

一九八一年全国农垦系统

国营农场经济学术讨论会 资料汇编

农垦部国营农业经济研究所

一九八一年十二月·昆明

编 者 的 话

一九八一年全国农垦系统国营农场经济学术讨论会筹备和会议期间，先后收到学术论文和资料等92篇，其中大部分已在会议期间印发。除有关农工商联合企业问题的大部分学术论文和资料，已由中国农垦农工商联合企业总公司编入《农工商联合企业资料选编》第六集外，再编印这本《一九八一年全国农垦系统国营农场经济学术讨论会资料汇编》。其内容包括三个部分：一是会议《纪要》；二是会议部分学术论文和会议发言摘要；三是学术论文和资料目录。

目 录

国营农场经济学术讨论会纪要	(1)
部分学术论文和会议发言摘要	
关于农工商联合企业问题的研究 (提要)	辽宁
省农业科学院农业经济研究所农工商联合企业课题组	(14)
论农工商综合经营的必然性	王凤林 (16)
八亿农民向往的道路	方孟校 (18)
论农工商联合的必然性——兼论我国农工商联合企业	
发展的道路	崔应昆 (21)
这条路非走不可	陈武元 梁与延 (24)
农工商联合企业生命力的刍议	杨烈文 (26)
关于农工商一体化几个问题的商榷	雷海章 (29)
关于农工商联合企业几个问题的认识和意见	罗贞治 (35)
在国民经济调整中进一步发展农工商联合企业	
	李 墨 朱泽玲 (40)
关于农垦联合企业中农、工、商三者关系的探讨	
	李青田 (43)
办好农工商联合企业需要解决的几个认识问题	
	梁与延 陈武元 (47)
坚持改革方向, 在调整中稳步发展	
	重庆市长江农工商联合公司 (49)

农工商综合经营是实现农业专业化的主要途径

.....	陈月如	(51)
农工商联合企业流动资金和结算的探讨.....	管德仁	(53)
试论农工商一体化的经济基础和自然基础.....	张 慎	(55)
从试点实践看农工商联合企业的好处		
.....	鞍山市农工商联合企业总公司	(58)
关于国营农场试办农工商联合企业的几个问题		
.....	唐维邦	(60)
谈新疆农垦试办农工商联合企业的规模和体制问题		
.....	宁志振	(62)
四川试办农工商联合企业的几点经验.....	陈武元 梁与延	(65)
谈谈国营农场办商业的问题.....	庞振华	(68)
对国营农场发展商品经济问题的几点看法.....	陈 进	(71)
关于农场生产责任制问题研究.....	姜季农	(74)
对国营农场经济责任制几个问题的商榷.....	王善义	(78)
国营农场实行联产计酬责任制问题的初步探讨		
.....	范瑞臣	(80)
国营农场联产承包责任制问题探讨.....	余荣光	(84)
进一步完善国营农场生产责任制的几点意见		
.....	孙振才 方鸿铭	(86)
怎样落实和巩固包干经济责任制.....	谢昌曾	(89)
责任制、多种经营和农业机械化相结合效果好		
.....	徐顺娣	(92)
贵南牧场的生产责任制及其经济效果分析.....	赵义斌	(95)
试谈国营农场联产计资制.....	王品潮	(97)

贯彻“各尽所能，按劳分配”原则是办好农垦企业的重要 环节.....	游鹤声	(99)
试谈国营农场的劳动报酬形式.....	宋立全	(102)
对国营农牧场国家、企业、个人三者关系的探讨	虞大宁	(104)
国营农场实行自负盈亏的效果和应当注意的问题	唐维邦	(106)
浅析国营农场的级差收益.....	华荣传	(108)
新疆国营农场集约经营问题.....	应安理	(110)
关于西安市农垦企业发展重点及途径的探讨.....	李青田	(112)
谈谈贵州省国营农场的多种经营与专业化生产	李能毅	(116)
日本的农业综合经营——访问日本的考察报告	郭春华	(119)
浅谈考核国营农牧场技术经济效果的指标体系	陈兴祖	(130)
浅议国营农场评价经济效果的指标体系.....	丁履枢	(132)
小麦几项重点生产技术措施的经济分析.....	刘钊年	(134)
棉花塑膜地面复盖栽培的经济效益分析	王云伦 刘晓莹	(139)
橡胶栽培技术结构的功能评价及其投资效益探讨	张德铮	(141)
如何正确对待国营农场职工家庭养畜问题.....	刘城治	(144)
发展联合养鸡加速九三垦区经济调整初探.....	曲相太	(147)
讲求经济效益,选择最优途径,发展奶牛生产.....	陆浩生	(149)

农场利用乳公犊发展肉牛大有可为·····	朱 飞	(151)
北京市北郊农场第四奶牛场提高牛奶生产 经济效果的措施·····	杜兴华 王振华	(155)
国营农场经济学术讨论会论文和资料目录·····		(157)

国营农场经济学术讨论会纪要

一九八一年十二月二十七日

农垦部于一九八一年十二月二十一日至二十七日在昆明召开了全国农垦系统国营农场经济学术讨论会。参加会议的有农垦系统各级领导干部和经济工作者以及科研、教学人员共八十三人。还邀请了北京、上海、四川、湖北、江苏、辽宁、吉林、黑龙江和云南等各地大专院校和科研单位以及新闻出版单位的专家、学者共二十八个单位三十五人参加了会议。

会议检阅了一年来农垦经济研究的成果。对农工商联合企业、生产责任制和技术经济三个方面的农垦经济的重大问题，进行了广泛讨论。交流了农垦经济研究工作的经验。会议采取理论与实践相结合的方法，对有关重要问题努力作到从思想上提高认识，理论上进行论证，实践上加以检验。

为了开好这次学术讨论会，各地农垦部门、大专院校、科研单位都做了大量准备工作。经各单位评选，报到这次会上的论文共八十八篇。这些论文不论从数量上和质量上看，都比去年的水平有很大提高。

与会同志对这次会议十分重视，在学术讨论中严肃认真，畅所欲言，百家争鸣，广泛地发表了各种意见，有相同的认识，也有不同看法的争论，会议开得生动活泼。

农垦部杨煜副部长在会上讲了话。

现将会议讨论的三个方面的问题，纪要如下：

一、关于农垦农工商联合企业问题

与会同志对农工商联合企业的理论与实践问题，进行了广泛的讨论。讨论的几个主要问题是：

（一）农工商一体化的必然性

大多数同志认为，农工商一体化的发展在我国同样具有它的必然性。有的代表从经济和自然条件出发，论证了农工商一体化发展的客观规律和必然性，认为它是农业现代化的客观要求，是改变农业生产者地位的迫切需要，是社会进步的重要标志。农工商一体化的核心是提高农业生产的经济效果。较高的农产品商品率和相应的加工能力，则是农工商一体化的经济基础。农业的自然再生产过程，包括生产的季节性和农产品的生物特性以及人类与自然界互换营养物的生态平衡，是农工商一体化的自然基础。在论证农工商一体化的经济基础时，强调了马克思在《资本论》中“大工业与农业”一节的那一段著名论述，揭示了农业与工业“合—分—合”的发展规律的辩证关系。生产力是这种发展变化的动力，而农产品的商品率是形成“合—分—合”的直接的物质基础。农工商联合企业是与农业现代化相适宜的组织形式。农业现代化与农工商一体化结合起来，在形式与内容上统一起来，促进了农业现代化的发展，提高了农业生产的经济效果。在进行这些论证时，特别指出：农业现代化以后才搞农工商一体化，或者先搞农工商一体化，后搞农业现代化，都是违背客观规律的。

有的同志从我国的实际情况出发，对农工商一体化发展的必然性，提出了如下论点：一、它是生产专业化协作发展生产力的要

求；二、它是农业多余劳力的重要出路；三、它是加快农业资金积累的重要措施；四、它是缩小工农差别、城乡差别的重要途径。

有的同志从农工商一体化能使被桎梏的农业生产力得到解放，实现生产力各要素的有效组织，阐明了农工商联合企业的生命力，论证了农工商一体化的必然性。

有的同志认为农工商一体化是使小商品生产向社会化商品生产过渡的一种好形式，是新的生产力条件下新的分工方式。

有些同志建议从以下几个方面去研究农工商一体化的必然性，如：从我国试办农工商联合企业的实践；从生产关系要适合生产力性质；从社会主义经济规律；从社会主义制度的特点；从社会主义生产的目的；从保持生态平衡的良性循环等等。

在讨论中，少数同志提出，马克思关于农工综合的论述，讲的是资本主义垄断条件下的农工结合，我国是社会主义国家，现在生产力水平低，不能走资本主义的道路；我们应分两阶段走，第一阶段先创造物质基础，第二阶段实现农工商的高级综合。有的同志认为“农工商一体化是我国农业现代化的必由之路”这一提法值得研究。主张实现农业现代化应有多种方案，从中选择最优方案，不排除次优方案，要有辩证观点，防止绝对化，尽量减少过去那种由于形而上学把事物绝对化所造成的折腾和损失。

（二）农工商一体化的优越性

代表们对我国目前兴办农工商联合企业有没有优越性，逐步建立农工商综合经营的农业经济体制有没有必要性和可能性等，也展开了热烈的讨论。不少试办单位的代表，用本单位试办农工商联合企业所取得的成果来作了验证，认为兴办农工商联合企业的优越性主要有：

1. 促进了工农业生产，发展了社会主义商品生产。据统计，一九八〇年全国农垦系统工农业总产值比上年增长百分之十一点六八，而四十八个兴办农工商联合企业试点单位，则增长了百分之十四点九。重庆长江农工商联合企业一九八一年预计工农业总产值四千二百万元，比试办联合企业前一年的一九七八年增长了二点四倍。

2. 增加了收入、盈利和对国家的贡献，加快了农业资金的积累。四川重庆市农垦局所属农场从一九六三年至一九七七年的十五年间，净亏损二千五百五十三万元，只有两年盈利。兴办农工商联合企业后，很快转亏为盈，一九八一年预计可盈利五百万元；上交的税金一九七九年为一百二十四万元，一九八〇年为一百五十六万元，一九八一年可达到一百八十万元。

3. 为我国农业上大量的剩余劳动力找到了出路。据统计，湖北省农垦系统兴办农工商联合企业后，一九七九年至一九八〇年共安排了农业剩余劳力五万四千人，占现有职工人数的百分之十四。农工商联合企业的兴办还促进了小城镇的建设和发展。北京长城农工商联合企业，使郊区形成的新集镇雏型已有四处；武汉市东西湖区也逐渐形成了三个新的集镇。

4. 有利于建立我国良性循环的经济结构，取得更好的宏观经济效果。比如，甜菜、甘蔗等就地加工，可以大大节约运费，还可以综合利用加工后的废渣、废粕，用作酿酒、制纤维板等，不仅增加农业企业的收入，为农业扩大再生产积累更多的资金，同时为社会创造了更多的财富。

因此，不少同志认为：兴办农工商联合企业，建立农工商综合经营的农业经济体制，是我国经济建设的一项重大战略措施，也是

加快农业现代化建设的康庄大道，是完全必要的。

（三）兴办农工商联合企业的条件

会议讨论到兴办农工商联合企业应具备哪些条件问题时，多数代表认为：兴办农工商联合企业既要讲条件，又不能要求过高，不能唯条件论。从我国农垦系统的实践经验来看，要具有四个基本条件：（1）农产品商品率较高和商品量多；（2）有一定的加工能力和技术条件；（3）有一定的运销条件；（4）产品要适销对路，有竞争能力。有的同志还认为，除了上述条件外，还应具备一定的干部条件和经营管理水平。还要看到由于农场的生产结构不同，要求兴办农工商联合企业的条件也不相同。如农业的前生产部门（农业生产资料生产、供应部门），主要要求有较高的物质技术基础；农业的后生产部门（销售、加工），主要要求商品数量多、质量好、有竞争能力。鲜活农产品及易损产品，则更需要就地加工和销售。

当前办好农垦农工商联合企业，关键在于农垦企业内部挖掘潜力，发展生产，创造雄厚的物质力量，大大提高经济效益。武汉东西湖农工商联合企业的代表提出的论文，阐明了发展生产有巨大潜力，主要是有四个方面的潜力：（1）试行资金有偿占用，向资金要潜力；（2）用政策调动积极性，发展多种经营，向资源要潜力；（3）发挥现有企业的生产能力，向设备要潜力；（4）进一步发展综合经营，向经济联合要潜力。

（四）几点建议

三年来，农垦系统的农工商联合企业，是在我国现行经济体制下兴办起来的，已经取得了良好的经济效益。这个事实本身就说明了农工商联合企业具有强大的生命力。但在它的试办和发展过程

中，每前进一步都要付出巨大的努力。虽然党中央有明确指示，国务院有明文规定，但是，行动起来仍然有许多条绳索束缚手脚。为此，代表们建议：

1. 在一九八二年适当时机，由国务院召开一次全国农工商联合企业工作会议，总结三年来试办经验，研究解决存在问题，使我国农工商联合企业有计划有步骤地向前发展。

2. 各级人民政府加强对农工商联合企业的领导，支持农工商联合企业的发展，协调与工商部门的关系。

3. 由国务院在近期内颁发有关农工商联合企业法令性文件。

4. 放宽经济政策，给农工商联合企业以一定的自主权。对统购、派购农产品核定基数，一定三年或五年不变。完成国家计划以后，允许农工商联合企业有权自行处理超计划产品。把农工商联合企业的商业作为社会主义商业的一个组成部分，与国营商业享有同等待遇。允许农工商联合企业在城镇设立商业网点，销售自己的产品和经销、代销商品。允许农工商联合企业内部自产自用原料的供应，不再经过国营商业、供销、物资等部门的中间环节，实行系统内直接调拨。允许农工商联合企业直接通过外贸部门或主管部门出口产品和进口物资。

二、关于生产责任制问题

与会同志对国营农场实行的各种形式的生产责任制，进行了广泛的探讨。

（一）实行生产责任制的重要意义及理论探讨

与会代表一致认为国营农场实行生产责任制，是经营管理制度的重大改革。实行生产责任制，使职工在生产中的责、权、利密切

结合起来，把企业的经营成果与职工的经济利益联系起来，有利于纠正平均主义，贯彻按劳付酬的社会主义劳动报酬原则，克服劳动者的雇佣思想，增强主人翁责任感，从而充分发挥积极性。这是全民所有制的农业企业社会主义生产关系适合生产力性质在现阶段的一种具体形式。

国营农场在过去三十多年的长时间里，在职工的劳动报酬上，存在着严重的平均主义和“吃大锅饭”的弊病，没有真正贯彻社会主义的按劳分配原则，造成了很大危害。有几个时期曾经试图改变这种状况，进行过一些改革，但都被经济工作上左的思想所破坏。党的十一届三中全会以来，逐步推行的生产责任制，在农垦企业扭亏增盈中发挥了重大作用。各地代表在发言和讨论中列举了实行生产责任制取得显著效果的大量生动事实，对实行生产责任制的作用和深远意义，作了有力的论证，大大提高了思想认识。

（二）生产责任制的主要形式及进一步完善的意见

目前，全国农垦系统所实行的生产责任制和计酬形式，多种多样，各具特色，反映了各地从实际情况出发，根据不同的生产力水平和不同的劳动方式，所实行的不同形式的生产责任制。会议对这些不同形式的生产责任制进行了分析研究，归纳为：按经营项目来划分，主要有专业承包和综合承包两种形式；按责任范围来划分，主要有责任到队、到组、到人等几种形式；按计酬形式来划分，主要有联产计酬和联产计奖两种形式；如按联产程度划分，又分为部分联产计酬和全部联产计酬。此外，还有少数单位和少数经营项目，实行包干到人。

当前国营农场实行生产责任制的发展趋势是：从不联产向联产发展；从固定工资向浮动工资发展；从承包到队向承包到组、到人

发展；从只奖不赔向有奖有赔发展；从农业单位向工交、商业、服务行业发展。总的趋势是向统一经营，专业承包，联产计酬发展。

与会代表提出，国营农场进一步完善生产责任制必须坚持以下原则：（1）国营农场全民所有制农业企业的社会主义性质不能改变，必须坚持社会主义方向，坚持生产资料公有制和按劳分配；

（2）必须做到国家、企业、职工三者利益兼顾；（3）必须做到四个有利，即有利于调动职工的积极性，有利于促进生产的发展，有利于发挥公共设施的作用，有利于提高经济效益；（4）必须坚持“五统一”，即承包者必须服从农场统一计划，产品由农场统一处理，主要物资由农场统一供应，劳力服从农场统一调配，奖赔办法由农场统一制订。

（三）对两个问题的不同认识

1. 责任制的提法问题。目前全国实行的责任制，农村社队称为生产责任制，而工交、财贸企业称为经济责任制，国营农场实行的责任制以何种提法为好？大家有不同意见。大多数同志认为，农场实行的责任制以称经济责任制为好，其理由是：农场是社会主义农业企业，不同于农村社队，目前农场的责任制，是在国家对农场实行财务包干的情况下实行的，既包括基层单位对农场、农场对国家所承担的经济责任，又包括职工和班组对生产队承担的生产责任，而生产责任制中包括经济效益责任，因此农场责任制称为经济责任制符合实际情况。少数同志认为，农场实行的责任制既然包含上述两个方面的内容，称为生产经济责任制较为确切。

2. 包产到户和包干到户问题。在讨论中有些省、市的代表，反映了他们那里在一些长期亏损的农场中，有的实行了类似农村社队那种包产到户和包干到户的责任制形式。对于国营农场能否实行

这种形式，大家进行了讨论。大部分同志认为，国营农场是全民所有制企业，有固定的工资总额，生产责任制是对职工而言，并不对户，包产到户、包干到户不宜实行。但有些同志认为，农场的生产力结构是多层次的，在一些长期亏损而不能关停并转的农场，或在某些生产力水平很低的经营项目上，实行包产到户、包干到户后，取得了明显的经济效益，对这一问题有进一步探讨的必要。会上还对农场实行统一经营包产到人的责任制形式与包产到户、包干到户的区别进行了讨论，认为二者有原则区别，包产到人或专业承包，都是对职工实行的责任制，并非对户，不能把它与包产到户、包干到户看成一回事。

三、关于技术经济问题

与会代表，相互交流了一年来的研究成果：黑龙江垦区的同志，以友谊农场五分场二队和八五七农场十五队一九八〇年生产、经营的几项经济效益指标进行对比、分析、评价，对垦区今后建设的投资方向和技术结构提出了有益的建议。湛江农垦局的同志，借助价值分析原理，用于橡胶品系择优上，对橡胶栽培的品系结构的功能评价及其投资效果作了有益的探讨，对因地制宜地改善橡胶品系结构，实行择优投资，提高经济效益，有一定的参考价值。新疆农垦总局和石河子农学院的同志，从实践上，证明了棉花栽培新技术—地膜覆盖栽培法比传统的棉花栽培技术经济效益显著提高，可因地制宜地采用。北京农学院的同志通过分析经济效益，总结了发展奶牛生产要抓好最佳年龄组合、泌乳高产月等几项措施。上海市农场管理局的代表经过调查研究提出，采取补偿贸易，扶持郊区集体与个体农民分散饲养同国营农场集中饲养相结合，是当前发展奶

牛生产的好办法；还提出利用乳公犊发展肉牛生产有较好的经济效益。海南农垦局的同志对宜胶区应珍惜热带资源和发展多种经营提出了一些好的见解。有的同志专门作了关于小麦生产技术经济的调查报告。有的同志对评价国营农场经营成果或经济效益的指标体系作了探讨。还有的同志介绍了农业生产经济学的基本原理以及这些原理在农业生产中的应用方法——“边际分析法”。

大家集中讨论了技术经济研究的意义和目的以及考核国营农场经济效益应当采用一套什么样的指标体系的问题。多数同志认为，技术经济研究是专门探讨技术措施、技术政策和技术方案的经济效果的一门科学，它的基本任务是通过各项技术措施、政策、方案的经济效果进行计算、分析和评价，从而找出在技术上先进，经济上合理的最佳方案，达到尽可能地提高经济效益的目的。加强技术经济研究对提高国营农场经营管理水平有重大的作用。过去三十年来，因为很多生产建设项目不进行可行性研究，不讲经济效益，花了不少冤枉钱，吃了很大苦头。今后，各级农垦部门对技术经济研究必须引起足够的重视。代表们认为，应用投入产出对比方法，可以制定出考核国营农场经营效果的指标来。国营农场生产过程中，所投入的因素有劳力、土地、资金和其它生产资源；所产出的是产品产量、产值（总产值和净产值）、利润和其它生产成果。分别用其每项产出同相关的投入因素对比，即可列出考核农场经济效益的各项指标（如劳动生产率、土地生产率、成本利润率、资金利润率等等），可供农场选择使用。代表们经过热烈讨论，还针对搞好经营管理的需要，拟出了关于考核国营农场经营成果的一套指标体系（附后），建议会议报农垦部审定后，印发有关部门和农场参考。

〔附件〕

关于建立国营农场考核经营成果 的指标体系的建议

国营农场经济学术讨论会技术经济专题组

企业的经济指标体系应当能够正确反映社会主义经济规律的贯彻情况。在社会主义社会里起决定作用的是社会主义基本经济规律，它的内容是：用在高度技术基础上使生产不断增长，不断完善的方法来满足整个社会日益增长的物质和文化的需要。它阐明了生产的目的是完成这一目的的途径。生产的目的在社会主义发展中应当是贯彻始终的；但途径却应是逐步完善的。在社会主义宏观经济中起主导作用的是国民经济有计划按比例发展的规律，国家据以编制国民经济计划，下达到农场便是任务指标——主产品总产量、利润，控制指标——工资总额，等等。在商品生产中起经常作用的是价值规律。这是考核经济效益的主要依据。它主要是考核投入和产出的关系，故必须有反映价值补偿的指标，如成本利润率、资金回收率等。

企业经济指标体系必须适应经济管理体制。以前企业和政府管理机构是行政隶属关系，则其经济效益应表现在与资金回收率有关的指标方面。如上缴利润，折旧，变价收入，等等；但如果把企业和政府管理机构的关系改变为资金借贷关系时，由于这时经营利润分割为利息和企业积累两部分，则其最终经济效益应表现为自有资金积累速度。当前我国农场管理体制正处于前者向后者过渡，不少农场已有了自筹的积累资金，因此两者都应当有所反映。

为提高企业管理水平，必须对现有考核指标加以改革完善。因