

# 九届人大《政府工作报告》 学 习 问 答

---

本 书 编 写 组

中共党史出版社

# 九届人大《政府工作报告》 学 习 问 答

本 书 编 写 组

中共党史出版社

1998 年 · 北京

责任编辑:春秋

### 图书在版编目(CIP)数据

九届人大《政府工作报告》学习问答/九届人大《政府工作报告》学习问答编写组编. -北京:中共党史出版社,1998.3

ISBN 7-80136-193-8

I. 九… II. 九… III. 全国人民代表大会, 第九届-政府工作报告-中国-学习参考资料 IV. D623

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 05429 号

## 九届人大《政府工作报告》学习问答

本书编写组

---

出版发行:中共党史出版社

通讯处:北京 1929 信箱 邮编:100091

地址:北京市海淀区颐和园路 35 号(北门)

电话:(010)62881570 传真:(010)62881532

经销:新华书店

印刷:世界知识印刷厂

---

787×1092 毫米 32 开 7 印张 150 千字

1998 年 3 月北京第 1 版 1998 年 3 月第 1 次印刷

印数:50000 册

---

ISBN 7-80136-193-8/D·26

定价:10.00 元

# 目 录

|                                              |    |
|----------------------------------------------|----|
| 1. 为什么说八届人大以来的五年是我国综合国力<br>迅速增强的五年？ .....    | 1  |
| 2. 八届人大以来五年中，我国在经济体制改革方面<br>取得了哪些主要成就？ ..... | 4  |
| 3. 八届人大以来五年中，我国在对外开放方面<br>有哪些新的进展？ .....     | 8  |
| 4. 八届人大以来五年中，我国社会主义精神文明建设<br>有哪些新进展？ .....   | 11 |
| 5. 八届人大以来五年中，我国社会主义民主法制建设<br>取得了哪些新成就？ ..... | 16 |
| 6. 过去五年来，我国人民生活水平有哪些显著提高？ .....              | 19 |
| 7. 为什么说香港顺利回归祖国是“一国两制”方针的<br>伟大胜利？ .....     | 21 |
| 8. 过去五年来，我国外交工作取得了哪些主要成就？ .....              | 26 |
| 9. 当前我国经济生活中还存在哪些重要问题？ .....                 | 29 |
| 10. 过去五年我国改革和建设事业健康发展的成功<br>经验有哪些？ .....     | 36 |
| 11. 八届人大以来的五年中，我国宏观调控的<br>主要经验是什么？ .....     | 39 |

|                                                    |     |
|----------------------------------------------------|-----|
| 12. 如何理解与搞好调整和完善我国的所有制结构? .....                    | 43  |
| 13. 如何进一步稳定和加强农业? .....                            | 49  |
| 14. 如何继续深化农村经济体制改革, 加快实现农村<br>经济体制和经济增长方式转变? ..... | 52  |
| 15. 怎样继续推进农业产业化? .....                             | 55  |
| 16. 怎样更好地发展乡镇企业? .....                             | 59  |
| 17. 如何继续搞好国有企业改革? .....                            | 63  |
| 18. 如何推进重点行业、重点企业的改革和发展? .....                     | 67  |
| 19. 如何进一步加快放开搞活国有小型企业的步伐? .....                    | 70  |
| 20. 为什么说股份制是社会主义公有制的有效实现<br>形式? .....              | 73  |
| 21. 如何继续规范破产、鼓励兼并, 实施好再<br>就业工程? .....             | 77  |
| 22. 如何进一步加快城市综合改革的步伐? .....                        | 80  |
| 23. 如何完善我国的分配结构和分配方式? .....                        | 84  |
| 24. 怎样加快和深化社会保障制度改革? .....                         | 88  |
| 25. 如何继续加强和改善宏观调控? .....                           | 91  |
| 26. 如何继续调整和优化经济结构? .....                           | 97  |
| 27. 怎样进一步扩大对外开放, 提高对外开放水平? .....                   | 100 |
| 28. 如何继续实施科教兴国战略, 努力发展科学<br>技术和教育事业? .....         | 104 |
| 29. 如何深入持久地开展讲文明树新风活动? .....                       | 108 |
| 30. 如何进一步搞好有中国特色社会主义文化建设? ...                      | 111 |
| 31. 如何进一步发展我国文学艺术、新闻出版、<br>广播影视事业? .....           | 115 |

|                                                   |     |
|---------------------------------------------------|-----|
| 32. 如何继续加强文化市场的管理? .....                          | 124 |
| 33. 如何深入搞好文化体制改革? .....                           | 127 |
| 34. 如何继续搞好计划生育和环境保护工作? .....                      | 130 |
| 35. 如何转换政府职能,搞好政府机构改革? .....                      | 135 |
| 36. 如何加强社会主义法制建设,坚持和实行<br>依法治国? .....             | 139 |
| 37. 如何完善民主监督制度,加强对各级政府机关<br>和国家工作人员的监督? .....     | 144 |
| 38. 如何进一步发展和维护团结稳定的政治局面? .....                    | 147 |
| 39. 怎样理解发展民主、加强法制是今后一个时期<br>政治体制改革的主要任务? .....    | 149 |
| 40. 怎样认识有中国特色的社会主义法律体系? .....                     | 153 |
| 41. 如何进一步加强廉政建设,搞好反腐败斗争? .....                    | 156 |
| 42. 怎样继续在全社会提高公民法制观念? .....                       | 160 |
| 43. 如何继续贯彻“一国两制”方针,推进祖国<br>和平统一大业? .....          | 163 |
| 44. 如何继续加强军队和国防建设? .....                          | 167 |
| 45. 我国政府独立自主和平外交政策的主要内容<br>是什么? .....             | 171 |
| 46. 如何理解当前国际形势趋向缓和但仍不安宁? .....                    | 174 |
| 47. 我国政府将如何继续为建立和平稳定、公正合理<br>的国际政治经济新秩序而努力? ..... | 177 |
| 附录一 国务院机构改革方案 .....                               | 181 |
| 附录二 中华人民共和国全国人民代表大会 .....                         |     |

|      |                                 |     |
|------|---------------------------------|-----|
|      | 公告(第一号).....                    | 185 |
| 附录三  | 中华人民共和国全国人民代表大会<br>公告(第二号)..... | 185 |
| 附录四  | 中华人民共和国全国人民代表大会<br>公告(第三号)..... | 186 |
| 附录五  | 中华人民共和国主席令(第一号).....            | 186 |
| 附录六  | 中华人民共和国全国人民代表大会<br>公告(第四号)..... | 186 |
| 附录七  | 中华人民共和国全国人民代表大会<br>公告(第五号)..... | 186 |
| 附录八  | 中华人民共和国全国人民代表大会<br>公告(第六号)..... | 187 |
| 附录九  | 中华人民共和国全国人民代表大会<br>公告(第七号)..... | 187 |
| 附录十  | 中华人民共和国主席令(第二号).....            | 188 |
| 附录十一 | 政府工作报告.....                     | 190 |

## 1. 为什么说八届人大以来的五年是我国综合国力迅速增强的五年？

1993年3月八届全国人大一次会议以来的五年，全党全军全国各族人民在以江泽民同志为核心的党中央领导下，高举邓小平建设有中国特色社会主义理论的伟大旗帜，全面贯彻执行党的基本路线、基本方针，抓住机遇、开拓进取，坚持以经济建设为中心，经济建设蓬勃发展，各项事业兴旺发达，我国综合国力迅速增强。1997年，国内生产总值达到74776亿元，按可比价格计算，平均每年增长11%，顺利完成了“八五”计划，提前实现了本世纪末国民生产总值比1980年翻两番的目标。五年来，党中央国务院采取了一系列措施，加强和改善宏观调控，逐步消除和缓解了经济大步前进中出现的一些突出矛盾，使增长速度在平稳回落中保持了较快的好势头。1993年到1996年，国内生产总值增长速度年平均为11.6%，年度经济增长率的波动幅度只有一二个百分点，实现了“软着陆”。去年经济增长8.8%，商品价格涨幅为0.8%，这种“高增长、低通胀”的良好态势，是多年来没有过的。顺利完成了“八五”计划。

五年来，全国工业产值新增30多万亿元，工业增加值平均每年增长15.3%，年钢产量突破亿吨大关，粮食年产量已接近万亿斤，大中型电厂发电量连续五年每年增长1000万千瓦小时以上，发电装机容量达到2.5亿千瓦，居世界前列。铁路正线铺轨总里程11344公里，高速公路增加4083公里，电话交换机总容量1.1亿门。

八届全国人大以前,我国每天创造的国内生产总值为 50 多亿元,到 1996 年底,全国每天创造的国内生产总值已上升到 185.7 亿元。平均每天有 29 亿千瓦小时的电力,43.4 万吨的原油,27.4 万吨的钢,从工厂车间源源不断地涌出,有 98.6 万平方米的新建住宅在城镇崛起。在广大农村,平均每天生产出 134.2 万吨粮食,1.2 万吨棉花,13.1 万吨猪牛羊肉,有 208.2 万平方米农民个人住宅落成。在机场、港口、海关,平均每天有 7.9 亿美元的货物进出我国的国门,将中国与世界紧紧联系在一起。1996 年全年进出口总额高达 2899 亿美元,是 1992 年的 1.7 倍,我国已经成为世界贸易大国。

从整个综合国力来看,我国主要工农业产品的产量在世界的排位大大提前。主要工业品如水泥、棉布、煤炭等,主要农产品如谷物、棉花、油菜籽、肉类、蛋类产品,总产量均稳居世界首位。国内生产总值从 1992 年的 26638 亿元增长到 67795 亿元,年均增长超过 10%,居同期世界各国发展的前列。1995 年我国国内生产总值达到了 58260 亿元,本世纪末翻两番的目标提前五年实现。1996 年签订利用外资协议额 816 亿美元。实际利用外资 548 亿美元;到去年年底,我国外汇储备达到 1000 多亿美元,居世界前列。

除了经济实力之外,反映综合国力的科技实力、国防实力、资源实力等主要指标,在近五年以来,也取得了长足的进步。在增强科技实力方面,科技界取得了一大批重大成果。从 1992 年到 1996 年,国家重大科技成果累计达 15 万多项。以“一箭三星”技术为代表的火箭技术,以重离子加速器、自由电子激光等为代表的高新技术,以银河系列巨型计算机的诞生

为代表的大型科学计算工程和大规模数据处理技术,均达到世界先进水平。“863 计划”、“科技成果推广计划”和“星火计划”得以顺利实现,科技成果的产业化和工程化加快。全国技术交易成交额从 1992 年的 150.8 亿元增加到 1996 年的 300.2 亿元,技术市场空前活跃。科技进步对经济增长的贡献率从 1992 年的 30% 提高到 38%。在国防实力方面,这几年来,我国国防力量有了长足的进步,各项工作进一步转向和平建设时期的轨道,部队建设目标从应付一般条件下的常规战争,转变到打赢现代高技术条件下的局部战争;建军方针实行转变,从数量规模型转变为质量效益型,从人力密集型转变为科技密集型。国防建设理论与实践发展到了一个新阶段。同时,部分军事工业向民用工业的转变,军事技术向民用技术的改变,不仅促进了国民经济的发展,而且也使国防获得了新的实力。在资源实力方面,在自然资源基本稳定的同时,人力资源有了较大的增强。1996 年,全国已有 50% 的县(市、区)基本普及九年制义务教育,当年减少青少年文盲 400 万人。平均每万人拥有的大学生数从 1992 年的 18.6 人增加到 1997 年的约 25 人。五年间,全国受教育人口的比例显著增大,人口质量有了较大的提高。基本普及九年义务教育的人口地区达到 65%,青壮年文盲率下降到 6%,职业教育和成人教育迅速发展,中等职业学校在校生占高中阶段教育总人数的 56% 以上。高等教育稳步发展,五年共培养本科和专科毕业生 687 万人,研究生 17.5 万人。

综合国力是评价一国生存与发展实力的综合指标体系,是一国物质力量和精神力量的总和。总的来说,以上情况表

明，八届全国人大以来的五年，是我国综合国力迅速增强的五年。经过这五年的发展，我国综合国力在世界的排位已从 80 年代的第十一位进入世界六强。综合国力的增强缩小了我国与美国、日本、德国、法国等发达国家的差距。

## 2. 八届人大以来五年中，我国在经济体制改革方面取得了哪些主要成就？

新时期以来，我们党在经济体制方面进行的所有改革，总的是以市场为取向的。经过十多年实践的探索和理论的总结，党的十四大明确宣布，我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制和运行机制，并确定了我国社会主义市场经济体制的基本框架：建立以社会主义公有制为主体，个体经济、私营经济和外资经济为补充，多种经济成份长期并存、共同发展的所有制结构；建立适应市场经济要求的现代企业制度。除少数特殊行业外，所有企业都进入市场，自主经营、自负盈亏，并把盈利作为衡量企业经营状况的主要标准。建立健全国有企业的产权制度，真正使政企分开、两权分离；建立统一开放、竞争有序的市场体系，一切商品和生产要素都要进入市场，形成以商品市场为基础，以要素市场为重点的现代市场体系；建立以间接调控为主的政府分级调控体系；建立适应市场经济要求的以按劳分配为主体、其他分配形式为补充的分配制度和完善的社会保障制度。

根据以上社会主义市场经济体制目标和基本框架的要求，十四大以来，我们党深化各方面的体制改革，加快了建立社会主义市场经济体制的步伐，特别是从 1994 年开始，在计

划、财税、金融、外汇、外贸、投资体制等方面进行了一系列重大改革,打响了中国经济体制改革的攻坚战,1993年3月的八届全国人大一次会议以来,我国经济体制改革取得了重大成果:

在计划体制改革方面 以市场为基础,变指令为指导,实现由直接调控为主向间接调控为主的转变,充分发挥市场配置资源的基础性作用,国家计划重点放在中长期计划上,强化产业政策的作用,完善国家储备制度,增强宏观调控的物质基础。

在财税体制改革方面 围绕统一税法、公平税负、简化税制、合理分权、保障财政收入问题,本着“简化税种、统一税率、便于管理”的原则,进行了较大规模的税制改革,打破了过去财政分级包干的体制,从1993年起,按照中央和地方政府的职权,划分中央和地方财政的收入和支出,实行分税制。结合税制改革和实施《企业财务通则》及《企业会计准则》,改革国有企业的利润分配制度,国有企业的利润分别以所得税和利润的形式上缴国家一部分,取消各种不规范的利税承包做法。

在金融体制改革方面 强化人民银行对货币信贷的集中管理,集中掌握货币发行权、基础货币管理权和基准利率调剂权,拓展了货币政策工具,确立了中国人民银行作为独立执行货币政策的中央银行的宏观调控体系。金融立法取得突破。政策性金融和商业性金融初步分开,中央银行的调控和监管职能开始增强,人民币汇率顺利并轨,汇价保持稳定,实现了在经常项目下可兑换。金融市场有所发展,各类非金融机构迅速增加。建立国家开发银行、中国进出口银行和中国农业发展银

行三大政策性银行。推进了资产负债比例管理，中央银行对专业银行实行限额管理下的资产负债比例管理，专业银行对所属分支机构实行总量控制下的资产负债比例管理。

在外汇体制改革方面 实现人民币官方汇率和外汇调剂市场汇率并轨，实行以市场供求为基础的、单一的、有管理的浮动汇率制，接受国际货币基金组织第八条款业务，从1996年12月1日起，实现了经常项目下的人民币可兑换，比原来承诺的时间提前了三年。取消外汇留成和上缴，取消经常项目正常对外支付用汇的计划审批，取消外汇收支的指令性计划。

在外贸体制改革方面 改革了出口商品配额管理制度，同时减少进口商品配额许可证管理。从1996年4月1日起，我国对400多种商品的进口关税进行大规模削减，关税总水平降低23%。取消了外贸指令性计划，实行指导性计划。继续调整关税结构，进一步降低关税水平。扩大内贸、生产企业和科研院所的出口经营权。

在价格管理体制改革方面 对煤炭、原油、钢材等主要生产资料的价格实行计划内外“并轨”，提高了电价、原油出厂价、订购粮价、棉花收购价。

在投资体制改革方面 改革了投资管理模式，从资金源头对投资总量进行调控，并扩大地方和企业的投资决策权，简化投资项目审批程序，改革投融资方式，强化投资风险约束机制。

以上各项改革虽然涉及面广，难度和风险很大，但由于方案准备充分，措施配套进行，在实施中妥善处理出现的问题，因而进展顺利。我国经济体制改革取得了长足的进步，社会主

义市场经济体制正在形成。

改革极大地促进了经济的发展,宏观经济在新的体制下运行,有效地巩固和发展了宏观调控取得的成果。1994年,国家财政收支差额小于预算控制的目标,国库券发行顺利。信贷规模和货币发行得到较好控制,金融秩序进一步好转。外贸出口增长31.9%,外汇结存从212亿美元增加到516亿美元。税收制度的改革,使国家财政收入年年上台阶,从1994年到1996年,连续突破5000亿元、6000亿元、7000亿元大关,实现了喜人的“三级跳”,1996年达到7366.6亿元,国家财力迅速增强。

从1992年到1997年,我国经济体制改革全面深化。五年来,改革从总体上取得了突破性进展,公有制为主体,多种经济成份共同发展的所有制结构新格局正在形成。立足于从整体上搞活国有经济,国有企业改革取得了新的进展,现代企业制度试点积极推进,开放、竞争的市场体系初步建立,国民经济市场化程度大大提高。从总体看,90%以上的生产资料价格和农产品价格,95%以上的工业品价格已由市场决定,效率优先、兼顾公平的收入分配原则及建立社会保障体系等改革正在顺利实施和推进。封闭的经济运行系统被打破,开放而有竞争力的城市新功能正在形成。

改革极大地解放了生产力。正如李鹏总理在政府工作报告中所说,深化改革为国民经济和社会发展不断注入新的活力。据国家统计局统计,全国每天创造的工业财富从五年前的30多亿元迅速增加到1996年的90.8亿元,国家财政收入每天从原来的10亿元增加到20.2亿元。居民消费水平显著提

高,年人均从1992年的1070元增加到1996年的2675元。我国综合国力显著增强。

### 3. 八届人大以来五年中,我国在 对外开放方面有哪些新的进展?

1993年以来,我们按照党的十四大确定的方针和八届全国人大一次会议的部署,进一步扩大对外开放,提高国民经济的整体开放度,加速我国对外经贸事业的发展,对外开放形成了新格局。一是进一步扩大对外开放的区域。在继续办好现有经济特区、建设好沿海开放城市和沿海经济开放区的同时,积极推动上海浦东的开发和开放,并以此带动长江三角洲和整个长江流域经济的发展,继续加速了广东、福建、海南、环渤海湾地区的开放和开发,注意加强了经济技术开发区和高新技术产业开发区的建设。二是积极有效地利用外资。努力办好外商投资企业,继续在改革投资环境方面下功夫,为外商投资经营提供了更方便的条件和更充分的法律保障,保证外商按照国际惯例在我国顺利地开展经营活动。按照我国产业政策的要求,引导外资主要投向基础设施、基础产业和企业的技术改造,投向资金技术密集的产业。三是深化外贸体制改革,积极开拓国际市场,发展外向型经济。进一步改革了外贸管理体制,加强以法律、政策和经济等手段对外贸的宏观管理,弱化微观管理、转变管理机制,改革计划、许可证、配额、外资、贷款、援外等方面的管理机制。深化外贸企业机制改革,推行代理制。完善外贸协调服务机制,加强和发挥进出口商会的协调和服务功能,发挥信息咨询部门的作用,完善运输、金融、保险

配套服务。贯彻多元化市场战略,积极开拓新的国际市场,在继续重视开拓发达国家和地区市场的同时,重视开拓发展中国家市场,根据这些国家和地区的特点,采取灵活的贸易方式。坚持以质取胜的方针,完善出口生产质量许可制度,切实提高出口商品的质量、档次和附加值等等。这些措施的实行,使我国对外开放形成了新的格局,取得了较大的成就:

五年来,外商投资以前所未有的步伐跨越了试办、起步阶段,进入了数量扩张与高速增长阶段,外商投资连年翻番。五年中,外商投资项目、协议外资额、实际使用外资额,分别是改革开放前十三年总和的6倍、9倍、10倍。外商直接投资实际金额五年累计达1858亿美元。

五年来,中国对外开放的重点区域从沿海地带迅速延伸到广大内陆地区。从党的十四大起,我国开始进入了扩大区域开放的重要时期。先是建立起长江开放地带,进一步开放了武汉、重庆等6个沿江城市和三峡库区,使这些城市和地区成为带动长江中上游流域经济发展的辐射点。接着,13个内陆边境城市打开城门,与周边国家加强经济贸易合作,有力地推动了沿边和少数民族地区的经济发展。同时,所有内陆的省会城市进一步开放,成为本省区对外开放的窗口,成为带动中西部地区引进资金、技术和管理经验,加快经济发展的基地。到目前为止,我国已建立了包括359个市、县,3亿人口,50多万平方公里面积的对外开放地区。以开放较早的沿海12个省市的情况为例,1997年的国内生产总值已占全国的58%,吸收外资的数量已占全国的88%,外贸进出口总额约占全国的89%,平均经济发展速度比全国高2个百分点,特别是沿海的

5 个经济特区,经济持续以 30% 的速度发展,显示出勃勃生机。

五年中,我国每年实际利用外资额都大幅度增长。我国吸收外资额已连续 4 年在世界上仅次于美国排位第二,在发展中国家中稳居榜首,成为国际上吸收外商投资的热点国家。在每年流向发展中国家的约 1000 亿美元的外国直接投资中,流向中国的已占了近 40%。尤为可喜的是,外商投资正向着党中央、国务院提出的“积极、合理、有效”的方向发展,而且,外商投资出现了以下几个新特点:

一是项目规模扩大,外资结构改善。过去外商投资项目以中小居多,单项投资规模平均 100 多万美元;现在则以中大型居多,单项投资规模达到 300 多万美元,其中苏州工业园区单项投资规模超过 3000 万美元,居全国之首。这些大项目投资周期长,回收资金慢,由此可见外商对中国市场的高度信任,对中国未来的发展十分看好。

二是投资来源多元化,投资区域广泛。到 1997 年底,已有 170 多个国家和地区的客商相继来我国内地投资办厂,投资来源多元化的格局已经形成,投资区域也从过去的沿海扩大到内陆,中西部地区投资比重有的已超过全国平均增长水平。

三是跨国公司投资增多,投资方式更加灵活。目前世界 500 多家著名跨国公司已有 200 多家来华投资设厂、布点,它们投资力度大、产品的技术含量高、管理严谨,对我国吸收外商投资实现从数量型向质量型的转变起了重要的推动作用。

五年来,在我国的外资企业以其强大的竞争力,不仅丰富了国内市场,而且在国际市场上也争得了重要的一席之地。五