

政治学概论

● 陈宗瑜 ●

zhengzhi
xue
91

湖南师范大学出版社

政治学概论

陈宗瑜

湖南师范大学出版社

1989年·长沙

政治学概论

陈宗瑜

责任编辑：易法建

湖南师范大学出版社出版发行

(长沙市岳麓山)

湖南省新华书店经销 湖南省长沙印刷一厂印刷

850×1168 32开 12.25印张 307千字

1989年11月第1版 1990年2月第2次印刷

印数：10101—17100册

ISBN7—81031—003—8/C—001

定价：4.15元

写 在 前 面

政治学是一门古老而常新的科学，是社会科学中的基础学科之一。建国以来，政治学的研究曾经备受冷遇，近年来得以恢复，并得到学术界的重视，出版了不少专著和教材，呈现出一派欣欣向荣的景象。湘潭大学副教授陈宗瑜同志新著《政治学概论》一书，是作者长期从事政治学研究和教学成果。此书内容丰富，立论严谨，并有不少独到的见解。

什么是政治，历来众说纷纭。本书作者从权力与服从的关系的角度考察了政治生活的历史本质，认为“政治是处理社会公共生活和公共事务中关于权力与服从的一般原则、制度和策略”，提出政治有广义与狭义之分：在阶级社会，政治的基本内容具有阶级特征，以国家权力为中心，以阶级的统治与从属关系为主要内容，是为狭义的政治；广义的政治则包括史前和共产主义社会的政治。作者认定原始氏族社会和将来的共产主义社会都有政治，立论新颖，独具一格。

纵观全书，本书具有下述特色：

一、作者以马克思主义经典作家的有关论述为指导，分析研究政治学的基本理论和各种类型的政治活动、政治现象和政治关系，坚持四项基本原则，蔚然成章，是运用历史唯物主义观点建立马克思主义政治学的有益尝试。

二、在体系上，以国家权力的构筑和运营为轴心，从纵的方面阐述了政治的起源、发展和未来；在横的方面，围绕着国家权力而论及政治生活的各方面，层次清楚，深入浅出。在立论方

面，史论结合，旁征博引，联系实际，有说服力。

三、对剥削阶级社会和社会主义社会的政治作了对比研究，尤其对资本主义国家的政治现象有分析，有批判，立场坚定，观点鲜明。

四、全书提出了许多新鲜观点，如：政治定义的广义与狭义之区分、无产阶级专政国家的职能、社会主义民主的概念、民族的起源与分类、以及关于资产阶级政党政治、三权分立等的分析，都有独到见地。

由于本书体系编排所致，史的论述篇幅嫌多，在总论与各分论之间也有所重复，显得不够精炼。这是可以考虑进一步修改之处。

得读原稿，颇多启发。本书不囿于固有定论，勇于创新，虽不乏尚可进一步探讨和商榷之处，但持之有故，言之成理，是难能可贵的。谨略举其大端，以介绍于读者。

张迪懋

1988年7月于中山大学

目 录

第一篇 总 论

——唯物史观政治论基本原理

第一章 政治与政治学	(3)
第一节 政治的涵义.....	(3)
第二节 政治学的对象和任务.....	(9)
第三节 政治思想和政治学说发展简史.....	(15)
第四节 学习政治学的意义和方法.....	(30)
第二章 社会政治生活的由来和发展	(34)
第一节 史前政治	
——原始氏族社会的政治生活	(34)
第二节 阶级社会的政治 (一)	
——国家的起源和本质.....	(42)
第三节 阶级社会的政治 (二)	
——国家、民族、宗教 和政 党政治的 历史 发展	(49)
第四节 社会主义与共产主义社会的政治生活.....	(54)
第三章 国家在社会政治生活中的地位	(57)
第一节 社会组织和国家组织.....	(57)
第二节 国家权力的经济内容.....	(65)

第二篇 国家权力的构筑和运营

第四章 阶级论

	——国家论的理论基础·····	(71)
第一节	阶级和阶级的起源·····	(71)
第二节	阶级与政治·····	(79)
第三节	阶级与国家·····	(88)
第四节	阶级与阶级斗争的历史发展·····	(91)

第五章 国体论

	——国家的统治体制·····	(101)
第一节	国家的类型与国家结构·····	(101)
第二节	剥削阶级专政国家的国体·····	(105)
第三节	无产阶级专政国家的国体·····	(116)
第四节	民主与专政·····	(122)
第五节	社会主义民主	
	——无产阶级民主制·····	(129)

第六章 政体论 (上)

	——国家的管理形式·····	(136)
第一节	政体的概念和类型·····	(136)
第二节	阶级社会政体的历史发展·····	(141)
第三节	社会主义国家的政体·····	(161)

第七章 政体论 (下)

	——国家机构的设置和演变·····	(179)
第一节	古代国家机构·····	(179)
第二节	近代国家机构·····	(191)

第三节	社会主义国家的国家机构·····	(204)
-----	------------------	-------

第八章 革命论

	——国家权力的嬗变与转换·····	(214)
第一节	社会革命的涵义和根源·····	(218)
第二节	阶级、国家与革命·····	(218)
第三节	社会革命的道路和形式·····	(227)

第三篇 国家政治生活诸方面

第九章 政党论

	——政党与国家政治生活的关系·····	(235)
第一节	政党理论·····	(235)
第二节	资本主义国家的政党制度·····	(245)
第三节	无产阶级政党·····	(258)

第十章 民族论

	——民族问题与国家问题的关系·····	(272)
第一节	民族和民族的起源·····	(27.)
第二节	民族运动和民族殖民地问题·····	(281)
第三节	无产阶级的民族政策·····	(291)

第十一章 宗教论

	——宗教与国家的关系·····	(300)
第一节	宗教的起源和本质·····	(300)
第二节	宗教与国家政治生活的关系·····	(309)
第三节	共产党人对待宗教的态度·····	(321)

第十二章 国际政治

	——国家与国家之间的关系·····	(328)
第一节	国际交往的发生和发展·····	(328)
第二节	国际组织·····	(332)

第三节	国际政治与国际法·····	(341)
第四节	我国的外交政策·····	(348)

第四篇 政治的艺术和命运

第十三章	策略论	
	——政治艺术·····	(355)
第一节	政治的艺术与策略·····	(355)
第二节	无产阶级及其政党的战略与策略·····	(358)
第十四章	未来论	
	——政治的命运·····	(372)
第一节	政治产生和存在的客观基础·····	(372)
第二节	阶级的消灭与国家、政党的消亡·····	(373)
第三节	阶级、国家、政党消亡后的社会政治生活···	(379)
后 记	·····	(383)

第一篇 总 论

——唯物史观政治论基本原理

第一章 政治与政治学

第一节 政治的涵义

~~~~~  
社会生活与 } 一提及“政治”，人们便会存在着各种各  
政 治 } 样的心理，流露出各种各样的感情。不少人对于政治心存戒备：这是一个荆棘丛生的领域，少  
~~~~~  
涉为佳。中国过去有所谓“仕途经济”，用今天的话来说，叫做“吃政治饭”，这碗饭有些人会吃，有些人不会吃，这可能是促成这种心理的一个因素。中国历史上所谓“隐士”的出现，大概就典型地反映出这种心理吧。“隐”者，避开政治这个荆棘丛生的领域之谓也。诚然，在政治的道路上，有些人摸爬滚打，步履艰难；另有一些人却驾轻就熟，一帆风顺。这是怎么一回事呢？难道政治是一个具有七情六欲，惯于奉承或者捉弄人的灵物，对人类能厚此而薄彼吗？事情很明显，不是政治对人类有所选择，政治是人类社会生活的一部分；不是政治选择人，而是人自己选择了政治。政治既然是人类社会生活的一部分，那么每一个社会的人都离不开政治。你不过问政治，政治却要“过问”每一个人。“不过问政治”本身就是对现实政治的一种逃避心理的反应。从唯物论的观点说，政治是人类社会生活本身的一种特殊的社会关系，人类从来没有离开过，也不可能离开那个时代的政治，这是历史向我们提供的一种回答。

政治既然是一种特殊的社会关系，那么政治的本质内容和特征是什么呢？关于这个问题，几千年来，众说纷纭，莫衷一是，

在马克思主义以外，较有代表性的观点有如下几种：

第一种：以道德论政治。

中国的孔丘说：“政者，正也。”（《论语·颜渊》）孔子所谓“正”，即合乎“礼”，所以，“政者”，即统治者按照“礼”制匡扶社稷之义，非“礼”即为“乱政”。古希腊的柏拉图（公元前427~347）和亚里士多德（公元前384~322）广泛地使用了“政治”一词，其意是维持“公道和正义”的“善业”。所谓“善业”，就是为民谋利益（公道和正义）、治国平天下的德行。“政治”就是从古希腊的城邦国家Polis一词而来。因此，在柏拉图和亚里士多德的思想中，政治就是治理城邦国家的“善业”和“德行”。这是政治与道德不曾分化时把政治看成一种道德行为的观点。近代德国的康德和黑格尔也认为国家是一种完全的理性或道德实体，黑格尔说：“国家是伦理理念的现实”。这是一种道德政治论。

第二种：政治即“权术”论。

持这种观点的人认为，政治是一种“统治手段和谋略”，是玩弄阴谋诡计、勾心斗角的“权术”。为了赢得统治和权力，不惜采取一切手段，残酷无情，欺骗诡诈，背信弃义，等等，都是政治家们惯用的伎俩。持这种观点的最典型的代表是15~16世纪意大利的思想家和政治家马基雅弗利（1469~1527），他出身于没落的封建贵族家庭，主张建立统一的强大的君主国，向外扩充领土，反映了意大利早期资本主义的利益和要求。他的名著《君主论》（又译作《霸术》），公开认定政治就是用力量统治人，用权术欺骗人，君主为了维护自己的统治，应该象狮子一样凶猛，象狐狸一样狡猾。为此，只要有利于统治，玩弄权术可以不择手段。这种理论称之为“马基雅弗利主义”，对以后政治思想的发展影响甚大。上一世纪叱咤风云于欧洲的普鲁士“铁血宰相”俾斯麦（1815~1898）就奉行了这个主义，他认为“政治就是当政

者运筹帷幄的活动”，说穿了就是统治权术。中国古代法家代表韩非的观点与马基雅弗利主义有点类似，韩非说，所谓“政”就是“法、术、势”三个字，“法”即法治，“术”即权术，“势”即力量、权威，其基本精神是以术处势，以法治反对儒家的“礼治”和“人治主义”。

第三种：政治即法律现象论。

这种观点，以美籍奥地利法学家、纯粹法学派或规范法学派的创始人凯尔森（1881~1973）为代表。凯尔森认为，国家是“一个法律现象”，“一个法人”，是“法律秩序所创立的社团”，是这种社团的“人格化”。国家在政治生活中处于核心地位，因而政治也就是一种法律现象，政治过程就是法律的产生和运行的过程。

第四种：政治即政府对国家事务的管理论。

孔子所说“不在其位，不谋其政”的“政”字，是指帝王的政务、政事。这种观点，孙中山先生说得最为清楚。他说：“政治两字的意思，浅而言之，政就是众人的事，治就是管理，管理众人之事便是政治”（《孙中山选集·下》第661页）。

上述关于政治的种种定义，都只抓住了政治的局部的和表面的内容与特征，而没有抓住政治的本质。那么怎样才能把握政治的最本质的东西呢？这个问题必须从政治的起源和发展的角度才说得清楚。

众所周知，人类自从有了组织，就有了人类社会；有了人类社会，就有了人类社会生活。所谓“社会”，就是有组织的人类，或者说人类的有组织的状态。社会生活包括社会的经济生活，精神文化生活，婚姻家庭生活。但还有一个方面，并不是人人都清楚的，这就是：为了使社会的经济生活、精神文化生活以致婚姻、家庭生活等等有组织、合秩序地维持下去，使群体内能够按一定的方向存在和发展，就必须使群体服从于某种特定的权

威，沿着某种特定的方向，维持有组织、合秩序的状态。这里包含了“管”和“治”的最初的含义。而要维持这种状态，就必须有一定的权威和力量，简言之，必须以某种社会公共权力的存在为前提。自从人类历史上出现了具有确定形态的社会群体组织，就存在着这种权力和服从的关系，即使是一个很小的群体组织，也存在着这种关系。这种服从于某种公共权力的原则和制度就是政治。也就是说，自从有了权力和服从的关系从而就有了政治；或者说，凡存在着权力与服从的关系的地方就有政治。这是本书所主张的政治的本质内容和本质关系，命之为广义政治。在阶级社会里，权力与服从的关系嵌入了阶级的内容，从而成为阶级的政治，狭义的政治概念就是指的这种阶级的政治。

~~~~~  
**政治的**

**涵义**  
~~~~~

给政治下定义，必须抓住政治的本质。关于这个问题，马、恩、列、斯、毛在许多场合从不同角度作过许多精辟的论述，深刻地揭示了政治的最本质的内容和特征。例如：

“一切阶级斗争都是政治斗争”。（《马克思恩格斯选集》第1卷第260页）〔注1〕

“政治就是争取解放的无产阶级对待世界资产阶级的态度”。（《列宁选集》第4卷第370页）〔注2〕

“任何阶级斗争都是政治斗争”，同时，“任何政治斗争都是阶级斗争”。（《马恩选集》第4卷第247页）

“什么是政治？①无产阶级先锋队对它的群众。②无产阶级

〔注1〕《马克思恩格斯选集》、《马克思恩格斯全集》，以下简作《马恩选集》、《马恩全集》。

〔注2〕译文原作“政治就是反对世界资产阶级而争取解放的无产阶级的关系”，似欠妥，引者酌改。

对**农民**。③无产阶级（和农民）对**资产阶级**。”（《列宁全集》第32卷第314页）

政治是“一切阶级和阶层同国家和政府的关系，……一切阶级的相互关系”（《列宁全集》第5卷第391页）。

“政治，不论革命的和反革命的，都是阶级对阶级的斗争，不是少数个人的行为。”（《毛泽东选集》合订本第823页）

“马克思主义认为，只有当阶级斗争不仅属于政治范围，而且抓住政治中最本质的东西即国家政权机构时，才是充分发展的、‘全民族的’阶级斗争。”（《列宁全集》第19卷第107页）

“政治就是参与**国家**事务，给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容”。（《列宁文稿》第2集第407页）

“政治是经济的集中表现”。（《列宁选集》第4卷第441页）

“政治是一种科学，是一种艺术。”（《列宁选集》第4卷第234页）

.....

以上所引经典作家的论述，都是从不同角度，针对不同的问题而发的，仅抽出其中的某一句话作为政治的定义都是不全面的。因为经典作家的这些论述并不是给政治下系统的专门定义，而是在不同场合针对不同的问题阐述政治的属性和涵义。然而，对以上所引经典作家的论述，进行综合分析和考察，却可以窥见马克思主义经典作家关于政治的内涵和属性的规定，大致可以归纳为下面几点：

第一、在有阶级存在的社会里，阶级之间的关系和阶级之间的斗争是政治的最基本的和主要的内容；或者说，阶级关系是有阶级存在的社会里最基本的政治关系。我们可以非常清楚地看到，在社会划分为阶级的人类历史上，任何重要的政治生活和重大的政治事件都离不开阶级和阶级斗争这个历史的主旋律。所谓

阶级之间的关系，包括统治阶级和被统治阶级之间的关系，领导阶级和同盟者的关系，以及统治阶级内部的关系，等等。

第二，政治的核心问题，在阶级存在的情况下是国家权力的掌握和运用的问题。列宁所说国家问题“关系全部政治的主要和根本的问题”，就是说，在国家存在的时空范围内，全部政治活动都是围绕着国家政权而展开的。在剥削阶级掌握政权的情况下，统治阶级如何运用政权进行统治，被统治阶级如何反抗并准备最后夺取政权，彼此间进行的斗争构成了阶级社会政治的中心内容。在无产阶级掌握政权的条件下，人民如何运用政权发展自己，打击敌人，正确处理人民内部矛盾，团结一切可以团结的力量，为实现无产阶级的伟大历史任务而奋斗，便成为社会主义社会无产阶级政治的中心内容。

第三，对于国家事务的管理和决策是政治的重要内容之一。国家作为政治活动的中心，不仅具有统治的职能，而且具有一般管理的职能。列宁所说国家是阶级统治的工具，是从国家的本质说的，而国家总还是承担着指导或管理社会公共生活的责任。列宁说过，“政治应该是人民的事”（《列宁选集》第4卷第370页），认为政治是参与国事，确定国家活动的方向、任务和内容的，孙中山则说政治是“治理众人之事”，都是说的政治这一方面的内容。

第四，政治的根基是经济。列宁所说“政治是经济的集中表现”，深刻地揭示了政治与经济的辩证关系。前面所述马克思主义以外关于政治的种种定义，都不曾从这个角度考察政治现象的本质和基础，而是用种种说法将政治描绘成社会的一种独立的运动和力量。因此都无从说明社会政治生活的背景和根源。

第五，政治是一种科学，又是一种艺术。辩证唯物主义认为，一切物质运动形式都有其特殊的规律，政治亦莫能外。政治生活是社会物质运动的一种表现，作为一种社会事物和现象，它