

# 甘肃民族经济



中国统计出版社

(京)新登字 041 号

甘 肃 民 族 经 济

GANSU MINZU JINJI

1993

甘肃省计划委员会 编  
甘肃省统计局

\*

中国统计出版社出版  
天水新华印刷厂印刷

\*

787×1092毫米 16开本 20.5印张 20万字  
1993年8月第一版 1993年8月天水第一次印刷  
印数 1—1500

ISBN 7—5037—1297—X/F. 542

国内订价:18.00元

## 《甘肃民族经济》编委会、顾问、编辑等工作人员名单

### 编委会

主任：崔岩  
副主任：杨应中 袁吉璋 吴锡达  
委员：马长河 郭建平 颀克仁 赵春  
魏汉文 白明 郭正清 罗发辉

### 顾问

周英 潘琛

### 编辑

主编：马长河  
副主编：魏汉文 郭建平  
编辑人员：罗发辉 张永平 钱竞尧 单广平 钟福军  
刘根源 梁万金 白明 王玉芳 刘雅杰  
数据输入：李忠东 刘根源 魏海英 何向茹 付毅  
自动编辑  
图片供稿：

甘南州计委 临夏州计委 肃南县政府  
张润秀 张超音 郭建平 罗发辉 钱竞尧  
魏汉文

### 书名题字：

李树元

### 封面设计：

魏汉文 贾惠明

## 序

《甘肃民族经济》一书的作者都是长期从事经济工作的同志，这本书比较全面地总结了甘肃少数民族地区改革十几年的经验，内容丰富翔实，是我省首次出版比较完整的少数民族经济书籍。它的出版为理论工作者和从事经济工作的同志们进一步认识少数民族地区的州情、县情，研究民族地区经济的过去和未来提供了可靠的资料。同时，该书的大量基础资料，也将为民族地区加强经济横向联系、促进信息交流具有重要意义。

甘肃是一个多民族聚居的省份，有 40 多个民族，其中：东乡族、保安族、裕固族是全国特有的少数民族。少数民族人口达 185 万多人，占全省总人口的 8.3%。少数民族聚居的州、县土地面积有 18 万平方公里，约占全省总面积的 40%，这一地区有 1 亿多亩天然草场，是全国主要牧区之一，还有绿色宝库之称的大面积森林、丰富的水力资源、地下矿藏、藏传佛教圣地——夏河拉卜楞寺院、合作高级民族专科学校等，这一切为甘肃少数民族地区经济、文化发展提供了广阔的前景。

经过 40 多年的努力，特别是党的十一届三中全会以来，省委、省政府十分重视少数民族地区经济开发和发展问题，给予了一系列比其它地区更优惠的政策，少数民族地区广大干部和各族群众坚持改革开放、因地制宜的原则，工作取得了很大成绩。这十几年，少数民族地区经济同全省一样是发展最快，广大农牧民群众得到实惠最多的时期。

但是，由于历史、社会、自然条件等多方面的原因，民族地区的资源尚未得到全面开发，经济文化还比较落后，同经济比较发达的地区相比，各方面还有一定差距，特别是居住在高寒阴湿地区的少数民族群众还有 20% 左右没有解决温饱，攻坚战的任务仍十分艰巨。江泽民同志

在党的十四大报告中指出,加快少数民族地区经济发展,对于加强民族团结,巩固边防,促进全国经济发展,具有极为重要的意义。实践证明,只有加快发展民族地区的经济文化建设,尽快脱贫致富,从根本上改变民族地区贫穷落后的面貌,达到各民族间的共同繁荣,才能真正消除历史上遗留下来的不平等现象。只有少数民族地区经济的繁荣,才能达到甘肃经济的全面振兴。注重民族特点和地域特征,全面认识民族地区的州情、县情,一切从民族地区的实际出发,认真调查研究,制定好切合当地实际情况的中长期规划,才能进一步促进民族地区经济文化的发展。

《甘肃民族经济》的出版,为系统研究民族经济工作起了个好的开端。希望一切从事和关心民族工作的同志、经济研究单位的专家、学者共同努力,在党的十四大精神指引下,遵照新时期党对民族工作的要求,深入实际,过细的做工作,为甘肃民族经济全面振兴做出贡献。

副省长: 郭琨

1993年8月

# 目 录

## 综述篇

甘肃少数民族地区概况 .....	1
民族地区的农业 .....	9
民族地区的畜牧业 .....	13
民族地区的林业 .....	16
民族地区的乡镇企业 .....	19
民族地区的扶贫开发与库区移民 .....	23
民族地区的工业 .....	28
民族地区的资金投入和基础设施建设 .....	36
民族地区的商品贸易和旅游业 .....	47
民族地区的社会事业 .....	53
民族地区的经济体制改革和优惠政策 .....	60

## 州、县篇

甘南藏族自治州经济和社会发 展概述 .....	69
临夏回族自治州经济和社会发 展概述 .....	76
阿克塞哈萨克族自治县经济和社会发 展概述 .....	82
肃北蒙古自治县经济和社会发 展概述 .....	84
肃南裕固族自治县经济和社会发 展概述 .....	87
天祝藏族自治县经济和社会发 展概述 .....	89
张家川回族自治县经济和社会发 展概述 .....	93

## 统计资料篇

### 一、概 况

1-1 民族自治地方成立日期 .....	97
1-2 民族自治地方行政区划 .....	97
1-3 民族自治地方土地面积 .....	98
1-4 民族自治地方人口 .....	98
1-5 民族自治地方农牧业人口 .....	99
1-6 民族自治地方城镇人口 .....	100
1-7 民族自治地方人口发展 .....	101
1-8 民族自治地方人口自然变动 .....	102
1-9 临夏回族自治州人口自然变动 .....	102
1-10 甘南藏族自治州人口自然变动 .....	103
1-11 肃北蒙古族自治县人口自然变动 .....	103
1-12 阿克塞哈萨克族自治县人口自然变动 .....	104

1—13	肃南裕固族自治县人口自然变动 .....	104
1—14	天祝藏族自治县人口自然变动 .....	105
1—15	张家川回族自治县人口自然变动 .....	105
1—16	民族自治地方各民族人口 .....	106
1—17	全省少数民族人口 .....	108
1—18	全省少数民族人口发展及其构成 .....	110
1—19	少数民族人口分布 .....	111
1—20	民族自治北方全民所有制职工人数 .....	112
1—21	少数民族干部 .....	112
1—22	少数民族党团员人数 .....	113
1—23	历届省人大少数民族代表 .....	114
1—24	历届省政协少数民族委员 .....	114

## 二、经济

2—1	民族自治地方社会总产值与国民收入 .....	115
2—2	临夏回族自治州社会总产值及其构成 .....	116
2—3	临夏回族自治州国民收入及其构成 .....	116
2—4	甘南藏族自治州社会总产值及其构成 .....	117
2—5	甘南藏族自治州国民收入及其构成 .....	118
2—6	民族自治地方工农业总产值及其比重 .....	119
2—7	临夏回族自治州工农业总产值 .....	120
2—8	甘南藏族自治州工农业总产值 .....	121
2—9	民族自治地方主要经济指标 .....	122
2—10	民族自治地方农村基层组织 .....	123
2—11	民族自治地方农村建设 .....	123
2—12	民族自治地方农区、牧区、半农半牧区情况 .....	124
2—13	民族自治地方牧业服务单位 .....	124
2—14	民族自治地方耕地面积 .....	125
2—15	民族自治地方农业现代化情况 .....	125
2—16	民族自治地方农牧业机具拥有量 .....	126
2—17	民族自治地方农林牧副渔业意产值 .....	127
2—18	民族自治地方农林牧副渔业产值比重 .....	128
2—19	临夏回族自治州农林牧副渔产值及其比重 .....	129
2—20	甘南藏族自治州农林牧副渔业产值及其比重 .....	130
2—21	肃北蒙古族自治县农林牧副渔业产值 .....	131
2—22	阿克塞哈萨克族自治县农林牧副渔业产值 .....	132
2—23	肃南裕固族自治县农林牧副渔业产值 .....	133
2—24	天祝藏族自治县农林牧副渔业产值 .....	134
2—25	张家川回族自治县农林牧副渔业产值 .....	135
2—26	各自治县农林牧副渔业总产值 .....	136
2—27	民族自治地方农作物播种面积 .....	137
2—28	各自治州、县农作物播种面积 .....	138
2—29	民族自治地方主要农作物产量 .....	139
2—30	临夏回族自治州主要农作物产量 .....	139
2—31	甘南藏族自治州主要农作物产量 .....	140
2—32	肃北蒙古族自治县主要农作物产量 .....	140

2-33	阿克塞哈萨克族自治县主要农作物产量 .....	141
2-34	肃南裕固族自治县主要农作物产量 .....	141
2-35	天祝藏族自治县主要农作物产量 .....	142
2-36	张家川回族自治县主要农作物产量 .....	142
2-37	东乡族自治县主要农作物产量 .....	143
2-38	积石山保安族、东乡族、撒拉族自治县主要农作物产量 .....	143
2-39	民族自治地方牲畜年末存栏头数 .....	144
2-40	临夏回族自治州牲畜年末存栏头数 .....	144
2-41	甘南藏族自治州牲畜年末存栏头数 .....	145
2-42	各自治县牲畜年末存栏头数 .....	145
2-43	民族自治地方畜产品产量 .....	146
2-44	各自治州、县畜产品产量 .....	147
2-45	民族自治地方林业主要指标 .....	148
2-46	民族自治地方种草情况 .....	148
2-47	民族自治地方乡镇企业 .....	149
2-48	临夏回族自治州乡镇企业基本情况 .....	151
2-49	甘南藏族自治州乡镇企业基本情况 .....	152
2-50	各自治县乡镇企业 .....	153
2-51	民族自治地方工业企业数 .....	154
2-52	民族自治地方工业总产值 .....	155
2-53	临夏回族自治州工业总产值 .....	156
2-54	甘南藏族自治州工业总产值 .....	157
2-55	各自治县工业总产值 .....	158
2-56	民族自治地方主要产品产量 .....	158
2-57	民族自治地方交通邮电 .....	159
2-58	临夏回族自治州交通邮电 .....	160
2-59	甘南藏族自治州交通邮电 .....	160
2-60	各自治县交通邮电 .....	161
2-61	民族自治地方固定资产投资 .....	162
2-62	民族自治地方全民所有制单位基本建设投资 .....	163
2-63	临夏回族自治州全民所有制单位基本建设投资 .....	163
2-64	甘南藏族自治州全民所有制单位基本建设投资 .....	164
2-65	肃北蒙古族自治县全民所有制单位基本建设投资 .....	164
2-66	阿克塞哈萨克族自治县全民所有制单位基本建设投资 .....	165
2-67	肃南裕固族自治县全民所有制单位基本建设投资 .....	165
2-68	天祝藏族自治县全民所有制单位基本建设投资 .....	166
2-69	张家川回族自治县全民所有制单位基本建设投资 .....	166
2-70	民族地区商业、饮食业、服务业网点及从业人员数 .....	167
2-71	民族地区历年社会商品零售额 .....	167
2-72	临夏回族自治州社会商品零售额 .....	168
2-73	甘南藏族自治州社会商品零售额 .....	168
2-74	各民族自治县社会商品零售额 .....	169
2-75	民族自治地方主要消费品社会零售量 .....	170
2-76	民族地区国合商业购销存总额 .....	171
2-77	民族地区财政收支 .....	171
2-78	民族地区各项财政收入 .....	172



2-79	民族地区各项财政支出 .....	173
2-80	临夏回族自治州地方财政收入 .....	174
2-81	临夏回族自治州地方财政支出 .....	175
2-82	甘南藏族自治州地方财政收入 .....	176
2-83	甘南藏族自治州地方财政支出 .....	177
2-84	各族自治县地方财政收支情况 .....	178
2-85	民族自治地方银行现金收支情况 .....	179
2-86	民族自治地方银行信贷情况 .....	179
2-87	临夏回族自治州银行信贷情况 .....	180
2-88	甘南藏族自治州银行信贷情况 .....	180
2-89	1990年民族地区保险业务收入情况 .....	181
2-90	民族自治地方农牧民人均纯收入及职工平均工资 .....	182

### 三、社会

3-1	全省少数民族专业学校 .....	183
3-2	全省少数民族在校学生数 .....	183
3-3	全省少数民族教师数 .....	184
3-4	少数民族每万人口中的少数民族在校学生数 .....	184
3-5	民族自治地方各类学校数 .....	185
3-6	各自治州、县各类学校数 .....	186
3-7	民族自治地方各类学校在校学生数 .....	187
3-8	各自治州、县各类学校在校学生数 .....	188
3-9	民族自治地方各类学校教师数 .....	189
3-10	各自治州、县各类学校教师数 .....	190
3-11	民族自治地方每万人口中的在校学生数 .....	191
3-12	民族自治地方每个教师负担学生数 .....	191
3-13	民族自治地方文化艺术事业 .....	192
3-14	民族自治地方广播电视 .....	192
3-15	民族自治地方医疗卫生机构 .....	193
3-16	各自治州、县卫生医疗机构 .....	193
3-17	民族自治地方卫生医疗床位数 .....	194
3-18	民族自治地方卫生技术人员 .....	194
3-19	各自治州、县卫生技术人员 .....	195
3-20	民族自治地方农村村级卫生组织情况 .....	196
3-21	民族自治地方体育事业 .....	196

### 四、1991年社会经济主要指标

4-1	民族自治地方人口情况 .....	197
4-2	民族自治地方年末职工人数 .....	199
4-3	民族自治地方全民所有制单位固定资产投资额 .....	200
4-4	民族自治地方国内生产总值 .....	201
4-5	民族自治地方社会总产值 .....	202
4-6	民族自治地方社会总产值发展指数 .....	203
4-7	民族自治地方国民收入 .....	204
4-8	民族自治地方国民收入发展指数 .....	205
4-9	民族自治地方工农业总产值(按1980年不变价计算) .....	206

4-10	民族自治地方工农业总产值(按 1990 年不变价计算)	207
4-11	民族自治地方耕地面积	209
4-12	民族自治地方主要农机具拥有量	210
4-13	民族自治地方农村用电、化肥、农药情况	211
4-14	民族自治地方农林牧副渔业总产值(按 1980 年不变价计算)	213
4-15	民族自治地方农林牧副渔业总产值(按 1990 年不变价计算)	214
4-16	民族自治地方农作物播种面积	216
4-17	民族自治地方主要农作物总产量	217
4-18	民族自治地方牧业生产	218
4-19	民族自治地方主要畜产品产量	220
4-20	民族自治地方林业生产	222
4-21	民族自治地方种草情况	223
4-22	民族自治地方乡镇企业	224
4-23	民族自治地方农业物质投入	228
4-24	民族自治地方农业净产值	229
4-25	民族自治地方农业商品产值	230
4-26	民族自治地方农村社会总产值	231
4-27	民族自治地方农村经济收入及分配	232
4-28	民族自治地方家庭人均纯收入	234
4-29	民族自治地方工业总产值	235
4-30	民族自治地方交通与邮电	237
4-31	民族自治地方商业网点	239
4-32	民族自治地方社会商品零售额	240
4-33	民族自治地方主要商品零售量	241
4-34	民族自治地方财政与金融	242
4-35	民族自治地方教育事业	243
4-36	民族自治地方卫生医疗	244

## 五、全国民族地区主要经济指标及对比资料

5-1	全国少数民族人口	245
5-2	全国民族自治地方人口	247
5-3	全国民族自治地方自然资源	248
5-4	全国民族自治地方行政区划	249
5-5	全国民族自治地方主要经济指标	249
5-6	全国民族自治地方基本建设投资额	250
5-7	全国少数民族文化教育	250
5-8	全国民族自治地方主要经济社会指标发展速度	251
5-9	甘肃民族地区主要经济指标与全国民族地区和全省的对比	252
5-10	全国 30 个自治州基本情况	257
5-11	1990 年全国 30 个自治州主要经济社会指标排序	257

## 附录篇

附录一	名词(指标)解释	289
附录二	民族地区经济大事记	304

## 甘肃少数民族地区概况

甘肃少数民族地区包括甘南藏族自治州的夏河、碌曲、玛曲、卓尼、临潭、迭部、舟曲县，临夏回族自治州的临夏市、临夏县、广河、和政、康乐、永靖县、东乡族自治县和积石山保安族撒拉族东乡族自治县，酒泉地区的肃北蒙古族、阿克塞哈萨克族自治县，张掖地区的肃南裕固族自治县，武威地区的天祝藏族自治县，天水市的张家川回族自治县等 20 个县(市)，这一区域习惯上称少数民族地区。总人口 271.4 万人(农业人口 245.2 万人)，占甘肃省总人口的 12.1%，其中少数民族人口 147.4 万人(1990 年人口普查数)。土地总面积 18 万平方公里，占甘肃省总面积的 39.5%，草原面积 1.5 亿亩，占 63%，森林面积 587 万亩，占 9.9%，木材蓄积量 1 亿立方米，占 50%。黄河、洮河、大夏河、庄浪河、白龙江流经这一地区，水资源丰富，仅 500 千瓦可开发利用的水力资源达 420 万千瓦，占甘肃省的 40%。牛、羊以及大宗畜产品中的羊毛、皮张、牛羊肉、奶及其制品在全省占有重要地位。地质矿藏中的煤炭、黄金、石膏等也比较丰富，肃南县境内的镜铁山铁矿石储量是目前发现并开采的全国 10 大铁矿山之一。

甘肃少数民族地区既有山区又有小片平川，既有牧区、林区又有农区，其差异比较大。有肃北、阿克塞县戈壁草场 10 万平方公里，干旱少雨，年降雨量 100 毫米左右；夏河、碌曲、玛曲、天祝、肃南县高山草甸草场 7.5 万平方公里，这一地区河流纵横，植被覆盖率达 80—90%，年降雨量 500—800 毫米，这 7 个县主要从事畜牧业生产；临夏州的 8 个县(市)和临潭、张家川等 10 县，主要从事农业生产，这一地区既有高寒阻湿地区，面积占 14%，年降雨

量 400—600 毫米，又有干旱少雨，沟壑纵横的山区，面积占 38%，年降雨量 200—400 毫米；迭部、舟曲、卓尼等 3 个县共 1.33 万平方公里，森林藏密，雨量充足，有的地方高达 1000 毫米左右。这一地区是全省的用材林基地，在旧社会由于人为破坏和解放后曾一度管理工作跟不上，木材过量采伐，植被受到破坏，特别是舟曲县的森林已基本采完，雨季经常发生泥石流，有的乡村群众的基本生产条件很差。

### 一、少数民族地区经济和社会发展

1980 年至 1990 年这 10 年，是甘肃少数民族地区经济社会发展的黄金时期，是民族团结进步的 10 年，改革开放的 10 年，全面振兴的 10 年，商品经济起步发展的 10 年，人民实惠最多生活有较大改善的 10 年，各项事业有了长足进步和发展，取得的成绩是突出的。国民经济主要指标都提前实现了第一个翻番，为今后发展奠定了一定基础。

这一时期，广大干部和各族人民在党的“一个中心，两个基本点的基本路线指引下，坚持以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，经过 10 年不懈的努力，经济有较快发展，产业结构有较大调整，社会面貌发生了深刻变化，人民生活有较大改善和提高，大部分贫困地区的温饱问题有较大缓解，部分地区的农牧民群众开始向小康水平迈进。概括起来有八大变化：

#### (一)自治地区的经济实力增强

1990 年，社会总产值达到 25.7 亿元，国

民收入达到 12.3 亿元,工农业总产值达到 14.9 亿元,是 1980 年的 1.65 倍,年均增长 5.04%,其中工业产值达到 9.75 亿元,年均增长 5.58%,农业产值达到 5.17 亿元,年均增长 3.94%。

### (二)农业生产条件有一定改善,产品产量有较大增加

1990 年,农牧业机械总动力达到 57949 万千瓦特,比 1980 年增长 82%,大中型拖拉机 1437 台,手扶拖拉机达到 1.98 万台,增长 288%,农田有效灌溉面积达到 87.8 万亩,农村用电量达到 1.35 亿度,增长 83%,牧区围栏草场保有量达到 120 万亩,增长 1 倍。粮食产量达到 11.42 亿斤,增长 11%,油料产量达到 5400 万斤,增长 80%,大牲畜存栏达到 170 万头,增长 31%,羊存栏达到 381 万只,增长 27%,猪存栏达到 44.7 万头,增长 31.5%,牛羊肉产量达到 3.1 万吨,增长 1.6 倍,猪肉产量达到 2 万吨,增长 1.2 倍,羊毛产量达到 0.55 万吨,增长 44.7%,牛奶产量达到 5.1 万吨,增长 82%。

### (三)地方工业建设加快

10 年来,少数民族地区随着改革、开放的深入发展,冲破长期以来的封闭模式,依托省内大中型企业、科研单位的管理和技术,在互惠互利的基础上,采取联营、合资、补偿贸易等多种形式,利用少数民族地区比较丰富的皮、毛、肉和矿藏资源开矿办厂,取得了显著效果。10 年间,工业建设共投入建设资金 2.5 亿元,其中引进省内大中型企业和科研单位的资金 2000 多万元。形成了一批具有民族特点的生产能力,尽管它的效益还没有充分发挥出来,但是,它为扭转少数民族地区工业长期落后的局面奠定了一定的基础。特别是铁合金系列中的中低碳锰铁、生物制品中的岐化酥两种产品荣获国家科技开发金奖,填补了省内空白。

### (四)国民经济内部比例关系有较大调整,改变了长期以来农牧业为主的经济结构

10 年来,由于工业建设加快,工业在国民经济中的比重大大提高。1980 年工业产值占

工农业总产值的比重是 2:8;1990 年调整到 4:6。以畜产品、农产品、林副产品加工为主的轻工业和以矿山开采、加工为主的重工业也初具雏形。1990 年,州县办工业企业(包括集体)固定资产达到 1.66 亿元,比 1980 年增长 233.8%。在农业内部,比例关系也有所改善,种植业产值比重由 59.5% 下降到 48.6%,牧业产值比重由 32.1% 提高到 40%,林业产值比重由 1.2% 提高到 3.9%,副业产值比重由 6.06% 提高到 7.36%。

### (五)财政收入大幅度增长

1990 年民族地区财政收入达到 1.05 亿元,比 1980 年增长 2.4 倍,年增长 12.9%。

### (六)乡镇企业有较快发展

80 年代初期乡镇企业才开始起步,到 1990 年产值达到 5.59 亿元,已超过农业总产值,乡镇企业已成为农村经济的重要支柱,它上缴的税金成为地方财政收入的主要来源之一。上交给国家的税金 2260 万元,占少数民族地区财政收入的 21.9%;农牧民从中得到的收入人均 54 元,占人均纯收入的 16.3%。更重要的是,它带动市场发育和城乡结合,激活了民族地区农村经济。

### (七)电力、公路事业有了较快发展

10 年来,新建和改建县乡公路 2000 多公里,桥梁 50 余座。新建小水电站 20 座,新增装机 1.5 万千瓦,架设 10 千伏以上输电线路 3,500 多公里。临夏市建成省内第一个电气化试点城市。在偏远山牧区采取国家、集体、个人共同筹集资金的办法,利用得天独厚的资源,推广太阳能、风能发电和光伏电源 1 100 多台,部分牧民群众从而结束了长期用酥油照明的历史。

### (八)社会事业全面发展人民生活有较大改善

10 年来,普遍改善了州、县的医院、防疫站、妇幼保健站、中学、小学的房屋和设备条件,牧区县新建了民族中学和民族医院;70% 的牧区乡村新建了寄宿制小学;新建卫星电视地面接收站 76 个,按人口计算覆盖面达 70%

以上。10年间,社会事业总投资达3000多万元,建筑面积15万平方米,文化生活、医疗条件和教学条件有很大改善。1990年医院病床由1980年的3,253张达到3,929张,在校学生达到32.5万人,增加1.5万人。在办好普通教育的同时,在两个州还开办了电视、广播、函授等形式的成人教育。

随着生产的发展,1990年农牧民人均纯收入达到330元,其中肃南县达到2100元,阿克塞达到1800元,名列全省榜首。1990年城乡储蓄余额达5.8亿元,增长15倍。

10年来,由于国家在农副产品收购价格上多次调整,极大调动了各族群众的积极性。随着生产的发展和人民生活的改善,社会购买力大幅度增长,流通领域空前繁荣。1990年民族地区商业机构达1.7万户,比1980年增长2.8倍,其中个体有证商业网点占81%,从业人员3.6万人,增长1.6倍,形成了以临夏市、广河三甲集、积石山大河家、天祝哈溪镇、张家川龙山镇、夏河拉卜楞镇、临潭城关镇、新城等各有特色的集贸市场。1990年社会商品零售总额达到8.6亿元,增长2.2倍。

## 二、经济和社会发展的几点启示

10年来,少数民族地区的经济和社会各项事业都取得了伟大成就,并保持了持续、稳定发展的势头,积累了不少有益的经验,主要有7条。

**(一)创造安定祥和的社会环境,是保证民族地区发展的前提**

甘肃是一个多民族聚居的省份,坚持民族平等团结的政策,正确处理民族问题,加强各族人民之间的团结,促进各民族共同繁荣,对维护全省社会和经济的稳定具有重大意义,这是历史和现实正反两方面的经济都证明了的。党的十一届三中全会以来,省委、省政府十分重视民族工作,在全省范围内广泛开展民族政

策的再教育,多次派出检查团,深入到广大少数民族地区,旗帜鲜明地拨乱反正,全面贯彻党的民族政策,不断加强爱国主义和社会主义教育,巩固和发展了爱国统一战线。既讲宗教信仰自由,保证信教群众在法律允许的范围内活动;也讲不信教的自由,不允许宗教活动干扰党的政策的贯彻;既宣传无神论,讲勤劳致富,也宣传破除天命观,不搞宗教迷信。在广大干部、群众中,树立起各个民族相互依存,谁也离不开谁的思想,为达到各民族共同繁荣、共同进步,打下了坚实的思想基础。

为了解决少数民族地区干部队伍构成不够合理的状况,10年来,采取集中办高、中班、降分录取和派出去定向培养等多种形式,逐步壮大少数民族干部队伍,并且使他们的文化素质和政策水平不断得到提高。

夏河拉卜楞寺院是全国最大喇嘛教寺院之一,是甘、青、川三省安多藏区藏传佛教的活动中心,大经堂失火后,在党和政府的关怀,和各族人民的共同赞助下,高速度、高质量地原样修复,成为各族群众争相传颂的佳话。开光大典时3万多各族人民前往祝贺,藏族同胞从内心感谢共产党。对祖祖辈辈居住在城市,在“文革”期间被迫迁往农区落户的回族群众,通过认真落实政策,让他们分期分批回城定居,对他们的生产、生活国家财政拨专款给予妥善安置。从而民族团结、和睦相处的新型民族关系进一步增强,可以说,这是建国以来最好的时期。

**(二)政策的优惠扶持是经济社会发展的重要条件**

10年来,省委、省政府根据《民族区域自治法》和省人大常委会关于《贯彻民族区域自治法的若干规定》的精神,从少数民族地区的特殊情况出发,先后制定了一系列发展少数民族地区经济的特殊政策:

一是在省级综合部门成立办事机构,配备专人,协调少数民族地区的经济工作。

二是放宽计划管理权限,加大市场力度,不仅对少数民族地区的基本建设、技术改造立

项审批权给予放宽(原自治州 500 万元以内、县 100 万元以内)随着改革的不断深入审批权又有扩大,而且随着计划、物价体制的改革,基本放开畜产品价格,在物资分配、资金筹集方面,给民族地区下放权力,加大市场调节比重,活跃了经济。

三是对甘南、临夏两上自治州实行基本建设预算内投资切块下达,自主安排,每年增加 10%。对天祝县实行在地区名下单列的计划体制(试点)。

四是国家给全省安排的支边贷款按额度划给甘南、临夏两个自治州各 500 万元(占全省 20%),由州上自主安排。

五是建立少数民族地区经济发展专项资金,主要有:牧区建设资金、少数民族地区经济建设资金、边疆少数民族地区基本建设预算内投资补助、少数民族日用工业品生产建设补助、邮电建设补助、边疆建设补助、库区移民群众发展生产专项资金等等,以上几项资金每年在 4000 万元以上。

六是交通能源征集金除上交中央部分外,全部返还,由州、县自主安排。

七是上级国家机关在少数民族地区办的企业将实现利润的 9% 返还当地,作为发展地方工业和乡镇企业的专项资金,不列入地方财政包干基数,不抵减上级财政补贴。

八是为了鼓励和发展少数民族地区的对外贸易,扩大出口,增加创汇收入,对少数民族地区的创汇,中央给省内的部分返还 70%,由州、县统筹安排。

九是对甘南林区的国有林场当年木材生产量的 20%,以扶育材的价格调拨,给地方自主安排,并放宽林业政策,根据“定荒山荒地、定护村林、定护林责任区”的林业三定工作,把 100 万亩国有林分批划给林区县、乡、村经营。

(三)坚持因地制宜分类指导的原则大力发展农牧业生产

10 年来,省委、省政府和少数民族地区各级党政机关带领各族群众认真总结 30 多年来农村、牧区工作正反两方面的经济教训,纠正

“左”的作法,紧密结合当地实际认真贯彻落实党在农村、牧区工作中的各项方针政策,解放思想,实事求是,因地制宜,分类指导,在经营体制上进行了大胆改革尝试。在十一届三中全会后不久,由省委主要负责同志带队并组织省级各部门大批领导干部深入到少数民族地区的农区、牧区、林区搞调查研究,与广大干部和各族群众共同商讨治穷致富大计。随着农村政策的进一步落实,广大农村改革开放的春风不断冲击着工作上的“一刀切”和分配上的“大锅饭”,从而极大地调动起了广大农牧民的生产积极性。

在农区、实行家庭联产承包责任制,在不放松粮食生产的同时,大力发展多种经营,推动了农业生产的发展。家庭联产承包责任制的建立,克服了长期以来形成的“上工一条龙,干活一窝蜂,出工不出力,出力不出活”等严重束缚阻碍生产力发展的弊病,在经营方式上实现了权、责、利相结合,农民的劳动热情空前高涨。农民高兴的说,过去力没少出,苦没少吃,粮食还减产;现在出工不用喊,干活不用管,粮食还增产。1980 年尽管土地承包还不够完善,当年粮食播种面积下降 1%,但是,粮食总产量却增长 17.4%。整个 80 年代,除 1981 年因农业受灾粮食减产外,其它年份都基本保持了稳步增长的势头。农业总产值年均增长 6.8%,高于 70 年代年均增长 4.8% 的水平,粮食总产平均每年增产 1100 万斤。

在牧区,实行草畜双承包责任制,坚持以牧为主的方针,建设草场,加速畜种改良,提高总数,控制净增,扩大出栏,大力发展商品畜牧业。“文革”期间,在牧区也强调以粮为纲,要求牧民不吃商品粮,提出开垦平滩,牛羊上山的错误口号,对大面积天然草场开垦后改种粮食,并层层下达粮食生产任务,迫使牧区乡村转向搞种植业,有不少乡村冬季草场几乎全部被开垦完,生态环境受到很大破坏。80 年代初,通过大力纠正这种脱离实际和违背自然规律的错误做法,认真贯彻以牧为主的生产方针。到 1986 年底,对夏河、卓尼、迭部、天祝四

县部分乡村共 18.7 万人由农转牧。采取国家供给口粮，省财政给予粮食补贴的办法，对牧区的牲畜也实行私有私养，鼓励发展。为了适应牲畜归户，也将草场积极稳妥地随牲畜承包到户，牧区叫“草畜双承包”实行谁承包、谁建设、谁管理、谁受益，允许继承，长期不变。在草场承包过程中各地牧区从实际出发，不搞一刀切。条件具备的就一次划到户；由于历史原因划到户有困难的，搞联产或自然村承包。这样，极大地调动起广大牧民种草养畜的积极性，促进了畜牧业生产的大发展。

在半农半牧区，坚持宜农则农，宜牧则牧，实行农牧结合。

在林区坚持以林为主，实行林、农、牧相结合，大力发展林副产品加工和多种经营，采育结合，促其发展。

#### （四）采取倾斜政策千方百计为少数民族地区筹集建设资金

10 年来，省委、省政府针对少数民族地区的特殊情况，在深入调查研究的基础上，同广大干部和群众座谈，共同总结经验，曾多次召开会议，专门研究少数民族地区经济发展问题，并要求各级各部门，动真的，来硬的，切实帮助少数民族地区办实事。10 年来在省上财力十分困难的情况下，让民族地区“吃偏食”的倾斜政策，千方百计为民族地区筹集资金 7.6 亿多元，这比前 30 年的总投入还多 25%，其中“六五”期间为 3.1 亿元，平均每年 6000 多万元，“七五”期间 4.5 亿元，平均每年达 9000 万元。

#### （五）把扶贫攻坚战的主战场转移到高寒阴湿少数民族地区

高寒阴湿少数民族地区包括临夏自治州的积石山、临夏、和政、广河、康乐，甘南自治州的舟曲、临潭、卓尼和天水地区的张家川，共 9 个县。这一地区有 200 多万人，耕地 266 万亩，农业生产条件很差，长期以来群众缺吃的，缺烧的，缺花的。“六五”期间，随着农村经济体制的改革，农业生产虽有了一些发展，但是绝大部分农户仍很贫困。据 1985 年底统计，人

均口粮 200 斤以下，人均纯收入 200 元以下的贫困户高达 60% 以上。为了尽快改变这一地区的贫困面貌，从 1986 年起，在国家的大力支持下，省委、省政府对这一地区作为扶贫攻坚的主战场，平均每年集中 4000 多万元，对乡、村、户进行大规模扶持，并实行层层负责，因地制宜大力发展种植业、养殖业、农副产品加工和劳务输出，依靠科学技术，开发农村智力，利用当地资源，兴办各类扶贫项目，发展商品生产，取得了明显效果。到 1990 年底贫困面下降到 25% 左右，为大部分贫困户稳定解决温饱奠定了一定基础。

#### （六）加强公路、小水电和输电线路的建设，努力改善工农业生产条件

甘肃少数民族地区地广人稀，交通不便，电力缺乏，这些制约因素，是经济和社会发展的难点。为解决这个难题，各级党委和政府给予高度重视，都把加快公路、小水电和输电线路的建设，作为改善工农（牧）业生产条件和提高广大群众生活水平的一个重点来抓。10 年来，省上在国家安排的第三批“以工代赈”计划中，始终把少数民族地区作为重点给予扶持，并且由国家、集体、个人一齐上，大搞公路建设，使县乡村公路状况有了很大改善。截止 1990 年底基本实现了乡乡通公路，70% 以上的乡通了班车，为方便群众和发展商品经济创造了条件。

丰富的水力资源是少数民族地区的一大优势，但是长期以来不但大部分乡镇一级没有电，而且连有些县仍靠柴油机发电照明，严重影响工农业生产和群众文化生活的改善。为了从根本上改变这种状况，10 年来，各级政府多方面筹集资金，集中力量办电，在有小水电资源的地方，首先发展小水电，没有小水电资源的地方，在电源许可的范围内架设输电线路，解决县级供电，随后解决了乡村用电问题。到 1990 年底各县和部分乡先后建起了小水电站，除阿克塞、肃北、舟曲、迭部四个县建成县乡地方电网外，其它各县都和大电网并网，实现了县县通电，通电的乡村户已分别占 83%、

75.3%和72.4%，为发展地方工业、乡镇企业和提高人民的文化生活提供了电力保障。

### (七)在大力发展生产的同时注重城市建设和社会事业的发展

10年来，省、州、县三级集中大量资金，解决民族地区城市建设、文化、教育、卫生等社会事业等方面的多年“欠帐”。经过10年努力，基本解决了州县两级城市居民吃水问题。同时，城市道路、文化设施、职工办公条件和居住条件等都得到很大改善。解决或缓解了城市和乡村看病难，适龄儿童上学难的问题。各少数民族群众形式多样的文艺活动不断得到普及和提高，电视差转台，卫星电视地面接收站的普及，极大的丰富了各族群众的文化生活。

## 三、经济和社会发展的主要困难

10年来，虽然少数民族地区经济和社会各项事业都有很大发展，但是也要看到少数民族地区由于受历史和自然条件的影响，目前达到的水平同全省和兄弟省区相比，还是很低的。其差距并不是在缩小，而是还在拉大。农牧区的贫困面仍在25%左右，有些地方高达40%。国民经济中一些突出的问题还没有从根本上得到解决，到2000年要实现第二个翻番的目标，使经济再上一个新台阶，实现小康，任务仍十分艰巨，其困难程度依然很大。

### (一)农区种植业自然条件差

解放以来，在党和政府的领导下，为确保粮食生产的稳定增长，在改善农业生产条件方面做了巨大努力，取得了显著成绩。通过兴建引水工程和电力小提灌，到1990年，农田有效灌溉面积达到94万亩，占总耕面积的22%。东乡、永靖一些干旱县在大面积兴修水平梯田、大力开展植树种草和小流域综合治理，植被也有一定程度的恢复。这些农业基础建设为抵抗自然灾害、改善生态环境、推动粮食生产的发展都发挥了重要作用。但是还应当看到，

目前达到水平仍然很低。在11个农业县中就有10个是贫困县。在这些地方，如何解决群众温饱仍是个棘手问题。首先，这些地区大部分地处高寒阴湿，有些地方还干旱缺雨，自然条件恶劣，在400多万亩耕地中，山地、坡地就占2/3，自然灾害多，水土流失严重，给粮食生产造成很大威胁。二是，这些地区的回族聚居区，又禁猪，农家肥奇缺，群众缺钱，也买不起化肥。三是，人口增长过快，非生产人员也过多，人均占有耕地逐年减少。临夏州8个县(市)，1980年人均占有耕地1.8亩，到1990年下降到1.6亩，有的乡村还不到1亩。由于这一地区整个农业生产基础薄弱，粮食生产不稳定的因素很多，年景好就脱贫，年景差一点就返贫，缺乏稳定解决温饱的基础。因此，群众长期依赖国家救济，既缺吃的又缺花的，群众生活十分困难，脱贫的难度很大。加之多年来农业生产资料轮番涨价，城市与农村的改革又不同步，工农业产品“剪刀差”呈扩大趋势，农村服务体系不健全，科技队伍不但数量少，而且不稳定，农村深化改革任务仍很繁重。

### (二)牧区畜牧业经营方式落后

多年来，为了充分发挥草场资源的优势，大力发展畜牧业，在棚圈建设、疫病防治、畜种改良、草场和服务体系建设等方面花了大量投资，为发展商品畜牧业奠定了一定基础。但从总体上看，一方面是草场面积大，围栏种草的管理工作跟不上，虽然实行了“草畜双承包”，但是，只重牲畜头数的思想仍很严重，不少地方的畜牧业生产仍然是掠夺式的经营方式，靠天吃饭。其次是牧区人口增长过快，要满足牧民对传统口粮的需要，对过去乱垦的草原要落实退耕种草，发展畜牧业这一方针，在具体贯彻上难度很大，冬春草场沙化、水土流失和水源污染的问题没有得到遏止。三是牲畜冬春补饲不足，又缺乏防寒措施，春乏关很难度过，正常年景牲畜死亡率一般在5—8%，逢灾年死亡率高达10%以上。加之畜群结构不合理，商品率一般只有18%左右，畜牧业生产缺乏后劲。



### (三)林区森林资源过量采伐生态环境恶化

森林资源是少数民族地区一大优势。党和政府十分重视森林资源的合理采伐,并在提高木材利用率,扶育更新,营造人工林等方面采取了一系列措施,这对有效地保护森林资源和生态环境至关重要。但是,目前森林的过量采伐和由于管理不善,乱砍乱伐,毁林现象常有发生,造成生态环境日渐恶化。有些地方在雨季发生泥石流给林区群众的生产生活造成许多困难,甚至生存条件也受到很大威胁。

### (四)工业基础差地方财政困难

解放以来,少数民族地区为了发展地方工业,解决财政收入问题,曾走过不少弯路。特别是近10年来,在总结经验的同时,地方工业有较大发展。但由于受交通和地理条件的制约,又缺乏人才,管理工作跟不上,产品成本高,档次低,竞争力不强,经济效益差,加之新建企业的建设大部分资金是靠贷款,现在不要说还贷,有的连利息都付不起,不但没有增收,反而给地方财政背上了沉重包袱。文革以前建成的一些企业,也由于先天不足,设备老化,自己又拿不出钱改造,靠银行贷款又担心还不起,企业缺乏后劲。10年来,乡镇企业从无到有发展很快,但不少企业是重复建设,重复生产,产品档次低,资金效益没有充分发挥出来。

民族地区工业的落后严重制约着地方财政收入的增加。在20个少数民族县中就有19个长期靠国家财政补贴过日子,每年定补1亿多元,专项补助达2亿多元,这种吃饭靠国家补贴,建设靠国家投入的状况在短期内还难以从根本上扭转。10年来,少数民族地区的财政收入虽然每年都以10%以上的速度递增,但因基数小,绝对数增长不多,非生产人员增长过快,行政事业开支超常增长,州县财政收支的矛盾相当突出。截止1990年底少数民族地区财政赤字累计3500万元(1991年赤字累计达到6000万元),是民族地区经济发展的沉重负担。

## 四、经济和社会发展展望

90年代是我国经济发展的关键时期。到本世纪末我国国民经济整体素质和综合国力将迈上一个新的台阶,经济体制将沿着建立与完善社会主义市场经济的目标模式继续前进。这为少数民族地区经济有一个高效益、高速度的跳跃式发展提供了机遇,提出了挑战。以建设有中国特色的社会主义理论为指导,集中人力、物力和财力,发展优势产业,加快发展速度,增强经济实力,缩小与全省的发展差距,确保第二个战略目标的提前实现,将成为民族地区经济工作的重心。

首先是强化基础产业,大力发展农牧业生产。以市场为导向的农牧区改革和“短板”效应,必然引导广大农牧民强化市场观念和商品意识。农区将会在抓好粮食生产的同时,走山、水、田、林、路综合治理的路子,在努力实现粮食基本自给,解决吃饭问题的基础上,积极发展商品生产,扶贫攻坚战也将取得重大进展。干旱地区以治土为主的平田整地,小流域治理定能取得新的成就,在有水源的地方,通过适当集中资金,兴办投资少、见效快的中小型水利工程,扩大农田灌溉面积,会使农业的综合生产能力得到新的提高;高寒阴湿地区通过大力推广地膜复盖技术和多种经营,调整产业结构,发挥油料作物和林果加工业优势,为满足市场需求,提供更多的商品。在牧区,市场经济的导向作用,将为牧区经济增加新的活力。继续完善草场畜承包责任制和服务体系,提高畜牧业效益成为牧民实现自己利益的新追求。一是牧民的生产热情会转向草原建设,坚持自力更生的方针,大面积建设人工草场,实行科学种草,提高产草量。县、乡、村都将建成不同规模的饲草基地,努力追求每头牲畜有一亩以上的人工草地的目标,从而缓解春饲草不足的矛盾。二是牧民冬季定居点建设将会有一个新的发展。三是牧民会更加重视畜种改良,提高牲畜质量。四是牧民追求牲畜头数和昔售思想将逐