



Jiedu shierwu
dangyuanganbuxuexiwenda

解读 “十二五”

党员干部学习问答

■本书编写组

人民日报出版社

解读“十二五”

党员干部学习问答

■ 本书编写组

人民日报出版社

图书在版编目(CIP)数据

解读“十二五”——党员干部学习问答 / 《解读“十二五”——党员干部学习问答》编写组编写.

—北京:人民日报出版社, 2010. 10

ISBN 978 - 7 - 5115 - 0174 - 5

I. ①解… II. ①解… III. ①国民经济计划—五年计划—中国—2011 ~ 2015—问答 IV. ①F123.3 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 200323 号

书 名: 解读“十二五”——党员干部学习问答

作 者: 本书编写组

出 版 人: 董 伟

责任编辑: 林 海 蒋菊平 周海燕

封面设计: 东方资治

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010)65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010)65369530 65363527

编辑热线: (010)65369538 65369514

网 址: [www. peopledaily. press. com](http://www.peopledaily.press.com)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京朝阳印刷有限公司

开 本: 880mm × 1230mm 1/32

字 数: 200 千字

印 张: 7.5

印 次: 2010 年 11 月第 1 版 2010 年 11 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5115 - 0174 - 5

定 价: 23.00 元

本书编写组成员

赵周贤	沈志华	覃东升	罗永光	刘光明
孙伟	常培育	祁一平	贺霞	贺利甄
刘刚	许震	曹勋	魏海波	杨鹤
吴红朴	赵彬	王泽芳	颜旭	吴燕
李小洲	杨光军	张海静	赵志强	徐浩森
韩小璐	韩兴阳	刘勇	汪永兴	樊军娟
张兴坡	张轶	孙进	罗荣晖	徐彬
程娜颖	冯坤	吕宏	刘建	赵子权
华贵良	朱昱宣	张军	禹世杰	付宏宇

目 录

1. 如何科学把握“十二五”时期的历史定位？	1
2. “十一五”时期我国经济社会发展取得的巨大 成就主要有哪些？	2
3. “十二五”时期我国经济社会发展的国际环境 将有哪些主要特征？	4
4. “十二五”时期我国经济社会发展的国内环境 将有哪些主要特点？	6
5. 为什么说“我们必须增强机遇意识和忧患意识， 科学判断和准确把握国内发展趋势，充分利 用各种有利条件，加快解决突出矛盾和问题， 集中力量办好自己的事情”？	8
6. 制定“十二五”时期统领我国经济社会发展的 指导思想和基本要求是什么？	9
7. 为什么“十二五”时期必须以科学发展为主题？	11
8. 为什么“十二五”时期必须以加快转变经济发 展方式为主线？	12
9. 为什么要坚持把经济结构战略性调整作为加快 转变经济发展方式的主攻方向？	14

10. 为什么要坚持把科技进步和创新作为加快转变 经济发展方式的重要支撑？	15
11. 为什么要坚持把保障和改善民生作为加快转变 经济发展方式的根本出发点和落脚点？	17
12. 为什么要坚持把建设资源节约型、环境友好型 社会作为加快转变经济发展方式的重要着力点？ ...	19
13. 为什么要坚持把改革开放作为加快转变经济发 展方式的强大动力？	21
14. 今后五年我国经济社会发展的主要目标是什么？	22
15. 为什么强调“十二五”时期要进一步加强和改 善宏观调控？	24
16. “十二五”时期加强和改善宏观调控的基本要求 是什么？	26
17. “十二五”时期为什么要坚持扩大内需，特别是 扩大消费需求的战略？	28
18. 如何建立扩大消费需求的长效机制？	31
19. “十二五”时期我国调整优化投资结构的基本要 求是什么？	33
20. “十二五”时期如何进一步发挥民间投资的重要 作用？	34
21. 什么是设施农业？为什么“十二五”时期要 注重发展设施农业？	37
22. “十二五”时期应如何加快建设现代农业？	38
23. 为什么说在工业化、城镇化深入发展中同步 推进农业现代化是“十二五”时期的一项 重大任务？	41

24. 加强农村基础设施和公共服务要从哪些方面着手？	42
25. 拓宽农民增收渠道主要从哪些方面着手？	44
26. 如何坚持和完善农村基本经营制度？	46
27. 如何建立城乡平等的要素交换关系？	47
28. 如何实施保护土地政策，切实保护耕地资源？	49
29. 什么是中国特色的新型工业化道路？	50
30. 改造提升制造业的必要性和途径是什么？	52
31. 为什么要坚持高载能产业的内需主导发展方向 和严格控制出口？	54
32. 什么是战略性新兴产业？如何培育和发展战略 性新兴产业？	56
33. 为什么要把服务业大发展作为产业结构优化升 级的战略重点？	57
34. 如何加快服务业发展？	60
35. 为什么要加强现代能源产业建设？如何加强现 代能源产业建设？	61
36. 为什么要加强综合运输体系建设？如何加强综 合运输体系建设？	63
37. 全面提高信息化水平的途径是什么？	67
38. 为什么要支持海陆统筹、制定和实施海洋发展 战略？	69
39. 如何发展海洋经济？	71
40. 促进区域协调发展的总体要求是什么？	73
41. 如何实施区域发展总体战略？	74
42. 为什么要坚持把深入实施西部大开发战略放在 区域发展总体战略的优先位置？	77

43. 为什么要实施主体功能区战略? 如何实施主体功能区战略?	78
44. 为什么要完善城市化布局和形态? 如何完善城市化布局和形态?	81
45. 为什么要把符合落户条件的农民工逐步转为城镇居民作为推动城镇化的重要任务?	83
46. “城市病”有哪些特征? 如何预防 and 治理?	85
47. 如何推进房地产市场健康发展?	88
48. 气候变化问题对中国具有什么样的深远意义?	90
49. “十二五”时期, 我们应如何应对气候变化?	92
50. “十二五”时期进一步推动循环经济发展有什么重要意义?	94
51. “十二五”时期应如何推动循环经济发展?	96
52. 为什么强调“十二五”时期要进一步加强资源节约和管理?	98
53. 如何加强资源节约和管理?	99
54. “十二五”时期环境保护形势如何?	101
55. 如何进一步加大环境保护的力度?	103
56. 为什么强调“十二五”时期要注重保护和修复生态? 如何保护和修复生态?	105
57. 为什么要深入实施科教兴国战略和人才强国战略, 加快建设创新型国家?	107
58. 如何增强科技创新能力?	109
59. 如何理解完善科技创新体制机制的必要性和紧迫性?	112
60. 怎样完善科技创新体制机制?	113
61. 为什么要重点引导和支持创新要素向企业集聚?	115

62. 如何发挥企业家和科技领军人才在科技创新中的重要作用？	117
63. “十一五”时期教育事业取得了哪些成就？	118
64. 加快教育改革发展的重要意义是什么？	120
65. 如何加快教育改革发展？	122
66. 如何建设人才强国？	124
67. 为什么要形成多元化投入格局，明显提高人力资本投资的比重？	127
68. 如何营造平等公开和竞争择优的制度环境？	129
69. “十二五”时期，如何建立健全基本公共服务体系？	131
70. 为什么保障和改善民生必须增强政府提供基本公共服务的能力？	133
71. 如何促进就业？为什么要把高校毕业生、农民工、城镇就业困难人员就业问题作为重点？	135
72. 如何构建和谐劳动关系？	137
73. 合理调整收入分配关系包括哪些方面？怎样规范收入分配秩序？	138
74. 提高居民收入在国民收入分配中的比重、提高劳动报酬在初次分配中的比重有何重要意义？	140
75. “十一五”时期，在城乡居民的社会保障体系建设方面取得了哪些成绩？	142
76. 如何建立覆盖城乡居民的社会保障体系？	144
77. 怎样加快医疗卫生事业发展？	145
78. 为什么要鼓励社会资本以参股、直接投资等多种形式举办非营利性医疗机构？	148
79. 如何坚持计划生育基本国策，按照循序渐进原则调整生育政策，促进人口长期均衡发展？	151

80. 做好“十二五”时期人口工作的重点内容有哪些？	153
81. 如何加强和创新社会管理？	156
82. 为什么要建立重大工程项目建设 and 重大政策 制定的社会稳定风险评估机制？	158
83. “十二五”时期，提高全民族文明素质主要 应从哪些方面着力？	160
84. 如何适应群众文化需求新变化新要求，推进 文化创新？	163
85. 如何深化文化体制改革，进一步解放和发展 文化生产力？	166
86. 如何繁荣和发展哲学社会科学？	168
87. 发展文化事业和文化产业为什么必须把社会 效益放在首位？	170
88. 实施文化惠民工程为什么要以农村基层和中 西部地区为重点？	172
89. 如何创新文化“走出去”模式，增强中华文 化国际影响力？	173
90. 如何重视互联网等新兴媒体的建设、运用和 管理？	175
91. 加快行政体制改革对推进经济社会发展具有 什么重要意义？	177
92. “十二五”时期如何推进行政体制改革？	180
93. 进一步推进财税体制改革的必要性是什么？	182
94. “十二五”时期如何进一步推进财税体制改革？	184
95. “十二五”时期深化金融体制改革的主要内容 是什么？	186
96. 为什么要构建逆周期的金融宏观审慎管理制度？	188

97. “十二五”时期为什么要进一步推进利率市场化改革？	190
98. 为什么要参与国际金融准则新一轮修订？	191
99. “十二五”时期如何坚持和完善基本经济制度？	193
100. 为什么要深化资源性产品价格和要素市场改革？ 怎样深化资源性产品价格和要素市场改革？	195
101. “十二五”时期加快社会事业体制改革的主要 内容是什么？	197
102. 为什么要优化对外贸易结构？	198
103. 优化对外贸易结构主要应从哪些方面着力？	201
104. 怎样提高利用外资水平？	203
105. 如何提高服务业国际化水平？	205
106. “十一五”时期，我国在实施“走出去”战略 方面取得了哪些成绩？	206
107. 如何在扩大对外开放，提高我国跨国企业国际 化经营水平过程中，切实维护国家经济安全？	208
108. 如何推动国际经济秩序朝着更加公正合理的方 向发展？	210
109. 如何加快实施自由贸易区战略，深化同新兴市 场国家和发展中国家的合作？	213
110. 为什么说党的领导是实现“十二五”时期改革 和发展目标的根本保证？	215
111. “十二五”时期应从哪些方面着力提高领导班子 和领导干部领导经济社会发展能力和水平？	217
112. “十二五”时期加强社会主义政治文明建设的 主要任务是什么？	218

113. “十二五”时期加强国防和军队现代化建设的	
主要任务是什么？	221
114. 如何保持香港澳门长期繁荣稳定？	223
115. 如何进一步推进两岸关系和平发展和祖国	
统一大业？	225
116. “十二五”时期积极创造有利的外部环境的	
指导思想、原则和重大任务是什么？	226
117. 如何发挥全党同志推动科学发展、促进社会	
和谐的先锋模范作用？	228

1. 如何科学把握“十二五”时期的历史定位？

“十二五”时期（2011～2015年），是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。这是对“十二五”时期所作的历史定位，对此，可以这样理解。

一是要正确理解“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期。党的十六大报告指出：“当人类社会跨入二十一世纪的时候，我国进入全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段”，强调“我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段，现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康”，提出“要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实”，“国内生产总值到2020年力争比2000年翻两番”。党的十七大报告进一步提出“夺取全面建设小康社会新胜利”的宏伟目标，强调要“在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上，实现人均国内生产总值到2020年比2000年翻两番。”从中可以看出，全面建设小康社会的历史时期，就是指从2000年到2020年的历史阶段，也就是人们通常所说的“新世纪新阶段”。很明显，“十二五”时期即2011年到2015年这一段，在全面建设小康社会的历史阶段中处于中后期，具有承前启后的历史地位，既面临难得机遇，也存在严峻挑战，是全面建设小康社会的关键时期。

二是要正确理解“十二五”时期是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。我国的改革开放是从上个世纪70年代末开始的，经过30余年的改革开放，我们取得了一系

列举世瞩目的伟大成就，但也要看到，一些深层次的复杂矛盾和问题也日益凸显出来，其中较为突出的是转变经济发展方式问题。经济发展方式是指一国或地区实现经济总量增长、经济结构优化和经济质量提高的方法和模式。经济发展方式转变，就是要素投入结构由粗放型向集约型转变，需求结构由偏重投资、出口向消费、投资、出口协调发展转变，产业结构由偏重第二产业向第一、二、三产业协同发展转变等经济结构从低级转变为高级，从单纯的经济增长到全面协调可持续发展的经济结构的转变。改革开放以后，针对当时经济基础薄弱，与发达国家差距巨大的实际情况，刚刚复苏的中国经济，强调快发展、大发展，强调经济发展的增量和总量，而对经济增长的质量、科技创新相对重视不够，形成了以“高投入、高消耗、高排放、低效益”为突出特征的粗放的经济发展方式。因此，经济的快速发展很大程度上是建立在拼资源、拼资本、拼环境的基础之上的，在极大提高人们物质文化生活水平的同时，也带来了重国际市场、轻国内需求，重低成本优势、轻自主创新能力，重物质投入、轻资源环境，重财富增长、轻社会福利水平提高等一系列问题。当前，我国经济发展方式总体上层次较低，与我国经济社会发展的新阶段不相适应，与人民群众的新期待不相适应，我国已进入只有转变经济发展方式才能推进科学发展的攻坚时期。在“十二五”时期，我们必须把加快转变经济发展方式突出出来，把这块“硬骨头”啃下来，力争在推动经济社会又好又快发展上取得重大进展。

2. “十一五”时期我国经济社会发展取得的巨大成就主要有哪些？

“十一五”时期是我国发展史上极不平凡的五年。面对国内外环境的复杂变化和重大风险挑战，我们党团结带领全国各族人民，坚持发展这个执政兴国的第一要务，深入贯彻落实科学发展观，取得了新的辉煌成就。对此，可以着重从以下三个方

面加以把握。

一是有效应对来自国内外的诸多重大风险和挑战。始发于美国次贷危机的国际金融海啸，将世界经济拉入了自上世纪大萧条以来最困难的境地，也对我国经济造成巨大冲击。我们党领导人民处变不惊、从容应对，实施正确而有力的宏观调控，充分发挥我国社会主义制度的政治优势，充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，有效应对国际金融危机，使中国经济在全球率先实现回升向好，成为世界经济触底反弹的新引擎。2008年5月12日14时28分，我国发生了震惊世界的四川汶川特大地震，这次地震是新中国成立以来破坏性最强、波及范围最广、救灾难度最大的一次地震，受灾地区人民生命财产和经济社会发展蒙受了巨大损失。我们的党、我们的军队、我们的人民用坚定信念、坚强意志、坚韧努力战胜了磨难、经受住了考验，向历史交出了一份合格答卷。此外，我们还战胜了青海玉树强烈地震、甘肃舟曲特大泥石流等重大自然灾害，同时还依法坚决平息和妥善处理了拉萨“3·14”事件和乌鲁木齐“7·5”事件。

二是成功举办在全世界有着重大影响的若干历史性盛会。2008年8月8日晚8时，第29届夏季奥运会开幕式在国家体育场——“鸟巢”隆重举行。北京奥运会期间，数十万境外游客和近3万名记者云集中国，近距离地感受着中国的社会、经济、政治、文化。我们不仅取得了高居奥运金牌榜榜首这样的辉煌成就，也通过美轮美奂的开幕式、闭幕式，以及精彩纷呈的中国文化，“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”的理念，彻底消除了世界人民对中国的偏见，赢得了广泛赞誉和普遍好评。2010年我国成功举办了上海世博会，世博会园区5.28平方公里宛如一个地球村，高度浓缩地展现了世界上200多个国家和地区风貌，广泛地使用了绿色、环保、低碳技术，向外界展示了中国城市自我的管理系统、运作模式和未来理想。此外，我们还隆重庆祝了新中国成立60周年和党的十一届三中

全会召开 30 周年，既总结了成功经验，又立足新的历史起点进一步坚定了推进科学发展、深化改革开放的信心和决心。

三是谱写了中国特色社会主义事业新篇章。我们胜利完成“十一五”规划确定的主要目标和任务，社会生产力快速发展，综合国力大幅跃升，GDP 超过日本，成为世界第二大经济体，人民生活明显改善，国际地位和影响力显著提高，社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得重大进展，国家面貌发生新的历史性变化。各地区各部门各单位进一步理清了科学发展思路，制定了一批推动科学发展的政策措施，解决了一批影响和制约科学发展的突出问题，建立健全了一批保障和促进科学发展的体制机制。推动了中央惠民利民政策的落实，解决了大量涉及群众切身利益的实际问题，密切了党群关系、干群关系，促进了社会和谐稳定。

3. “十二五”时期我国经济社会发展的国际环境将有哪些主要特征？

当今世界，和平、发展、合作仍是时代潮流，世界多极化、经济全球化深入发展，世界经济政治格局出现新变化，科技创新孕育新突破，国际环境总体上有利于我国和平发展。同时，国际金融危机影响深远，世界经济增长速度减缓，全球需求结构出现明显变化，围绕市场、资源、人才、技术、标准的竞争更加激烈，各种形式的保护主义抬头，气候变化、能源资源安全、公共安全等全球性问题更加突出。具体来说，可以着重从以下几个方面加以理解：

世界经济将逐步走出衰退，但复苏历程不会一帆风顺。金融危机后，世界经济仍将受到诸多不确定因素影响。首先，为应对金融危机的冲击，各国实行大规模的救援政策，对扭转经济下滑和促进经济复苏将发挥积极作用。其次，经济全球化继续深入发展和科技进步将继续推动世界经济增长，新能源和节

能环保等绿色产业有望形成新的经济增长点。最后，从世界经济增长的周期波动规律看，外部冲击不会改变世界经济长期增长趋势。

经济全球化将继续深入发展，产业调整转移将出现新变化。金融危机后，经济全球化仍将继续深入发展，全球产业转型升级和产业转移也将出现许多新变化。“十二五”时期，国际产业调整转移将在更广范围、更大规模、更深层次上进行，形成更加错综复杂的国际分工和产业发展格局。发达国家大力推动发展新能源和节能环保等新兴绿色产业，抢占未来技术进步和产业发展的战略制高点。新兴市场和发展中国家在继续发展传统制造业的同时，也将加快产业结构调整升级步伐。新能源和节能环保等绿色新兴产业有可能引领全球产业转型升级方向。

国际贸易投资将再趋活跃，但会受到保护主义的干扰。国际金融危机后，随着世界经济的逐步复苏，国际贸易和跨国直接投资还将再趋活跃。首先，国际分工的进一步发展将推动贸易扩大，并带动相关服务贸易和投资的进一步增长。其次，区域经济合作和区域经济一体化仍将继续深化，区内贸易和投资仍有很大的发展空间。最后，新能源和节能环保等绿色产业的发展，将带来更多贸易和投资机会。但与此同时，各种形式的保护主义也会不断增多。除了传统的贸易保护主义措施外，诸如碳关税之类新的贸易保护主义措施还会层出不穷，发达国家出于政治、经济、安全等方面因素的考虑，对来自新兴发展中大国的投资和收购兼并活动也会设置更多的障碍。

气候变化和能源资源问题更加突出，对世界经济发展的制约进一步增大。未来一个时期，气候变化和能源资源问题将更加突出。气候变化和能源资源价格进一步上涨，对世界经济发展制约将进一步增大。一方面，节能减排和发展绿色经济将不可避免地增大世界经济成本。发达国家要完成温室气体减排的责任目标，实现向绿色经济转型，需要付出巨大的成本