

谁是国有资产真正的“老板”？

国企每年的万亿红利到哪里去了？

金融、通信、电力企业的一道道“降薪令”为何屡屡成为一纸空文？

“国进民退”是否成立？

全民均分国资真的“极其荒唐”吗？



吴刚梁◎

立法专家王连洲、国资专家赵晓 专文推荐

李荣融 郎咸平 吴敬琏 张维迎 厉以宁

茅于軾 许小年 陈志武 任志强

谢国忠 周其仁 盛洪 等共同关注

中国人民大学出版社
Renmin University Press

图说迷局



吴刚梁◎著

中国人民大学出版社
·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

国资迷局 / 吴刚梁著.

北京: 中国人民大学出版社, 2010

ISBN 978-7-300-11810-9

I. 国…

II. 吴…

III. 国有资产-资产管理-研究-中国

IV. F123.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 038666 号

国资迷局

吴刚梁 著

Guozi Miju

出版发行	中国人民大学出版社		
社 址	北京中关村大街31号	邮政编码	100080
电 话	010-62511242 (总编室)	010-62511398 (质管部)	
	010-82501766 (邮购部)	010-62514148 (门市部)	
	010-62515195 (发行公司)	010-62515275 (盗版举报)	
网 址	http://www.crup.com.cn		
	http://www.ttrnet.com (人大教研网)		
经 销	新华书店		
印 刷	北京京北印刷有限公司		
规 格	170 mm×230 mm 16开本	版 次	2010年4月第1版
印 张	15.75 插页2	印 次	2010年4月第1次印刷
字 数	200 000	定 价	36.00 元

版权所有

侵权必究

印装差错

负责调换

成就商
业阶层事
业与生活
的梦想



成就商业阶层事业与生活的梦想

常常阅读我们图书的读者一定都记忆犹新，2008年前出版的图书中，都放置了一篇题为“一切为了您的阅读体验”的文章，文中所谈，如今都得到了读者的广泛认同，也得到了出版业内同行的追随。

在我们2008年以后的新书以及重印书中，读者会看到这篇“一切为了您的阅读价值”；而对于我们图书的新读者，我们特别在整本书的最后几页，放置了“一切为了您的阅读体验”的精编版。今后，我们将在每年推出崭新的针对读者阅读生活的不同设计和思考。

★ 您知道自己为阅读付出的最大成本是什么吗？

★ 您是否常常在阅读过一本書籍后，才发现不是自己要看的那一本？

★ 您是否常常发现书架上很多書籍都是一时冲动买下，直到现在一字未读？

★ 您是否常常感慨書籍的价格太贵，两百多页的书，值三十多元钱吗？

老 阅读的最大成本

读者在选购图书的时候，往往把成本支出的焦点放在书价上，其实不然。

时间才是读者付出的最大阅读成本。

阅读的时间成本 = 选择图书所花费的时间 + 阅读图书所花费的时间 + 误读图书所浪费的时间

老 选择合适的图书类别

目前市场上的**图书来源**可以分为**两大类，五小类**：

1. 引进图书：引进图书来源于国外的出版公司，多为从其他语种翻译成中文而出版，反映国际发展现状，但与中国的实际结合较弱，这其中包括三小类：

a) 教科书：这类书理论性较强，体系完整，但多为学科的基础知识，适合初入门的、需要系统了解一门学问的读者。



b) 专业书: 这类书理论性、专业性均较强, 需要读者拥有比较深厚的专业背景, 阅读的目的是加深对一门学的理解和认识。



c) 大众书: 这类书理论性、专业性均不强, 但普及性较强, 贴近现实, 实用可操作, 适合一门学的普通爱好者或实际操作者。

2. 本土图书: 本土图书来源于中国的作者, 反映中国的发展现状, 与中国的实际结合较强, 但国际视野和领先性与引进版相比较弱, 这其中包括两小类, 可通过封面的作者署名来辨别:



a) “著”作: 这类图书大多为作者亲笔写就, 请读者认真阅读“作者简介”, 并上网查询、验证其真实程度, 一旦发现优秀的适合自己的作者, 可以在今后的阅读生活中, 多加留意。系统地了解几位优秀作者的作品, 是非常有益的。

b) “编著”图书: 这类图书汇编了大量图书中的内容, 拼凑的痕迹较明显, 建议读者仔细分辨, 谨慎购买。

老 阅读的收益

阅读图书最大的收益, 来自于获取知识后, **应用于自己的工作和生活,** 获得品质的**改善和提升,** 由此, 油然而生一种无限的**满足感。**

业绩的增长



一张电影票

职位的晋升



收益 ← 花费



一顿麦当劳

工资的晋级



一本书



一次打车费

更好的生活条件



两公斤肉

推荐序一

对中国经济的深层次解读

著名立法专家 王连洲

《证券法》、《信托法》、《证券投资基金法》起草工作组组长

当前各大书店里的财经读物堆积如山，但说实话，优秀的原创财经图书并不多见。目前，国内的财经读物主要局限于财经人物自传、股票基金操作以及各种形式的经管类教科书，可读性不强，读者迫切需要一些能够反映时代主题、贴近中国人思维方式、关注当前国计民生及财经热点的图书。

国有资产是个全民话题，它已经深刻地影响着当代中国经济与社会生活的每一个层面，如果离开国资谈“中国经济”，总会让人感觉是在隔靴搔痒。因此，关注国资，关注民生，才是真正关注中国经济。

本书介绍了当前我国国有资产争夺混战的现状、国企改革的热点难点问题、宏观层面的“国进民退”与“国富民穷”现象，以及经济学家均分国资设想等财经热点问题，揭示了这些问题背后的总根源，在构建“新全民所有制”的思路下设计人民信托基金方案，从公有制实现形式入手，从根源上解决了国有资产所有者缺位问题。

虽然本书不少题材来源于公开资料，但经过作者一番独到的解析

之后，即使是旧话重提，也让人有耳目一新的感觉，何况还有许多资料我们都未曾留意过。细读全文，每章每节都让人意犹未尽。

中国从来不缺少能发现问题的人，而是缺少能够提供有效解决方案的人。作者提出的“人民信托基金方案”，虽然是一家之言，其科学性与可操作性尚需论证，但对于决策者来说，这也不失为一条新思路。

作者坚持独立思考，观点新颖、独特，却没有什麼奇谈怪论；表达通俗易懂，论述起来却透彻、深刻；风格大胆、尖锐、泼辣，但思维缜密，行文严谨，让人信服；内容庞杂，信息量大，但全文主线清晰，系统性与逻辑性强。

当前市场上有不少解读“中国经济”的财经读物，但大都泛泛而谈、不得要领，还有不少图书纯粹为了哗众取宠，热衷于迎合民族主义情绪而成为“畅销书”。相比之下，本书对于当前社会、经济等宏观层面的一个焦点、热点和症结问题，即国有资产的管理和处分问题，做出了开拓、深入的研究和思考，提出了颇具新意的“人民信托基金方案”。这不仅触及了重大的社会经济课题，而且将给予读者新的视野和启示，体现了对读者负责任的态度。

可以说，大众读者通过阅读本书，对于那些讳莫如深、纷纭复杂的国资问题，将会有拨云见日、豁然开朗的感觉；而对于专业人士或“圈内人”来说，对书中不少观点也会产生深深的共鸣。总之，本书是一本不可多得的经济读物，郑重向读者推荐。

推荐序二

国资改革讨论仍有待继续

著名经济学家 赵晓

北京大学中国经济研究中心客座研究员

2004年，一场国有企业改革大争论使得国资话题进入了大众媒体的视野。然而，这场争论虽然热热闹闹，甚至轰轰烈烈，但论争的各方其实只讨论了国有资产改革的公平性与程序性问题，这仅仅是纷纭复杂的国资问题的一个方面。

如今，国有资产的影响更加无处不在，国资话题仍然备受关注。近年来，国有资产出资人代表、垄断经营、国企薪酬、国企红利、国进民退等问题，时常成为广大百姓与媒体公开讨论的热门话题。然而，人们在谈论这些问题的时候，往往依然是就事论事，“头痛医头，脚痛医脚”。例如，拘泥于探讨政府如何来“限薪”，如何出台支持中小企业发展的举措，而忽视了所有这些问题背后的实质——国有资产的所有者缺位问题仍然没有从根本上解决，所有者缺位才是真正导致诸多国资问题的症结。因此，人们有必要深入探讨国有资产管理体制问题。

国有资产所有者缺位虽然一直是理论界探讨的重点，但很少有人

把它与当前的社会热点、焦点话题联系起来。吴刚梁先生坚持独立思考，从所有者缺位角度把这些矛盾非常透彻地揭示出来，从而使当前那些复杂无序的国资问题“九九归一”。事实上，为解决所有者缺位问题，近年来我国国有资产管理体制先后探索了诸多改革模式，但还是没有取得实质性的突破。吴先生敢于“对症下药”，大胆创新，提出以“人民信托基金”的方式落实所有者，并为此设计出比较详细的方案，其努力确实值得称道。

在此，我非常高兴有机会和广大读者一起分享吴先生的心得，并希望大家在此基础上进一步地探讨。2004年的争论并未尘埃落定，更不应该半途而废，也许这本书可以成为新的探讨的开始。

老 我们出版的所有图书都将归于以下几个品牌

管理
智慧

营销
智慧

商业
智慧

湛庐
教材

喜福
绘



心
视界

财
富汇



老 找“小红帽”

为了便于读者辨认，我们在每本图书的书脊上部50mm处，全部用红色标记，称之为——“小红帽”。同时，“小红帽”上标注“湛庐文化·出品”字样，小红帽下方标注所属图书品牌名称与编号。这样便于读者在浩如烟海的书架陈列中清楚地找到我们，同时便于收藏。



老 找“湛庐文化”

我们所有出品的图书，在图书封底都有湛庐文化的标志和“湛庐文化·出品”的字样。



老 用轻型纸

您现在正在阅读的这本书所使用的是轻型纸，有白度低、质感好、韧性好、油墨吸收度高等特点，价格比一般的纸更贵。

老 关注阅读体验

我们目前所使用的字体、字号和行距，是在经过大量调查研究的基础上确定的，符合读者阅读感受。每页设计的字数可以在阅读疲劳周期的低谷到来之前，使读者稍作停顿，减轻读者的阅读疲劳，舒适的阅读感觉油然而生。

所有的一切都为了给您更好的阅读体验，代表着我们“十年磨一剑”的专注精神。我们希望我们能够成为您事业与生活中的伙伴，帮助您成就事业，拥有更为美好的生活。

湛庐文化 2008 年获奖书目

老《牛奶可乐经济学》

国家图书馆“第四届文津奖”十本获奖图书之一，唯一一本获奖的商业类图书。

用经济学的眼光看待生活和工作，体验作为“经济学家”的美妙之处。

老《牛奶可乐经济学》、《以人为本的企业》

搜狐、《第一财经日报》“2008 年十本最佳商业图书”。

《以人为本的企业》凝聚人的无限力量！颠覆传统管理模式的企业革命！

老《巴菲特之道》

“2008 和讯华文财经图书大奖”的“大众投资类”大奖。

巴菲特家人与挚友为您零距离解析——巴菲特一生奉行的财富与人生哲学！

老《企业的人性面》、《决断》

《商学院》杂志“2008 年十本最具商业价值的商业图书”。

《决断》诠释领导者最重要的能力素质的伟大著作！

《企业的人性面》管理思想大师麦格雷戈一生唯一著作 50 周年纪念版。

老《撬开苹果》、《买》

《今日美国》杂志 (USA Today) “2008 年最佳商业图书”。

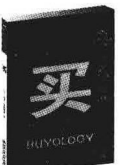
《撬开苹果》探索史蒂夫·乔布斯的传奇，走出属于你自己的路。

《买》听着！这才是购买的真相！

老 希腊三部曲：《追逐阳光之岛》、《桃金娘森林宝藏》、《众神的花园》

新闻出版总署“第六次(2009 年)向全国青少年推荐百种优秀图书”之一。

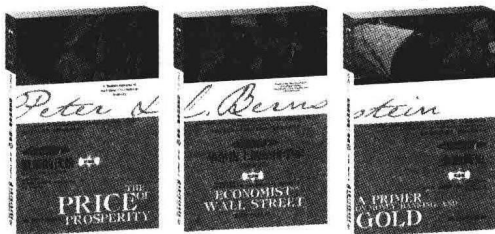
“希腊三部曲”仿佛艾丽斯仙境、伊甸园与镜中世界，充满好闻的味道、缤纷的颜色、可口的食物、柔软的触感、奇怪有趣的人物和无尽的爱、学习与玩乐。





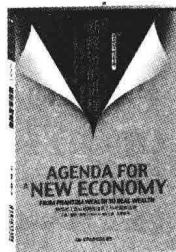
伯恩斯坦金融三部曲：《繁荣的代价》、 《华尔街上的经济学家》、《黄金简史》

- ◎ 美国著名金融史学家彼得·伯恩斯坦金融经典精彩呈现。
- ◎ 经济学泰斗保罗·萨缪尔森、美国证券交易委员会前主席阿瑟·莱维特、美联储前主席保罗·沃尔克、CMC Markets 集团首席运营官道格·理查强力推荐。
- ◎ 《繁荣的代价》从取和用两方面对政府开支与私人消费两者间的平衡关系进行了深入的分析。
- ◎ 《华尔街上的经济学家》从美元的未来到家庭财务的困境，从投资组合管理到资产配置优化规则，为您打开金融学的通俗读本。
- ◎ 《金融简史》将您重新带回金融体系的基本面，透析货币政策，展望经济前景。



后危机时代经济新思维 1：《新经济的进程》

- ◎ G2 时代，经济重建如何改变我们的未来？
- ◎ 怎样面对居高不下的通胀率？
- ◎ 低碳经济该向何处发展？
- ◎ 畅销书《当公司统治世界》作者戴维·科顿最新力作！



后危机时代经济新思维 2：《资本主义的代价》

- ◎ 房价真的会永不下跌吗？
- ◎ 低通胀就能保证经济的持续繁荣吗？
- ◎ 新经济的下一个制高点在哪里？
- ◎ 华尔街资深经济学家、与格林斯潘共事过的内阁经济学家告诉你未来经济新模式。



《资产配置的艺术》（精华版）

- ◎ “资产配置第一人”——摩根士丹利投资集团创始人兼首席投资官戴维·达斯特经典力作！
- ◎ 深度剖析多元化、平衡投资。
- ◎ 资产配置第一书、全球投资者一致推崇的必读经典！



目录

CONTENTS

- 推荐序一 对中国经济的深层次解读 III**
著名立法专家 王连洲
- 推荐序二 国资改革讨论仍有待继续 V**
著名经济学家 赵晓

第1章

我的国资谁做主：“缺位”与“被代理”

追寻出资人

- 3 从律师告国资委说起
所有者缺位之争
信托责任：看上去很美

四级政府争当出资人

- 12 国资“三个代表”
中央企业 VS 地方国有企业
地方政府之间的出资人争夺战

国资委：真正的国资掌门人

- 21 红顶巨商国资委
在“老板”与“婆婆”之间摇摆
法外机构的尴尬

夹缝中生长的国资公司

- 31 国资公司的特殊使命
淡马锡模式能否中国化

分割混战中谁主沉浮

- 41 令人垂涎的金融国资
体制变迁：从“多龙治水”到“二龙戏珠”
金融国资委：再留悬念

国资委蚕食财政部的金融后方

- 48 国资委曲线进军金融帝国
“产融结合”大旗
国资委 PK 金融办

中央汇金与财政部主战场正面交锋

- 55 财政部：似是而非的出资人
中央汇金横空出世
“央行血缘”的是与非

“金融看门狗”觊觎金融国资

- 65 金融国资暗战：汇金与保监会的较量
证监会与汇金对银河证券的争夺

垄断经营成公害

- 73 垄断国企赚钱招骂
垄断有理？
依法垄断？

天价薪酬的诱惑

- 83 高薪老总成“过街老鼠”
高薪有理？
做秀的“降薪令”

万亿红利的盛宴

- 91 不要红利的出资人
万亿红利是谁的盛宴
红利“体内循环”

国资流失之争

- 99 中国式 MBO 与国资毒药
国资流失悖论
同案不同命：国资保护的法律尴尬

111

第4章**我的国资惹了谁：与民争利的工具****国进民退之逆转**

- 113 国资主导是历史惯性
一枝独秀 VS 横尸遍野
国进民退：是现实，还是错觉？

国富民穷的矛盾

- 123 国家之富
民众之穷
国富民穷：说法“过于苛刻”？

国富民穷是怎样炼成的

- 131 凯恩斯主义：计划经济复辟的借口
经济周期：国进民退的周期律
地方政府：无奈的推手