



派出所工作

2010.4

POLICE STATION WORK

www.cppsups.com.cn/pcsgz

主编 阎新瑞

孟部长谈社会治安重点地区排查工作

派出所民警的尴尬

民警尴尬大排行

西安北院门派出所的“人脉”

派出所年休假制度落实难的原因与对策

“桂清警务室”里的
六字经

重话“老四难”

当前农村案件
作案时间规律

抢着报警

青海偏远派出所民警的故事



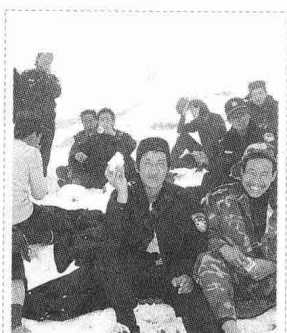
中国人民公安大学出版社



派出所工作

POLICE STATION WORK

主编·阎新瑞



P13



P46



P50



P34

2010.4

中国人民公安大学出版社

POLICE STATION WORK

派出所工作

www.cpsup.com.cn/pcsgz

主编：阎新瑞

副主编：李意清

执行主编：王建武

执行副主编：陈玲

执行主编助理：杨磊

编辑：刘璐 齐宝忠

版式设计：雪春

责任校对：谢宝树 戴成

编辑部联系方式

电话：010-83903930

传真：010-83903239

地址：北京市西城区木樨地南里

中国人民公安大学出版社

《派出所工作》编辑部

邮编：100038

Email: pcs3990@163.com

pcs3990@sohu.com

事业部副主任：周振东 贾大伟

电话：010-83903990

发行热线：010-83903990

邮发代号：80-708

出版发行：中国人民公安大学出版社

地址：北京市西城区木樨地南里

邮政编码：100038

印刷：中煤涿州制图印刷厂

版次：2010年4月第1版

印次：2010年4月第1次

印张：4.5

开本：787毫米×1092毫米1/20

字数：135千字

ISBN 978-7-81139-854-0/D·700

定价：10.00元(全年12册120元)

营销中心电话(批销)：(010)83903254

警官读者俱乐部电话(邮购)：(010)83903253

读者服务部电话(书店)：(010)83903257

教材分社电话：(010)83903259

公安图书分社电话：(010)83905672

法律图书分社电话：(010)83905637

公安文艺分社电话：(010)83903973

杂志分社电话：(010)83903239

电子音像分社电话：(010)83905727

E-mail: cpsp@public.bta.net.cn

www.cpsup.com.cn

图书在版编目(CIP)数据

派出所工作. 2010.4 / 阎新瑞主编. —北京:

中国人民公安大学出版社, 2010.4

ISBN 978-7-81139-854-0

I. ①派… II. ①阎… III. ①派出所—工作—中国

IV. ①D631.41

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第234403号

卷首语

怀念在天堂的爸爸



文·崔申迪

爸爸您好吗？

写这封信的时候，北京又降温下雪了，3月雪不多，您走的那天也是3月份。那边冷吗？天冷了您要多穿衣服。

爸爸，您走的时候，我还在幼儿园。说真的，那时候我对您的印象很模糊。只记得我很难见到您，也很少有机会和您外出去玩。还记得吗，您曾对我说：“孩子，哪天爸爸不忙了，一定带你去公园玩。”爸爸，那时候我有点恨您，老是在想，难道爸爸不喜欢我吗？

爸爸，后来我明白了，您不是不爱我，您心里装着太多的工作，您跟那些叔叔阿姨一样，把更多的爱给了他们。

爸爸，您离开我们整整15年了。在漫长的岁月中，妈妈带着我经历了无数的挫折，我也逐渐体会到了生活中的各种艰难。妈妈后来也成为派出所民警，她肩负着工作家庭各种压力，坚强地面对生活，终于把我抚养成人。

爸爸，还记得吗，回家的时候，您总喜欢把您的大盖帽扣在我的小脑袋瓜上。告诉您一个好消息，我前年上了警校，那天，穿上警服，凝视镜子中的自己，一种责任感、使命感冲击着我的心房，眼圈一红，我当时默默说道：“爸爸，儿子来接您的班了。”训练场上、学习课程中，我仿佛正向爸爸靠近；在图书馆，当我翻开先烈的生平简历，我鼻子一酸哭了：“爸爸，您就是我的榜样。”

爸爸，我还要告诉您另一个好消息，今天我到您生前工作战斗过的丰台镇派出所报到了。一进派出所大门，我有一种亲近和凝重的感觉，不知为什么，我总觉得您在高兴地看着我，我也好像听到您在淳淳地叮嘱我：“儿子，好好干。”

爸爸，今天我格外想念您，因为今世我未能与您多相处，也未能尽到我的孝道。但我从心里敬佩您，因为您用生命留给世人的是一名人民警察对公平正义的郑重诠释，是对犯罪分子灵魂深处的震慑，是对千千万万公安民警的鼓舞与激励！

爸爸，我与您来个约定，假若儿子哪天在派出所立功受奖了，您一定走进儿子的梦里，跟儿子说句悄悄话，亲亲儿子的额头……

爸爸，您多保重！

崔申迪，崔大庆之子。崔大庆，1981年7月参加公安工作，1991年起任北京市公安局丰台分局丰台镇派出所副所长。1995年3月11日，他和六里桥派出所民警甘雷等人在调查处理一起斗殴伤害致死案件时，与杀人在逃人员展开殊死搏斗，不幸中弹，壮烈牺牲。公安部追授崔大庆一级英模称号。

卷 首 语 03 怀念在天堂的爸爸/崔申迪

决 策 者 说 07 孟部长谈社会治安重点地区排查工作

直 通 快 车 07 中央综治委要求进一步重点整治城乡结合部和“城中村”
08 公安机关执法勤务机构警员职务套改即将展开

领 导 访 谈 09 基层派出所反复出警的成因及解决方法/李国营
11 我们是如何做好治安防范规范化建设的/臧志强



重 磅 报 道 13 青海偏远派出所民警的故事/麦戈 毛豆 边效峰

热 点 话 题 遭遇尴尬

20 派出所民警的尴尬/宝忠

25 民警尴尬大排行

27 尴尬自口中出/董刚

28 一次尴尬的调解/朱赞庆

29 我抓错了人/张兵

29 关键时刻掉链子的故事/褚思亮 张雷

30 民警如何面对尴尬

31 随机应变化尴尬/李彦民

32 一次“尴尬”的感动/闫光

封面故事



派 出 所 月 览 33 西安北院门派出所的“人脉”/胡杰
36 奇兵布阵“打、防、控”/吴敏 杨永福
38 姜屯派出所的“文物保护经”/袁汝民 吴文明



所 长 主 页 40 派出所年休假制度落实难的原因与对策/张县
41 社区警务战略民心篇/王志国
43 “眼镜”所长李将良/熊春和
44 达林太——踏雪觅贼踪/齐学贵

社 区 警 务 46 “桂清警务室”里的六字经/万志强
48 纠纷“终结者”/丁钟文
50 小姑娘，大智慧/杨志英 程增亮 袁方

他 山 之 石 52 江苏省南京市华侨路派出所：向女大学生发放防侵害扑克等13则

警务聊天室 55 重话“老四难”

有感而发 59 社区民警的精、气、神/李正华

柳警官信箱 60 这起涉枪案如何处理

三言两语 61 警务公开栏莫成涂鸦之地/熊智华

61 派出所的队伍管理不可流于形式/毛有章

警务课堂 62 治安案件调解——管用的五招/杨晓林

63 艾滋病病毒携带者肇事案件和伤害案件的处置/重公

64 授你一计：先发制人/莫建阁

66 常见骗术的类型/徐成文

69 当前农村案件作案时间规律/张丹洪

高手绝活 70 刘福亮讲抓贼——话语分析篇/刘福亮 毛豆

71 西单大街派出所反扒队民警经验谈——跟踪篇/曹芝刚 何国强

警情通报 72 网上购车要当心/崔亦芳

72 留神以家电下乡补贴为名义的诈骗/潘彦良

72 警惕网络兼职背后的诈骗陷阱/张健 王亚平



我当新警 73 乡村土路开警车/王利屏

警所万象 75 王老师咋就嫌纸太小/赵绪波

76 开进派出所的接亲花车/张浩

77 监控录像筛出“活雷锋”/刘健

案例卷宗 79 智擒持枪劫匪/张文芳

81 包厢餐桌上的黑手/王肖刚

82 高手出招/李宏

文学故事 84 证明/孙明华

健康驿站 87 如何预防脱发/汪岩

开心警事 88 胖所长追贼/王修

88 似曾相识的钞票/谢红

88 最温馨的误报/王旭东

另类警情 89 抢着报警/董刚

89 手机铃声能抓贼/王斋

89 带着假证还敢“打假”/叶明奎

90 本册上榜派出所名录



《派出所工作》编委会

编委会主任：武冬立 副主任：黄双全 葛余敏

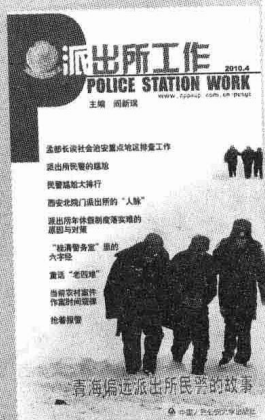
委员名单(按行政区划排序)

- | | |
|-----|---------------------------|
| 吴笑颜 | 公安部治安局派出所工作指导处处长 |
| 李刚 | 公安部边防管理局边境管理处处长 |
| 陈世祥 | 民航总局公安局三处处长 |
| 田运胜 | 北京市公安局人口管理处处长 |
| 李其仲 | 天津市公安局户政管理处处长 |
| 籍群争 | 河北省公安厅治安总队副队长 |
| 刘元平 | 山西省公安厅治安管理总队副总队长 |
| 胡峰 | 内蒙古自治区公安厅基层基础工作处副处长 |
| 张悦 | 辽宁省公安厅治安总队副总队长 |
| 邓光才 | 吉林省公安厅户政管理总队副总队长 |
| 郭大庆 | 黑龙江省公安厅治安总队副总队长 |
| 何明 | 上海市公安局治安总队副总队长 |
| 黄志平 | 江苏省公安厅治安总队副总队长 |
| 阮文广 | 浙江省公安厅治安总队副总队长 |
| 徐少华 | 安徽省公安厅治安警察总队政委 |
| 杜清森 | 福建省公安厅治安巡警总队政委 |
| 何军威 | 江西省公安厅治安警察总队副总队长 |
| 赵海 | 山东省公安厅治安警察总队副总队长 |
| 祁国明 | 河南省公安厅治安总队副总队长 |
| 夏孝勤 | 湖北省公安厅治安总队副总队长 |
| 袁扬 | 湖南省公安厅治安总队副总队长 |
| 林卫 | 广东省公安厅治安管理局局长 |
| 齐志生 | 广西壮族自治区公安厅治安警察总队副政委 |
| 刘志群 | 海南省公安厅治安总队总队长 |
| 卢中常 | 重庆市公安局治安总队总队长 |
| 王冰 | 四川省公安厅治安总队副总队长 |
| 陈启荣 | 贵州省公安厅治安总队户政管理和派出所工作指导处处长 |
| 经苏南 | 云南省公安厅治安管理总队副总队长 |
| 宋鲁山 | 西藏自治区公安厅治安总队总队长 |
| 何燕 | 陕西省公安厅治安管理局总工程师 |
| 李明 | 甘肃省公安厅治安警察总队政委 |
| 苏剑荣 | 青海省公安厅治安警察总队总队长 |
| 张侠 | 宁夏回族自治区公安厅治安管理总队副总队长 |
| 赵福生 | 新疆维吾尔自治区公安厅治安总队政委 |
| 东依民 | 新疆生产建设兵团公安局治安总队总队长 |



封面摄影

/ 陈丹



封面图片

/ 青公宣

封二真实再现

/ 杨景亮 卢阳

封三作品欣赏

/ 卢宣新



孟部长谈

社会治安重点地区排查工作

日前，国务委员、公安部部长孟建柱在全国社会治安重点地区排查整治工作会议上强调，各地区、各部门要坚持统筹谋划、突出重点，标本兼治、分步实施，迅速形成社会治安重点地区大排查、大整治的强大声势。对排查掌握的社会治安重点地区，要认真进行梳理分析，深入查找问题产生的原因和工作中存在的薄弱环节，有针对性地提出整治措施，限期整治、限期解决。针对一些普遍存在的突出治安问题和违法犯罪活动，有关职能部门要周密部署、精心组织，适时开展针对性强、见效快的专项打击整治行动。要通过深入开展排查整治工作，建立健全经常性的滚动排查、各部门信息共享、联合执法、经费保障等工作机制，着力推进排查整治工作制度化、规范化，实现排查整治工作经常化、常态化，不断巩固整治成果，防止出现反复。

孟建柱强调，要切实加强对社会治安重点地区的源头治理，努力从根本上解决问题。要从统筹城乡一体化发展入手，着力加快规划建设改造步伐；要从改善民

生、保障民生入手，积极争取广大群众的理解和支持；要从提高服务管理效能入手，充分运用信息化手段改进服务管理工作；要从强化基层基础工作入手，进一步加强基层政权建设；要从提高动态管控能力入手，进一步建立健全社会治安防控体系。

孟建柱要求，各级党委、政府要统筹全局、高度重视，加强领导、精心组织。主要领导同志作为第一责任人，要多到群众生活困难的地方了解群众疾苦、听取群众意见，多到社会管理混乱的地方掌握真实情况、研究整改措施，切实抓好研究部署、督促落实。各成员单位要各司其职、各负其责，密切配合、通力协作，积极构建齐抓共管的工作格局，形成强大的工作合力。要严格落实工作责任制，将领导干部抓排查整治工作的成效记入实绩档案，作为任免奖惩的重要依据。要严格实行责任查究，对被中央综治委挂牌整治的地方，要坚决实施一票否决，严肃追究责任。（翟芊）

直通快车

中央综治委要求进一步重点整治城乡结合部和“城中村”

中央综治委日前印发《关于进一步加强社会治安重点地区排查整治工作的若干意见》（以下简称《意见》），要求各地认真开展社会治安重点地区排查整治工作，重点针对各地城乡结合部、“城中村”和治安复

杂的村（居）、街巷以及高发案地区，力争通过重点地区排查整治，有效加强基层政权组织和管理力量建设，有效消除各类治安和安全隐患，有效落实常态化管理制度，有效完善长效工作机制，确保排查整

上情下达

治取得明显成效。

《意见》要求，各地要大力开展对社会治安重点地区的大排查，通过组织公安、文化、工商、安监等相关部门，定期不定期地进行明察暗访，了解和掌握治安混乱地区和突出治安问题，查找社会治安综合治理工作中的薄弱环节；组织发动群众检举揭发违法犯罪行为，举报治安混乱地区和突出治安问题。按照乡镇(街道)不漏村(居)、村(居)不漏户的要求，逐村(居)逐户进行地毯式排查，真正把问题底数摸清、摸全、摸透，并认真核实情况，逐一登记造册和备案，实行动态排查控制。

《意见》要求，各地对排查出的社会治安混乱的重点地区、部位、场所，集中时间、集中力量，开展“严打”和集中整治行动。要从源头上清除滋生违法犯罪的因素，严厉打击境内外敌对势力和敌对分子的渗透破坏活动；严厉打击严重影响群众安全感的杀人、爆炸等严重暴力犯罪和抢劫、抢夺、盗窃等多发性侵财犯罪；严厉打击黑恶势力犯罪，深挖保护伞；严厉打击黄赌毒等违法犯罪行为，净化社会环境。

《意见》指出，要针对“严打”整治斗争中暴露出来的突出问题，解剖典型案件，发现规律性问题，采取加强管理和防范的措施。要强化社会面巡防管控，大力实施社区警务战略，逐步建立与新型社区管理

体制相适应的警务工作机制，实现动态环境下对社会治安的有效控制。要组织充足的警力和群防群治队伍，围绕案件高发的重点部位、场所、路段和城乡结合部，开展街头路面巡查、盘查，提高打击现行犯罪能力。要大力推进科技防范工作，督促社会治安重点地区和单位落实人防、物防、技防措施。

《意见》提出，要坚持以人为本的理念，着力解决和改善民生问题，从源头上化解社会矛盾，从根本上减少诱发违法犯罪、影响社会稳定的因素。要高度重视城乡结合部、“城中村”等治安混乱地区的经济发展、基础建设、环境整治和规划调整，完善社会公共服务，解决群众特别是困难群众的实际问题。通过做好劳动保障、子女教育和社会保险等工作，维护流动人口合法权益，加强流动人口服务管理工作，探索“以证管人、以房管人、以业管人”的流动人口服务管理新模式。对闲散青少年、流浪未成年人、农村留守儿童、服刑在教人员的未成年子女等要摸清底数，了解他们的情况和困难，有针对性地做好教育、管理、服务、救助工作。

《意见》明确提出要加强基层综治机构、公安派出所、社区警务室等建设，充分发挥其在排查整治工作中的骨干作用。(边际) ■

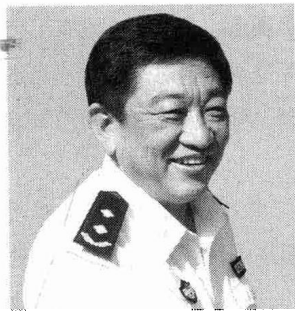
直通快车

公安机关执法勤务机构警员职务套改即将展开

由人力资源和社会保障部、公安部、国家公务员局制定的《公安机关执法勤务机构人民警察警员职务套改方案》日前出台，并即将在全国地方公安机关展

开职务套改工作。

建立公安民警职务序列，实施执法勤务机构警员职务套改工作，标志着公安民警将从此告别沿用多年的国家机关



基层派出所反复出警的成因及解决方法

文·李国营

公安机关的首要职责是打击犯罪，维护国家的长治久安。但是在实际工作中，非警务出警占到了很大的比例——非暴力的家庭纠纷、邻里纠纷、营业过程中的价格纠纷等经济类的纠纷，牵制了大量的警力，耗费了巨大的人力物力。更有甚者，个案的出警率达到三四次之多，此类问题的严重性已日益凸显出来。笔者结合北京市朝阳区南磨房派出所4年多的所长经历和4年多顺义分局的基层调研工作经验，谈谈基层派出所反复出警的成因与解决办法。

第一，让我们分析一下反复出警的成因。

笔者认为，首要原因是普通群众对于公安机关的职责分工不明确。在市场经济的模式下，经济活动扎根于社会的每个角落，纠纷也随之而生。在首都北京的某些高科技的领域，高度理性的人们，多选择

仲裁、诉讼等途径解决这些问题。而很大一部分的商人们则对政府部门的权责不清晰。一旦“怀疑”自己的权益受到侵害，就自己“裁决”为违法行为，希望公安机关的强制力介入，以期快速、低成本地解决问题。长此以往，只要是“感觉”自己遭到了侵害，拨打报警电话找民警就成为了一些人的一条既经济实惠又十分便利的途径。

其次是民警首次出警时对案件定性不准、处理方式不当所造成的。笔者曾经经历的110出警案件和110报警电话的主要类型有：劳务纠纷，含恶意拖欠工资、解除劳动合同、工伤界定等；经济纠纷，含欠债、合同履行纠纷、企业利润分配不均等；家庭纠纷，含婚外情、遗产分配、父母赡养等。而在劳务纠纷、经济纠纷和家庭纠纷等三类案件中，只有暴力的程度达到了需要法律调整的程度，警方才可以介入。大部分的案件最终应由法院或其他部

工作人员统一的职务序列，开始步入分类管理、专门管理的轨道。2009年10月，公安部和国家公务员局制定了《公安机关执法勤务机构人民警察警员职务套改方案》，提交国务院审定通过。12月16日，套改方案正式印发各地。在公安民警职务序列中，专门设计了执法勤务机构人民警察警员职务序列，并且在职务称谓和职务层次上与公务员非领导职务

序列有明显区别，目的在于建立一个相对独立的“通道”，使人员最为集中的执法勤务机构警员能够得到正常晋升，享受相关经济待遇，以消除“官本位”思想，解决“千军万马挤独木桥”的问题，从制度上、根本上解决压职压级问题。

据悉，全国各地即将根据实际情况按照县、市、省的顺序组织开展首次套改工作。（芊基）

门在充分调查的情况下才可以做出判断。而民警由于缺乏系统的法律知识，且受时间的限制，往往只能“粗糙”地做个判断，其消极后果是：留下了潜在的后遗症，也为之后的一次次出警埋下了隐患。

反复出警还有的是由于派出所民警的“先入为主”造成的。在第一次出警时，民警对事情的大概已有个初步的判断。在事态的发展进程中，接二连三的出警，增加了派出所民警对报警人的反感，对接下来的处断必定有不公正的成分，而这种不公正的成分使弱势的一方处于更弱势的地位，矛盾的激化循环往复地撞击着弱者的底线，一旦防线被击溃，又会酿成更大的惨剧，造成反复出警的恶性循环。

第二，对症下药，注重方法，全面提高派出所民警素质。

一、民警应该具有良好的“信息处理能力”。派出所民警到现场时，面对的问题并不是信息量不大，而是太大，诸如居委会、村委会、见证人、双方甚至多方提供的信息，每个人都凭借自己的立场、价值观、是非观，以“凌驾于他人之上”的态势来思考问题，这样做的后果是：真相经过不同的头脑过滤后得出的结论，不同程度地远离客观事实，而民警应该做的是一层层地剥离掉附加成分，还原真相。在此种情况下，民警习惯的做法往往是抓住惹事的一方进行劝导，暂时平息事端，就匆匆赶往下一个报警地点。实际上，在民警初次探查事件时，应该在所接受的大量信息中进行选择分析，找出问题的核心所在，研判出矛盾的本质是什么，排除出因果关系，将最有价值的信息作为判断的依据。当然，民警的作用并不是要负责跟踪整个事件流程，而是在权限内为多方的利益找

到一个最佳的平衡点。在这里，没有可套用的公式，也不是强调绝对的公平，而是在多方之间达成一项“合意”，阻断矛盾继续扩大。

二、民警应凭借客观的态度处理问题。在人口的组成中，必然有一部分人处于社会的底层，无论从社会地位、经济收入上来说，都属于公安机关“关照”的人群。在出警的状况下，在具体的个案中，都应该有衡量的尺度。但在裁决的过程中，添加个人的主观因素与情感等，会使公正的天平有所倾斜。这种“小小”的倾斜本来应该在社会人群的容忍范围之内，但是对于这些长期“缺乏阳光”的人群，则容易引发扩散出来的矛盾。为了避免这些问题，民警应凭借客观的态度处理问题，不要将个人的喜好掺杂在处理过程中。

三、民警应适时地做到“沉默是金”。公安民警日常工作中接触最多的是社会的阴暗面。民警每天面对别人的矛盾，有时自己的情绪得不到及时的疏解，很容易在处理问题时出现情绪的宣泄。每个事件也许只是民警繁忙工作中很小的一个部分，但对于普通民众来说，却是社会给予救济力量的最后一道防线。要让倾听成为有限的时间里给予民众的一种尊重，这样同时也可以腾出时间思考、审视和决策。即使最后的处理结果可能会有所纰漏，但尊重本身就是一股无声的力量。

总之，反复出警是目前基层派出所普遍存在的现象，它的存在有其一定的合理性。从长远来看，这个问题的解决是个长久的系统工程。作为公安民警，它的解决与否，关系着公安机关工作量、工作效率和社会评价等方方面面的问题。 ■

（作者系北京市公安局顺义分局局长）



我们是如何做好 治安防范规范化建设的

文·臧志强

近年来，我们山东省肥城市公安局始终把社区治安防范规范化建设作为提升城市治安防控能力的“基础工程”和确保群众安居乐业的“民生工程”来抓，通过不懈努力，社区治安防控体系不断健全完善，治安防控能力显著提升。2006年以来，城区刑事发案、可防可控案件连续三年实现下降，35个村企单位、居民小区连续三年“零发案”，人民群众满意率始终保持在98%以上。

一、借势发力，把社区防范规范化建设作为党政主导工程来实施

争取市委、市政府高度重视社区警务，纳入城市社区化管理改革总体规划，与其他建设事业同部署、同建设、同考核。一是建设规范化警务室。依托城区设立的16个社区服务中心配套规划了社区警务室，统一配备了办公、交通、通讯等设施，每个警务室配备了2名社区民警和4名特警队员，全部达到“十有”标准，实现了外观标识、办公桌椅、服务设施、文件橱柜、制度版面、基础台账“六个统一”。二是强化严厉性问责。市政府成立了社区防控督察组，每月对城区夜间巡逻、单位和小区夜间值班情况开展检查，对防范措施不落实、

案件频发、群众意见大的单位和小区，视情通报、黄牌警告，直至一票否决。

二、做细做实，把社区警务作为规范化建设的机制平台来打造

一是规范警力配备，开展搭档式警务。探索实行了“2+4”搭档式警务模式。即每个社区警务室配备2名社区民警和4名特警队员。在业务上，一人侧重办案，一人侧重防范，有案办案、无案防范；在时间上，一人侧重白天，一人侧重夜间，白天以执法办案、督促指导、实地检查为主，夜间以组织特警队员巡逻、检查夜间值班情况为主。二是规范勤务制度，实行“四二一”模式。一周内，社区民警在责任区内工作四天，值班备勤两天，休息一天。以户访制为主要工作形式，每周走访不少于30户。三是规范系统应用，开展信息化警务。实施公安网、互联网“双进工程”，每个社区警务室均接通了公安网、互联网，推广应用了社区警务管理信息系统，各类信息即时采集、即时录入、即时变更，人口、场所、重点物品、重点单位、重要部位均可实现精确定位，准确查询；依托互联网开通了“民安直通车”，建立了“网上社区警务室”，随时获取社情民

意，发布预警信息，提供防范服务。

三、因情施策，把五防体系作为社区规范化建设的主体工程来推进

一是规范街面巡防体系。在主要街道，由交警、特警联合24小时巡逻，白天见警车，晚上见警灯；在重点部位，成立了便衣抓捕队，专职抓捕街头现行违法犯罪分子。在社区街面，由社区特警弹性巡控，做到：高发时段、路段、区域必巡；要害部门、金融网点、人员密集点、车站码头必停；可疑人员、可疑物品、可疑车辆必查。二是规范小区自防体系。按照已建小区抓完善、新建小区抓提升、未建小区抓规划的思路，城区160多个居民小区、家属院均落实了“楼道小巷灯光、住宅防盗门窗、小区围墙封闭、车辆专位停放、出口保安值守、技防报警装置”等“六小”防范工程。三是规范单位自防体系。对内部单位防范实行了等级化管理，以是否落实“有保卫科、有门卫室、有巡逻队、有技防设施、有规章制度、工作有部署、措施有落实、经费有保障”的“八有”措施为主要评定标准，每年开展等级评定，结果报综治委备案，由综治委确定授牌、降级或摘牌。四是规范阵地管控体系。对旅馆业、刻字业、民用枪支爆炸物品，全部纳入治安管理信息系统，实现信息实时比对；向社区金融、医疗、卫生、教育等服务机构、网点以及大型公共娱乐场所，统一派驻保安队员，实行职业看守；对复杂公共场所、废旧物品收购、机动车维修等行业以及出租房屋，每月一次实地检查，堵住犯罪销赃渠道。五是规范商业街区群防体系。主要

采取了“一会一室一栏”的防范模式。“一会”即平安协会或个体联防协会。按照政府引导、公安指导、群众自愿的原则，在全市11个商业街区推广建立了“联防协会”。“一室”即监控报警室。在商业街区重点部位、区域安装技防管控报警装置，设立专门的监控报警室，对街区重点部位进行全时监控。“一栏”即警情预报栏，在街区明显位置设立警情预报栏，随时发布治安动态。

四、正向引导，把实效长效作为社区防范规范化建设的永久目标来追求

一是四色预警，引导防范。实行了“红、橙、黄、绿”四色预警通报制度。把社区前三年季度发案平均数作为板块发案基数，对每季度刑事发案低于发案基数5%、治安秩序较好的实行“绿色预警”，对与发案基数持平或相近的实行“黄色预警”，对高于基数5%、10%的分别实行“橙色预警”、“红色预警”，社区民警根据预警颜色及时调整防控工作。二是严明奖惩，落实责任。市公安局规定，连续两个季度分别为“绿色”、“黄色”的社区分别奖励1000元、500元；全年保持“绿色”、“黄色”的，在年终考评中优先评先树优；连续两个季度列为“橙色”或“红色”的，分别扣发板块民警一季度、半年补助，并视情况调整工作岗位。三是严格考核，正向激励。每年开展十佳社区民警、十佳社区警务室评选活动，对优秀社区民警，优先提拔使用，连续三次被泰安市以上公安机关评优表彰的优秀社区民警，优先晋职或晋级。 ■

（作者系山东省肥城市市长助理、公安局局长）

常年工作生活在海拔3000米以上的青藏高原，他们黑里透红的脸显得有些粗糙，身着带有污渍和尘土的警服透露出他们某种艰辛无奈的生存状态，而朴实憨厚的性格实实在在地让人感受到西部汉子特有的深厚。他们的故事生动感人，他们的讲述却平淡无奇，若不是笔者刨根问底，顺藤摸瓜，穷追不舍地询问，这些在他们看来似乎都是不足为奇的事情，似乎都将远离他们的记忆。他们说，我们习惯了这里的一切，习惯了就着白开水啃一个干饼子的早餐，习惯了加班办案双眼布满血丝的不眠之夜，习惯了经常回不了家，工作有闪失到单位领导骂，破不了案下牧区群众骂，也习惯了揣着自己的艰辛和委屈，扛着警察的责任日复一日地固守在这蓝白相间的高原上。

重 磅 报 道

青海偏远派出所民警的故事

——青海省几位派出所所长采访实录

文·麦戈 毛豆 边效峰



下面就是这些

派出所所长讲述的
故事……



环湖赛的故事

北京有个奥运会，我们青海是环湖自行车赛，全称是“环青海湖国际公路自行车赛”。这是世界最高海拔，亚洲顶级、最大规模的公路自行车赛事。从2002年开始已经8届了。每到这时，我们派出所都是全力以赴投入安保，保证干好这重中之重的活儿。

——海晏县城关派出所所长 郑耀



出勤执行警戒任务特别辛苦，比如说环湖赛是八九点开始，我们的民警清晨五六点就要到执勤的路口。首先是清理路上的车辆，315国道上拉煤的车比较多，都是大挂车，四五十吨的载重量，和那个火车皮一样大。这种车只要是一坏，就把路整个堵死了，而且拖都拖不走，太重了。所以，我们都是提前十多个小时开始巡查。

还有牛羊。好多牧民把牛羊圈到自己的草场里面之后就不管了，牛羊就时不时地往公路上窜，这时候我们民警就成放羊的了，把它们往地里面赶，离开公路几百米才成，而且还要专门在这盯着。你想呀，要是比赛的车队骑过来，猛不丁遇上几只羊，翻了车，出了事，那还了得？

环湖赛每年基本上都是7月，是我们这里的雨季，天气特别冷。但是，我们按照规定不能打伞、不能穿雨衣。前两年，我们连制式雨衣都没有，有的民警和协勤就只能站在雨里。我站过，特别冷，都冻僵了。运动员从鸟岛出发，我们要等到收尾车过了以后才能撤。大概下午一两点才能收工。所以，大饼、水我们都要自己带，就在路边站着吃。有时候天气不好比赛延误了，或者路上出了什么状况，我们站的时间更长。记得

2009年，第一名和最后一名就差了十多个小时，我们的民警从早上五点多，一直站到晚上七点。

有时候牛羊特别淘气，常给民警找事。你说那么长的比赛距离，我们不可能三步一岗五步一哨吧？平均是一个民警负责一两公里。民警跑到下头去赶牛羊吧，上头的牛羊跑到路上来了；你跑到上头去吧，下边的又回来了。当时已经交通管制了，民警也不能搭车啊，就只能靠两条腿，跑前跑后驱赶这些牲畜，一天下来腰酸腿疼。记得2008年那次安保，我们这边接到电台通报，比赛车队还有十分钟就来了，突然不知从哪里窜出一群牛羊上公路了，民警赶紧跑着去赶。牲畜不听话，看见警察来了到处乱跑，刚赶走这拨，那拨又上来了，费了半天劲儿，刚把牛羊赶下路，开道车就过来了，民警吓出一身冷汗。

环湖赛安保不仅与牲畜斗，还要与昆虫斗。青海湖周边养蜂的特别多，因为环湖地区油菜花成片成片的，蜜蜂喜欢。为了方便运输，蜂农都把蜂箱放在路边。蜜蜂在蜂箱周围飞来飞去，对运动员的影响特别大。你别说蜇人了，就光是比赛的时候蜜蜂撞到运动员脸上他们就受不了。据说就有个外国运动员，途中被蜜蜂骚扰了一下，脸上起了个

包，比赛成绩下滑好几分钟。2009年比赛前，上边下达指令说要把蜜蜂也赶走，你说这东西怎么赶？于是，比赛头天晚上我们就去要求蜂农把蜂箱往远离公路的地里挪。人家都不配合。这也不能怪人家。首先，几百个蜂箱就两三个人看着，那么多的蜂箱谁来搬？比赛完了之后谁给搬回来？拉蜂箱的车怎么卸货？这里面的费用谁出？还有，据养蜂的人说，蜜蜂有习惯，第一年在哪儿“驻扎”，第二年还要在哪儿“驻扎”。

前两年，我们民警组织人给人家蜂农搬家去，往里面抬。好多民警都被蜇了。后来我们就想办法，不可能年年去搬啊！而且，由于环湖地区油菜籽近几年大量种植，养蜂的人也在逐年增多，这么下去真不是办法。于是，我们派出所就召集蜂农开会，让大家说说这个事情应该怎么办——既不影响比赛，又要操

作起来方便，还要照顾蜜蜂的习性。后来有一个人想出了个办法，真是妙啊！2009年的比赛我们用的就是这个办法。就是等比赛头天晚上蜜蜂回蜂箱以后，用泥把蜜蜂的出口堵住，并且用纱帘把蜂箱和公路之间隔开，以隔离“残存”或者“漏网”的蜜蜂。这个问题才得到解决。在这之前都是民警拿着扁担去给蜂农挑蜂箱，一次挑两个；而且和人家蜂农说好了，比赛之后我们还给你挑回来。我们就干这个事。我们的指导员齐生元两只眼睛都被蜇了，眼睛都是肿的，第二天碰到熟人开玩笑说，“昨晚跟嫂子不对付了？”

听说北京奥运会结束后，参加安保的派出所民警都拿了不少补贴和奖金，如果我们哪天也能拿到奖金，我一定会请我们执勤民警在最好的饭馆好好撮一顿，他们太辛苦了！

36头牛哪去了？

为牧民办案追赃，我们不图立功受奖，一条洁白的哈达，一碗热腾腾的奶茶，足够了。所有吃的苦，所有受的累，都在牧民兄弟感恩的眼神里融化了。

——乌兰县茶卡派出所所长 苏克



那天60岁的蒙古族老汉本才嘉是一路哭着来派出所报案的。那是2009年春节的头几天。本来老汉还打算杀头牛，好好过个年，可没想到一早赶到牛圈一看，铁丝围栏被人剪断，36头牛不见了，估算价值近20万元，那可是本才嘉老汉的要命钱呀。

所里一共5个民警，一个休假，一个值班，还有一个下去办“二代证”去了，我和教导员两个人骑着摩托车出的现场。

勘查完现场，确定是一起特大盗窃案，我和教导员向局里报告了案情后，当即决定跟踪追击，顺着牛群蹄印寻窃贼。走的时候，我俩都没敢再看本才嘉老汉绝望无助和祈求的眼神。

一路上寻踪觅迹，在荒漠的草原难得碰到个人，盗贼也狡猾，走的路尽是荒无人烟的偏僻之路。当晚七点多，又累又饿的我们走到海南州石乃亥乡的嘎日拉村，在一家牧民的帐篷里住下，讨

了碗开水，就着饼子咽下，躺倒就睡着了。第二天一早爬起来，也没顾上洗脸，骑着摩托，继续跟踪追击。跑了几十里颠簸不平的坑洼路，饿了，啃口干饼子，渴了，找个河沟水坑，蘸点冰坨含在嘴里。直到下午四点多钟，在一个叫橡皮山的地方，看到一个放羊的牧民，说头天下午看见一个年轻人赶着几十头牛路过。有了线索，我们挺兴奋的，开足马力顺着牧民指的方向一路追去。当晚，我俩追到黑马河乡附近的一座山里，踪迹没有了，摩托车坏了，我们只好推着摩托车走了十几里路来到一个小镇子。当晚赶上停电，旅店里又没暖气，零下20多度的温度怎么熬过去呀？我们只好向服务员多要了两床被子，衣服也没敢脱，直到天亮也没睡踏实。

算来已经是第三天了，线索断了，我和教导员分析，离此地几十公里的共和县有个屠宰场，盗贼会不会把牛赶到那里卖了呢？我俩都认为只要有一线可能，都要尽力去访查。修好了车，填饱了肚子，我们风尘仆仆直奔那个屠宰场，结果扑了个空，盗贼根本没有考虑

这个屠宰场。无功而返，我们回到黑马河，沿着失去踪迹的地方重新寻觅，直到天黑也没有查到任何线索。就在我俩灰心丧气返回黑马河乡时，突然接到一个牧民打来的电话，说是昨天看到有两个年轻人赶着三十来头牛，朝离此地一百多公里的江西沟方向去了。我赶紧给局里打电话通报了上述线索。第二天一早，我们正准备驱车前往江西沟，接到局里电话说案子已经破了，刑警队已经把人抓了。要我们通知事主去认领。事后我们得知，这是两个曾经当过牧工的年轻人干的，准备把牛运到西宁去卖。

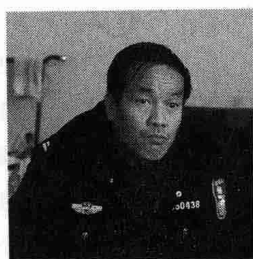
就这样，我和教导员跨两州三县四乡，跑了四百多公里路，整整三天三夜奔波，问心无愧为破案尽了力。你问我立功了吗？没有，连报都没报，人不是我们抓的。其实立不立功不要紧，为咱牧民兄弟能做点啥，让他们踏踏实实地过好日子，值了。

那天，本才嘉老汉到派出所给我献了一条哈达，我接受了，我看到他又哭了，像孩子一样。

“所长，一定来接我呀！”

我们西部派出所民警真的很苦很累，说起工作环境和条件真的没法跟人家比，人家敢堂堂正正地说“不差钱”，我们实实在在说“差点钱”。没有钱，你啥事都办不了呀。

——祁连县八宝派出所所长 华旦才让



我是2009年从羊龙派出所调到八宝派出所的。以前在羊龙所那才叫艰苦。现在啥年代了？网络信息时代了，我们派出所多少年还没有通电。派出所工作

没有电是什么概念？办户口身份证，我们的民警把材料凑齐了拿到县里去办，晚上办案加班点的是蜡烛、煤油灯，每天办完事就多了一道“吹灯拔蜡”的程序。