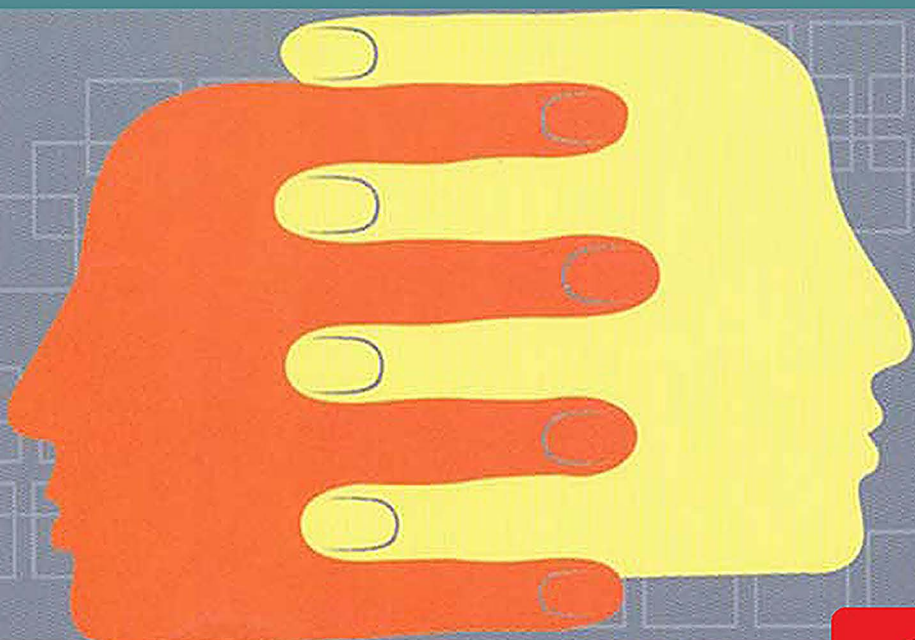


关爱女孩行动综合治理

出生人口性别比偏高问题工作手册

(2010)

国家人口和计划生育委员会宣传教育司编



中国人口出版社



图书在版编目(CIP) 数据

关爱女孩行动综合治理出生人口性别比偏高问题工作手册
(2010) / 国家人口和计划生育委员会宣传教育司编 .

—北京: 中国人口出版社, 2010. 6

ISBN 978 - 7 - 5010 - 0450 - 3

I. ①关… II. ①国… III. ①人口性别构成—中国—手册
IV. ①C924. 24 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010) 第 086429 号

关爱女孩行动综合治理出生人口性别比偏高问题工作手册(2010)

国家人口和计划生育委员会宣传教育司 编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京国人传媒印务有限公司
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	17. 625
字 数	400 千字
版 次	2010 年 6 月第 1 版
印 次	2010 年 6 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5101 - 0450 - 3
定 价	30. 00 元

社 长	陶庆军
网 址	www. rkcb. net
电子信箱	rkcb@ 126. com
电 话	(010) 83519390
传 真	(010) 83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换
内部资料 注意保存

前 言

深入开展关爱女孩行动是我国新时期统筹解决人口问题的“四项任务”之一,是维护妇女儿童合法权益、促进社会性别平等的重要举措,是维护社会和谐与稳定的迫切需要,是贯彻落实以人为本科学发展观的必然要求。

近年来,党中央、国务院以及地方各级党委和政府高度重视关爱女孩行动和综合治理出生人口性别比偏高问题,人口计生部门扎实工作、相关部门密切配合、社会各界广泛参与,举措和成效鼓舞人心:坚持标本兼治、综合治理;从转变思想观念入手,积极倡导科学、文明、进步的婚育观念,引导群众摒弃重男轻女的陋习;从解决计划生育家庭实际困难入手,建立完善利益导向政策体系,使计划生育家庭政治有地位、经济得实惠、养老有保障;从加强孕产期保健服务入手,寓管理于服务之中,实现对生育过程的全程监控;从完善工作机制入手,充分发挥党和政府的主导作用,形成部门齐抓共管、社会广泛参与的工作格局。全国“十一五”人口发展和计划生育事业发展规划中期评估结果显示,出生人口性别比升高的势头得到初步遏制,有的地区已呈现下降趋势。

为更好地指导和规范我国关爱女孩行动、综合治理出生人口性别比偏高工作,使人口计生系统,特别是基层干部及时准确地把握相关大政方针、工作形势和总体要求,我们编辑了《关爱女孩行动综合治理出生人口性别比偏高问题工作手册》(以下简称《工作手册》)。《工作手册》分为五部分:一是领导讲话。收录了近年国

家人口计生委领导发表的专题讲话,深入领会这些讲话精神,有助于我们开拓工作思路、把握工作方向、明晰工作重点。二是各地经验。汇总了2008年、2009年全国关爱女孩行动、综合治理出生人口性别比偏高问题工作会议上的发言与交流材料,总结了各地的工作创新理念和有效做法。三是调研报告。国家人口计生委宣教司组织力量,于2009年上半年赴12个重点省(区)调研督导的成果,对今后科学地开展工作具有重要意义。四是相关文件。系统梳理了1990年以来国家有关部门发布的重要文件,同时也反映了综合治理进程中的各个重大事件,是科学开展综合治理工作的基本依据。五是附录。归纳了关于关爱女孩行动综合治理出生人口性别比偏高问题的相关书籍题目,汇编成册,以供读者参考。

《工作手册》的出版,是我国关爱女孩行动、综合治理出生人口性别比偏高问题工作制度化的重要举措,并将为统筹解决人口问题做出应有的贡献。

我们坚信,只要全社会共同努力,关爱女孩行动、综合治理出生人口性别比偏高问题的工作必将取得新的更大的成绩。

欢迎广大读者对本《工作手册》及关于女孩行动、综合治理出生人口性别比偏高工作提出宝贵的意见和建议。

《工作手册》部分内容由中国人口出版社责任编辑集体核正,特此说明并给予感谢。

国家人口和计划生育委员会宣教司

性别比综合治理办公室

二〇一〇年五月

目 录

第一部分 领导讲话

- 贯彻落实科学发展观 综合治理出生人口性别比偏高问题
——国家人口计生委主任李斌在全国关爱女孩行动综合治
理出生人口性别比偏高问题工作会议上的讲话
(2008 年 11 月 4 日) 3
- 坚持不懈抓好落实 有效遏制出生人口性别比升高势头
——国家人口计生委主任李斌在全国关爱女孩行动综合
治理出生人口性别比偏高问题工作会议上的讲话
(2009 年 8 月 21 日) 13
- 国家人口计生委副主任赵白鸽在全国关爱女孩行动综合治
理出生人口性别比偏高问题工作会议上的总结讲话
(2008 年 11 月 5 日) 22
- 国家人口计生委副主任崔丽在全国关爱女孩行动综合治理
出生人口性别比偏高问题工作会议上的总结讲话
(2009 年 8 月 21 日) 30

第二部分 各地经验

- 全国关爱女孩行动综合治理出生人口性别比偏高问题工作
会议(海南昌江 2008 年 11 月 4 日) 37

强化出生实名登记 创新人口统计机制	
不断深化出生人口性别比偏高问题综合治理工作	
(海南省人口计生委)	37
实施“重点县”管理 综合治理出生人口性别比	
(浙江省人口计生委)	45
全面推行“村为主” 深化关爱女孩行动	
(安徽省人口计生委)	50
高层决策 综合施治 遏制出生人口性别比升高势头	
(湖南省人口计生委)	56
强化宣传教育工作 推进关爱女孩行动	
(湖北省人口计生委)	61
创新计生女儿家庭养老模式 引导群众转变养儿防老观念	
(江西省人口计生委)	67
实施“七保”政策 促进性别平等	
(河南省漯河市郾城区区委、区政府)	73
完善利益导向机制 推进关爱女孩行动持续健康发展	
(广东省阳江市人民政府)	79
全国关爱女孩行动综合治理出生人口性别比偏高问题工作	
会议(河南漯河 2009 年 8 月 20 日)	85
标本兼治 强力推进 综合治理出生人口性别比偏高问题	
(河南省人口计生委)	85
建立完善利益导向体系 积极促进性别平等	
(河南省漯河市郾城区区委、区政府)	91
多管齐下 综合治理 深入推进出生人口性别比偏高问题	
治理工作(安徽省人口计生委)	96
综合比对 多措并举 扎实开展综合治理出生人口性别	
比工作(江苏省人口计生委)	100

高位推动 强化责任 进一步抓好出生人口性别比综合治理工作(江西省人口计生委)	106
建立“2+42”层级动态管理机制 遏制出生人口性别比升高势头(广东省人口计生委)	110
坚持倡导“男到女家落户” 保持出生人口性别比平衡(河北省定州市人民政府)	115
深入开展关爱女孩行动 综合治理出生人口性别比偏高问题(河北省人口计生委)	120
坚持标本兼治 推进综合治理(福建省人口计生委)	125
大力开展关爱女孩行动 综合治理出生人口性别比偏高问题(山东省人口计生委)	130
标本兼治 推陈出新 坚持不懈地开展综合治理工作(湖北省人口计生委)	135
扎实开展关爱女孩行动 综合治理出生人口性别比偏高问题(湖南省人口计生委)	140
科学决策 综合治理 有效遏制出生人口性别比升高势头(广西壮族自治区人口计生委)	145
推进综合治理出生人口性别比偏高问题工作深入开展(四川省人口计生委)	150
认清形势 标本兼治 全力推进综合治理出生人口性别比偏高问题(贵州省人口计生委)	154
强化措施 扎实工作 推动综合治理出生人口性别比工作取得成效(陕西省人口计生委)	159

第三部分 调研报告

出生人口性别比偏高部分重点省(区)关爱女孩行动综合治理工作调研督导总报告	165
--	-----

第四部分 相关文件

国家计划生育委员会办公厅转发卫生部《关于严禁医疗技术鉴定胎儿性别和滥用人工授精技术的紧急通知》的通知 (计生厅字〔1990〕171号)	179
卫生部、国家计划生育委员会关于重申严禁进行胎儿性别预测的通知(卫妇发〔1993〕第2号)	181
国家计划生育委员会 卫生部 民政部 公安部 全国妇联 关于综合治理出生婴儿性别比升高问题的通知 (国计生发〔1998〕30号)	182
关于禁止非医学需要的胎儿性别鉴定和选择性别的人工终止妊娠的规定(2002年11月29日 中华人民共和国国家计划生育委员会、中华人民共和国卫生部、国家药品监督管理局令第8号)	185
中共中央宣传部 国家计划生育委员会 教育部 公安部 民政部 劳动和社会保障部 农业部 卫生部 国家统计局 国家药品监督管理局 中华全国妇女联合会关于综合治理 出生人口性别比升高问题的意见 (国计生发〔2002〕111号)	189
国家人口计生委关于开展“关爱女孩行动”试点工作的通知 (国计生发〔2003〕21号)	197
2004年“关爱女孩行动”实施方案 (人口厅发〔2004〕13号)	203
国家人口计生委关于“关爱女孩行动”试点工作指导意见 (国人口发〔2004〕90号)	206

中宣部 中央文明办 人口计生委 教育部 民政部 文化部 卫生部 广电总局 工会 团委 妇联 计生协 关于 2006 ~ 2010 年继续深入开展婚育新风进万家活动的意见 (国人口发〔2005〕79 号)	213
国家人口计生委关于贯彻国务院办公厅转发广泛开展 关爱女孩行动综合治理出生人口性别比偏高问题行动计划 的意见(国人口发〔2006〕16 号)	221
国家人口计生委办公厅关于组织开展纪念 7 · 11 世界人 口日暨全国关爱女孩行动宣传周活动的通知 (人口厅发〔2006〕70 号)	226
国家人口计生委关于转发公安部 卫生部落实全国关爱 女孩行动电视电话会议有关文件的通知 (国人口发〔2006〕76 号)	237
关于严禁利用超声等技术手段进行非医学需要的胎儿性 别鉴定和选择性别人工终止妊娠的通知 (卫办发〔2006〕284 号)	241
国家人口计生委关于认真贯彻落实全国关爱女孩行动电 视电话会议精神综合治理出生人口性别比偏高问题的通 知(国人口发〔2006〕85 号)	244
中共中央 国务院关于全面加强人口和计划生育工作统筹解决 人口问题的决定(节录)(中发〔2006〕22 号)	247
国家人口计生委关于深入开展关爱女孩行动综合治理出 生人口性别比偏高问题的意见(国人口发〔2008〕44 号)	249
国家人口和计划生育委员会各司(厅) 工作职责内设机构 和人员编制规定的通知(节录)(国人口发〔2008〕58 号)	255
国家人口计生委办公厅关于启用关爱女孩行动标志的 通知(人口厅函〔2009〕166 号)	256

国家人口计生委办公厅关于对“在关爱中成长全国十佳自强女孩评选”活动结果的通报(人口厅函〔2009〕217号)	264
国家人口计生委关于调整专项工作领导小组的通知(节录) (国人口发〔2009〕69号)	268
附 录: 关爱女孩行动综合治理出生人口性别比偏高问题 书目	270



关爱女孩行动

综合治理出生人口性别比偏高问题



第一部分 领导讲话

贯彻落实科学发展观 综合治理出生人口性别比偏高问题

——国家人口计生委主任李斌在全国关爱女孩行动综合治理出生人口性别比偏高问题工作会议上的讲话

(2008年11月4日)

在全党深入开展学习实践科学发展观活动之际,我们在海南省昌江县召开这次工作会议,意义十分重大。综合治理出生人口性别比偏高问题,是人口计生部门当前和今后一个时期要下大力气抓好的重点工作之一。这次会议的主要任务是:以党的十七大和十七届三中全会精神为指导,认真贯彻落实科学发展观,全面总结推广全国关爱女孩行动试点工作经验,统一思想,提高认识,明确任务,狠抓落实,尽快遏制住出生人口性别比升高的势头。下面,我讲四点意见。

一、关爱女孩行动、综合治理出生人口性别比偏高问题工作取得可喜进展

改善人口结构是新时期统筹解决人口问题的重要任务。当前,人口结构性矛盾突出表现为出生人口性别比持续偏高。这个问题不解决,不仅阻碍人口自身协调发展,而且将对社会的和谐发展和国家的长治久安造成不利影响。党中央、国务院高度重视,要求采取有效措施,遏制出生人口性别比偏高的势头。2005年12月,国务院办公厅转发人口计生委等12个部门《关于广泛开展关

《关爱女孩行动综合治理出生人口性别比偏高问题的行动计划》,明确了分阶段目标,确定了各相关部门的职责。2008年9月11日,李克强副总理亲自主持召开国家人口计生委兼职委员会议,明确了各相关部门综合治理出生人口性别比偏高问题2008~2010年的具体任务。

为了落实党中央、国务院的要求,我们于2003年在全国11个省(区)组织开展了关爱女孩行动试点工作,2004年扩大到24个省(区、市),2007年在全国全面推开。在各级党委、政府的正确领导和相关部门的密切配合下,关爱女孩、综合治理出生人口性别比偏高专项行动在全国蓬勃开展,创造了许多可贵的经验,探索出一条党政主导、部门配合、群众参与、标本兼治的路子。

(一) 切实加大领导力度,初步构建齐抓共管、综合治理的工作格局

1. 建立健全工作机构。各地把开展关爱女孩行动综合治理出生人口性别比偏高问题摆上重要议事日程,普遍成立了由党委、政府牵头,相关部门参与的领导小组或专门工作机构,不断加大人力、财力、物力的投入。湖南省把综合治理工作纳入建设“小康湖南”、“和谐湖南”的总体部署,要求各级党委、政府将其作为“一把手”工程。

2. 积极出台规范性文件和地方性法规。各地普遍制定了开展关爱女孩行动的实施意见,明确党委、政府和相关部门的工作职责,推动对出生人口性别比偏高问题的综合治理。山西、云南等13个省(区)还专门出台了禁止“两非”的地方性法规,为打击“两非”提供了重要的法律依据。

3. 严格目标考核。各地将综合治理工作作为人口和计划生育目标管理责任制考核的重要内容,严格兑现奖惩,推动工作落实。浙江省坚持分类指导,建立重点县动态管理制度;湖北省对综合治理工作实行“一票否决”。这些做法收到了良好的效果。

(二) 积极开展宣传倡导,营造关爱女孩的社会氛围

加强高层倡导。在各级党校普遍开展以性别平等为主要内容的人口理论教育,增强了各级党政领导干部对综合治理出生人口性别比偏高问题重要性的认识。广泛开展社会宣传活动。近年来,先后组织开展了关爱女孩万里行、青年志愿者行动、十大新闻人物评选、知识竞赛等大型宣传活动,同时在报刊、出版、广播电视、互联网等媒体开设公益性宣传专栏,提高了全社会对女孩生存和发展环境的关注度。

进一步加强宣传阵地建设。各地将关爱女孩行动与推进精神文明建设、新农村建设紧密结合,普遍建立了生育文化园、人口文化大院、生育文化长廊、生育文化广场、新家庭文化屋等宣传阵地,运用群众喜闻乐见的形式,传播男女平等、生男生女顺其自然的新型婚育观念,倡导健康文明的生活方式,在群众中产生了很好的影响。

(三) 建立完善利益导向政策体系,提高计划生育女儿户的社会地位

从实际出发,制定出台一系列面向计划生育女儿户的奖励扶持政策。河北、江苏等省建立了关爱女孩行动公益金或专项资金,对计划生育困难家庭特别是女儿户给予救助;广东省全面推行“节育奖”,对农村计划生育女儿户定期给予经济奖励;陕西省将农村计划生育女儿户享受奖励扶助的年龄提前5岁。在就学、就业、就医、扶贫、养老、征地补偿等方面,推动出台有利于计划生育女儿户的优先优惠政策。江西、吉林等省探索建立农村计划生育家庭养老保险新模式,解决计划生育女儿户的后顾之忧;浙江、安徽、湖北、广西等省(区)出台对计划生育家庭女孩升学给予加分的政策;河南省漯河市郾城区探索建立养老保优、有病保医、生活保质、就学保助、就业保酬、生产保扶、平等保权的“七保”政策。充分发挥

妇联、计划生育协会、人口福利基金会等非政府组织的作用,支持开展“春蕾计划”、“生育关怀行动”、“幸福工程——救助贫困母亲”等活动,促进女孩健康成长和妇女全面发展。

(四) 建立健全各项制度,提高服务管理水平

全面开展孕产期保健服务,严把孕情监测、终止妊娠审批、终止妊娠手术及药品管理、孕情随访等重要关口,制定完善孕情跟踪管理服务、婴儿出生和死亡报告、超声、染色体检查和人工终止妊娠药品、手术管理等制度。不断强化统计监测,多数地方建立了人口计生、公安、卫生、统计等相关部门的信息共享机制。海南省实行出生实名登记制度,建立查环查孕查病相结合,孕情监测、重点对象访视和孕期保健协议全程服务“三位一体”的管理服务模式,摸清了人口基础数据和出生人口性别比真实情况,增强了治理工作的针对性和有效性;安徽省推行“村为主”,有效把握孕情监测的源头;贵州等省开发了孕情服务管理软件系统。

(五) 加强部门和区域协作,严肃查处“两非”行为

从关键环节入手,强化对医疗保健机构、个体诊所、计划生育技术服务机构的B超以及终止妊娠药品市场的监管。积极协调宣传、公安、卫生、法院、食品药品监管、监察、妇联等部门,广泛开展“两非”行为专项治理活动,立案查处了一大批“两非”案件,产生了强大的震慑作用。针对“两非”行为流动性强的特点,安徽、江西、河南、湖北等省积极开展区域协作,取得了很好的效果。

经过不懈努力,关爱女孩行动、综合治理出生人口性别比偏高问题工作取得了明显成效,试点地区出生人口性别比升高的势头得到初步遏制,有的已呈现下降趋势。实践证明,有效解决出生人口性别比偏高问题,必须坚持标本兼治、综合治理;必须从转变思想观念入手,积极倡导科学、文明、进步的婚育观念,引导群众摒弃重男轻女的陋习;必须从解决计划生育家庭实际困难入手,建立完

善利益导向政策体系,使他们政治有地位、经济得实惠、养老有保障;必须从加强孕产期保健服务入手,寓管理于服务之中,实现对生育过程的全程监控;必须从完善工作机制入手,充分发挥党和政府的主导作用,形成部门齐抓共管、社会广泛参与的工作格局。

二、充分认识综合治理出生人口性别比偏高问题的重要性和紧迫性

在肯定试点地区经验和工作成效的同时,我们还应该看到,全国出生人口性别比偏高的形势依然十分严峻。一是持续时间长。自20世纪90年代开始,我国出生人口性别比持续升高,至今已有近20年的时间,人口结构性矛盾长期积累,将对人口协调发展造成严重影响。二是居高不下,升高势头还未得到有效遏制。统计数字表明,我国出生人口性别比2000年为116.86,2005年为118.58,2007年为120.22。为了准确把握出生人口性别比的实际情况,2008年以来我们组织力量,对教育、公安部门的有关统计数据进行回推分析,结果显示,2000年出生人口性别比为115,虽然比“五普”数据低1.68个点,但还是明显高于正常值范围。三是涉及范围广。根据2005年1%人口抽样调查数据,大多数省份的出生人口性别比都高于正常值,其中11个省(区)高于120,性别比失衡情况尤为严重。城乡出生人口性别比都出现偏高问题。对此,我们必须保持清醒的认识,工作上不能有丝毫的松懈。

中央领导同志对治理出生人口性别比偏高问题高度重视。胡锦涛总书记、温家宝总理多次强调,要高度重视出生人口性别比升高的问题,努力促进出生人口性别比的平衡。李克强副总理在2008年国家人口计生委兼职委员会议上强调指出,出生人口性别比偏高问题,关系社会和谐稳定,关系国家长治久安,必须引起高度重视。要掌握出生人口性别比偏高问题的真实、准确情况,采取综合措施尽快遏制出生人口性别比升高的势头。我们一定要按照