎来了高水平、大规模开发建设的春天。实施国家战略，建设高效生态经济区，既是重大机遇，更是重大考验。我们要牢记神圣使命，按照“新起点新阶段新目标新局面”的工作要求，认真学习贯彻国务院批复的《规划》，抢抓历史机遇，乘势开拓奋进，团结带领全市人民，奋力开创黄河三角洲开发建设事业的新局面。

### 一、批复《规划》的重大意义和我市推进开发建设的历史进程

国务院批复《规划》，具有重大战略意义。从全局来讲，这是中央着眼战略全局和长远发展作出的重大决策，是省委、省政府实施重点区域带动战略的重要组成部分，是加快发展方式转变、推动可持续发展的根本要求，是促进区域协调发展、培育新的增长极的重要举措。对东营来说，《规划》的批复实施，实现了全市人民多年来的追求和夙愿，为我们指明了前进方向，明确了战略定位和发展目标，提供了更为直接的政策导向上的重视、项目布局上的倾斜、舆论环境上的支持，带来了重大历史机遇。我们要站在实施国家战略的高度，充分认识国务院批复《规划》的重大意义，把思想高度统一到中央的战略决策和省委、省政府的部署要求上来，全力以赴推进高效生态经济区建设。

推动黄河三角洲开发建设上升为国家战略，是我们多年来梦寐以求的愿望，今天得以梦想成真，从根本上得益于党中央、国务院的高度重视和关心支持，得益于省委、省政府的正确决策和有力推动，得益于历届领导班子和广大干部群众的积极探索和创新实践，得益于全市上下、各个方面的积极争取和不

懈努力。多年来,党中央、国务院一直高度重视黄河三角洲开发建设,先后把发展黄河三角洲高效生态经济列入国家“十五”计划和“十一五”规划;江泽民、朱镕基、温家宝、曾庆红等党和国家领导同志先后来东营视察,对黄河三角洲开发建设作出重要指示,对高效生态经济的发展定位给予充分肯定;受国务院委托,2009年3月,国家部委联合调研组来东营实地考察了解情况,着手编制黄河三角洲高效生态经济区发展规划;特别是《规划》批复前夕,胡锦涛总书记亲临东营视察,发表重要讲话,作出重要指示,为我们推动黄河三角洲的科学发展和开发建设指明了方向。省委、省政府始终把黄河三角洲开发建设作为重大发展战略来推进实施。20世纪90年代初,黄河三角洲开发被省委、省政府列为两大跨世纪工程之一,1996年被列入山东省“九五”计划及2010年远景目标纲要。进入新世纪,省委、省政府进一步加大了推进力度。2002年省第八次党代会强调继续抓好黄河三角洲开发和“海上山东”建设。2007年省第九次党代会和2008年省委工作会议先后作出“加强黄河三角洲高效生态经济区规划建设”战略部署,把黄河三角洲开发建设作为山东“一体两翼”中的北翼,实施重点开发。2007年,李建国书记先后两次就黄河三角洲开发建设来东营调研,亲自组织召开座谈会,提出了明确要求。2008年,省委、省政府制定了《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》,制定出台了促进黄河三角洲高效生态经济区又好又快发展的34条政策措施,并上报国务院审批实施。特别是2009年,在姜异康书记、姜大明省长的亲自协调推动下,黄河三角洲开发建设提升为国家战略。3月份国家部委联合调研组来调研后,省委、省政府组成专门机构常驻北京跟踪对接,集中力量推进。可以说,没有党中央、国务院和省委、省政府的重视和关心,没有中央和省领导对东营的支持和厚爱,就没有黄河三角洲开发建设上升为国家战略的今天。

在黄河三角洲开发建设上升为国家战略之际,我们更加深切地感受到,为实现黄河三角洲的振兴繁荣,一代又一代东营人扎根荒原、艰苦奋斗,走过了不平凡的创业发展历程,历届领导班子带领全市人民进行了艰辛探索,付出了巨大心血。20世纪60年代,胜利油田轰鸣的钻机,叩醒了这片沉睡的土地,拉开了黄河三角洲开发建设的序幕。1983年东营市的成立,标志着黄河三角洲开发建设进入全面推进的历史时期。40多年来,从油田勘探开发、实施黄淮海农业开发到区域经济综合开发,从建市初油洲加绿洲的规划设想到高效生态的科学定位,从实施全省两大跨世纪工程到推动上升为国家战略,我们对黄河三角洲开发建设的认识不断深化,境界不断提升,思路不断完善,推进力

度不断加大。特别是近年来，我们在科学谋划加快推进开发建设的同时，抓住一切可以抓住的机会，采取一切可以采取的形式，积极向中央和省委、省政府汇报反映，向中央和省直有关部门争取支持，向各大新闻媒体宣传推介，向社会各界人士积极呼吁，使黄河三角洲开发建设日益引起各方面的广泛关注，逐步得到各级领导的充分肯定，最终推动提升为国家战略。回首这一历程，我们付出的心血汗水、凝聚的智慧力量、创造的经验做法，都是前所未有的，一切都令人感慨和振奋，我们一定要倍加珍惜。

## 二、《规划》的总体要求和目标任务

《规划》全面阐述了黄河三角洲高效生态经济区建设的重大意义、指导原则、目标定位、空间布局和重点任务，通篇体现了科学发展观的要求，贯穿了生态文明的理念，具有很强的战略指导性和现实可操作性，是指导黄河三角洲开发建设的纲领性文件。我们要认真学习，深刻理解，准确把握，更好地指导和推进高效生态经济区建设。

一是准确把握《规划》提出的指导思想和发展原则。《规划》从优化全国区域发展布局的战略高度，提出了“一条主线、四个着力、一个率先、一个目标”的指导思想。我们要牢牢把握，坚持以资源高效利用和生态环境改善为主线，着力优化产业结构，着力完善基础设施，着力推进基本公共服务均等化，着力创新体制机制，率先转变发展方式，努力打造环渤海地区具有高效生态经济特色的重要增长区域，在促进区域可持续发展和参与东北亚经济合作中发挥更大作用。《规划》提出，要“坚持生态优先，实现可持续发展；坚持统筹兼顾，推进一体化发展；坚持互利共赢，促进共同发展；坚持改革开放，推动创新发展”，是我们必须遵循的发展原则，要始终不折不扣地贯彻。

二是准确把握《规划》提出的目标定位。《规划》明确提出，把黄河三角洲建设成为全国重要的高效生态经济示范区、全国重要的特色产业基地、全国重要的后备土地资源开发区、环渤海地区重要的增长区域。这四大功能定位，极大地提升了黄河三角洲开发建设的战略地位，为我们指明了前进方向。《规划》提出“到 2015 年，基本形成经济、社会发展与资源环境承载力相适应的高效生态发展模式，力争人均地区生产总值翻一番；到 2020 年，率先建成经济繁荣、环境优美、生活富裕的国家级高效生态经济区”。这个目标鼓舞人心、催人奋进，是中央对我们的殷切期望，是我们矢志不渝的追求，我们要朝着这个宏

伟目标奋勇前进。

三是准确把握《规划》提出的空间布局。《规划》依据功能定位和资源环境承载能力,确立了“核心区、控制开发区、集约开发区”的空间布局。核心区,主要包括自然保护区、水源地保护区和海岸线自然保护带;控制开发区,主要包括浅海滩涂、高效生态农业区和黄河入海流路区;集约开发区,主要包括以荒碱地为主的成片未利用地和国家级及省级开发区、城镇建设用地。我们规划建设的四大主体产业区和各经济园区,完全符合《规划》的产业布局。《规划》特别提出:强化东营港的区域中心港地位,东营机场建成区域中心空港;发挥东营临港产业区的龙头带动作用;东营要扩大城市规模,提升综合实力,增强辐射带动能力,建成适宜创业和人居的城市。这在空间布局和功能定位上突出了东营的核心地位。我们要按照《规划》要求,完善空间布局,提升目标定位,在更高层次、更高水平上推进黄河三角洲的开发建设。

四是准确把握《规划》提出的重点任务。《规划》提出了加强生态建设和环境保护、构建高效生态产业体系、强化基础设施支撑、加快社会事业发展、创新体制机制五项重点任务。这些任务是我们推进开发建设的着力点,必须牢牢抓住,强力推进。《规划》在推动资源型城市可持续发展、重大项目布局和融资、土地利用等若干方面都提出了一批含金量很高的政策,我们要认真研究、合理引用,积极争取支持,为推进开发建设提供强大动力。

国务院批复的《规划》对我们推进实施的思路举措和提出的政策建议都给予了充分体现。一是我们推进开发建设的思路部署得到了充分体现。从开发建设的目标定位、战略步骤、规划布局,到推进实施的各项决策部署和具体保障措施,《规划》都给予了充分体现,并作了丰富和完善。二是我们实施的重大工程和重点项目得到了充分体现。从主体产业区布局建设的重大项目到生态环境建设实施的“三网”绿化工程,从港口、机场、铁路、公路到沿海防潮堤等重大基础设施项目,都写入了《规划》,并明确了功能定位。三是我们争取的重大政策得到了充分体现。为争取国家对黄河三角洲开发建设的支持,我们向国家部委联合调研组提出了一系列具体政策建议,《规划》都给予了充分吸收,为我们争取国家支持提供了依据,创造了条件。从这个意义上讲,国务院批复《规划》是对我们工作的充分肯定,也对我们寄予厚望和重托。我们一定要深刻理解、用心把握,搞好与国家规划和省里实施方案的衔接,加强与国家和省有关部门的对接,努力把政策优势转化为发展优势,更好地担负起建设高效生态经济区的历史重任。

### 三、在国家战略层面推进开发建设面临的形势与任务

近年来,在历届领导班子探索实践的基础上,我们以科学发展观为指导,对开发建设进行认真研究论证,作出了《关于加快推进黄河三角洲开发建设的决定》,确定了开发建设的总战略、总目标和具体目标。工作中,牢牢把握高效生态的发展定位,按照三步走的战略步骤,迅速拉开大开发大建设的格局。我们将东营港至广利港之间1200多平方公里的临海区域作为集中突破区,构筑形成了“四区一城”的主体产业格局;把县域经济作为高效生态经济区的重要组成部分,采取正确措施推动县域经济又好又快发展,使县域经济成为推进开发建设的重要力量;全力推进“三路两港一场”建设,加速构筑现代化立体交通网络;实施“三网”绿化工程,加大湿地生态恢复和建设力度,加强节能减排和环境保护,生态环境得到明显改善;加快推进体制机制创新,建立完善开发建设的领导体制和推进机制,搭建市场化融资运营平台,推进重点领域和关键环节改革,增强了发展活力。这些都为我们实施国家战略打下了坚实基础。

实施国家战略,建设高效生态经济区,我们面临的机遇千载难逢,挑战前所未有。我们要深刻认识准确把握当前面临的形势,切实增强使命感和责任感。一要深刻认识东营在黄河三角洲开发建设中的核心地位,切实增强使命感。东营作为黄河三角洲开发建设的核心区域和主战场,其重要地位和作用在《规划》中得到了充分体现。这充分表明了国家对东营的特别重视和关注,极大地提升了东营在全省全国发展中的战略地位。在2010年的省人大、政协“两会”上,黄河三角洲高效生态经济区的建设,成为代表、委员热议的话题。姜大明省长参加东营代表团审议时明确强调:“东营是黄河三角洲高效生态经济区建设的龙头,也是黄河三角洲开发建设的主战场,要堪当重任,发挥龙头带动作用,推动黄河三角洲开发在2010年开好头、起好步。”我们一定要抓住机遇,切实担当起主战场的重大责任。二要深刻认识区域发展面临的严峻挑战,切实增强危机感。从全国来看,进入新的发展阶段,国家相继推出了一系列区域发展规划,特别是2009年国务院先后批复了包括黄河三角洲高效生态经济区在内的八大区域发展规划,相当于过去4年的总和。目前,从广西北部湾、珠江三角洲、长江三角洲、福建海峡两岸经济区、江苏沿海开放带,到津唐沿海开放带、辽宁沿海开放带,到鄱阳湖生态经济区、图们江开发开放先导区、关中一天水经济区,形成了从南到北、从

东到西、由点到面、由线到带的开发开放新格局，新一轮区域竞争日趋激烈。从全省来看，“一区三带”的战略格局已全面拉开，各地都在你追我赶，迅速掀起新一轮发展热潮。在黄河三角洲区域内，各兄弟市更是抢抓机遇，竞相发展，态势咄咄逼人。我们必须以只争朝夕的精神，迅速掀起大规模开发建设的新高潮，努力在新一轮区域竞争中抢占先机、争得主动。三要深刻认识发展中存在的困难和问题，切实增强压力感。必须清醒地看到，尽管我们在推进开发建设上取得了新的重大进展，但与面临的新形势新任务相比，我们还存在许多差距和不足：我们的核心地位还不够突出，经济实力不够强，产业层次比较低，对全局发展的贡献不够大；我们的辐射带动能力比较弱，中心城的承载能力不强，重大基础设施还不完善，缺乏聚集带动和辐射服务功能；我们的优势没有得到充分发挥，湿地、文化等特色资源还没有充分挖掘，土地、海洋等资源优势还没有转化为发展优势；我们的素质能力还不适应，高水平推进开发建设的本领需要增强。这些差距表明，实施国家战略，建设高效生态经济区，是一项长期艰巨的历史任务。我们一定要自我加压，负重奋进，勇于改革创新，奋力攻坚克难，不辱历史使命，干出一流水平。

#### 四、实施国家战略需要研究探索的重大问题

国务院批复的《规划》为黄河三角洲开发建设描绘了宏伟蓝图。要把美好蓝图变成现实，需要我们付出长期艰苦不懈的努力。为落实好国家《规划》，市委确立了“面向 2020 年、重点抓好前三年、全力突破 2010 年”的工作思路，全市经济工作会议提出了 2010 年全力实施“六大突破”的具体措施，各级要认真贯彻落实。实施国家战略建设高效生态经济区，标准要求很高，工作难度很大，有许多新课题需要研究探索。我们要加强对事关开发建设重大问题的研究，进一步明确目标定位，提升发展思路，完善推进举措，在更高起点更高水平上推进高效生态经济区建设。当前，要突出研究好五个方面的重大问题：

一是关于目标定位问题。这是建设高效生态经济区需要研究探索的首要问题。在开发建设的目标定位问题上，近年来我们做了一些探索，提出坚持高效生态的基本定位，走生态文明建设道路，加快构筑现代产业体系，建设人与自然更加和谐、经济社会更加协调、生态效益经济效益社会效益有机统一、城乡一体化发展的高效生态经济区。实践证明，我们确立的这个目标定位是科学的，开发建设的方向是正确的，但对高效生态经济区的深刻内涵，我们还缺

乏全面系统深入地研究。在新的发展阶段，国家相继推出了一系列区域发展规划，唯独黄河三角洲这个经济区被赋予“高效生态”的发展定位，意义非同一般。这是国家从贯彻落实科学发展观、加快环渤海地区一体化发展、创新发展模式和发展道路的高度提出的重大战略，是黄河三角洲最鲜明的特色和最大的优势，我们必须牢牢把握这个定位，始终突出这个特色，切实发挥这个优势。《规划》对高效生态经济区建设的目标定位，是个总体的概述。作为具体实践者、推动者，我们必须深入系统地研究高效生态经济区的内涵和目标定位，作出更为详尽的阐释，特别要研究形成一整套包括经济社会发展、资源利用效率、生态环境建设、产业生态化、生态生活和生态文化等组成的系统指标体系，并尽可能对这些指标进行量化分解，以更好地指导开发建设实践。

二是关于着力点突破口问题。建设高效生态经济区是一项宏大的系统工程，必须选准突破口，抓住着力点，以点上突破撬动全盘。近年来，我们坚持从东营实际出发，把主体产业区建设、重大基础设施建设、生态环境建设作为三大突破口全力推进，取得了重大进展。实践证明，这三大突破口完全符合《规划》要求，是高效生态经济区建设的潜力所在、特色所在和优势所在，必须集中力量加快推进。主体产业区建设，要围绕构筑高效生态产业体系，着力培植有特色、有竞争力的主导产业，积极探索基地化、集群化发展路子，特别是把最能体现和代表龙头地位的临港产业区和高端产业区作为重中之重，倾全市之力予以突破。重大基础设施建设，要突出抓好重大交通设施特别是“两港一场”建设，尽快构筑起现代化立体交通体系。生态建设，要积极探索构筑资源循环利用、开发利用新能源、城乡绿化和水系整治、污水和垃圾资源化利用、推广节能技术和工艺五条生态系统，引导全社会形成低碳生活方式和消费模式，打造生态文明示范城市。

三是关于开放合作问题。开放合作是现代经济的基本特征，开放合作的空间决定发展的空间，开放合作的水平决定发展的水平。我们关起门来搞开发建设肯定不行，能否建成国家级高效生态经济区，在很大程度上取决于对外开放和区域合作的成效和水平。必须顺应大开放大融合的时代潮流，树立开放、合作、共赢的发展理念，坚定不移地走开放合作之路。要坚持以开放促开发促发展，加快构筑全方位、宽领域、多层次的对外开放新格局。要打好“国家战略”这块金字招牌，办好“黄河三角洲高效生态经济投资贸易洽谈会”，采取大公司路演等方式推进招商引资。要以更加积极的姿态融入区域发展、服务区域发展、推动区域发展，在拓展互利互惠、良性互动的区域合作关系上探索

新路子。特别要积极参与环渤海经济圈、半岛蓝色经济区的分工合作,密切与天津滨海新区、辽宁沿海经济带等区域的经济联系,形成优势互补、共同发展的区域合作机制。

四是关于支撑平台问题。金融、科技、物流既是建设高效生态经济区的重要产业,更是发展高效生态经济的重要支撑平台。当前我们在三大平台的建设上还存在很大差距,融资平台建设这两年虽有较大突破,但市场化运作水平还比较低,融资能力不强;科技平台建设仍然较少,自主创新能力不强,缺乏核心关键技术;物流不畅,企业运输不方便、成本高的问题十分突出,已成为制约开发建设的重要“瓶颈”。下一步必须在三大平台的建设上下大工夫,用开放的理念、市场化的手段使之尽快运作起来。要研究并用好国家《规划》赋予的金融政策,加快金融改革创新步伐,在完善提升现有融资平台的同时,推动设立黄河三角洲发展银行、产业投资基金、产权交易中心,拓宽融资渠道,增强资本运作和投融资能力。要认真研究构建区域创新体系的思路、措施和政策,加快推进黄河三角洲可持续发展研究院及“生态谷”、国家石油装备工程技术研发中心、黄河三角洲青年创业基地等科技创新平台建设,在中心城区规划建设科技园区,提升科技对高效生态经济发展的引领和支持功能。围绕构建大进大出、高效便捷的物流体系,着力推进东营西郊物流中心、临港物流园区和东营经济开发区保税物流中心建设,积极培植现代物流企业,加快发展第三方物流,努力打造区域物流中心。

五是关于体制机制问题。建设高效生态经济区是一项深刻的变革和全新的实践,没有现成的经验和模式可供借鉴,能否走出新的发展路子,关键在于创新体制机制。2009年,我们着眼于做好实施国家战略准备,在全市开展了“勇于改革创新,奋力攻坚克难”大讨论,特别是列出了12个事关高效生态经济区建设的重大课题展开研究。要继续深化对这些重大课题的研究,确保2010年上半年拿出高质量的研究报告,形成一批具有战略前瞻性和现实可操作性的研究成果。要认真学习借鉴先进地区在体制机制创新方面的成功经验,突出重点领域和关键环节,推进金融、土地、财税、行政管理、公用事业、城市管理等领域的改革,务求取得实质性突破。比如,行政管理体制改革是各项改革的关键和突破口,现在行政效率不够高、发展环境不够好,与体制不完善有着密切关系。通过这次政府机构改革,我们进一步理顺了行政管理体制,但要真正提高工作效率和服务水平,还要在一些关键环节和配套措施上下很大工夫,需要不懈地探索。对其他各项改革,也要认真研究,扎实推进,真正通过体制机制创新,激发社会活力,让各类资源得到充分合理的利用,为开发建设

注入新的生机和活力。

## 五、实施国家战略推进开发建设的工作要求

在国家战略层面推进高效生态经济区建设,责任重大,压力巨大。作为开发建设的组织者、推动者、实践者,各级领导干部要切实担当起历史重任,抢抓机遇,积极作为。

一要始终保持良好精神状态。精神状态是思想境界、意志品质的体现,是事业心、责任感的反映。实施国家战略建设高效生态经济区是一项前无古人的伟大事业,各级领导干部要有奋发有为的精神状态,发扬只争朝夕精神,发扬改革创新精神,发扬求真务实精神,真正干出一流水平,创出新的业绩。没有这样一股劲、一股气,建设高效生态经济区的目标就难以实现。

二要着力提升能力水平。落实国家规划仅有热情远远不够,必须具备抓机遇、干事成事、做大事的能力水平。当前,对高效生态经济区建设,我们不懂不会的东西很多,需要进一步从理论、政策、机制等方面,对高效生态经济区的内涵、目标定位、指标体系以及产业发展、生态建设、社会事业发展等重大任务进行研究探索。特别是各级各部门的主要负责同志,要发挥带头作用,刻苦学习和实践,深入研究思考,努力提高战略思维能力、宏观把握能力、统筹驾驭能力、市场运作能力、创业创新能力,以及资本运作、项目推进、工程管理等方面的具体能力,不断提高领导和推进高效生态经济区建设的水平。

三要勇于改革创新。发展高效生态经济是创新的事业,我们的前进道路上会遇到许多矛盾和问题,特别需要创新的勇气和胆识。各级领导干部要努力创造性地开展工作,不断谋划新思路,推出新举措。要敢于负责、敢担风险,大胆地闯、创、冒、试,杀出一条血路,打开新的局面。要营造鼓励探索、支持创新、宽容失误的环境氛围,树立正确的导向,引导全市上下奋力开拓、奋勇争先,不断开拓事业发展的新境界。

四要改进作风狠抓落实。实现建设高效生态经济区的宏伟目标,关键在于各级领导干部狠抓落实,真抓实干。希望同志们进一步改进作风,对重大工作、重点项目,要亲力亲为,全力向前推进。落实国家《规划》,当前首要任务是深入细致地解读《规划》,吃透政策内涵,全面准确把握,充分争取支持。要抓好对《规划》的学习研究,抓好与《规划》的对接,抓好对内对外宣传,精心策划组织开展一系列大规模、高水平的宣传战役,扩大影响力、提升吸引力、增强凝

聚力。要把谋划长远与抓好当前结合起来,扎扎实实把当前各项工作做好,确保开好局起好步。

我们坚信,有党中央、国务院的高度重视,有省委、省政府的坚强领导,有全市人民的共同努力,我们一定能够开创黄河三角洲开发建设的新局面,在新的伟大征程上创造新的辉煌业绩,向党和人民交一份满意的答卷。

张秋波

2010年2月1日

(本文系中共东营市委书记、市人大常委会主任张秋波同志在学习《黄河三角洲高效生态经济区发展规划》培训班上的讲话,略有删改)



# 目 录

## 高效生态理论篇

- 关于加快黄河三角洲高效生态经济区建设的探索与思考 ..... 吴立岩(2)  
关于黄河三角洲高效生态经济区建设纳入国家战略后的思考 ... 张和森(8)  
关于黄河三角洲高效生态经济区建设的思考 ..... 张学全(12)  
实施国家战略 落实政策措施  
    全力推进黄河三角洲高效生态经济区建设 ..... 郭立友(20)  
建立行政区与经济区相协调的区划体系  
    推进黄河三角洲高效生态经济区一体化整合发展 ..... 邵杰光(25)  
内强外化 变异发展 在黄河三角洲开发建设中实现大作为 ... 徐云亭(29)  
健全创新体系 突破共性技术  
    引领和支撑高效生态经济发展 ..... 李树坤(34)  
以人为本实施《规划》努力提升支持发展的“软实力” ..... 顾修迅(39)

## 生态环境篇

- 以生态市建设为总抓手  
    推进黄河三角洲高效生态经济区建设 ..... 毕乃东(44)  
建设黄河水城是我市搞好高效生态经济的必由之路 ..... 张新军(51)  
建立生态环境补偿机制的思考 ..... 张月锐(58)  
提高城市公用事业综合承载能力  
    推动黄河三角洲高效生态经济区建设 ..... 董志辉(64)  
大力实施“三网”绿化工程  
    全力推进黄河三角洲生态环境建设 ..... 陈 强(68)

## 黄河三角洲(东营)高效生态经济区建设中

- 大气污染防治工作思路与措施 ..... 王秀凤(78)  
    加强防震减灾能力建设 为黄河三角洲开发建设保驾护航 ..... 薛炳勤(83)  
    大力实施土地开发整理  
    助推黄河三角洲高效生态经济区发展 ..... 郝宝国(87)

## 高效生态产业篇

- 实现“六项突破”建设黄河三角洲高效生态经济区 ..... 曹明刚(92)  
科学对接 重点突破

- 加快推进黄河三角洲高效生态经济示范区建设 ..... 韩利学(96)  
    探索五条路子构筑高效生态产业体系 ..... 张凤峨(101)  
    关于高效生态产业体系的几点思考 ..... 刘文山(105)  
    以重大项目推动黄河三角洲开发规划落实 ..... 臧民杰(108)  
    开阔思路 创新机制 进一步提高我市招商引资水平 ..... 唐新军(111)  
    认真贯彻落实《规划》 大力发展循环农业 ..... 柳宝旺(115)  
    对黄河口高效生态绿色农产品  
        标准化生产经营加工对策的思考 ..... 侯传伦(120)  
        加快现代畜牧业发展 推进黄河三角洲开发建设 ..... 葛怀舟(126)  
        优化产业结构 提升产业层次  
            全面推进高效生态渔业经济发展 ..... 杨同更(129)  
            积极构建现代渔业发展体系 加快高效生态渔业经济发展 ..... 吴炳礼(133)  
            加快工业结构调整 推进黄河三角洲开发建设 ..... 陈安忠(138)  
            落实《规划》精神 构建现代工业产业体系 ..... 刘梅兰(142)  
            加快推进“化工北移” 实现产业集聚发展 ..... 宋迎章(148)  
            关于我市发展汽车战略产业的建议 ..... 许钦增(151)  
            东营市交通物流业发展现状与对策调研报告 ..... 李希俊(155)  
            抢抓机遇 重点突破 促进东营港物流业跨越式发展 ..... 李景东(167)  
            创新领导体制 完善工作机制 推动全市旅游业快速发展 ..... 盖云飞(174)  
            浅谈黄河口生态旅游区开发建设 ..... 吕卷章(179)  
            积极探索发展黄河三角洲股权交易 ..... 刘洪华(183)  
            大力发展会展经济 加快黄河三角洲高效生态经济区建设 ..... 王俊义(186)

 **城镇化与基础设施篇**

从历史文化视角看东营的城市发展	朱蔚(190)
推进新型城镇化建设思考	刘美华(195)
做好农村社区工作 推进城镇化建设进程	王守业(199)
搞好资源型城市可持续发展试点	高琼(202)
做优做强中心城 推进黄河三角洲高效生态经济区建设	郭新民(207)
完善城市基础设施建设 构建黄河三角洲上的璀璨明珠	张俊琦(211)
整合水务资源 提升工程规划 为黄河三角洲 高效生态经济区建设提供水利支撑和保障	黄梅芳(218)
认真落实《规划》和全市经济工作会议精神 扎实推进南水北调工程建设	耿沛华(223)
加快新能源产业发展 建设高效生态新东营	吕新建(226)
构筑现代立体交通体系 推动黄河三角洲高效生态经济区开发建设	李兆君(229)
加快交通设施建设 为高效生态经济区发展提供支撑	朱建坤(236)
充分发挥东营港对黄河三角洲开发建设的支撑作用	李卫国(241)
加强区域中心空港建设 为黄河三角洲开发建设提供航空运输支撑	宋清华(246)

 **文化教育篇**

关于加快发展壮大我市文化产业的思考	张连福(252)
振兴东营文化产业的思考与建议	陈金亮(259)
大力发展战略性新兴产业 努力促进我市产业结构调整优化	崔建国(264)
让文化贯穿开发建设全过程	种效博(268)
关于推进义务教育均衡发展的策略思考	张义泉(272)
加快促进胜利教育均衡发展 努力办好油城人民满意的教育	金家民(276)
推进东营高职教育科学发展	
加快推进黄河三角洲开发建设	郭宗诚(279)
大力推进农民培训工程 为黄河三角洲高效生态经济区建设提供智力支撑	郑竹民(284)