

点击美国

单传海 著



山东人民出版社

点 击 美 国

单 传 海 著

山东人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

点击美国 / 单传海 著 -- 济南: 山东人民出版社, 2010.9

ISBN 978-7-209-05509-3

I. ①点... II. ②单... III. ①美国—概况 IV.
① K971.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 181143 号

责任编辑: 常纪栋

封面设计: 顾文华

点击美国

单传海 著

山东出版集团

山东人民出版社发行

社 址: 济南市经九路胜利大街 39 号 邮 编: 250001

网 址: <http://www.sd-book.com.cn>

发行部: (0531) 82098027 82098028

新华书店经销

肥城新华印刷有限公司印装

规 格 16 开 (170mm × 237mm)

印 张 10

字 数 120 千字

版 次 2010 年 9 月第 1 版

印 次 2010 年 9 月第 1 次

ISBN 978-7-209-05509-3

定 价: 20.00 元

如有质量问题, 请与印刷厂调换。

前 言

2009年6月1日至9月28日，我作为山东省中青年干部第八期赴美培训班成员，在美国马里兰大学参加了为期四个月的培训。这是一段紧张充实、愉快而又难忘的时光。通过身临其境的学习、考察与实践，我增长了知识，开阔了视野，提升了境界。对美国之所以能保持百年长盛不衰寻找到了一些机制和制度方面的依据，对美国政府科学管理的理念有了更深层次的认识，对美国多元化的社会有了更直观的了解，对中美之间的文化差异有了更细致的观察，对两国经济文化的交流有了切实的促进。全班16位同学在朝夕相处的学习、生活、工作中，互相关心，互相帮助，结下了深厚的友谊。智慧交集的美华国际中心、森林环抱的七泉村公寓成为我们共同的记忆。

我深知学习机会来之不易，始终带着一种求索的渴望、审视的目光和理性分析的态度，透过美国繁华的表象去观察、去探求其政治、经济、文化以及各行各业发展在体制、机制、政策方面的根源所在。当时，正逢美国政府应对金融危机、甲型H1N1流感等重大事件，给了我们一个极好的观察美国政府运作机制的机会。我坚持学以致用原则，边学习、边观察、边思考，从一个个不同的侧面点击美国，形成了一些文章，《金融危机下的中美企业并购》、《美国如何应对甲型H1N1流感》、《美国的绿道》等，就是在听到、看到、了解到一些情况之后进行的思考，和国内情况、与肥城实际进行的对比分析，努力探求中美文化背景的不同和制度设计的差异，以期找到有益的启示和值得学习借鉴的精髓。我还把在学习交流、参观考察中发现的一些好的理念、

好的做法、好的设计记录下来，拍摄了大量的照片，收集了一些样品，把一些科学、合理、适用的做法及时传回国内，与同事们进行交流和分享，力图把一个人的收获变成集体的成果。

从美国回来之后，我把这些学习收获、心得体会进行了初步的整理，得到了领导和同事们的一致认可，很多人建议把这些成果进一步编辑整理成书，让更多的人一起分享赴美学习的成果。在大家的鼓励下，我又对当时的文字进行了修改，并附上部分图片以增加文章的可读性。无奈事务繁忙，拖沓至今，方付梓出版，实在有愧大家的期望。2010年6月11日，北美最大的鸭业公司，也是世界最大的鸭繁育、养殖、加工、销售企业之一的美国枫叶集团把中国总部落户肥城，并与山东（肥城）永惠食品有限公司合资成立了山东永惠枫叶种鸭有限公司；由肥城宏源环保机械有限公司、重庆卓辉公司与美国TOTUS公司合作成立的山东金晖光电有限公司也开始运作。此前，美中工商会联合会会长带领投资团队来肥城，签订了高品质制盐及“盐海”漂浮旅游项目协议。中美马里兰科技园主任到肥城考察，与企业界人士探讨开拓美国市场和加强技术合作事宜。菲尼克斯市联盟学区选派3名教师来肥城开展教学交流活动。美方先后有18批80多人次来肥参观考察。前段时间又组织企业代表团赴美国进行交流。此外，非晶硅、蓝莓种植、体育娱乐器械、太阳能发电储存技术、温泉及地产开发等一批项目也正在积极推进。

双方交流日益增多，合作日渐深化，我倍感欣慰。心想，这应该是赴美学习培训的回报吧。

单传海

2010年7月

目 录

- 1/ 前言
- 1/ 美国之行
- 15/ 纵观 19 世纪美国重大历史事件
- 22/ 美国金融危机与信用管理
- 30/ 透视联邦政府经济刺激法案
- 36/ 金融危机背景下的中美企业并购合作
- 44/ 科研创新与研究发展在美国
- 49/ 美国的人才强国战略
- 55/ 探析美国风险投资的运作
- 60/ 在美国如何进行项目管理
- 66/ 美国政府财政预算管理制度
- 73/ 美国及全球城市化进程中的生态发展
- 81/ 美国城市管理探讨
- 91/ 美国地方政府在土地开发中的作用
- 97/ 美国如何进行不动产开发
- 105/ 三个视角看美国法律制度
- 114/ 复杂独特的美国警察系统
- 117/ 美国的食品安全管理制度

目 录

- 120/ 美国的公共风险传播管理
- 124/ 美国如何应对甲型 H1N1 流感
- 129/ 美国文化的多样性与传承
- 139/ 美国的公务员管理制度
- 145/ 美国人眼中的成功领导者
- 150/ 美国的绿道
- 156/ 跋 满江红·望东方

美国之行

我作为山东省中青年干部第八期赴美国培训班成员，于2009年6月1日至9月25日，在美国马里兰大学参加了培训。当时正值国际金融危机蔓延之际，县一级政府面临着繁重的保发展、保民生、保稳定任务。此时外出脱产学习，深感沉甸甸的责任和压力。出国之前我就想，唯有勤奋学习并及时将学习成果应用于实践，才不辜负组织的嘱托和同事们的期望。培训期间，时刻惦念和思考家乡的发展，始终以



驻美使馆前的全家福

强烈的紧迫感加强学习，注重与当地各界人士增进交流，寻求经济合作机会。四个月的培训收获颇丰，成果不仅体现在圆满完成了理论课程的学习，还体现在对美国社会有了切身的体验和较深入的了解，体现在与美国各界的交流与合作得到了不断深化。

—

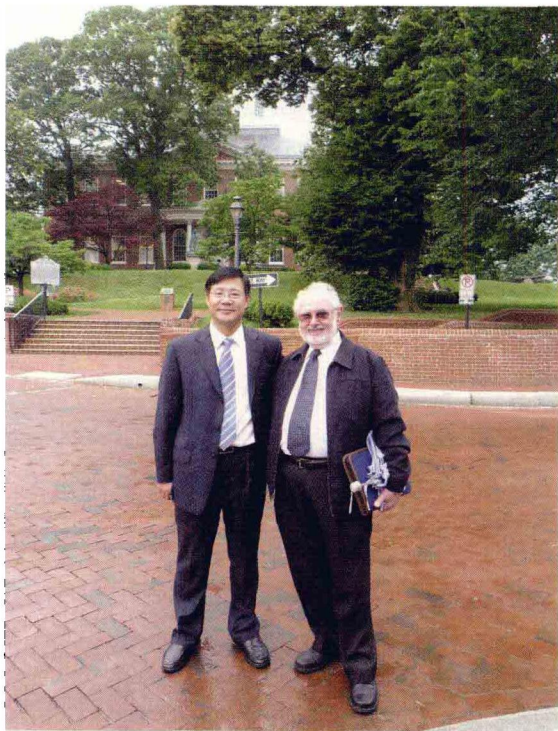
在美国的培训，总体分为两个阶段。第一阶段，时间3个月，主要内容为课堂学习，并结合学习内容进行实地考察，把公共管理理论与美国的具体实践进行相互印证；第二阶段，时间1个月，主要内容为实习和论文写作，观摩、参与美国政府及部门的管理运行过程，考察具体个案的美国公共管理工作，了解美国政府的层级结构和相关职能、工作理念、办事程式等，以“解剖麻雀”的方式对公共管理理论进行实证分析。



我们居住的七泉村公寓

美国之行

理论学习是赴美培训的重要内容，日程安排得非常紧凑。授课教师多数拥有博士学位，理论功底扎实，实践经验丰富。学习的内容包括两方面，首要的是系统学习了MPA及MBA的有关课程，内容包括：公共管理概述、战略规划与管理、公共风险传播、城市与社区管理、公务员管理、公共文化管理、人力资源管理、项目管理、土地管理、企业投资管理、信用风险管理、国际金融、企业规模扩张风险控制、工业技术创新等。通过课堂学习，对美国概况，美国政府机构的历史、功能及关系，美国银行、债券及国际金融组织的结构与运作模式，联邦政府税收与支出，州政府与地方政府的预算和审计，美国法规程序与操作，美国刑事检控系统、交通系统、文化设施管理等方面的内容，有了较为清晰的了解。对美国之所以能保持较长时期的快速发展，寻找到了一些机制性和制度性的依据。其次，针对当前美国及全球发展的热点问题，听取了美国政府官员和研究专家所作的专题报告。内容主要有：奥巴马政府新政策的特点，中美文化冲突，美国地方政府如何应对金融危机，美国经济刺激基金的运作，美国金融组织面临的挑战，美国社区紧急事件管理系统，美国食品安全及食品



与同学们最喜爱的老师韩德先生合影



庆祝建国六十周年，华人第一次在华盛顿大草坪升起中华人民共和国国旗

工业规章制度，美国经济与贸易政策，美国及全球城市化发展，美国城市与农村发展，美国社会保障，美国城市与社区管理，美国新闻业，美国水资源及环境保护、历史文化保护与绿化等近20项专题。对美国政府以人为本、科学管理的行政理念有了更加明确的认识，其机构公开、职能公开、程序公开、操作公开、结果公开的做法，许多方面值得我们借鉴。授课教师在课前都作了精心准备，编写提纲，制作幻灯片，有的还提供了大量参考资料和数据表格。他们的严谨作风、敬业态度和专业精神，给我们留下了深刻印象。这是课程之外的重要收获。

以往对美国的认识，大多来自报章介绍和道听途说。此次结合课堂学习进行的实地考察，起到了正本清源的作用。我们先后考察了美国国务院、国防部、最高法院、中小企业局，华盛顿DC市政府，乔治王子郡政府信息系统、经济开发区，联邦法院、州法院、郡法院、感化院、监狱、警察局，农业部科研中心，巴尔的摩市经济发展局，格林拜奥市社区中心，海洋城交通监控系统，曼斯菲尔德基金会，安娜阿伦德郡应急中心，马里兰州劳务管理局、商业与经济发展部、小

企业发展中心，马里兰大学科技园，马里兰农场、企业等30多家机构和单位。访问了全球第一个孔子学院——马里兰大学孔子学院，并与几位院长进行了深入的座谈交流。观摩了乔治王子郡法庭开庭过程。参加了大学公园市议会会议。在马里兰大学科技园跟班进行实习，参与了对一些科研项目的管理过程。在大量的实地考察、现场观摩和切身体验中，我们对美国的经济、政治、教育、文化及多元化社会有了直观的了解，或深化了认识，或纠正了成见，或汲取了新知，可谓“百闻不如一见”。

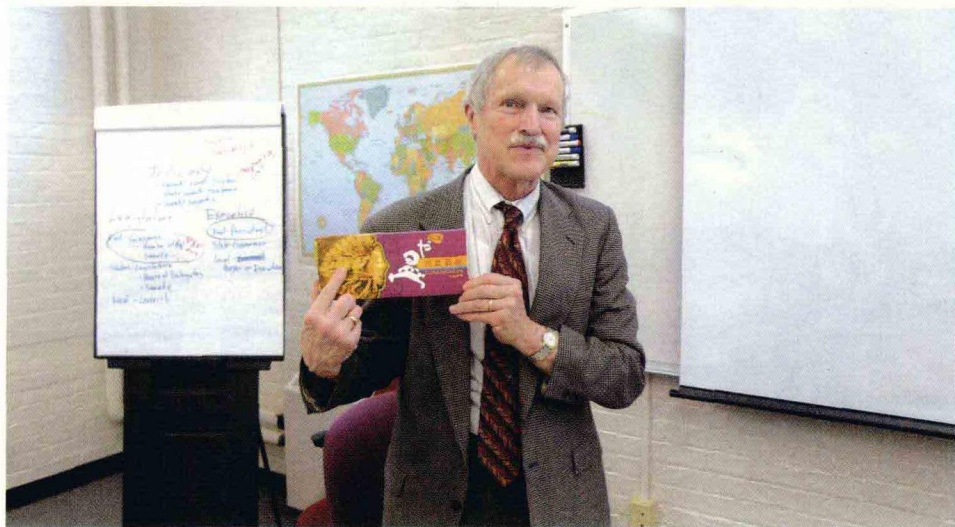
赴美参加培训，我们不仅仅是学员，从某种意义上讲也是特殊的中国形象代言人，是中美文化和经济交流的使者。身处世界经济最活跃的地区，等于到了招商引资的第一线。赴美之前，我们专门印制了针对美国特点的《肥城——桃花盛开的地方》宣传画册，以及《肥城市50个对外招商项目简介》、《肥城市外贸产品名录》等资料。肥城的



戴博先生带领学生们实地考察

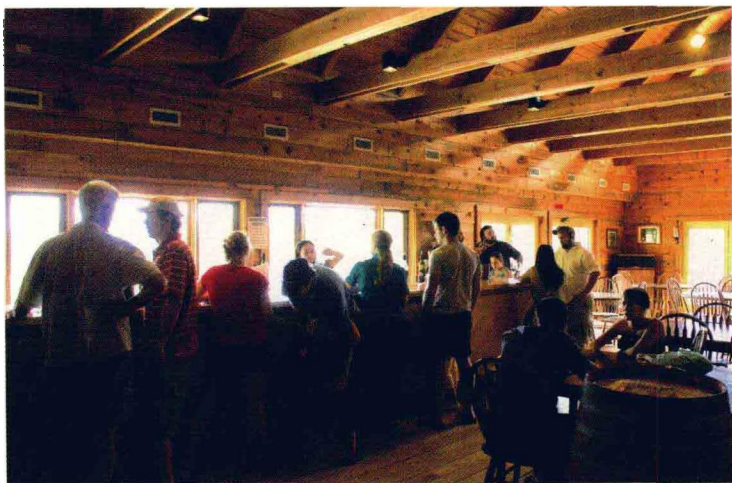
优势和投资开发前景，引起了美国投资者的浓厚兴趣，我也获取了大量有价值的合作信息。我们利用各种机会和渠道，加强与华人华侨、科教机构、社团组织的联系，积极开展以“沟通信息、增进了解、缔结友谊、寻求合作”为主要内容的交流活动。与美中工商联合会、华府山东同乡会等华人社团建立了密切的联系，与一批企业、科研、教育界的人士交上了朋友。经华人牵线搭桥，肥城市政府与菲尼克斯市联盟学区签订了素质教育交流协议。受金融危机影响，美国企业的生存环境大不如以往。而中国经济在应对金融危机中表现出来的回升向好势头为世界瞩目，一些美国企业和投资者很希望把投资转向中国。在美国培训期间，经过积极运筹，祖代枫叶鸭繁育、LED灯、非晶硅、蓝莓种植等项目达成了合作协议。

身在美国，我思考的是如何以美国的先进理念和做法为借鉴，谋划肥城的发展。在学习培训过程中，结合实际，注重中美比较、研究分析，在行政管理、城市建设、文化教育、农业发展等领域，在管理理念、制度设计等方面，凡是可学、可用的，我都力争做到及时应用



盖茨教授很高兴得到一件肥城桃木工艺品

于肥城发展的实践。围绕加强城市规划建设管理，在繁重的学习任务之余，我通过互联网与分管市长和建设部门负责同志沟通，借鉴爱德

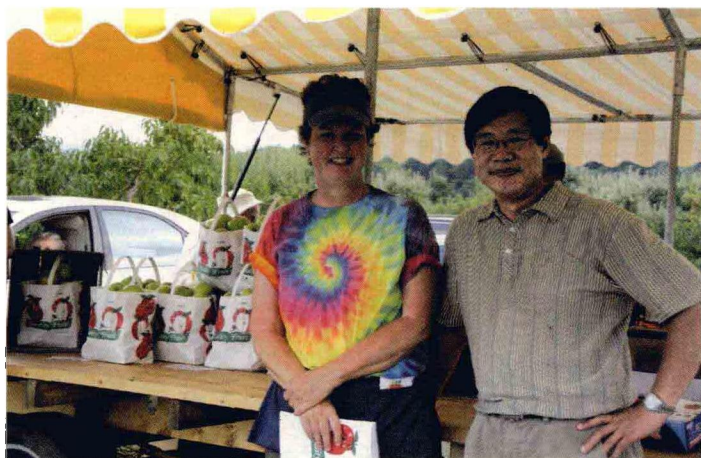


弗吉尼亚州的葡萄酒庄

华郡设立规划保护区、格林拜奥市培育社区文化等理念与经验，对正在进行的城建项目规划设计进行了修订完善。美国城市都有自己的市旗、市徽、昵称、画册、地图、形象展示电视片，连车牌都印有城市的形象标志，设计鲜明，简洁明快，冲击力强，给人以深刻印象。我将这方面的资料传回肥城加以借鉴，同志们研究后对肥城的城市标识和外宣资料进行了调整。弗吉尼亚州农业旅游发达，仅体验式葡萄酒庄就有 140 多个，游人可在那里品酒、酿酒；各种类型的采摘园星罗棋布，游人花费 10 美元就可以自由采摘。我们据此对肥城金秋品桃节的内容进行了充实，受到游客欢迎。我们还发现美国各地政府的接待十分规范，有许多可借鉴之处。各部门均有一名外事官员负责接待，遵时准点，程序严谨，礼仪周到，文字图像展示、引导参观、交流座谈等环节一丝不苟。尤其是鼓励客人提出问题，互动交流，效果很好。

二

中美在历史渊源、文化背景、发展阶段等方面有诸多不同，学习美国不能盲目模仿，更不能追星族式地崇拜。在当今国际社会，以带



与采摘园主人合影

有强烈民族主义色彩的模式来对待国与国之间的合作与竞争，已经不合时宜。应当积极而冷静地坐下来，认真研究美国经济社会发展的经验教训，深入探讨美

国的制度设计和先进理念、科学方法，有选择地予以借鉴。正如两千五百多年前孔子所言：“择其善者而从之，其不善者而改之。”

美国国内生产总值世界第一，拥有世界上最好的大学和人数最多的诺贝尔奖获得者，是“军事超级大国并保持着全球最大经济体地位”。但美国并非铁板一块，经济社会发展中也存在不少问题。如：政府决策效率低下，行政资源浪费严重；地方保护主义盛行，导致了对国家整体发展的负面影响和全局利益的损害；极端的个人民主，影响了国家、民族、地区的发展大局；恐怖主义阴影随处可见，政府机关、公共场所的安全检查繁琐至极。巨大的能源消耗及浪费也让人望而生畏，美国以其占世界5%的人口，消耗了世界石油产量的30%；一个美国儿童的资源消耗量，大约是中国儿童的30倍。综合指数表明，美国人民并非“世界上最幸福的人”。在所有西方国家中，美国发生的与枪支有关的刑事犯罪比例最高。美国监狱现关押犯人达200多万人，占总人口的比例远远高于许多国家。基于六项环保指标的综合统计表明，美国在环境保护方面的表现仅排在全球第28位。在世界婴儿死亡率最低的国家名单中没有美国，其人均寿命的世界排名是第40位。美

美国之行

国成年人肥胖比例占 34%，超重占 68%。在全球化深入发展的历史潮流中，我们不可否认要向美国学习，但这种学习是立足实际、坚持自我的学习，要以我为主，为我所用。我国很多方面的改革，无论是经济、社会还是文化领域，都或多或少地借鉴过美国经验。改革开放走过了 30 多个年头，走到今天，真正容易做的事情已经做完，我们面临的问题更多是深层次的、瓶颈性的，涉及体制、机制、政策等多个方面。在这种形势下，还有哪些美国经验可供借鉴，如何透过美国的繁华表象找到解决问题的关键，并用之于我们的实践？深入美国、考察美国，走出国门思考发展，这正是赴美培训的目的。在美国培训期间，适逢美国政府应对金融危机、甲型 H1N1 流感等重大事件，给了我们一个极好的观察美国政府运作机制的机会，也给中美比较研究提供了



在宿舍请老师品尝中餐



古朴的马里兰大学校门

生动案例。

美国社会是典型的法治社会。在美国学习，深为其系统而严谨的法律制度所感慨。美国的法律制度具有“自我调适、自我纠错，不断创新、不断改善”的能力，始终保持了旺盛的活力。1787年颁布的《美利坚合众国宪法》，历经两百多年，至今仍然有效。作为规范社会制度和解决社会冲突的基准，《宪法》的社会同化力强，国民认同感高，被称为“刚性宪法”。在《宪法》之下，各州都有自己的法律，全国每年通过的法律达一百多部。美国法律之多，非顶级专业人士能讲得清。可以说，有多少自由，就有多少法律。介于法律与政策之间，被称做“政府管制”的规章制度更是浩如星汉。有人作过统计，1976—2001年间，平均每年制定5300项，共13.8万项，打印出来是140万页。法制与规则成为美国人的“日常用品”，反映在生活的方方面面，甚至连公共垃圾桶放什么垃圾、抽水马桶水箱放多少水都有规定。在