

社会保障问题研究系列  
SHEHUI BAOZHANG WENTI YANJIU XILIE

# 社会主义初级阶段 社会保障问题研究

凌文豪 著

本书表达的一个重要理念，  
是关于社会主义初级阶段社会  
保障的价值诉求。本书认为，  
这种诉求应是社会主义  
国家社会保障实践活动以及  
对这种实践活动进行规范的基本  
准则。公平正义是构建社会主义  
和谐社会的基本原则，  
社会主义平等是公平正义的  
体现。但平等的实现是一个  
过程，在社会主义初级阶段的  
历史条件下，差序平等是一个  
较好的价值选择……

# 社会主义初级阶段 社会保障问题研究

凌文豪 著



中国社会科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

社会主义初级阶段社会保障问题研究/凌文豪著. —  
北京：中国社会科学出版社，2010.2

ISBN 978 - 7 - 5004 - 8409 - 7

I . ①社 ... II . ①凌 ... III . ①社会主义初级阶段—社会保障—研究—中国 IV . ①D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 233644 号

策划编辑 卢小生 (E-mail: georgelu@vip.sina.com)

责任编辑 卢小生

责任校对 曲 宁

封面设计 杨 蕾

技术编辑 李 建

---

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京新魏印刷厂 装 订 丰华装订厂

版 次 2010 年 2 月第 1 版 印 次 2010 年 2 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16 插 页 2

印 张 13.5 印 数 1—6000 册

字 数 222 千字

定 价 28.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

# 序

在全国上下大力构建社会主义和谐社会的历史条件下，建立覆盖全社会的社会保障体系已成为一项重大而艰巨的历史任务。对这个问题的研究与实际工作的需要还有较大的距离。凌文豪博士以《社会主义初级阶段社会保障问题研究》为题，对这个问题给予了最新的解答。单单就此而言，这个尝试已是让人有理由予以肯定和赞赏。

现代社会保障制度于 19 世纪 80 年代在德国开始出现，随着经济的发展和社会的进步，社会保障越来越与人们的生活息息相关。我国正处于社会主义初级阶段，社会主义市场经济正向纵深发展，各种社会矛盾日益加剧，因而解决好社会保障问题十分迫切。做好这一研究，首先必须以马克思主义社会保障思想为指导。马克思主义社会保障思想虽然来自西方，但它不仅有别于西方资本主义国家社会保障思想，而且是一种先进的社会保障思想，更是建立与完善社会主义初级阶段社会保障体系与构建和谐社会的理论基石。这本书很好地把握住了这一点，不仅与作者的教育背景有关，而且是值得大力提倡的。我们要在充分肯定与借鉴学术界已有研究成果的同时，正视现有关于社会保障的研究大多集中在西方资本主义国家的社会保障理论方面，而对马克思主义社会保障思想涉足甚少。这本书系统地梳理了马克思主义经典作家和领导社会主义建设的革命导师关于社会主义的社会保障思想，指出了社会主义初级阶段社会保障的理论来源，从而使这一研究具有重要的理论意义。同时，由于社会保障的理论与实践在西方国家发展较早，这本书对西方国家的社会保障理论进行了系统的阐述和评介，其中的精华可以为我们构建与完善社会主义初级阶段社会保障体系所借鉴，一些过时的东西也能使我们在实践中引以为戒，从而使这一研究具有重要的现实意义。更为可贵的是，这本书关照了当下中国社会保障问题的历史文化传统因素的作用，认为中国社会主义初级阶段的社会保障制

度是在古代中国社会保障思想和新中国成立初期极不完善的社会保障机制的基础上建立起来的，追寻社会主义初级阶段社会保障的历史嬗变进程，可以使我们更好地把握当前社会保障的基本理念与规律，为深入分析我国社会保障制度目前所存在的问题提供依据。这些做法和认识都十分贴近现实，很有意义。

凌文豪博士在书中表达的一个重要理念，是有关社会主义初级阶段社会保障的价值诉求。他认为这种诉求应是社会主义国家社会保障实践活动以及对这种实践活动进行规范的基本准则。公平正义是构建社会主义和谐社会的基本原则，社会主义平等是公平正义的体现。但平等的实现是一个过程，在社会主义初级阶段的历史条件下，差序平等是一个较好的价值选择。差序平等是这本书的最大创新之处，不仅首次提出了这一概念，而且认为它是社会主义初级阶段社会保障的基本理念。这本书论证道：差序平等表明出发点和结果都是平等的，它有别于任何时代的社会保障理念，也只有社会主义初级阶段社会保障才具有差序平等理念。只有坚持差序平等的理念，社会主义初级阶段的社会保障才能得到健康有序的发展。在此基础上，这本书在最后部分在指出我国当前社会保障存在问题的基础上，提出了若干可行性对策，包括着力加强建立社会保障立法、拓宽渠道确保基金保值增值、改革管理体制、建立社保责任共担机制、扩大社保覆盖面、建立城乡统筹保障体系、应对人口老龄化等。这些措施都极富建设性。

在充分肯定上述各个方面之后，还有两点必须明确：第一，上述研究方法、成果仅仅是自成一体的一家之言，有些认识和判断仍有继续探讨的很大空间，特别是在理论论证方面还需加强，对策思路还要加强系统性。第二，这本书是凌文豪在他的博士学位论文基础上改写而成的。作为凌文豪的导师，我必须声明，在做学位论文期间我只提出了一些建议和要求。在论文通过之后，他又做了很多的修改，对原文有较大的提高。作为见证人，我要肯定凌文豪的刻苦探索精神，但不敢掠美。衷心祝愿凌文豪在社会保障方面取得更加扎实的进展。

荣长海

2009年3月10日

# 目 录

序 .....	1
导论 .....	1
第一章 马克思主义社会保障思想的产生和发展 .....	9
第一节 马克思恩格斯的社会保障思想 .....	9
一 社会保障思想的价值取向——社会公平 .....	10
二 对资本主义社会的社会保障思想的批判 .....	13
三 关于共产主义社会的社会保障思想的构想 .....	16
第二节 列宁的社会保障思想 .....	17
一 最好的工人保险形式——国家保险 .....	18
二 社会主义社会保障的目标是保障 和满足人民群众的基本生活要求 .....	20
三 与生产力水平相适应原则是社会 主义社会保障的基本原则 .....	22
四 灵活多样性原则是社会主义社会 保障基金筹集的最佳方式 .....	23
第三节 毛泽东的社会保障思想 .....	25
一 社会主义社会保障的根本目的是 保障人民群众的根本利益 .....	25
二 社会主义社会保障基本原则的确立 .....	27
三 确立了社会主义社会保障的基本内容 .....	30
四 毛泽东社会保障思想的历史局限性 .....	33
第四节 邓小平的社会保障思想 .....	34

一 保障人民群众的基本生活是社会主义社会保障的出发点 .....	34
二 经济发展是构建与完善社会主义社会保障的基石 .....	36
三 共同富裕是社会主义社会保障的最终目的 .....	37
四 对社会保障内容的新解读 .....	38
<b>第二章 西方国家社会保障理论与政策 .....</b>	<b>41</b>
第一节 西方国家社会保障思想的理论渊源 .....	41
一 空想社会论 .....	41
二 宗教思想论 .....	43
第二节 西方国家现代社会保障理论及政策 .....	44
一 国家干预主义是社会保障的理论基石 .....	44
二 福利国家思想发展的里程碑——《贝弗里奇报告》 .....	48
三 新自由主义导致社会保障制度危机四伏 .....	50
四 “第三条道路”——社会保障思路的再选择 .....	51
第三节 西方国家社会保障制度面临的困境 .....	53
一 财政赤字庞大,通货膨胀严重 .....	53
二 高福利和福利均等化造成依赖思想严重 .....	54
三 生产成本增加导致竞争力与积极性降低 .....	55
四 机构日益庞大导致效率低下 .....	55
第四节 西方国家社会保障制度的经验与教训 .....	56
一 西方国家社会保障制度的经验 .....	56
二 西方国家社会保障制度的教训 .....	61
<b>第三章 中国社会保障思想的由来与制度初创 .....</b>	<b>64</b>
第一节 中国古代社会保障思想 .....	64
一 中国古代社会保障思想的历史轨迹 .....	64
二 中国古代社会保障思想的评介及启示 .....	74
第二节 新中国成立前后中国共产党的社会保障实践 .....	76
一 新中国成立前中国共产党的社会保障实践 .....	76
二 新中国成立初期的社会保障制度 .....	79

第四章 社会主义初级阶段社会保障的实践历程与理论分析 .....	81
第一节 社会主义初级阶段社会保障制度的曲折历程 .....	81
一 社会主义初级阶段社会保障的调整 (1956—1966 年) .....	81
二 社会主义初级阶段社会保障的停滞 (1966—1978 年) .....	83
三 社会主义初级阶段社会保障的恢复 (1978—1984 年) .....	84
四 社会主义初级阶段社会保障体系的改革 (1984—1993 年) .....	86
五 社会主义初级阶段社会保障体系改革的发展阶段 (1994 年以来) .....	87
第二节 社会保障理念若干相关概念阐释 .....	94
一 对社会保障理念相关概念的解读 .....	94
二 社会保障理念相关概念间的关系 .....	98
第三节 社会保障理念的嬗变进程 .....	101
一 西方国家社会保障理念的变迁 ——“从慈悲到正义之路” .....	101
二 社会主义初级阶段社会保障理念的嬗变进程 .....	103
三 社会主义初级阶段社会保障理念的分歧 .....	106
第四节 差序平等是社会主义初级阶段社会保障 的基本理念 .....	110
一 社会保障对构建社会主义和谐社会的重要意义 .....	111
二 公平正义是社会主义不懈的价值追求 .....	113
三 社会主义平等的实现有一个过程 .....	117
四 差序平等要求起点与最终结果都平 等,但过程具有差序性 .....	119
五 公平正义在社会主义初级阶段必须 通过差序平等来体现 .....	122

<b>第五章 当前我国社会保障存在的若干问题</b>	125
<b>第一节 社会保障覆盖面窄、差异大、扩面难</b>	125
一 我国社会保障覆盖面的现状概述	125
二 社会保障覆盖面存在的问题	127
<b>第二节 社会保障法制不健全</b>	131
一 社会保障法律体系不健全,立法滞后	131
二 立法保障的范围狭窄、层次低	133
三 社会保障法律监督、实施机制匮乏	134
<b>第三节 社会保障管理体系不健全,制度严重缺失</b>	135
一 社会保障管理体系不健全	136
二 社会保障制度缺失现象严重	136
<b>第四节 社会保障责任划分模糊</b>	139
一 中央政府与地方政府的责任划分不清	139
二 政府责任与民间责任仍未做出明确的划分	140
三 历史责任与现实责任混淆	140
<b>第五节 社保基金缺口大,保值增值困难</b>	141
一 社保基金缺口大,筹资渠道狭窄	141
二 基金的运营与保值增值陷入困境	142
<b>第六节 人口老龄化问题严重</b>	144
一 我国人口老龄化概述	144
二 人口老龄化问题的困境	148
<b>第七节 社会保障意识淡薄</b>	151
一 政府主管部门意识淡薄	151
二 用人单位意识淡薄	152
三 社会成员个人意识淡薄	152
<b>第八节 城乡社会保障差距大、城乡统筹之路举步维艰</b>	153
一 城乡社会保障覆盖面差异大	153
二 城乡二元制结构与人口老龄化、城市化和就业多样化不相适应	155
三 二元格局下城乡劳动者的保障待遇不平等	156

四 农村社会保障管理机构分散,缺乏法律保障 .....	157
五 城乡统筹之路举步维艰.....	157
<b>第六章 完善社会主义初级阶段社会保障体系的若干对策.....</b>	<b>160</b>
<b>第一节 加强社会保障法制体系建设.....</b>	<b>160</b>
一 加快社会保障立法 .....	160
二 强化基金筹集与运营的法律规范.....	163
三 明确政府的社会保障法制责任.....	163
四 强化行政执法和司法保护措施.....	164
五 加强劳动与社会保障立法的国际交流与合作.....	166
<b>第二节 拓宽社保基金来源渠道,确保社保资金的保值增值 .....</b>	<b>166</b>
一 加强社保基金的筹集与管理,不断 提高支撑力和安全度 .....	167
二 对社保基金进行市场运作,确保社保基金保值增值 .....	168
三 加强社保基金的运营监管 .....	169
四 适时开征社会保障税 .....	170
<b>第三节 构建统筹城乡的社会保障体系 .....</b>	<b>171</b>
一 树立社会保障城乡统筹的正确理念 .....	171
二 既统筹城乡又区别对待 .....	172
三 建立完善农村社会保障体系 .....	173
四 强化责任,突出公平 .....	173
五 加强制度和管理建设,提升服务水平 .....	174
六 加强法制和监察建设,推进法制化进程 .....	175
七 立足当前着眼未来,建立长效机制 .....	175
<b>第四节 改革社会保障管理体制 .....</b>	<b>176</b>
一 推行一体化的社会保障管理制度改革 .....	177
二 机构设置坚持部门分工协作的原则 .....	178
三 建立系统的社会保障监管机制 .....	178
四 建立高效的社会保障管理网络 .....	179
五 发展社会组织,调动社会力量 .....	180
<b>第五节 扩大社会保障覆盖面.....</b>	<b>180</b>

## 6 社会主义初级阶段社会保障问题研究

一 在城镇社会保障制度框架内构建农民 工社会保障制度 .....	181
二 解决失地农民的社会保障问题 .....	183
三 解决灵活就业人员的社会保障问题 .....	184
第六节 完善社会保障责任共担机制 .....	186
一 必须明确政府的责任 .....	186
二 必须明确企业(单位)的责任 .....	187
三 必须明确界定个人责任 .....	187
四 国家引导,责任共担 .....	188
第七节 养老保障体系应对人口老龄化的策略 .....	189
一 建立多层次的养老保险体系 .....	189
二 延长法定退休年龄,实行弹性退休制,实施积 极的促进劳动和就业的养老保险制度 .....	190
三 做实个人账户,提高养老保险基金应对 人口老龄化风险的能力 .....	191
四 挖掘社区资源,充分利用老年人资源, 实现“以老扶老” .....	191
五 完善相关配套政策、设施建设 .....	191
第八节 增强社会保障意识 .....	192
一 增强政府的责任意识和服务意识 .....	192
二 增强用人单位的社会保障意识 .....	192
三 提高社会成员的社会保障意识 .....	193
 参考文献 .....	195
后记 .....	204

# 导 论

社会保障是由国家和社会依法建立的，具有经济福利性的对全体社会成员给予基本生活保障和社会稳定的一种社会制度。它指的是社会成员因年老、疾病、失业、伤残、生育、死亡、灾害等原因而丧失劳动能力或生活遇到困难时，依法从国家和社会获得基本生活需求的保障。在我国，社会保障主要包括社会保险、社会福利、社会救济、社会优抚和补充保障等内容。社会保障不仅与人类生活密切相关，而且是社会进步和社会文明的标志。近年来，随着社会主义市场经济的迅速发展，社会保障的重要地位也越来越凸显，对社会保障相关问题的研究也日益成为多学科共同研究的领域。社会保障事业既是一项前无古人的事业，也是一项涉及人数多、涉及面广且非常复杂的系统工程，而社会主义初级阶段又是一个特殊的历史时期。因此，研究社会保障问题，特别是研究社会主义初级阶段的社会保障问题具有重要的理论价值和现实意义。

## 一 选题原因及意义

### (一) 选题原因

“在中国历史上，再没有任何一个时代像现在这样使社会保障成为举国上下乃至许多西方国家和国际组织都十分关注的领域。”<sup>①</sup> 社会保障既是一个亟待解决的现实问题，又是一个与人类息息相关、逐步发展的事业，同时更是人类社会最后的“安全网”和“保障线”。目前中国正处于

---

<sup>①</sup> 郑功成：《社会保障学》，商务印书馆2000年版，前言。

社会主义初级阶段高速发展机遇期，旧的体制被打破，新的体制在逐步得以确立，但原有的社会遗留问题如贫困、疾病、灾害、城乡二元结构、社会福利真空等依然存在，新的社会问题如人口老龄化、“看病难、看病贵”、失地农民的生产生活、农民工的社会保障等问题也一并凸显且日益加剧。在此背景下，如果没有完善的社会保障制度，便不可能有社会的稳定与经济的发展；若不对传统社会保障制度进行改革，将难以实现社会主义初级阶段社会保障的破冰之旅。

党的十六届六中全会把社会保障提到了一定的高度，认为它是构建社会主义和谐社会的重要基础。党的十七大报告更是把“覆盖城乡居民的社会保障体系基本建立，人人享有基本生活保障”<sup>①</sup>作为社会主义初级阶段的社会经济发展的重要目标。

社会保障问题不仅是当前社会主义初级阶段的一个非常突出的现实问题，而且是迫在眉睫的必须尽快解决的难题。从学理上讲，它既属于公共管理学科研究的范畴，也隶属于科学社会主义学科研究的范畴。尽管目前国内学界对社会保障研究的人员越来越多，但从科学社会主义学科角度研究社会保障，特别是专门针对社会主义初级阶段社会保障问题的研究却不多见。作者力图以社会主义初级阶段为背景和研究基点，首先理清社会主义初级阶段社会保障的理论渊源，其次提出差序平等是社会主义初级阶段社会保障的基本理念，并运用差序平等理念剖析我国社会主义初级阶段社会保障制度建设中存在的一些问题，进而提出构建完善的社会主义初级阶段社会保障的可行性建议。

## （二）选题意义

社会保障作为确保国民生活安全和社会稳定的一项社会制度安排，它不仅与人类社会生活息息相关，而且是人类社会生活的“稳定器”和“安全网”。社会主义初级阶段是一个特殊的社会时期，它具有承上启下的作用，对这一时期的社会保障问题加以研究，具有特殊的意义。

当前，社会保障问题已成为阻碍我国构建社会主义和谐社会的难题之

<sup>①</sup> 胡锦涛：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，人民出版社 2007 年版，第 20 页。

一。该问题的解决与否，不仅对构建社会主义和谐社会具有不可忽视的作用，而且事关我国社会主义市场经济建设的成败。可以说，没有社会保障，就没有社会和谐；没有完善的社会保障制度，构建社会主义和谐社会也就无从谈起。因此，社会保障是构建社会主义和谐社会的重要基础。

本书力争在社会主义初级阶段社会保障的理论研究方面取得一定的突破，所提出的理念及对策可供政府相关部门决策参考，也可供社会保障、科学社会主义与社会学等专业的学者研究参考。

## 二 研究现状综述

经过 60 年风雨的洗礼，我国学界对社会保障理论问题的研究已取得了较大的进展。社会保障所涉及的相关问题，已引起广大理论工作者和实际工作者的高度关注，人们从经济学、法学、社会学、政治学等学科对社会保障问题进行了多视角的研究，已取得了部分理论成果，为本书对社会主义初级阶段社会保障问题的研究打下了良好的理论基础<sup>①</sup>。

1. 国外社会保障理论和制度的研究。其研究成果主要有：《西方福利经济学述评》（厉以宁）、《社会保障制度国际比较》（穆怀中）、《西欧福利国家面面观》（黄素庵）、《当代东亚国家地区社会保障制度》（郑秉文）、《北欧社会福利制度及中国社会保障制度的改革》（张蕴岭）、《社会保障——基本理论与国际比较》（郭士征）、《各国社会保障制度》（吕学静）、《西方社会保障制度概论》（姜守明、耿亮）、《英国社会保障制度》（丁建定），等等。这些著作的出版，不仅为国内社会保障学界了解国外社会保障理论与实践开辟了广阔的视野，而且为他们的理论研究提供了可贵的资料。

2. 中国社会保障理论与实践问题的研究。包括对社会保障思想的研究、近现代社会保障制度的研究以及对改革开放以来社会保障制度的研究。如《社会保障理论与实践》（侯文若）、《中国社会保障制度研究》

<sup>①</sup> 本部分 1、2 研究现状主要参考郑功成的《社会保障学》，商务印书馆 2000 年版，第 43—44 页。

(卫兴华)、《中国社会保障制度重构》(冯兰瑞)、《中国社会保障若干重大问题研究》(邓大松)、《社会保障制度结构与运行分析》(赵曼)、《基础整合的社会保障体系》(景天魁)、《中国社会保障体制改革与发展报告》(宋晓梧)、《中国社会保障制度变迁与评估》(郑功成)、《社会保障改革何去何从》(高书生)，等等。这些研究既有宏观的，也有微观的。这些专家学者不仅给我们指出了中国社会保障的基本理论框架，而且在某种程度上对构建与完善社会主义初级阶段社会保障制度具有重要的指导作用。

3. 对构建社会主义和谐社会中的社会保障问题的研究<sup>①</sup>。如《构建和谐社会》(郑功成)、《社会公正论》(吴忠民)、《统筹城乡社会保障》(孟醒)、《分配正义与社会保障》(汪行福)、《构建社会主义和谐社会中的社会保障问题研究》(梅哲)，等等。

值得注意的是，国内学界在对社会保障问题的研究中，不仅存在着对西方社会保障理论照搬的现象，而且对马克思主义经典作家文献中的社会保障理论发掘不够深入，对中国革命与建设过程中中国共产党所提出的理论观点、政策主张和历史经验缺乏系统梳理，特别是根据社会主义初级阶段建立社会保障制度问题缺乏深入研究。具体来说，主要集中在以下几个方面<sup>②</sup>：

第一，偏重于对当代西方国家社会保障现状的研究，忽视对中国社会保障制度发展演进的研究。不同国家的社会保障发展都有其各自的特殊性，这是由各国的具体国情所决定的。对于国外社会保障相关理论与制度，我们只能参考和借鉴其成功的经验，而不能对其照抄照搬。这就要求我们在研究西方国家当代社会保障制度的现状、基本历史进程、阶段性特征时，必须根据西方国家社会保障制度的各自特色、形成过程与背景，系统地去认识和把握这些国家的社会保障制度的一般发展规律和特殊性。更为重要的是，在研究西方国家的同时不能忽视对中国社会保障制度演进的历史考察。只有着力于探究中国社会保障制度的历史轨迹，才能更好地把握它并为我国社会保障制度改革与建设提供更加全面、系统、具体、有益

<sup>①</sup> 梅哲：《构建社会主义和谐社会中的社会保障问题研究》，中国社会科学出版社2007年版，第2页。

<sup>②</sup> 同上书，第3—5页。

的经验，进而更好地为构建社会主义和谐社会提供服务。当前学界有人片面认为社会保障制度发展之所以滞后于社会主义市场经济体制改革，就是因为原有的社会保障制度不完善，认为当前中国社会保障制度改革应是对以前社会保障制度的全盘否定，重新构建另一种社会保障制度，这就忽视了新中国成立后特别是改革开放以来社会保障制度所取得的伟大成绩，没有认识到现行社会保障制度改革是在此前基础上的进一步完善和创新。

第二，偏重对西方国家的社会保障理论的基础研究，忽略对社会主义社会保障理论的基础研究。社会保障研究领域存在最突出的问题，就是没有很好地对马克思主义社会保障思想进行系统化、理论化的研究，特别是没有很好地对中国社会保障制度的实践历程进行系统的理论概括。部分学者将西方的社会保障理论看成是中国进行社会保障制度改革的理论基础和指导思想，进行简单的照抄照搬。这种倾向不仅可以在理论上容易引起思想混乱，而且会干扰社会保障制度在社会主义制度条件下的改革与发展。这种做法的实质在于人们仅看到了社会保障制度的一般性要求，没有真正弄清资本主义社会保障制度同社会主义社会保障制度的本质区别，没有从更高理论层次来考虑制度设计与社会基本制度的结合，没有从社会主义初级阶段的具体国情出发，正确解释和回答在构建社会主义和谐社会中所面临的一系列现实问题。

第三，偏重于对我国社会保障近期应用性研究，忽视对社会保障制度长效机制研究。对我国社会主义初级阶段社会保障研究的目的，就是为构建社会主义和谐社会服务，为具有过渡性质、处于不断发展和完善过程中的社会保障制度提供理论、决策依据和政策选择。但是当前社会保障研究主要成果多集中在对于现实问题的研究，忽视对长远目标和长效机制的探讨。决不能忽视长效机制研究的重要性，而是要把长效机制和长期目标与现实目标联系起来。否则，必然制约社会保障研究的深度和可持续发展，必然制约社会保障研究现实目标的实现。过分追求功利性对策就会难以实现社会保障制度的公平性，使社会保障研究中的公平原则发生偏差，这不利于我国社会保障制度的进一步发展。

第四，偏重从单一学科角度进行社会保障问题研究，忽视社会保障的跨学科研究。社会保障学是一门交叉性很强的学科，它与很多学科息息相关，因此研究社会保障问题必须对它进行跨学科的综合性研究。从研究学

科角度来讲，应包括经济学、社会学、政治学、伦理学、历史学、心理学、法学甚至哲学等方面。我国目前存在的偏重于从经济学单一学科进行研究的问题就导致了忽视跨学科多角度研究的要求，难以摆脱单一学科研究出现的局限性，脱离中国国情，缺乏充分的说服力等研究不足的存在，这既不利于社会保障研究的发展，也不利于我国社会主义初级阶段社会保障制度的改革和完善。

第五，偏重于对社会保障理念进行泛泛的探讨，缺乏对社会保障理念的真正把握。学界对社会保障理念一般着眼于对公平与效率、公平与正义、共享等相关概念的论述上，不仅缺乏对其深层次的理解，而且还缺乏时代感。因为不同国家不同时代的理念不完全相同。尤其是在社会主义初级阶段这个特殊时期，社会保障的理念的确定也更为复杂和难以把握。

### 三 研究思路及方法

本书的研究思路始终是以马克思主义理论为指导，以社会主义初级阶段的社会保障思想来源为研究基础，通过对马克思主义社会保障思想、西方国家的社会保障理论和中国历史上的社会保障思想的剖析，进而确立了社会主义初级阶段社会保障的差序平等理念，并运用该理念剖析我国社会保障制度的现实困境，立足学科前沿，从科学社会主义理论高度，适当运用多学科知识，以期对社会主义初级阶段社会保障提出若干可行性对策。

社会保障问题是目前比较时尚的研究话题，学界专门研究社会主义初级阶段社会保障问题的学者却为之甚少。本书首先对马克思、恩格斯、列宁社会保障思想进行了系统的梳理，为中国共产党领导下的社会保障思想打下了坚实的理论基础；其次对毛泽东、邓小平社会保障思想进行了深入透彻的剖析，实现了马克思主义社会保障思想中国化的创举，为构建与完善社会主义初级阶段社会保障制度开了实践的先河；第三，对西方国家社会保障理论与实践进行解读，以期对社会主义初级阶段社会保障建设提供借鉴，避免重蹈福利国家的覆辙；第四，通过对社会保障相关概念的解读和社会保障理念的梳理，进而提出社会主义初级阶段社会保障的差序平等理念，对今后社会保障的改革具有指导性意义；最后，通过对社会主义初