

2009

上海民营经济

SHANGHAI MINYING JINGJI

上海市工商业联合会

上海市发展和改革委员会

上海市工商行政管理局

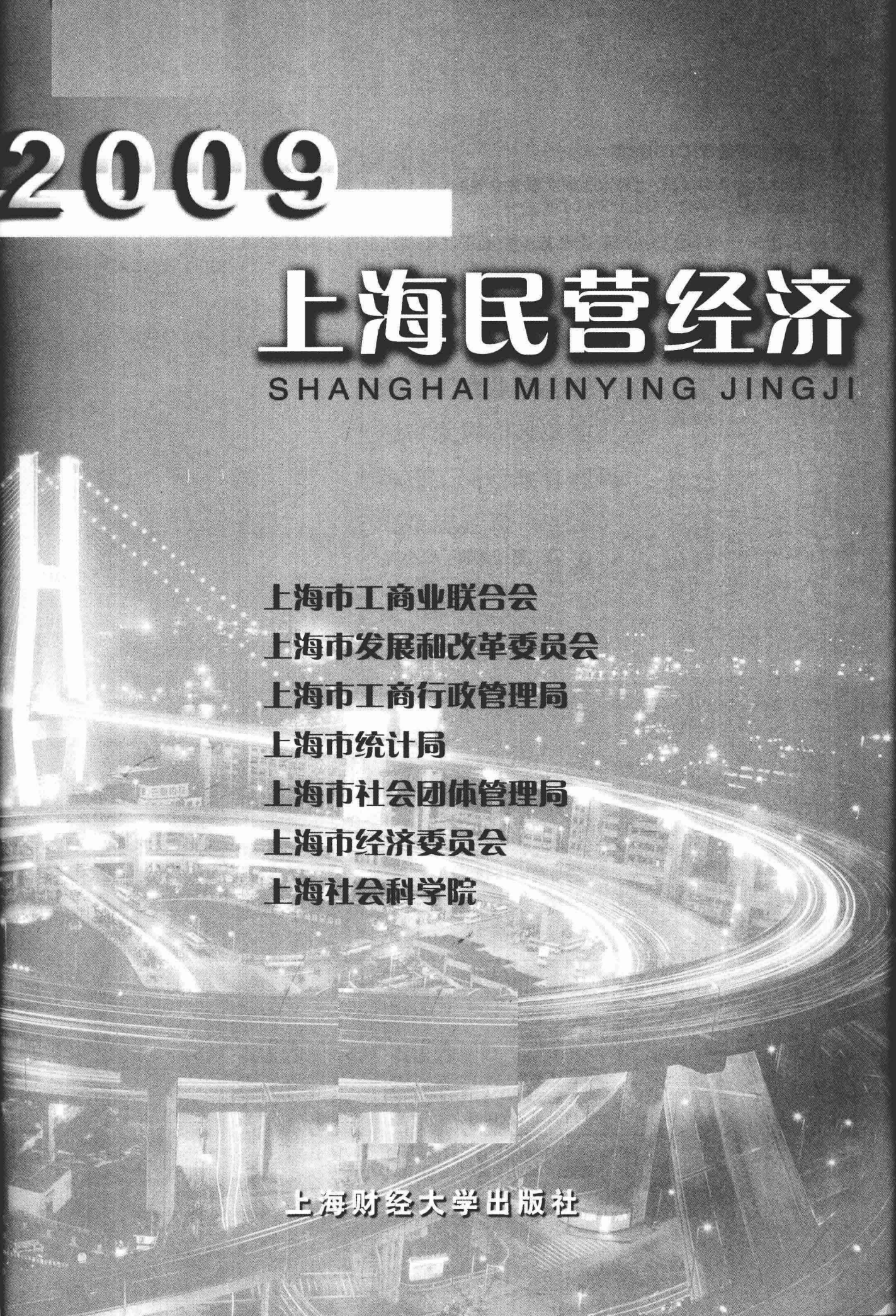
上海市统计局

上海市社会团体管理局

上海市经济委员会

上海社会科学院

上海财经大学出版社



2009

上海民营经济

SHANGHAI MINYING JINGJI

上海市工商业联合会

上海市发展和改革委员会

上海市工商行政管理局

上海市统计局

上海市社会团体管理局

上海市经济委员会

上海社会科学院

上海财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

2009 上海民营经济/上海市工商业联合会等编. —上海:上海财经大学出版社,2009. 11
ISBN 978-7-5642-0638-3/F • 0638

I. ①2… II. ①上… III. ①私营经济-经济发展-研究报告-上海市-2009
IV. ①F127.51

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 193858 号

☐ 责任编辑 张小忠

☐ 封面设计 周卫民

2009 SHANGHAI MINYING JINGJI

2009 上海民营经济

上海市工商业联合会等 编

上海财经大学出版社出版发行
(上海市武东路 321 号乙 邮编 200434)

网 址: <http://www.sufep.com>

电子邮箱: webmaster@sufep.com

全国新华书店经销

上海华业装潢印刷厂印刷

上海远大印务发展有限公司装订

2009 年 11 月第 1 版 2009 年 11 月第 1 次印刷

889mm×1194mm 1/16 11.75 印张 250 千字

印数:0 001—2 000 定价:60.00 元

主办单位

上海市工商业联合会
上海市发展和改革委员会
上海市工商行政管理局
上海市统计局
上海市社会团体管理局
上海市经济委员会
上海社会科学院

协办单位

上海市财政局
上海市国家税务局
上海市地方税务局
上海市科学技术委员会
上海市对外经济贸易委员会
上海市个体劳动者协会

《2009 上海民营经济》编委会成员

主 任： 王新奎 任文燕
副 主 任： 吴振国 王志雄 汤志平
 左学金
编 委： 陈学军 蔡旭初 唐 豪
 袁恩桢

《2009 上海民营经济》编辑部成员

主 编： 唐 豪(兼)
副 主 编： 傅 俊 严 军 江 潇
 赵义怀 权 衡 顾光青
成 员： 王志华 付 凯 张志坚
 张海兵 封丹华 耿鸿福
 翁一飞

目 录

总报告

总报告

2008 年上海民营经济发展报告	3
1 2008 年上海民营经济发展基本情况	3
1.1 民营经济实现生产总值	3
1.2 民营企业数量和结构	4
1.3 民办社会事业	7
1.4 民营经济实现社会消费品零售总额	9
1.5 民营经济实现进出口总额	9
1.6 民间投资	10
1.7 民营经济实现税收	12
1.8 民营经济吸纳就业	13
2 2008 年上海民营经济发展主要特点	13
2.1 民营经济保持较快发展势头	14
2.2 民营经济加快结构调整步伐	14
2.3 民营科技企业发展迅速	15
2.4 民营经济发展环境继续改善	15
2.5 民营经济社会责任感得到增强	17
2.6 民营经济面临新的问题和挑战	17
3 2008 年上海民营经济发展的主要政策	19
3.1 民营经济成为 2008 年上海市工作重点之一	19
3.2 各级部门和区县积极制定政策支持民营企业发展	21
3.3 促进民营经济进一步发展的纲领性文件出台	22
4 2009 年上海民营经济发展主要思路	24
4.1 继续落实促进民营经济发展的各项政策	25
4.2 加大推进民营经济平等市场准入和公平待遇的力度	25

4.3 积极做好促进中小企业发展的综合服务工作	25
4.4 完善民营经济的 service 体系建设	26

专题报告

专题报告一

2008 年上海中小企业发展情况	29
1 上海中小企业发展概况	29
1.1 总体情况	29
1.2 产业发展情况	30
1.3 主要特点	31
1.4 主要问题	33
2 2008 年促进上海中小企业发展主要工作情况	34
2.1 中小企业工作体系和服务网络进一步完善	34
2.2 政策制定宣传和立法工作进一步加强	34
2.3 中小企业投融资及信用担保工作进一步推进	34
2.4 专项资金扶持力度进一步加大	35
2.5 “中小企业百千万成长工程”进一步深化	35
2.6 支持中小企业科技创新进一步提升	35
2.7 中小企业公共信息服务平台功能进一步拓展	36
2.8 中小企业市场拓展及对外交流合作进一步加强	36
3 2009 年主要工作考虑	37
3.1 通过“三个加强”，进一步营造良好的政策和市场环境	37
3.2 通过“三个建立”，进一步健全和完善社会化服务体系	37
3.3 抓好“五项重点工作”，帮助中小企业渡过难关、促进发展	38

专题报告二

国际金融危机和国内经济下滑背景下上海民营经济的综合状况分析	41
1 本市民营经济发展情况分析	41
1.1 从纵向上看，发展水平继续呈上升趋势	41
1.2 从横向上看，部分指标优于国有、外资企业的同期水平	44
1.3 从与外省市的比较看，与民营经济发达省市的差距在缩小	46
1.4 本市民营经济发展的内部结构分析	48

2 本市民营经济发展情况原因分析.....	48
2.1 基于大都市功能和发展背景,行业结构比较健全	48
2.2 本地、国内和国际市场的业务比较均衡	49
2.3 创新型、科技型企业众多,在细分领域有较强的竞争力.....	49
2.4 企业家经营理念相对稳妥,财务平衡状况和能力良好	49
2.5 承受、消化成本上升压力已经得以考验和检验,利用资源率较高.....	49
2.6 政府加大了对民营企业在创业、科技研发、融资等方面帮扶.....	50

专题报告三

上海市民营企业转型提升的实践:途径、典型及扶助政策	51
1 上海市民营企业转型提升的背景.....	51
1.1 成本与市场压力.....	52
1.2 经济转型政策引力.....	52
1.3 企业素质提升动力.....	53
1.4 金融危机倒逼推力.....	54
2 上海市民营企业转型提升的尝试.....	54
2.1 本市民营企业转型提升的五种类型.....	54
2.2 本市民营企业转型提升的十个途径.....	55
3 促进上海市民营企业转型提升的金融服务及相关措施.....	66
3.1 推动本市民营企业转型提升的金融服务.....	66
3.2 推动本市民营企业转型提升的相关措施.....	68
附录	70

专题报告四

上海市行业协会在中小企业应对金融危机中的作用和策略	82
1 中小企业和行业协会制度.....	82
1.1 民营中小企业的发展特点.....	82
1.2 行业协会的相对普遍优势.....	83
2 金融危机下上海行业协会的作用和影响.....	84
2.1 金融危机对上海中小企业的影响.....	84
2.2 金融危机中上海行业协会的做法和成效.....	86
2.3 当前行业协会作用中的体制性局限.....	90
3 后“危机时代”上海中小企业的发展环境和行业协会的发展策略.....	91



3.1 后“危机时代”上海中小企业的发展环境	91
3.2 上海行业协会建设的战略选择	93

专题报告五

上海中小企业金融服务的问题研究	95
1 上海中小企业的发展现状	96
1.1 高新技术企业发展迅速,产业集聚日益显现	96
1.2 为大企业配套生产,其供应商角色逐步树立	97
2 不容乐观的上海中小企业金融环境	97
2.1 宏观上为中小企业提供的金融环境有所改善,但可操作性不强	97
2.2 强势的政府力量和强大的公有经济为主体的上海经济环境,弱化了为上海民营经济提供金融服务的全面意识	100
2.3 国际金融危机环境下的中小企业金融环境趋于恶化	101
3 弱势中小企业难以得到现有制度要求的金融服务	102
3.1 现有商业银行运作机制与小企业金融需求不适应	102
3.2 为中小企业金融需求提供支持的保证相当薄弱,担保要素不匹配	103
4 完善上海中小企业金融服务体系的建议与对策	104
4.1 完善中小企业贷款担保监管制度,加快中小企业信用评价体系建设	104
4.2 加速小额贷款融资机构建设	106
4.3 加快典当业的发展与整合	107
4.4 设立非对应性贷款损失担保公司	109
4.5 建立经营性要素抵押担保市场	110
4.6 建立小企业间或利益相关者的联保机制	111

专题报告六

中小企业社会保障状况研究	114
1 上海市城镇职工社会保障制度	114
1.1 制度的形成背景与过程	114
1.2 制度结构分析	115
2 中小企业现状及参保现状	116
2.1 中小企业现状	116
2.2 中小企业参保现状	117
3 企业参保状况实证分析	119

3.1 对象企业概况	120
3.2 对象企业的参保状况	120
3.3 社会保障费负担对经营的影响	121
3.4 企业对社会保障费负担的主观评价	121
4 社会保障政策对中小企业经营的影响	122
4.1 社会保障政策对中小企业扩大雇佣的影响	122
4.2 社会保障政策对提高中小企业从业人员收入的影响	123
4.3 社会保障政策应如何应对挑战	124

专题报告七

借鉴国际经验,支持上海中小企业发展

——金融危机背景下,部分国家促进中小企业发展相关政策举措借鉴	125
1 大力创新中小企业融资渠道	125
1.1 扩大小额贷款公司试点规模	126
1.2 推进中小企业改制上市直接融资	126
1.3 充分发挥各类专项资金作用	126
2 大力支持中小企业科技创新	126
2.1 设立中小企业自主创新专项资金	127
2.2 建立公共科技资源库	127
2.3 完善鼓励中小企业科技创新的法律法规	128
3 大力推进中小企业孵化器发展	128
3.1 建立中小企业孵化器集聚区	129
3.2 进一步明确中小企业孵化器的功能定位	129
3.3 建立统一的管理体制	129
4 进一步完善中小企业政策保障服务	129
4.1 完善相关政策实施细则	130
4.2 加大政府采购倾斜力度	130
4.3 出台鼓励中小企业出口的措施	130
4.4 进一步降低中小企业运作成本	131
附录	131

专题报告八

2008年上海上规模民营企业调查报告	137
--------------------------	-----

1 基本情况	137
1.1 企业数量	137
1.2 经营规模	137
1.3 经营业绩	138
1.4 资本实力	140
1.5 社会效益	140
1.6 小结	140
2 行业分析	141
2.1 行业分布	141
2.2 主要行业经济效益效率分析	141
2.3 小结	148
3 地区分析	149
3.1 市区、郊区维持郊区户数多,市区规模大的格局	149
3.2 小结	149
4 比较分析	149
4.1 278 户连续两年跟踪调研企业比较	149
4.2 集团公司和非集团公司比较	150
4.3 小结	151
5 企业情况和需求意向分析	151
5.1 投融资需求分析	151
5.2 企业管理情况分析	152
5.3 企业技术进步和技术创新分析	153
5.4 小结	155

专题报告九

上海市民营企业“稳定就业、促进就业”措施落实情况	156
1 企业用工基本情况	156
1.1 企业总体用工情况较为平稳	156
1.2 企业用工减少数量尚在正常经济波动幅度之内	156
1.3 企业人均用工成本未现大范围调整	156
1.4 千方百计力争不减员	156
1.5 企业下一阶段用工计划有所增加	156
2 企业减少用工原因分析	157

2.1 订单减少和控制成本是企业减少用工的主要原因	157
2.2 内需不旺的影响超过国外需求萎缩的影响	157
2.3 制造业企业减员比例高于服务业企业减员比例	157
2.4 减少用工企业主要为低用工成本的小企业	157
3 政策适用情况及企业的政策需求	157
3.1 出台政策与企业需求基本一致	157
3.2 半数以上企业知晓市区(县)政府出台的“稳定就业、促进就业”的相关政策	158
3.3 政策受益覆盖面有限	158
4 关于减轻企业负担、稳定劳动用工的建议	158
4.1 进一步落实国家和市政府稳定企业用工的相关政策	158
4.2 加强动态跟踪,尽快建立危机预警和救助制度	158
4.3 建立考核指标,加大执行监督力度	158
4.4 加强政策宣讲,扩大信息覆盖面	158
附录	159

专题报告十

促进上海市民营企业转型提升的金融服务及其相关措施	160
1 本市民营企业转型提升的尝试	160
2 促进民营企业转型提升的金融服务及其相关措施	161

专题报告十一

上海私营经济发展现状	164
1 基本状况	164
1.1 单位数持续增长,占全市法人单位总数的比重已超过四分之三	164
1.2 从业人员数占全市从业人员总数的40.7%,成为吸纳社会就业人员的主要渠道	165
1.3 企业实收资本不断扩大,增幅高于其他经济类型	165
1.4 企业全年营业收入高速增长,份额明显提高	166
1.5 私营经济规模翻了一番,在国民经济中已占五分之一强	166
1.6 私营经济发展加快,对国民经济的贡献率不断增强	167
2 产业结构	167
2.1 私营经济第三产业主导地位明显	167
2.2 传统行业依然是私营经济从业的主要方向	167
2.3 私营经济对新兴行业的渗透加快	168

3 规模效率	169
3.1 私营企业平均规模仍较小,但提升速度较快	169
3.2 竞争力增强,亿元级以上企业显著壮大	169
3.3 企业规模效应逐渐显现	170
4 区域布局	171
4.1 郊区成为私营企业集聚区	171
4.2 中心区域私营企业经营效益好	171
4.3 私营企业异地经营情况普遍	171
5 人员结构	172
5.1 私营企业对高素质人才日趋重视	172
5.2 高学历人员主要集中在信息、科教等单位	172
5.3 私营企业从业人员整体素质有待提高	172



2009

总报告

上海民营经济

2008 年上海民营经济发展报告

2008 年,随着上海市委、市政府支持民营经济发展一系列政策的贯彻落实,上海民营经济在应对国际金融危机的严重冲击下,保持了平稳较快发展势头,呈现经济总量平稳增长,结构调整步伐加快、科技创新成果不断增加的良好局面,对全市社会经济发展作出了积极贡献。

1. 2008 年上海民营经济发展基本情况^①

2008 年,上海民营经济仍然保持了较好的发展势头,实现生产总值 3 116.49 亿元,占全市生产总值的比重稳步上升,增长速度高于同期全市 GDP 的增幅;实现社会消费品零售额 2 237.77 亿元,占全市总额比重达到 49.36%,比上年提高了 0.61 个百分点;实现进出口总额 348.05 亿美元,同比增长了 26.26%,比上年增长率减少了 48 个百分点;税收贡献度越来越大,上海私营企业和个体工商户分别上缴税收为 761.88 亿元和 32.35 亿元,约占本市税务部门组织收入的 14.75% 和 0.63%;上海私营企业和个体工商户累计就业人数分别为 145.9 万人和 5.3 万人,按就业人数口径吸收了上海约 1/4 的劳动力。民营经济成为上海

建设“四个中心”,实现“四个率先”,增强城市活力、推动经济持续快速发展的重要力量。

1.1 民营经济实现生产总值

2008 年,上海民营经济(私营和个体经济)实现生产总值 3 116.49 亿元,同比增长 13.2%,增幅比上年降低 3.3 个百分点,但高于上海 GDP 9.7% 的增长速度,占全市生产总值总量比重和非公有制经济生产总值比重分别为 22.8% 和 49.7%,比上年分别增加 2.1 和 3.9 个百分点。

表 Z1-1 2006~2008 年上海私营个体
经济生产总值变化情况

年份 项目	2006	2007	2008
生产总值 (亿元)	2 069.58	2 521.84	3 116.49
年增长(%)	16.5	16.5	13.2
占全市 GDP 比重(%)	20.0	20.7	22.8
占全市非公 经济生产总 值比重(%)	45.2	45.8	49.7

^① 2008 年民营经济有关统计数据,分别由上海市商务委、市教委、市科委、市人力资源社会保障局、市卫生局、市国资委、市地税局、市工商局、市统计局、市社团管理局、市小企业办等部门提供。

1.2 民营企业数量和结构

1.1.1 私营企业和个体工商户数量

(1) 私营企业。

2008 年末,上海私营企业累计 52.54 万户(不含分支机构),包含分支机构则达 58.76 万户,注册资本总量为 9 771.26 亿元,从业人员

512.91 万人,同比分别增长 5.31%、4.61%、11.6%和 7.68%。其中,当年新设立企业 7.18 万户,新增注册资本 766.14 亿元,新增从业人员 22.9 万人,同比分别增长 27.82%、13.25%和 8.56%。同期,全市被吊销的私营企业户数 4.79 万户,同比减少 25.98%。

表 Z1-2 2008 年上海私营企业情况

项 目	累计值	同比增长率 (%)	新增值	增长率 (%)
企业数量	525 384 户 (不含分支机构)	5.31	71 787 户	27.82
	587 586 户 (包含分支机构)	4.61		
注册资本	9 771.26 亿元	11.6	766.14 亿元	13.25
从业人员	5 129 066 人	7.68	228 997 人	8.56

私营企业数量和规模增长显著。2008 年上海私营企业户均注册资本 202.14 万元,同比增长了 5.67%。从注册资本数量结构上来看,上海私营企业仍然以注册资本低于 1 000 万元的小规模企业为主,占私营企业总数比重为 96.37%。但私营企业的规模扩张加快,2008 年全市注册资本在 1 000 万元以上、1 亿元以下的私营企业为 18 105 户,同比增长 14.27%,占私营企业总数比重 3.45%;注册资本 1 亿元以上的私营企业 945 户,同比增长 16.52%,占比重 0.18%。私营企业加快集团化发展趋势,全市私营企业集团 438 个,同比增长 19.67%。

(2) 个体工商户。

2008 年末,上海个体工商户累计达 30.48 万户,注册资金 48.93 亿元,从业人员 37.4 万

人,同比分别增长 3.59%、12.59%和 3.73%。其中,当年新增户数为 4.61 万户,新增注册资金 10.8 亿元,从业人员 1.35 万人,同比分别增长 0.73%、20%和减少 1.15%。同期,全市被吊销个体工商户 3.64 万户,同比减少 7.49%。

(3) 农民专业合作社。

2008 年末,全市农民专业合作社累计为 1 602 户,同比增长 185.05%,出资总额 30.67 亿元。其中,当年新设立 847 户,同比增长 155.12%;新增出资总额 25.32 亿元。

1.1.2 民营企业主要结构

(1) 私营企业组织形式。

有限责任公司是上海私营企业最主要的组织形式,合伙企业数量增长最快。2008 年末,在上海 52.54 万户(不含分支机构)的私营