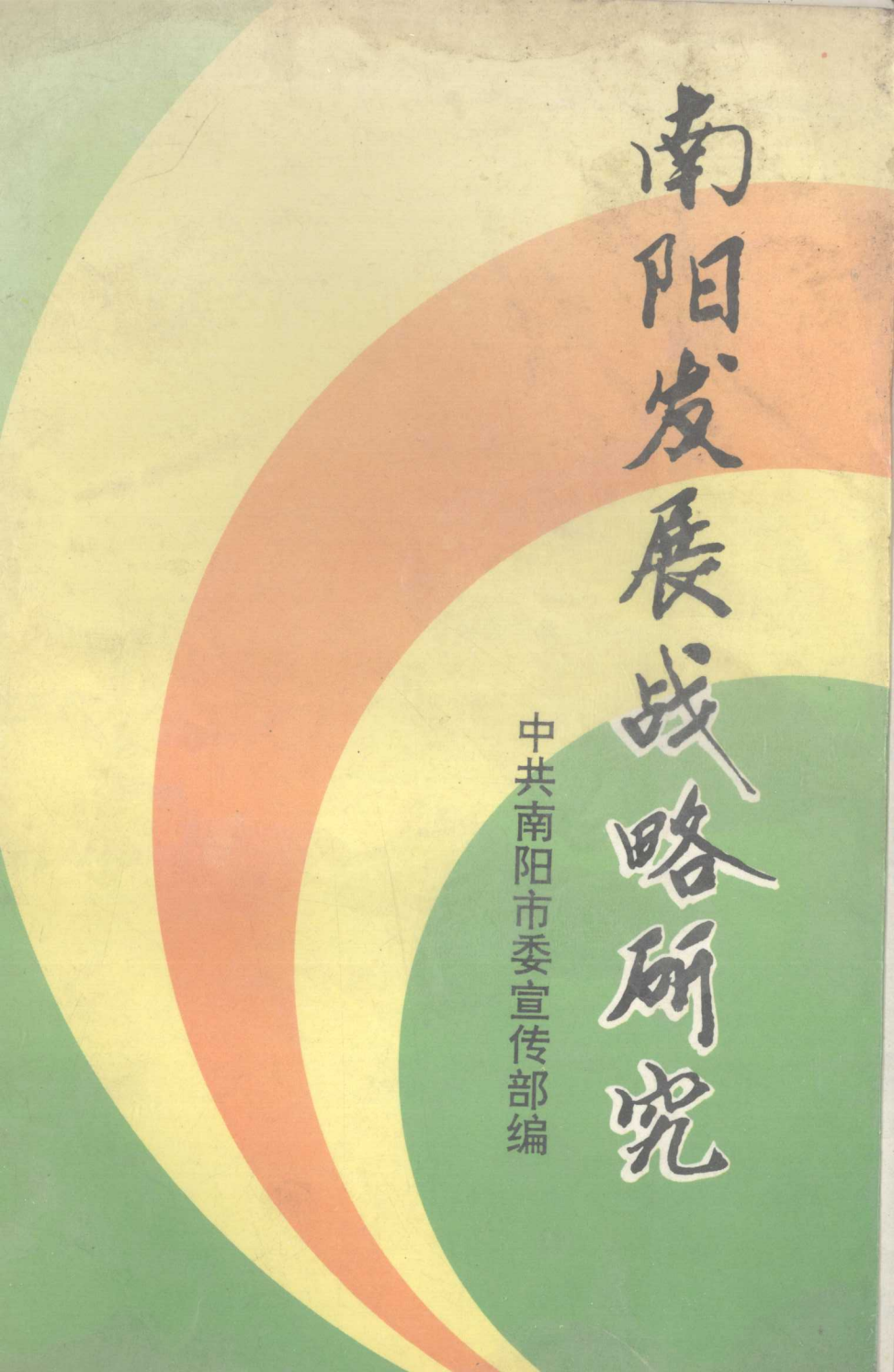




南阳发展战略研究

中共南阳市委宣传部编

南阳发展战略研究

主 编:褚庆甫

副主编:徐培成 任积太

编 委:柳玉君 田 岭

刘中青 马本殿

韩松德 田永朝

(豫)宛新出第 95151 号

南阳发展战略研究

中共南阳市委宣传部编

河南石油报社印刷厂印刷

开本:850×1168 大 1/32 印张:16.5

1995 年 12 月第 1 版 印数:2000

工本费:11.80 元

用新思维认识南阳 设计南阳 建设南阳

(代序)

王菊梅

在全市范围内组织开展一场以“重新认识市情,发挥新体制优势,加快振兴步伐”为主要内容的解放思想活动,是撤地设市后市委、市政府从南阳长远发展要求出发作出的一项重大战略部署。半年多来,由于市委的高度重视和全市上下的共同努力,这次解放思想活动获得了圆满成功。干部群众参与范围之广,研讨层次之深,取得成果之多,社会影响之大,都是近几年所少见的。全国政协副主席、中国社会科学院院长胡绳对我们这次解放思想活动给予了很高的评价,他认为南阳干部的精神状态很好,指出这正是中西部地区加快发展的希望所在。省委《奋进》杂志、《河南日报》、河南电视台、电台都分别对这次活动进行了报道。这次解放思想活动的巨大成效集中表现在以下五个方面:一是进一步查找出了我市经济发展和思想观念上存在的主要差距,深化了对市情的认识,27字战略方针日益深入人心。在这次活动中,各县市区、市直各单位都对本地本部门经济发展和实际工作中存在的主要差距进行了认真查摆,剔肤见骨找病根,从思想根源上进行了深刻剖析。重新审视自我,使大家对南阳在全国、全省的位置,对我们存在的差距和问题有了更加清醒的认识。大家普遍认识到,要尽快缩小与先进地区之间的差距,加快振兴步伐,出路就在于

全面实施市委、市政府提出的“农业奠基,工业立市,科教兴宛,开放带动,城乡一体,富县富民奔小康”的 27 字战略方针。实践证明,这一战略方针是符合南阳实际的,是切实可行的。解放思想活动的开展,使其进一步为全市广大干部群众所认识,所接受,变为自觉的行动。二是实现了思想大解放,观念大更新,精神大振奋。通过开展解放思想活动,广大干部群众敢于用新思想、新观念来荡涤旧的条条框框和“左”的思维定势,破除了改革上的“怕”字、思维上的“旧”字、发展上的“满”字,树立了敢闯、敢冒、敢试和干大事、创大业、学先进、争一流的新观念,机遇意识、竞争意识、开放意识、风险意识明显增强。大家普遍认识到,南阳作为欠发达的内陆农业区,要赶上经济发达地区,必须正视自己,承认落后,不甘落后,必须以十倍的付出和代价,艰苦拼搏,奋力追赶。广大干部群众由自我陶醉变为自加压力,由看门守摊变为积极进取,由畏首畏尾变为开拓创新,各地各部门都在不断采取新举措、新招数,竞相加快发展。通过开展解放思想活动,卧龙、宛城两区克服了部分干部群众中因撤市设区、撤县设区而产生的悲观失望和消极埋怨情绪,保持了大局的稳定,打开了各项工作的新局面;淅川、桐柏、社旗、镇平实现了招商引资工作的新突破;西峡、淅川、新野进一步加大了固定资产投资力度,加快了工业立县步伐。思想的解放,观念的更新,正成为全市人民建设新南阳、建设大南阳的巨大精神动力。三是汇集了数以万计的妙计良策,理清了工作思路,促进了决策科学化、民主化。市县两级共汇集各种有价值的献计献策文章 2 万多篇,建议数十万条。这些文章和建议都是在深入调研,反复论证的基础上提出来的,为各地各部门理清思路,制订措施提供了科学的依据。全市农业奠基、工业立市、科教兴宛、开放带动、城乡一体五大研讨会,比较系统地论证了实施市委、市政府 27 字战略方针的方法、措施和途径,丰富充实了 27 字战略的具体内涵。各县市区、市直各单位也都通过归纳吸收献计献策优秀成果,进一步理清了工作思路,推出了一批加快发展的新政策、新举措。西峡、镇平、内乡、邓

州、南召等县市四大家领导对献计献策优秀成果进行认真讨论研究，纷纷拿出了加快县域经济发展的新招数。市外经贸委、经贸委、公安局、南阳理工学院等单位在献计献策的基础上出台了一系列落实 27 字战略方针的政策和措施。献计献策活动的开展，使各地各部门领导决策更加科学民主，发展思路更加清晰具体，发展措施更加切实可行。四是转化运用优秀成果，推动了各项实际工作的开展，取得了显著的经济效益和社会效益。各县市区、市直各单位在组织开展献计献策活动的同时，认真做好成果的转化运用工作，做到了边献策边转化，使优秀成果及时进入各级领导决策，转化为现实生产力。卧龙区委、区政府专门下发文件，对献计献策成果的推广应用及转化工作提出了明确的要求，使许多有较强现实针对性和可操作性的计策和建议正在推广运用，付诸实施。市委办公室、组织部在献计献策活动中组成联合调查组，对全市厂长经理队伍建设进行了深入调研和认真分析，撰写出《我市厂长经理队伍建设亟待加强和改进》一文，李清彪书记亲自作了批示，该文已经以宛办发[1995]41 号文件下发贯彻落实。市电业局根据职工所献计策，经过充分研究论证，提出了“220 千伏姚宛送电工程项目”，该项目已经省电业局、国家电力部批准立项，建成后，将缓解我市经济发展中的电力“瓶颈”问题。五是激发了全市人民的主人翁责任感和创造智慧，这是加快南阳发展的一笔极其宝贵的精神财富。献计献策活动的开展，为广大干部群众发挥自己的聪明才智提供了难得的机会，蕴藏在干部群众中的政治参与热情空前高涨，积极性、主动性和创造性得到了充分发挥。从市级领导到村支部书记，从高级知识分子到一般科技人员，从离退休老同志到在校学习的学生，都在为南阳的发展殚精竭虑，出谋划策。这种高昂的政治热情，这种巨大的创造智慧，激励着全市各级领导班子开拓进取，奋力拼搏，谱写着南阳历史的新篇章。

全市解放思想活动所以能取得这么大的成效，产生这么大的影响，基本经验有四点：第一，各级党委高度重视，领导干部率先垂范。

市委今年初就把解放思想活动摆在了全市五项重点工作之首,给予了极大关注。先后成立了领导小组,设立了专门办公室,制订了详细可行的活动方案,组织了解放思想经验报告会、赴山东考察学习等一系列大的活动,开阔了干部群众的视野。全市召开的农业奠基、工业立市、科教兴宛、开放带动、城乡一体五大专题研讨会,市委书记李清彪和市四大家其他领导自始至终,逐一参加,清彪同志还多次对活动提出明确的要求。市委解放思想活动办公室采取分片汇报、简报督导、典型示范等得力措施,有力地推动了活动的顺利开展。各县市区委、市直各单位党委(党组)也都对解放思想活动给予了高度重视,放到了重中之重的位置。在整个活动开展过程中,各级领导班子成员身先士卒,带头调查研究,带头审视自我,带头撰写献计献策文章。全市90%多的县处级以上干部都写出了审视自我专题报告和献计献策文章。市直农口54名县处级干部,写出了67篇献计献策文章。抓领导,领导抓,保证了解放思想活动的健康进行。第二,紧密联系实际,突出献计献策这个活动载体。紧密结合经济工作和各部门各单位的实际工作组织开展献计献策活动,是这次解放思想活动中非常重要的一环,也是这次解放思想活动区别于以往历次活动的一个显著标志。市委专门下发了《关于在全市开展献计献策活动的实施意见》,从指导思想、献策重点、方法步骤等方面进行了详细具体的安排,围绕实施市委、市政府27字战略方针确定了30个重点课题,明确了承办单位。各县市区、市直各单位也都结合地方和部门实际,确定重点课题,成立攻关小组,认真组织开展了调研论证活动。同时,利用有奖征文、提合理化建议等形式,广泛发动干部职工群众献计献策。在此基础上,层层召开了献计献策研讨会。13个县市区和85%以上的市直一级单位都召开了献计献策研讨会。市直各大系统还召开了系统献计献策研讨会。从6月23日到7月6日,由市委宣传部和市农经委、教委、科委、经贸委、外经贸委、计委、建委组织承办,相继召开了市农业奠基、科教兴宛、工业立市、开放带动、城乡一体五大研讨会,把献计

献策活动推向了高潮。第三,利用各种新闻宣传媒体,造成强大的舆论声势。全市各新闻单位都把宣传报道解放思想活动作为今年上半年的一项重点工作,集中时间和精力,充分发挥各自优势,形成了强大的舆论宣传声势。南阳日报社、南阳电视台、南阳人民广播电台、南阳晚报社、南阳有线电视台等新闻单位分别成立了由一把手负责的解放思想活动宣传报道小组,抽调得力记者,组成采访团,对13个县市区和部分市直单位解放思想活动进行了系列采访报道,编发了一大批重要的消息、通讯和言论。仅《南阳日报》就刊发重要社论7篇,长篇政论文章3篇,审视市情长篇系列通讯5篇,献计献策有奖征文130多篇,献计献策优秀成果和建议250多条。各县市区也都充分利用各种新闻宣传媒介对解放思想活动进行大篇幅、大容量、全方位的报道,掀起了宣传热潮。强大的舆论声势和导向,有力地推动了这次解放思想活动不断向深度和广度延伸。第四,运用灵活多样的活动形式,充分调动干部群众的参与积极性。在组织开展解放思想活动中,各县市区、市直各单位都注意运用召开报告会、研讨会,举办知识竞赛、演讲赛,开展提合理化建议活动,组织外出参观学习等各种有效的活动形式,使广大干部职工群众乐于参与,使整个活动有声有色。市、县、乡三级共召开审视自我报告会3100多场,献计献策研讨会3500多场。宛城区、唐河县开展了区情县情知识竞赛活动,内乡县、方城县分别举办了献计献策演讲比赛,市供销社、市邮电局、市农行、南阳棉纺厂、南阳防爆电机厂等单位在职工中普遍开展了提合理化建议活动。各县市区、市直各单位在解放思想活动中还有许多好的经验,这些宝贵经验都值得我们进行认真借鉴和汲取,在今后工作中发扬光大。

全市解放思想活动虽然已经结束,但应当认识到,人类在前进,社会在发展,解放思想永无止境,解放思想的历史任务还远没有完成。今后一段时间内,要努力在以下三个方面狠下功夫,积极探索,进一步巩固和扩大这次解放思想活动的成果,推动各项工作,开创新的

局面。首先,要继续把解放思想作为加快发展的一项重大战略措施,牢牢抓在手上。解放思想始终是各项工作的总开关,没有思想观念的更新和解放,就不可能有经济的快速发展和社会的全面进步。思想解放天地宽,思想解放思路广,思想解放办法多,思想解放气魄大。南阳作为一个欠发达的内陆农业区,经济发展水平较低,地理位置偏僻,传统历史文化积淀深厚,干部群众受一“左”一旧观念影响比较深,解放思想的任务很重,一次集中性的活动不可能解决所有问题,而且随着改革开放的深入进行,还会产生许多新的矛盾和问题。只有不断地用新思想、新观念把广大干部群众武装起来,才能尽快缩小我们与先进地区的差距。各地各部门都要经常研究经济发展和干部群众思想上存在的主要问题,结合本地本部门的实际,采用灵活多样的形式,把集中性的解放思想活动同经常性的解放思想教育结合起来,常抓不懈。其次,要继续抓好献计献策优秀成果的吸纳运用和转化工作。认真梳理、归纳、提炼献计献策优秀成果,促其尽快进入各级决策和付诸实施,是全市工作会议上提出的今年下半年的一项重点工作。能否做到这一点,也是对我们各级领导干部是否牢固树立了群众观点,能否自觉坚持群众路线的一个检验。市委解放思想活动办公室要把献计献策优秀成果精选汇编成册,印发各县市区和市直各有关部门,进一步论证、吸收、采纳、实施。各县市区、市直各单位都要高度重视这一工作,使献计献策活动的成果最大限度地得以利用,决不能束之高阁,不管不问,挫伤干部群众的积极性。对于条件具备,可以立即付诸实施的,要敢于拍板,果断决策,使其迅速转化为现实生产力;对于需要继续完善论证的,要做好后续工作,组织专门力量集中研究,尽快作出定论;对于暂时条件不具备的,要进入项目库,一俟时机成熟,再开发利用。市委、市政府两办和县市区委、政府两办要切实担负起催办查办的责任,确保这项工作落到实处。第三,要积极探索献计献策活动经常化、制度化的途径和方法,推动各级决策的民主化和科学化。人民群众中蕴藏着无穷的力量和智慧,充分调动人民群众的积极

性和创造性,是落后地区快速发展的根本所在。在集中性的献计献策活动结束后,各县市区、市直各单位都要从实际出发,探索出一些有效的途径和方法。要建立激励机制,使干部群众乐于献策,积极献策;确定有关部门和人员负责收集人民群众的好主意、好建议,建立民主决策、科学决策的良好运作体系,使献计献策活动经常化、制度化,确保人民群众的建议及时进入领导决策,付诸实施。

目 录

用新思维认识南阳设计南阳建设南阳(代序).....	王菊梅(1)
中共南阳市委关于实施“农业奠基,工业立市,科教兴宛,开放带动,城乡一体,富县富民奔小康”经济发展战略方针的决议.....	(1)

农业奠基篇

浅谈加大农业投入力度	李功昌(15)
当前农业和农村经济发展中的几个问题	张玉祥(22)
南阳市小麦生产现状、前景及对策	吕春生(34)
南阳市十八里岗、二十里岗治理初步构想与对策	
.....	吕庆川 刘廷选(41)
实现南阳农业产业化的目标及途径	石显清(47)
兴农必先兴水	王 璋(53)
南阳如何从农业大市走向农业强市	吴桐林(61)
开发白河经济林带的设想与对策	李崇杰 曲 辉(68)
关于农村土地暗荒现象的调查与建议	余国朝(73)
如何把西峡县建成全国最大的猕猴桃商品基地	庞凤歧(76)
南阳市棉花生产的研究与对策	边喜才 凌 辉(82)
实现南阳畜牧业产业化的目标与途径	朱云申(87)
理清思路抓住机遇加快林业建设步伐	赵国志(92)
内陆平原农业区域经济快速发展之我见	任威东(100)
快速加大山区农业投入的思考与对策	刘群星(105)
增加“两个收入”的有效途径	袁晴超(109)

工业立市篇

主攻强项膨胀骨干培育龙头争创名牌走集团化公司化工业发展之路	
-------------------------------	--

.....	李宝兴(115)
强力推进市属工业发展充分发挥骨干带动作用	水福源(125)
努力建设一支高素质职业化的厂长经理队伍	
.....	王子辉 黄 乐(134)
浅议“工业立市”的着力点.....	朱 强(140)
我市工业亏损现状及对策	苏增起(144)
如何有效地筹措资金 加大投入 加快南阳市工业发展	
.....	燕振群(151)
加快我市传统农区工业化进程的对策建议	
.....	行文启 贾安有(156)
加大投资力度强化五个配置建立项目体系	李剑平(165)
认清形势抓住机遇促进冶金建材业再上新台阶.....	杜存堂(171)
南阳医药工业发展的思路和策略.....	刘庆山(177)
南阳市纺织工业发展方向的设想.....	牛振山(186)
把机电工业建成支柱产业	张香坡(193)
南阳工业发展面临的问题及对策	郭洪涛(201)
建立县(市)地方政府投资公司管探.....	武建玲 赵才宇(207)

科教兴宛篇

立足科教兴宛推进教育改革为实施 27 字发展战略提供人才保证...	
.....	贾崇兰(211)
南阳“21 世纪议程”工作现状与实施对策 ...	杨生福 殷玉宝(216)
科技兴宛的关键在于狠抓科技成果的转化运用	韩松森(222)
发展职业教育为我市经济建设培养实用人才	
.....	刘润川 时 邹(231)
加大改革力度加快科技兴宛步伐促进科技尽快长入经济	
.....	朱传义(236)
发展科技服务网络是拆除农村科技棚架的有效途径	
.....	许俊彦(242)

努力扫除青壮年文盲全面提高劳动者素质	周世俊 吕厚祥(248)
发展南阳高新技术产业的对策和建设	齐松亭 赵天衡(253)
强化执法意识推进普及九年义务教育	王平玉 许德元(258)

开放带动篇

实施三大带动战略把南阳建成现代名城	张万舟(263)
关于加快利用外资步伐的若干建议	苏玉南(269)
我市对外开放的战略构想	韩义君(275)
建立对外开放的良好运作体系	刘建国(284)
强化城市意识完善政策措施进一步优化南阳对外开放的软硬环境	张义增(289)
我市出口商品结构的现状与改善对策	谢北健(295)
加强对外宣传提高南阳在海内外知名度的途径与措施	度 军 乔宏晓(300)
以恐龙蛋化石为媒体加快南阳对外开放步伐	马万朝 谢洪亮(306)
灌输现代文明意识营造对外开放“人环境”	王凡斌(311)
对我市发展地毯业这一重点支柱性创汇产业的探讨	刘存之(317)
大力发展旅游事业促进南阳经济发展	杨志欣(324)
加强海外统战工作发挥“三胞”“三属”作用加快实施开放带动战略	王兆彦 陈冉楠(332)
论建立南阳航空口岸的必要性和可行性	姚义堂(340)
让三资企业成为我市对外开放的重要“支点”	杨克文(346)

城乡一体篇

高起点强力膨胀城镇规模的途径和配套措施	吴太安(351)
加快我市城乡一体化进程的目标任务及其措施	陈元增(358)
新时期南阳城市发展若干问题的思考	张 毅(364)

关于党政机关兴办经济实体的思考·····	刘晋荒(373)
把个体私营经济作为县域经济发展突破口来抓·····	闫玉合(379)
提高南阳市城市管理水平的措施·····	渠国泉(385)
解放思想更新观念加快南阳第三产业发展·····	耿长泽(389)
加快县城建设是南阳市城市化的战略核心和重点·····	高雪晨(397)
发展城郊型经济加速大南阳建设·····	尹炳章(402)
乡镇企业必须坚持“四化”·····	杨德明(406)
理清思路把握大局求实奋进努力开创我市环境保护工作新局面·····	何新华(410)
我市房地产业开发中的现在问题及对策·····	王秀林(418)
我市建筑业的状况与对策·····	白子华(423)
多渠道筹措资金加快南阳中心城市建设步伐·····	何明题(429)
推行土地“五统一”管理开辟土地财源促进我市社会与经济快速发展·····	马凤鸣(433)
发展特色经济向产业化、工业化、城市化迈进·····	齐文生(437)

附录:

历史在这里崛起(上篇)

跨世纪的抉择·····	田 岭 孙起鹏(445)
-------------	--------------

历史在这里崛起(下篇)

新南阳的召唤·····	田 岭 孙起鹏(459)
-------------	--------------

新南阳的奠基礼

——解放思想活动启示录·····	田 岭(473)
------------------	----------

中共南阳市委关于实施 “农业奠基,工业立市,科教兴宛,开放 带动,城乡一体,富县富民奔小康” 经济发展战略方针的决议

(1995年10月26日中共南阳市委一届四次全会通过)

中共南阳市委一届四次全会在认真学习党的十四届五中全会精神的基础上,深入研究了今年初全市工作会议提出的“农业奠基,工业立市,科教兴宛,开放带动,城乡一体,富县富民奔小康”经济发展战略方针(以下简称27字经济发展战略方针),充分吸纳广大干部群众的实践经验和思想成果,进一步分析形势,审视市情,就正确认识和全面实施27字经济发展战略方针作出如下决议。

一、顺应经济发展新阶段要求,实现到本世纪末的奋斗目标,必须选择正确的经济发展战略方针

(一)撤地设市标志南阳经济发展进入新的历史阶段。农村经济得到较快发展,农业基础有所加强,农村社会总产值构成发生明显变化,资源开发、产业分立、劳力分流、资金积累步伐加快;工业呈现明显的加速发展态势,工业及其它非农业产业在国内生产总值和财政收入中所占比重有较大提高;城乡分割的二元结构有重大改变,生产

要素流动、优势互补、协调发展的条件渐趋完善；经济发展愈来愈依赖科技教育的推动和对外开放的带动。同时，国家加强农业、加快中西部地区发展、构建各具特色的重点产业区战略决策的实施，国际资本和沿海资金向内地流动，部分产业向内地转移，为我们发挥区位和资源优势，积极发展优势产业和产品，使资源优势逐步变为经济优势创造了条件；南水北调中线工程、宁西铁路、途经南阳的大十字一级通信光缆的勘查规划、南阳 21 世纪议程项目的启动、“双阳工程”的实施、鸭河口火电厂等一大批重点工程建设，大大增强了南阳的发展潜力。经济发展的阶段性转折，迫切需要适时确定正确的经济发展战略方针。

（二）从现在起到本世纪末，是南阳发展史上一个关键时期。我们的奋斗目标是：按照工业化、产业化、城镇化的方向，全面加快经济发展步伐；积极推进经济增长方式从粗放型向集约型转变，使全市主要经济指标总量继续在全省保持领先地位，综合经济实力位次前移，经济运行质量和效益明显提高，力争国内生产总值实现第三个翻番，人民生活达到小康水平，成为豫西南和豫鄂陕毗邻地区有较强辐射力、吸引力的经济中心，为实现国民经济和社会发展 2010 年远景目标打下坚实的基础。实现这一奋斗目标，正确的战略选择必然是 27 字经济发展战略方针。它由富县富民奔小康这个目标，农业奠基、工业立市两个重点，科教兴宛、开放带动和城乡一体三大战略措施构成，包含了经济发展的方向、目标、途径、布局、重点等要素，是一个不可分割的有机整体。

（三）今年以来的工作实践证明，27 字经济发展战略方针完全符合南阳实际。它深化和发展了近年来一系列经济发展思路，是实现从温饱向小康跨越的重大经济决策。认真贯彻实施 27 字经济发展战略方针，对于凝聚人心，激励斗志，进一步加快我市改革开放和现代化建设步伐，胜利跨入 21 世纪，具有重大而深远的意义。各级党组织和全体党员必须全面认识，深刻领会，增强责任感和紧迫感，把 27 字经

济发展战略方针转化为全市人民的自觉行动,推动南阳经济“九五”时期再上一个新台阶。

二、强化农业基础,积极推进产业化进程

(四)农业奠基就是把农业、农村、农民问题作为关系南阳经济社会发展全局的重大战略问题来抓,靠改革、靠科技、靠投入改善生产条件,调整优化产业结构,大力发展“一优双高”农业,高度重视“米袋子”和“菜篮子”工程建设,加强经营管理,提高生产水平和综合经济效益,确保粮棉油等主要农产品稳定增长,农民收入有较快增加,生活达到小康水平。到本世纪末,年粮食产量达到45亿公斤,棉花产量达到1.5亿公斤,油料产量达到3.6亿公斤,肉类产量达到60万吨,农民人均纯收入达到1760元(按1995年价格)。

(五)农业和农村经济发展必须以产业化为方向。就是以市场为导向,以效益为中心,对农业的主导产品和支柱产业,逐步实行区域化布局、专业化生产、一体化经营、社会化服务、企业化管理;以利益关系为纽带,以加工和商贸企业为龙头,通过市场牵龙头、龙头带基地、基地连农户的形式,形成种养加、贸工农、农科教一条龙的生产经营体系,促使农村经济走上良性循环轨道。

产业化的基础是培育支柱产业,关键是兴办龙头企业。要按照区域经济、支柱产业、系列加工、规模效益的要求,加大产业结构调整力度,围绕优势资源,确定支柱产业和主导产品,大力发展专业户、专业村、专业场,加强各类商品基地和市场建设,逐步形成各具特色的区域化经济格局。要在原有各种经济组织的基础上,尽快催生和扩大一批龙头企业,尤其是农副矿产品深加工型的龙头企业,带动支柱产业的快速发展。要着力解决好社会化服务体系不健全这个制约当前农村经济发展的突出问题。采取县、乡、村三级分层次抓,各种所有制形式一起上,建立有偿服务组织等办法,以科技和流通服务为重点,抓