



中央广播电视大学教材



罗豪才 主编
湛中乐

XINGZHENG FAXUE

行政法学



中央广播电视大学出版社

劳动法学	贾俊玲
民法学（第二版）	王利明
民事诉讼法学	杨荣馨
商法（第二版）	王卫国
宪法学	焦洪昌
刑法学（上册·刑法总论）	赵秉志
刑法学（下册·刑法各论）	赵秉志等
刑事诉讼法学	樊崇义
行政法与行政诉讼法教程（第三版）	皮纯协
知识产权法	黄勤南
中国法制史	蒲 坚
国际法	梁淑英
国际经济法	王传丽
国际私法	赵相林等
合同法学	赵旭东等
经济法学（第三版）	潘静成
金融法学	管晓峰
婚姻法学	巫昌祯
法理学	孙国华
法律文书教程（第二版）	宁致远
犯罪学教程	周密等
环境保护法	张梓太
农村政策与法规	任大鹏
行政诉讼法专题	湛中乐
国际法学概论	姜茹娇
行政法学	罗豪才
案例行政法学	莫于川
法学基础知识	刘文华
行政执法文书教程	宁致远

ISBN 978-7-304-04705-4



9 787304 047054 >

定价：45.00 元

中央广播电视大学教材

行政法学

罗豪才 湛中乐 主编

中央广播电视大学出版社

北京

图书在版编目 (CIP) 数据

行政法学/罗豪才, 湛中乐主编. —北京: 中央广播电视大学出版社, 2010.1

中央广播电视大学教材

ISBN 978-7-304-04705-4

I. ①行… II. ①罗…②湛… III. ①行政法学—中国—电视大学—教材 IV. ①D922.101

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 221046 号

版权所有, 翻印必究。

中央广播电视大学教材

行政法学

罗豪才 湛中乐 主编

出版·发行: 中央广播电视大学出版社

电话: 发行部 010-58840200

总编室 010-68182524

网址: <http://www.crtvup.com.cn>

地址: 北京市海淀区西四环中路 45

邮编: 100039

经销: 新华书店北京发行所

策划编辑: 来继文

版式设计: 张利萍

责任编辑: 韦 鹏

责任校对: 王 亚

责任印制: 赵联生

印刷: 北京宏伟双华印刷有限公司

印数: 0001~3000

版本: 2010 年 1 月第 1 版

2010 年 1 月第 1 次印刷

开本: B5

印张: 36.5 字数: 633 千字

书号: ISBN 978-7-304-04705-4

定价: 45.00 元

(如有缺页或倒装, 本社负责退换)

前 言

广播电视大学自 1979 年创建至今已有 30 年，为国家培养了近百万法律专业高等专门人才。1999 年，为适应我国社会经济发展、建设社会主义法治国家的需要，教育部现代远程教育工程开始实施，中央广播电视大学“人才培养模式改革和开放教育试点”项目作为国家的重点科研课题正式启动。法学专业本科人才培养模式改革和开放教育试点是该项目的重要组成部分。为了实现教育资源的优化配置，中央广播电视大学和中国政法大学合作推出了法律专业专科起点的本科教育，同时邀请了北京大学、中国人民大学等高等院校的专家参加教学资源的建设。2007 年试点结束，法学专业对人才培养模式改革的探索得到了教育部评估专家的高度评价。

为了更好地探索现代远程开放教育规律，充分体现学生自主学习的特点，中央广播电视大学结合 30 年办学经验，从教材的体例、版式设计、教学内容上进行了改革，形成了具有现代远程开放教育特色的法学教材。教材在内容上突出应用性的特点，使学生掌握本学科的基本概念和理论体系，具有分析问题和解决问题的能力，培养其自学能力和认识事物的创新能力，以满足人才培养模式改革和开放教育的需求。在建设文字教材的同时，我们还根据远程开放教育的特点，辅之以网络、卫星电视（录像）、CAI 课件等学习媒介以及面授和远程辅导为学习者提供学习支持服务。

该系列教材由中央广播电视大学出版社等出版社出版。在教材建设过程中，我们得到了中央广播电视大学、中国政法大学、北京大学、中国人民大学、清华大学、中国人民公安大学、中央民族大学、对外经济贸易大学、中国社会科学院法学研究所、国家法官学院、国家检察官学院等十几家高等院校以及法学研究机构，最高人民检察院等国家司法机关的有关专家、学者的大力支持，在此我们谨表衷心感谢。

中央广播电视大学法学教材编委会

2009 年 11 月 15 日

目 录

第一编 导 论

第一章 概 论	(1)
第一节 行政法的概念	(2)
一、行政	(2)
二、行政权力与公民权利	(6)
三、行政法的概念	(11)
四、行政法的渊源	(12)
五、行政法的分类	(15)
六、行政法的特点	(17)
第二节 行政法关系	(19)
一、行政法律关系	(20)
二、监督行政法律关系	(26)
第三节 行政法学的发展及其学科体系	(31)
一、行政法与行政法学	(31)
二、国外行政法学的发展概况	(32)
三、我国行政法学的发展概况	(34)
四、本书的体系安排	(37)
第二章 行政法的基本原则	(42)
第一节 行政法基本原则概述	(43)
一、行政法基本原则的含义	(43)
二、行政法基本原则的功能	(44)
第二节 行政法基本原则的具体内容	(45)
一、行政合法性原则	(45)



二、行政合理性原则	(50)
三、行政应急性原则	(55)
四、公平与效率相协调原则	(56)

第二编 行政法主体

第三章 行政法主体概述	(61)
第一节 行政法主体的概念	(62)
一、行政法主体的含义	(62)
二、行政法主体与行政主体	(64)
三、行政法主体与行政机关	(65)
四、行政法主体与公务员	(66)
第二节 行政法主体与行政组织法	(67)
一、行政法主体与行政组织	(67)
二、行政机关组织法的主要内容	(68)
三、公务员法	(71)
第四章 行政主体	(84)
第一节 行政主体概述	(85)
一、行政主体的概念	(85)
二、行政主体资格	(86)
三、行政主体的法律地位	(88)
第二节 行政机关	(90)
一、行政机关的概念和特征	(90)
二、行政机关的分类	(92)
三、我国现行行政机关的体系	(95)
四、行政机关的一般职责	(98)
五、行政机关的主要管理手段	(100)
第三节 其他行政主体	(105)
一、其他行政主体的含义	(105)



二、法律、法规授权的组织	(105)
三、其他社会公权力组织	(109)
第五章 行政相对人	(114)
第一节 行政相对人概述	(115)
一、行政相对人的概念	(115)
二、行政相对人的分类	(116)
第二节 行政相对人的权利与义务	(118)
一、行政相对人的权利	(118)
二、行政相对人的义务	(121)
第三节 行政相对人行为	(122)
一、行政相对人行为的概念和特征	(122)
二、行政相对人行为的种类	(124)
三、行政相对人行为的内容和效力	(126)

第三编 行政行为与行政程序（上）

第六章 行政行为概述	(131)
第一节 行政行为的概念与特征	(132)
一、行政行为的概念	(132)
二、行政行为的特征	(133)
第二节 行政行为的内容与效力	(137)
一、行政行为的内容	(137)
二、行政行为的效力	(139)
第三节 行政行为的分类	(143)
一、内部行政行为与外部行政行为	(143)
二、抽象行政行为与具体行政行为	(144)
三、羁束行政行为与自由裁量行政行为	(146)
四、依职权行政行为与依申请行政行为	(147)
五、授益行政行为与不利行政行为	(148)



六、单方行政行为与双方行政行为	(148)
七、要式行政行为与非要式行政行为	(149)
八、作为行政行为与不作为行政行为	(150)
九、行政立法行为、行政执法行为与行政司法行为	(151)
十、自为行为、授权行为与委托行为	(152)
第七章 行政程序	(159)
第一节 行政程序的概念	(160)
第二节 行政程序的分类	(161)
第三节 现代行政程序的产生与发展	(163)
第四节 规范和控制行政程序的意义	(165)
第五节 行政程序的基本原则	(166)
一、程序法定原则	(167)
二、公开原则	(168)
三、程序公正原则	(168)
四、相对人参与原则	(169)
五、效率原则	(169)
第六节 行政程序的主要制度	(170)
一、行政决策过程中的专家咨询制度	(171)
二、行政评价制度	(174)
三、行政信息公开制度	(175)
四、职能分离制度	(178)
五、行政协议、协商合作制度	(179)
六、行政听证制度	(182)
七、行政决定说明理由制度	(184)
八、不单方接触制度	(186)
九、回避制度	(186)
十、时效制度	(188)
第八章 抽象行政行为	(193)
第一节 抽象行政行为概述	(194)
一、抽象行政行为的概念与特征	(194)



二、抽象行政行为的类型	(195)
三、抽象行政行为的成立要件	(196)
第二节 行政立法行为	(198)
一、行政立法的概念与特征	(198)
二、行政立法的分类	(201)
三、行政立法的主体及其权限	(205)
四、行政立法的原则	(207)
五、行政立法的程序	(210)
六、对行政立法的监督	(218)
第三节 其他抽象行政行为	(220)
一、其他规范性文件的概念和特征	(220)
二、制定其他规范性文件的作用	(223)
三、制定其他规范性文件存在的主要问题	(225)
四、完善制定其他规范性文件的程序	(226)
五、对其他规范性文件的监督	(227)
第九章 具体行政行为	(232)
第一节 具体行政行为的概念与特征	(233)
第二节 具体行政行为的成立	(234)
第三节 具体行政行为的合法要件	(235)
第四节 具体行政行为的生效规则	(240)
第五节 具体行政行为的变更、无效、撤销与废止	(241)
一、具体行政行为的变更	(242)
二、具体行政行为的无效	(243)
三、具体行政行为的撤销	(244)
四、具体行政行为的废止	(246)



第四编 行政行为与行政程序（下）

第十章 行政征收	(249)
第一节 行政征收的概念与特征	(250)
第二节 行政征收的内容与分类	(251)
一、行政征收的内容	(251)
二、行政征收的分类	(252)
第三节 行政征收与相关概念的关系	(253)
第四节 行政征收的方式与程序	(255)
一、行政征收的方式	(255)
二、行政征收的程序	(255)
第五节 健全与完善我国的行政征收制度	(256)
第十一章 行政给付	(259)
第一节 行政给付的概述	(260)
一、行政给付的概念	(260)
二、行政给付的特征	(260)
三、行政给付的作用	(261)
第二节 行政给付的内容和形式	(262)
一、行政给付的内容	(262)
二、行政给付的形式	(262)
第三节 行政给付的程序	(263)
第十二章 行政命令	(266)
第一节 行政命令的概念与特征	(267)
第二节 行政命令的分类	(268)
一、责令当事人改正或限期改正违法行为	(269)
二、责令改正或限期改正与行政处罚的区别和联系	(270)
第三节 行政命令的作用及其局限性	(271)



第十三章 行政指导	(273)
第一节 行政指导的概念与特征	(274)
一、行政指导的概念	(275)
二、行政指导的特征	(276)
第二节 行政指导的分类	(277)
第三节 行政指导的意义与作用	(279)
一、行政指导的意义	(279)
二、行政指导在我国行政管理中的作用	(279)
第四节 建立、健全我国的行政指导制度	(281)
一、在市场经济条件下建立、健全行政指导制度的必要性	(281)
二、我国行政指导的法律规定与行政实践	(283)
三、构建我国行政指导制度的对策和建议	(285)
第十四章 行政许可	(292)
第一节 行政许可概述	(293)
一、行政许可的含义	(293)
二、行政许可的性质	(295)
三、行政许可的作用	(297)
第二节 行政许可的范围	(298)
一、设定行政许可的原则	(298)
二、可以设定行政许可的范围	(299)
三、不能设定行政许可的事项	(300)
第三节 行政许可的设定	(301)
一、行政许可设定的基本理论问题	(301)
二、我国行政许可设定的依据	(303)
第四节 行政许可机关(主体)及其权限	(304)
一、行政许可主体的含义	(304)
二、行政许可主体的种类	(306)
第五节 行政许可的程序	(309)
一、行政许可的一般程序	(309)
二、行政许可的特别程序	(312)



三、特别程序与一般程序的关系	(316)
第十五章 行政监督检查	(319)
第一节 行政监督检查概述	(320)
一、行政监督检查的概念	(320)
二、行政监督检查的特征	(321)
三、行政监督检查的分类	(322)
四、行政监督检查的作用	(323)
第二节 行政监督检查的方法	(324)
一、检查	(324)
二、调阅审查	(325)
三、调查	(325)
四、查验	(325)
五、检验	(326)
六、鉴定	(326)
七、勘验	(326)
八、登记	(326)
九、统计	(327)
十、听取汇报	(327)
第三节 行政监督检查的程序	(327)
一、监督检查立项阶段	(327)
二、监督检查阶段	(328)
三、监督检查处理阶段	(328)
第十六章 行政处罚	(331)
第一节 行政处罚概述	(332)
一、行政处罚的概念和特征	(332)
二、行政处罚与相关法律概念的区别	(333)
三、行政处罚法与治安管理处罚法的关系	(335)
四、行政处罚的原则	(335)
五、行政处罚的实施机关	(337)
第二节 行政处罚的种类和设定	(337)



一、行政处罚的种类	(337)
二、行政处罚的设定	(339)
第三节 行政处罚的管辖与适用	(341)
一、行政处罚的管辖	(341)
二、行政处罚的适用	(342)
第四节 行政处罚的程序	(344)
一、行政处罚的决定程序	(344)
二、行政处罚的执行程序	(349)
第十七章 行政强制	(353)
第一节 行政强制概述	(354)
一、行政强制的概念和特征	(355)
二、行政强制的原则	(355)
三、行政强制的作用	(357)
四、我国行政强制的现状	(358)
第二节 行政强制措施	(359)
一、行政强制措施的概念和特征	(359)
二、行政强制措施和行政强制执行的关系	(359)
三、行政强制措施的类型和设定	(360)
四、行政强制措施的一般程序	(361)
五、行政强制措施的救济	(362)
第三节 行政强制执行	(362)
一、行政强制执行的概念和特征	(362)
二、行政强制执行与民事强制执行的区别	(363)
三、行政强制执行的方式	(363)
四、行政强制执行体制	(365)
五、行政强制执行程序	(366)
六、行政强制执行的救济	(367)
第十八章 行政奖励	(370)
第一节 行政奖励概述	(371)
一、行政奖励的概念与特征	(371)



二、行政奖励的构成要件	(371)
三、行政奖励的原则	(372)
四、行政奖励的内容和形式	(373)
第二节 行政奖励的程序	(374)
第十九章 行政合同	(377)
第一节 行政合同概述	(378)
一、行政合同的概念	(379)
二、行政合同的特征	(380)
第二节 行政合同的种类与作用	(382)
一、行政合同的种类	(382)
二、行政合同的作用	(386)
三、国外行政合同制度简介	(388)
第三节 行政合同的缔结、变更和解除	(390)
一、行政合同的缔结	(390)
二、行政合同双方的权利和义务	(392)
三、行政合同的履行	(394)
四、行政合同的变更和解除	(395)
五、行政合同的终止	(396)
六、行政合同纠纷的解决途径	(396)
第二十章 行政裁决	(401)
第一节 行政裁决概述	(402)
一、行政裁决的概念与特征	(402)
二、行政裁决与相关概念的区别	(403)
第二节 行政裁决的作用	(405)
第三节 行政裁决的种类	(406)
第四节 行政裁决的程序	(407)
第二十一章 其他与行政相关的行为	(411)
第一节 行政规划	(412)
一、行政规划的概念与特征	(412)



二、行政规划的种类	(415)
三、行政规划的作用	(416)
第二节 行政仲裁	(417)
一、行政仲裁的概念与特征	(417)
二、行政仲裁的种类	(419)
三、行政仲裁的作用	(422)
第三节 行政调解	(423)
一、行政调解的概念与特征	(423)
二、行政调解的种类	(425)
三、行政调解的作用	(425)
第四节 行政事实行为	(426)
一、行政事实行为的概念与特征	(426)
二、行政事实行为的构成	(428)
三、行政事实行为的种类	(429)

第五编 监督行政与行政救济

第二十二章 监督行政	(433)
第一节 监督行政概述	(434)
一、监督行政的概念和特征	(434)
二、监督行政的分类	(435)
三、监督行政的意义	(436)
四、监督行政的原则	(437)
第二节 国家权力性监督	(437)
一、行政机关的自我监督	(437)
二、权力机关的监督	(442)
三、司法机关的监督	(443)
第三节 非国家权力性监督	(444)
一、执政党的监督	(445)
二、民主党派和人民政协的监督	(445)



三、	社会组织的监督	(445)
四、	新闻舆论的监督	(445)
五、	公民个人的监督	(446)
第二十三章	行政责任	(449)
第一节	行政违法与行政不当	(450)
一、	行政违法	(450)
二、	行政不当	(451)
第二节	行政责任	(452)
一、	行政责任的概念和特征	(452)
二、	行政责任的构成要件	(453)
三、	行政责任的承担方式	(453)
四、	行政责任的追究	(454)
五、	行政责任的免除	(456)
第二十四章	行政复议	(462)
第一节	行政复议概述	(463)
一、	行政复议的概念和特征	(463)
二、	行政复议的基本原则	(464)
三、	行政复议的基本制度	(466)
四、	行政复议与行政诉讼的关系	(469)
第二节	行政复议的范围	(472)
一、	行政复议范围的概念	(472)
二、	确立复议范围的标准和方式	(472)
三、	《行政复议法》规定的复议范围	(473)
第三节	行政复议的机关与管辖	(474)
一、	行政复议机关	(474)
二、	行政复议的管辖	(476)
第四节	行政复议参加人	(477)
一、	行政复议申请人	(477)
二、	行政复议被申请人	(478)
三、	行政复议第三人	(478)