

人文经典 快读书系

Kuaidu

Read the Classics, Know the World

观天文以时，观人文以化成天下。人文之书，为人性和教化，圣贤与

经典，是学识之提升，谁是经典，经典作主。

TONGSHI

ZHONGGUO TONGSHI KUAIDU

远方出版社

中国通史

快读

人文经典快读书系

中国通史 (下)

快读

乌兰其其格 张书珩/主编

远方出版社

责任编辑 苏 文

人文经典快读书系(第二辑)

编著者 张书珩等
出 版 远方出版社
社 址 呼和浩特市乌兰察布东路 666 号
邮 编 010010
发 行 新华书店
印 刷 北京云浩印刷有限责任公司
版 次 2004 年 8 月第 1 版
印 次 2004 年 8 月第 1 次印刷
开 本 850 × 1168 1/32
印 张 200
字 数 1800 千字
印 数 1—3000 套

标准书号 ISBN 7 - 80595 - 965 - X/I·367

定 价 本套二册 48.00 元

远方版图书,版权所有,侵权必究。
远方版图书,印装错误请与印刷厂退换。

第十五章 宋 朝

第一节 北宋中央集权制的建立和巩固

一、北宋的建立及统一

1. 陈桥兵变

从五代十国的分裂割据转化为北宋的统一，这是历史发展的必然趋势。赵匡胤一生对历史的主要贡献，就是他的所作所为顺应了这个历史发展的总趋势。

赵匡胤（927—976年）是涿州（今河北涿州）人。在后周时，随周世宗作战有功，任殿前都点检，统领精锐的禁军。959年，周世宗死，7岁的幼子宗训（恭帝）即位，赵匡胤又兼任宋州归德军节度使，防守京师（开封）。建隆元年（960年），镇、定二州谎报辽朝和北汉兵南下，后周宰相范质、王溥等派遣赵匡胤领禁军出城抵御。京师城里在传播着“点检作天子”的舆论。当行抵汴京以北20里的陈桥驿时，赵匡胤的弟弟赵光义、归德军掌书记赵普和军中一班将领，就扮演了一出“黄袍加身”的闹剧。军士们在深夜五鼓，一齐聚集在陈桥驿门，宣言要请殿前都点检赵匡胤为天子。到了天刚亮时，军士们拥到赵匡胤的寝所，由赵光义入内传达军士们的请求。诸将露刃于庭，赵匡胤的爱将罗彦瓌叫嚷说：“我辈无主，今日须得天子！”于是他们就把预先准备好的皇帝的黄袍，披在赵匡胤的身上，大家高呼万岁，并把赵匡胤扶上马，准备返回京城，登上皇帝宝座。

赵匡胤通过“陈桥兵变”，用和平的手段，避免了一场流血的战斗，夺得了皇位，使北方正在好转的社会生产力没有遭到破坏。赵匡胤把周恭帝降为郑王，对拥立有功的将帅，都一一加以奖赏和提拔，如石守信就做了侍卫马步军副都指挥使，顺利地解决了统治集团内部的矛盾。至于个别领兵在外的节度使如李筠、

李重进（周太祖郭威的外甥）等人，不肯降服。结果，在赵匡胤强大兵力的冲击下，顷刻瓦解。二李都在无可奈何的情况下以“自杀”而告终。

2. 杯酒释兵权

“陈桥兵变”的发生，一方面是因为赵匡胤在后周统帅禁军期间，素得军心，得到军士们的拥护；另一方面，是由于赵匡胤手下的高级将领贪图富贵。他们沿袭五代以来将帅拥戴之风，以赵匡胤为自己的靠山。

宋太祖赵匡胤懂得将帅们的心理。他在即位的第二天，就晋升一批禁军的高级将领。除了为石守信加官晋爵以外，还以张令铎为马步军都虞侯，张光翰为马军都指挥使，赵彦徽为步军都指挥使，高怀德为殿前都点检，王审琦为殿前都指挥使，皇弟赵光义为殿前都虞侯。这些人都是赵匡胤的亲信。石守信和王审琦还是赵匡胤“义社”十兄弟的成员。

北宋政权建立以后，如何才能保持一个稳定和统一的政治局面，这是赵匡胤集团所关心的问题。赵普认为，为了维护自身的统治，维护国家的统一和安定，就必须集中军权，把分散在将帅们手中的兵权收回来。赵匡胤在赵普的共同谋划下，演出了又一幕有趣的戏剧——“杯酒释兵权”。

这一年的七月初九日晚朝，赵匡胤同石守信、王审琦等人共同饮酒。当饮酒将醉之时，赵匡胤对他们说：“我如果没有你们大力支持，决不会有今天。你们的功德是无量的。但是做皇帝也太艰难，还不如当个节度使好。我每夜都不能安安稳稳地睡觉。”

石守信起初不明白赵匡胤的真意，就问：“这是为什么？”

赵匡胤答道：“皇帝的位置，谁人不想要？”

石守信这才明白，慌忙说：“你怎么说这个话，如今大局已定，谁敢有异心？你大可放心。”

赵匡胤接着说：“不，你们无心，但是你们的部下要想富贵，

一旦把黄袍加在你的身上，你不愿做皇帝，能行吗？”

石守信等人吓得涕泣叩头，第二天便称病辞职。赵匡胤解除了他们统领禁军的兵权，派出做节度使。宋太祖一举集中了精兵禁军的全权，从此便可从容地派兵遣将去完成统一国家的事了。

3. 消灭各割据政权

宋朝建立时，北方有强大的辽朝，太原有北汉，南方分布着南唐、吴越、后蜀、南汉、南平（荆南）等国和周行逢在湖南、留从效在泉州漳州的割据。宋太祖没有乘胜北征辽朝，而是首先集中兵力去统一经济富庶的江南。依据这个所谓“先南后北”的方针，宋太祖在 962 年，分派众将驻守北边和西北各州，以防御辽朝和北汉。西北既无后顾之忧，专力向南方进取，逐个地消灭了各割据国。

平荆湖——赵匡胤首先向南方的南平政权进攻。南平处于各割据势力的包围之中，力量十分薄弱。963 年初，宋太祖调派慕容延钊率领 10 州兵力向南平进发。宋军挺进到江陵（湖北江陵），南平统治者高继冲投降。紧接着，宋军又攻取了湖南。

宋朝出兵得胜，占有荆、湖。从此西逼后蜀，东胁南唐，南方可直取南汉，战略上处于极为有利的地位。

灭后蜀——宋太祖平荆、湖后，就在策划西取后蜀。派张晖做凤州团练使，专意探听蜀国内虚实、山川形势。宋太祖依据事先绘制的后蜀详细地图，制定进军路线和作战方略，出兵前，作了周密的准备。

蜀主闻讯宋兵来攻，急派王昭远为西南行营都统，领兵拒战。王昭远三战皆败，不得不退保剑门（今四川剑阁北）。宋军一部由小路前往偷袭，克复剑门。王昭远退屯汉坡源，后来，他逃到东川，被宋骑兵俘获。东路宋军统帅刘光义依皇帝之计而行，夺取了江上重镇夔州，使后蜀腹背受敌。东、北二路宋军一路斩关夺寨，连降诸城。王全斌进军汉州（今四川广汉），乾德

三年（965年）一月十三日，孟昶遣使向宋军投降王全斌进入成都，刘光义等随即引兵来会，后蜀平定。宋军从出兵到灭后蜀，总共只用了66天。

灭南汉——后蜀政权灭亡以后，赵匡胤又作了几年准备，于开宝二年（969年）尝试北攻北汉。由于辽军的支援，宋军包围太原没有取得成功。于是北宋把兵力转向湖南南部的南汉政权，继续解决南方的割据问题。

南汉统治者刘铎是一个凶暴而无能的角色。开宝三年（970年）九月，宋军在潘铎美带领下，军事上势如破竹。开宝四年（971年）四月，宋军直逼南汉都城广州，刘铎把金宝和妃嫔装载十几只大船，准备下海逃跑。宦官们趁机抢夺财宝，统治集团内部一片混乱。刘铎眼见逃命已不可能，一把大火将广州的宫殿府库全部焚毁，最后充当北宋的阶下囚。刘铎被押解到汴京，南汉政权就这样崩解了。

灭南唐——南唐是江南的大国，但又是弱国。

后蜀和南汉两个割据政权被消灭后，江南的大部分土地已归北宋所有。赵匡胤又用了几年时间大造战舰，积蓄兵力和物力，于开宝七年（974年）九月，派曹彬带领10万大军，自荆南发战舰东下，一举攻下南唐。

南唐破灭之后，宋军于开元九年（976年）再度出兵袭击北方的北汉。由于辽军的救援，又一次失败。就在这年，宋太祖赵匡胤病死，由他的弟弟赵光义继位，这就是宋太宗。

赵匡胤从963年发动国内统一战争，一直到病死，共进行了13年，基本上奠定了统一的局势。赵光义又继续把国内统一战争进行下去。这是符合当时历史要求的。

太平兴国三年（978年）四月，平海节度使陈洪进向赵光义奉献漳州和泉州两地，使南方仅存的吴越政权更加孤立。吴越王钱俶被迫于同年五月，也向宋朝献地，并取消“吴越”国号。

灭北汉——南方的局面澄清了，宋太宗立即把军事主力转向北方。

太平兴国四年（979年）初，赵光义集中兵力，亲自挂帅，分四路攻打北汉都城太原。宋军在忻州附近击败了辽兵，太原完全陷入宋军的包围圈。这一年的四月，赵光义自镇州（河北正定）进军，攻破隆州（山西祁县北），北上到达太原城下。各路宋军勇猛地围攻太原，迫使北汉统治者刘继元出城投降。至此，中原地区和南方基本上统一了。

赵光义消灭了北汉之后，就从太原出兵，向辽朝发动进攻。他打算及早收复五代时期被辽所占领的幽、云十六州之地。

宋军围攻辽朝南京（今北京市），没有成功。辽朝派大将耶律休哥率领重兵进行抵抗。在不利的形势下，赵光义只好向南退兵，仓惶逃回。

宋太宗回到汴京后，对辽朝的和战问题，进行了讨论。北宋统治集团内部意见不一，有主张必须收复幽、云失地；有的主张予以放弃，跟辽讲和。在意见没有统一的情况下，宋太宗于太平兴国六年（981年）下令，沿边州县保持警惕，先取守势。宋、辽双方暂时处于休战状态。

二、专制主义中央集权的强化

唐末五代以来，军阀长期割据。宋太祖建国后，继续统帅后周的禁军，后周官员也都继续任职。灭江南各国后，也仍然任用原有的大批官吏，并收编了各国的军队。为了防止割据势力的复辟，宋王朝把军事、政治大权，最大限度地集中到朝廷，以巩固它的统治。

宋朝专制主义中央集权的国家制度，主要是兵制和官制，在太祖、太宗两朝已经基本上建立起来。

1. 兵制

建隆二年（961年），赵匡胤在把军权集中到自己手中之后，

就下诏殿前司和侍卫司检阅所属部队，拣出其中骁勇的升为上军，而将老弱和怯懦的都作为剩员处理。并曾多次亲临讲武殿，检阅部队，进行教练。他常亲自观看禁军比试武艺，骑马射箭，摔跤格斗，凡优胜者，不仅给予赏赐增加俸禄，还有可能选拔到上军中。禁军的俸给优厚，装备精良，战斗力很强。

北宋的军队，除禁军以外，还有厢兵、乡兵和蕃兵，这三种军队不仅质量无法与禁军相比，就是数量也不行，加上这三种兵又分别掌握于许多将领手中，根本无法与禁军抗衡。

赵匡胤不仅能掌握中央朝廷的禁军，对于地方上的兵权，也直接收归朝廷。主要措施是解除五代以来藩镇的兵权。

赵匡胤曾对他的一个重要谋臣赵普说：“我现在用儒臣百余人分治各藩，纵使都去贪污，（为害）也不及一个武将。”宋太祖从消灭藩镇割据的角度，认为文臣比武将为害百不及一，从此军中多用文臣。统一各国后，太宗继续实行这个方针，逐渐成为定制，并利用内臣即宦官领兵或充监军，以挟制将帅。987年又正式下诏：“文臣中有武略知兵者，许换秩”。文臣换充武将，武将调离军职，从而进一步堵塞了军阀割据的道路。

在中国封建时代的历史上，秦朝和隋朝统一后，都曾用收缴、销毁武器作为巩固统治的一个办法。宋太祖没有专从武器方面着眼，而是亲自掌握禁军，对军事制度逐步加以改革。相沿百余年之久的军阀割据，一变而为高度的中央集权。这一重大改革的完成，对于巩固国家的统一，作用是显著的。但宋王朝也由此掌握了一支庞大的军队，加强了对农民的镇压。

2. 官制

宋初为了加强中央集权，对地方政权也作了调整。

办法之一是取消了节度使统领的“支郡”。唐末五代以来，节度使盘踞一方，往往兼管数郡。如山南东道节度使就辖襄州、均州、房州、复州等四州。节度使驻在襄州（湖北襄樊市），其

余三州称为“支郡”。这些支郡各有防御使、团练使或刺史处理州务，归节度使节制。宋太祖把这些支郡都收归中央朝廷，由皇帝派京官担任各州长官，割节度使的权力。

办法之二是严密控制地方行政，由皇帝派遣“通判”参与一州的军民刑政。通判官对中央朝廷负责，监督知州行动，可以直接向皇帝报告本州情况。州内一切政令，都要经过通判签字才能生效。这就加强了中央对地方的统治。

办法之三是由皇帝任免地方官吏。州郡长官由皇帝派遣京官充任，称“知州事”，意思是由朝廷的大员直接管理州郡政治。知州多用文人，三年一换，甚至随时可以调换。中央政府的权力还一直控制到县一级。

办法之四是把各州的财权收归中央。宋太祖于乾德二年（964年）下令，各州每年的租税和专卖收入，除留出地方的必需费用外，全部解送中央。宋太宗并派出京官驻守各地监督收税。当时全国分为十五路，各路设有转运使，主管本路所属各州郡的财政税收和水陆转运。各转运使要轮流到中央朝廷报告当地的经济情况。

办法之五是限制地方上的司法权。例如大辟（杀头）罪都要经过中央的刑部复审才能执行。皇帝还派出使臣到各地审理案件。各州的刑事，也由朝廷派出专人掌管。

宋太祖和宋太宗通过以上这些措施，全面地控制了各州郡的政权、军权、财权和司法权，加强了中央集权。

第二节 北宋统治的危机与变法运动

一、北宋统治的危机

1. 对辽夏的屈辱妥协

宋军破太原，灭北汉后，乘胜挥戈向东，曾想一举收复燕云

十六州，结果在围攻辽的南京（今北京）时，受到辽将耶律休哥骑兵的袭击，大败于高粱河（今北京西直门外），宋太宗也负伤逃回。

宋雍熙三年（986年），宋太宗再次发兵分三路北征。东路号称十万，由曹彬率领，出雄州；中路由田重进率军出飞狐（今河北涞源县北）；西路由潘美、杨业率领，出雁门，克云中（今山西大同）。

此次出征，最后仍以失败而告终，高粱河、岐沟关两役失败，也暴露了北宋军队的腐败，北宋统治者从此丧失收复燕云十六州的信心，于是自保州（今河北保定）以东至海，筑塘湖、河道，辟水田；保州以西到太行山，植榆、柳，并驻兵戍守，以防辽骑兵入侵。但宋军的消极防守，并不能阻止辽兵不断南下掠夺。

宋景德元年（1004年）辽圣宗亲自领兵南下，沿途虽遭宋军民的强烈抵抗，但因宋军无统一指挥，各地孤军作战，致使辽军能直抵澶州（今河南濮阳）。宋廷闻报大惊，多数官僚主张迁都南逃，只有宰相寇准为首的少数官员，力劝宋真宗亲赴前线督师以鼓舞士气。宋真宗也怕南逃会失去大河南北的半壁江山，动摇其统治地位，只得勉强随寇准到黄河北岸。当时，辽军孤军深入内地，粮草不济，到处遭到河北军民的抗击，辽主帅萧挾览又中宋军伏弩而死，士气大挫。在这样的有利形势下，宋真宗却急于遣使议和，双方在澶州订立和约，宋真宗答应每年送给辽银10万两，绢20万匹，作为辽军撤回原来边界的条件。因澶州属澶渊郡，故称这次和约为“澶渊之盟”。澶渊之盟后，北宋社会矛盾重重，西北又受到新兴起的西夏的威胁。宋庆历二年（1042年）契丹乘宋与西夏关系紧张之机，集重兵于幽州，扬言南下，要挟北宋让出瓦桥关以南地区。宋廷急派富弼等赴辽议和，答应每年增输辽银、绢各10万。从此以后，在宋、辽对峙的近100

年中，双方基本上保持和平状态。

西夏是党项贵族建立的政权。党项族受汉族生产方式的影响，元昊即位，在部落内部开始采取封建剥削方式，各部落以一家为帐，大的部落有千帐，小的只有百帐。部落成员要纳赋税、服兵役。男子年过十五为丁，每遇战时，各部出丁作战，战斗力较强。

元昊不断发动对宋的战争，多数战争均以宋军失败告终。后来，宋廷采纳知延州事范仲淹的主张，增调禁军 20 万，厢军 10 万，乡军 10 万，驻守陕西，于边防地区修筑城寨，驻兵防守；把驻延州的 18000 军队，分属六将，将官平时负责训练，战时带兵出战；帮助宋夏边境人民，解决缺少土地、耕牛、农具等问题，争取蕃兵共同抗夏。西夏也因连年战争，伤亡较多，军费巨大，尤因榷场关闭后，西夏不能用其青白盐、驼、羊换取北宋的粮食、茶、布等必须物品，人民厌战。西夏王廷更因失去了宋朝的岁“赐”银帛，以致财力不足。于是，元昊向北宋提出议和。1044 年，宋夏重订和约，规定：元昊取消帝号，由宋再封为夏国王；宋廷每年“赐”西夏银七万二千两、绢十五万三千匹、茶三万斤。和约订立后，宋重开保安军、高平寨（今甘肃固原）榷场，互相贸易，促进了党项、汉、回鹘、吐蕃等各民族的融合和经济、文化的交流，共同开发了祖国的边疆。

北宋统治者用大量银、帛换取表面的和平，加重了宋境内人民的负担，暴露了北宋专制政权的腐朽，加深了社会危机。

2. 统治阶级的腐败

南宋哲学家叶适曾经评论真宗、仁宗时的状况说：“当时元老大臣以和亲避狄为上策，学士大夫以因循苟简为正论”。真宗、仁宗、英宗时期，在因循苟简的思想统治下，国家军队和官员、皇室都一天天在腐败。

真宗时全国军队增到 43.2 万。仁宗时，对西夏用兵，各路

郡县招募兵士补充禁军。禁军激增到 82.6 万人，全国军队总计 125.9 万，变得空前的庞大。宋朝用来养兵的费用，竟达到全部赋税收入的十分之七八。

太祖、太宗时选练的禁兵多已死去，老弱的又不能裁减。后来的兵士没有听过战鼓，不识战阵。平时缺少训练，“生于无事，而饱于衣食”，性情骄惰。太祖时，禁军领月粮，营在城西者在城东给，营在城东者在城西给，都由自己背负。仁宗时，禁军领粮，甚至要雇人挑。首都东京的禁兵整天在街上嬉游，买卖“伎巧绣画”，衣服举措都不像军兵。陕西路沿边的骑兵，甚至不能披甲上马。从南方调来的禁军，自称不知道作战，见到敌人就怕死。宋对西夏作战屡战屡败。据说，西夏听说宋兵多禁军，就举手相贺，以为必胜。禁军由精锐变为腐败虚弱，在对夏作战中完全暴露了。

宋朝统一后，旧官加新官，已经形成一个庞大的官僚机构。真宗以后，官员不断增加，机构更加庞大。科举取士越来越多。咸平三年（1000 年），真宗下诏说：“去岁天下举人数逾万人，考核之际，谬滥居多。”但这年，真宗亲试举人，仍取进士、诸科（包括屡试不中者）共 1800 多人。仁宗一朝，13 次科举，取进士 4000 多人，诸科 5000 多人。中举者都陆续加入各级官员的行列。科举以外，还有所谓“恩荫”法。皇族宗室和官僚的子孙、亲属、姻亲甚至门客都可由恩荫授官，数量极大。此外，还有多种授官法。遇有灾荒，地主如肯开仓出粮，按出粮多少授官。韩琦在陕西修城，要地主雇人伙，按出工多少授官。朝廷甚至公然卖官，如出钱 6000 贯给予簿尉官，万贯给殿直官，如此等等。官员越来越多，越来越滥。

仁宗时，户部副使包拯上疏说：“真宗时，文武官总 9785 员，现在内外官属总 17300 余员，未受差遣的京官、使臣及守选人，还不在于数内。

太祖统一后，据说曾立誓约，不杀大臣。太宗也对臣下极宽，曾对宰相说：“弊病如同鼠穴，如何能堵塞，只要除去其甚者就可以了。”宰相吕蒙正对答说：“小人的情伪，君子岂是不知，以大度宽容，事情就都好办了。”太祖、太宗依据这个“大度宽容”的方针，争取到后周和南方各国的大批官员，成功地巩固了国家的统一和中央集权制的统治。真宗以下的皇帝，继续标榜这个“祖宗旧法”，但逐渐流于对官员的放纵。除叛逆谋反罪外，京朝官犯罪，只是贬黜任地方官，俸禄照旧，罪大者也只是降级到“远恶军州”安置，“过岭”（大庾岭）“过海”（到海南岛）算是最重的处置，但仍然作官食禄。官员们相互庇护，有恃无恐，自宋初即公然贪污行贿。真宗以后，更加放手敲剥人民，生活极其奢靡腐败。宰相吕蒙正每天必吃鸡舌汤，杀鸡的鸡毛堆成了山。丁谓作相，勾结宦官雷允恭，贪污挥霍，密令皇后后苑工匠制作金酒器，“四方赂遗，不可胜纪”。仁宗时，宋祁点华灯拥歌妓醉饮，宋庠在政府，叫人对宋祁说：“听说昨夜烧灯夜宴，穷极奢侈，不知还记得某年同在州学内吃藜饭时么？”宋祁大笑说：“寄语相公（宋庠），不知某年吃藜饭是为了什么？”意思是说，当年在州学读书受苦，就是为了做官享福。

历朝的大臣，几乎无不贪污受贿，无不穷极奢侈。宰相以下，朝廷和地方的官员，贪污、腐化成风。大批官吏，遇事因循苟且，而又贿赂公行，侈靡腐化。宋朝皇室是最大的寄生虫，也是最大的耗费者。宋仁宗后宫仅贵姬就有几千，他整天在宫中宴饮歌舞，给宫妃的赏赐动辄上万，连国库的红罗都被他赏用一空。宫中用翡翠做衣服上的装饰，竟然要大批从南越购买。

皇室的侈靡和大量的冗官冗兵，使宋王朝的消费逐年增加。据《宋史·食货志》记载，英宗治平二年（1065年），朝廷的剥削收入，达到11613万，但这年朝廷的支出有12340万，非常支出又有1152多万，仍然亏短1500多万。这些数字说明了宋朝对

广大人民的压榨到了多么残酷的地步，也说明了宋朝的财政日益陷入了危机。

宋朝的财政入不敷出，便不断增加对人民的剥夺，但这又和大地主大商人发生了利益冲突。大地主用各种方法逃避赋税。真宗、仁宗时不断有人主张清查田亩，但最多只能在个别地区试行，仍遭到大地主和官僚们的反对而停止。大商人垄断商行，左右赋税，冲击专卖，也不断地从各方面向宋朝争夺着剥削人民的权利。宋王朝的财政危机更为加深了。

3. 挽救危机的各种主张

宋王朝内外交困，日子越来越难过了。为了挽救王朝的危机，许多官员提出了改革政治的主张。

宋真宗初年，吏部郎中田锡就建议改革宰相不能参闻军事，而枢密使又不能议论中书之事的旧规。知泰州王禹偁则提出，一要谨边防，与辽、夏通盟好；二要减冗兵，并冗吏；三要严格科举，使人官不滥；四要淘汰僧尼；五要亲近和信用大臣，远离宦官。

仁宗继位当年，权三司使李咨提出，裁减一切非必要的开支，以降低百姓的负担。监察御史曹修古建议，节省宫中花费，停止营建塔庙金阁，被贬为歙州知州。

秘阁校理谢绛上疏，希望皇帝允许群臣批评政治，罢去不急需的建设，减掉多余的赋敛，不要专门给亲信恩惠，以惠施天下，天圣七年（1029年）太庙斋郎苏舜钦上疏，说：“陛下即位未10年，几次出现水旱灾害，百姓贫困。还大兴土木，不知耗费多少钱财！使财力耗于内，百姓劳于下。为陛下考虑，不如斥去奸佞，任用吉士，减轻赋税使百姓能够自给，这样才能谢天意而安民情。”景祐元年（1034年），开封府判官谢绛认为，吏不称职，使民不聊生，建议严格选择吏员。三司使程琳提出，兵在精不在众，建议罢去河北、陕西募住营兵。其后，大臣富弼强烈