

92.3.7

# 政治学概论

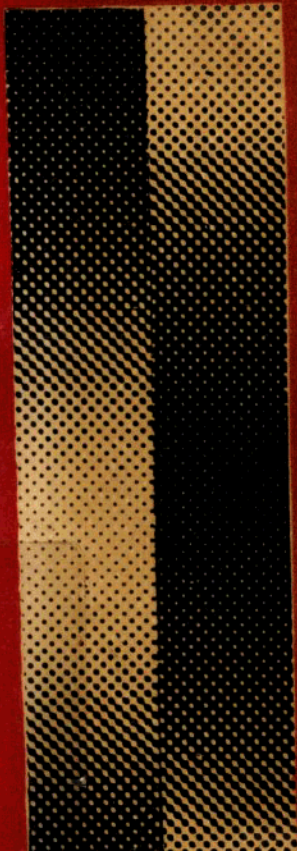
曾宪雁主编

南京大学出版社

ZHENG ZHI

XUE

GAILUN



# 政治学概论

主 编 曾宪雁  
副主编 张叙元 胡湖有  
黄智英 湛新民

南京大学出版社

1990·南京

高等专科学校政治理论课必修、选修与辅导丛书

总 编 委 会

总 编：陈善卿 张学曾 曹屯裕

副总编：王学栋 夏盛元 陈大安

编 委：（以姓氏笔划为序）

|     |     |     |     |     |     |
|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 王永光 | 王飞龙 | 王助民 | 王学栋 | 卢友三 | 石玉亭 |
| 叶良茂 | 朱昌初 | 吉培坤 | 阎梓琦 | 陈大安 | 陈大鹤 |
| 宋 丹 | 李培栋 | 李象春 | 庞承启 | 陈善卿 | 罗文花 |
| 郑庆林 | 罗学渭 | 林校生 | 吴钧达 | 施一青 | 张开诚 |
| 张学曾 | 张叙元 | 胡宪荣 | 张鉴安 | 袁克发 | 夏盛元 |
| 曹屯裕 | 黄永奎 | 黄荣备 | 贺耀星 | 邹心学 | 曾宪雁 |
| 翟步高 | 湛新民 |     |     |     |     |

政 治 学 概 论

曾宪雁 主编

张叙元 胡湖有 黄智英 湛新民 副主编

•

南京大学出版社出版

（南京大学校内）

江苏省新华书店发行 阜宁印刷厂印刷

开本：787×1092 1/32 印张：9.25 字数：204 千

1990年1月第1版

1990年1月第1次印刷

印数1--6500

ISBN 7-305-00907-5/D·117

定价：3.25元

## 出版说明

为了填补各级各类高校政教（政史）专业选修课教材的空白，同时为已出版的该专业的教材逐步配齐辅助读物，提高教育质量，以适应改革、开放的新形势，我们特邀请了教学经验丰富、学术造诣较深的教授、讲师编写了《社会学概论》、《政治学概论》两本选修课教材和与《道德科学概论》、《法学概论》两本教材相配套的《道德生活评析》、《法学概论学习与辅导》辅助读物。

《社会学概论》在马克思主义基本理论指导下，阐述有关社会学的基本问题，并着力揭示社会整体结构及其运行和调适的规律性。

《政治学概论》包括绪论、阶级和阶级斗争、国家的阶级本质和历史类型、国家形式和国家机构、社会革命、国家行政管理 and 人事制度、政治家、人民、民族、宗教以及国际政治等12章。

《道德生活评析》按照伦理学教材的体系分为若干专题编写，每个专题由革命导师的论述、道德现象评析、思考与练习及其参考答案要点四部分组成。

《法学概论学习与辅导》的内容分四部分：对《法学概论》教材中的重点、难点进行研究与分析，并在教法与学法上给予指导；教学案例选；教学法律法规选；法律与智慧思考题。

这四本书的内容力求做到选材精新、给构严谨、简明通俗、观点正确、分析深透、条理清晰，具有实用价值。既可以作为各级各类高等院校的选修课教材和教学参考书，又为中学、中等专业学校进行思想政治、道德法制教育提供理论观点和实际材料，也是从事政治理论工作的党政干部、社会青年自学的良师益友。本书是其中之一。

本套书在编写过程中，自始至终得到了华东地区师专政教（政史）、马列室教学改革协作会及其总编委会的鼎力相助，得到各参编学校各级领导的亲切关怀和大力支持。我们谨向关心支持和帮助本套书编写的所有同志表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！此外，本套书的内容吸取了现有教材、有关论著、理论战线研究的新成果，在此，一并致谢。

南京大学出版社

1990年8月

# 目 录

|                          |        |
|--------------------------|--------|
| 第一章 绪论 .....             | ( 1 )  |
| 第一节 政治学的研究对象 .....       | ( 1 )  |
| 一、政治的科学含义 .....          | ( 1 )  |
| 二、政治学的研究对象 .....         | ( 4 )  |
| 三、政治学与哲学和其他社会科学的关系 ..... | ( 6 )  |
| 第二节 政治学的发展简史 .....       | ( 9 )  |
| 一、政治学研究的历史发展 .....       | ( 9 )  |
| 二、马克思主义政治学的历史发展和特点 ..... | ( 11 ) |
| 三、当代政治学研究概况 .....        | ( 14 ) |
| 第三节 学习和研究政治学的意义和方法 ..... | ( 16 ) |
| 一、学习和研究政治学的意义 .....      | ( 16 ) |
| 二、学习和研究政治学的方法 .....      | ( 18 ) |
| 第二章 阶级和阶级斗争 .....        | ( 21 ) |
| 第一节 阶级 .....             | ( 21 ) |
| 一、阶级是一个历史的范畴 .....       | ( 21 ) |
| 二、阶级是一个经济范畴 .....        | ( 24 ) |
| 三、阶级结构 .....             | ( 25 ) |
| 第二节 阶级斗争 .....           | ( 28 ) |
| 一、阶级斗争的含义和形式 .....       | ( 28 ) |
| 二、剥削阶级国家的阶级斗争 .....      | ( 30 ) |
| 三、阶级斗争导致无产阶级专政 .....     | ( 32 ) |
| 四、阶级斗争的历史作用 .....        | ( 34 ) |

|                                 |        |
|---------------------------------|--------|
| <b>第三节 我国社会主义初级阶段的阶级结构和阶级斗争</b> |        |
| .....                           | ( 35 ) |
| 一、社会主义初级阶段的阶级结构.....            | ( 35 ) |
| 二、社会主义初级阶段阶级斗争的特点.....          | ( 39 ) |
| <b>第三章 国家的阶级本质和历史类型</b>         | ( 44 ) |
| <b>第一节 国家的一般理论</b>              | ( 44 ) |
| 一、国家的起源.....                    | ( 44 ) |
| 二、国家的本质.....                    | ( 46 ) |
| 三、构成国家的基本要素.....                | ( 48 ) |
| 四、国家的职能.....                    | ( 49 ) |
| <b>第二节 国家的历史类型</b>              | ( 50 ) |
| 一、国家历史类型的划分.....                | ( 50 ) |
| 二、剥削阶级类型的国家.....                | ( 54 ) |
| 三、社会主义国家.....                   | ( 54 ) |
| <b>第三节 中国的人民民主专政</b>            | ( 57 ) |
| 一、中国是人民民主专政的社会主义国家.....         | ( 57 ) |
| 二、人民民主专政的职能.....                | ( 62 ) |
| 三、坚持人民民主专政.....                 | ( 64 ) |
| <b>第四章 国家形式和国家机构</b>            | ( 67 ) |
| <b>第一节 国家形式</b>                 | ( 67 ) |
| 一、国家政权的组织形式.....                | ( 67 ) |
| 二、国家结构形式.....                   | ( 73 ) |
| <b>第二节 国家机构</b>                 | ( 75 ) |
| 一、国家机构概述.....                   | ( 75 ) |
| 二、资本主义国家机构.....                 | ( 78 ) |
| 三、社会主义国家机构.....                 | ( 82 ) |
| <b>第三节 中国的国家形式和国家机构</b>         | ( 84 ) |
| 一、中国的国家形式.....                  | ( 84 ) |
| 二、中国的国家机构.....                  | ( 91 ) |

|                             |        |
|-----------------------------|--------|
| <b>第五章 社会革命</b>             | ( 94 ) |
| <b>第一节 社会革命概述</b>           | ( 94 ) |
| 一、社会革命的含义、类型和根源             | ( 94 ) |
| 二、社会革命的基本内容和过程              | ( 98 ) |
| 三、社会革命的作用                   | (100)  |
| <b>第二节 社会革命的历史类型</b>        | (102)  |
| 一、奴隶起义和农民战争                 | (102)  |
| 二、资产阶级革命                    | (103)  |
| 三、无产阶级革命                    | (105)  |
| <b>第三节 政治体制改革</b>           | (110)  |
| 一、我国政治体制改革的特定含义             | (110)  |
| 二、政治体制改革的客观必然性              | (111)  |
| 三、政治体制改革的目标和内容              | (113)  |
| 四、政治体制改革的原则和方针              | (115)  |
| <b>第六章 国家行政管理 和人事制度</b>     | (118)  |
| <b>第一节 国家行政管理</b>           | (118)  |
| 一、行政管理的含义、作用和目标             | (118)  |
| 二、国家行政管理的组织体制               | (121)  |
| 三、国家行政管理的过程                 | (123)  |
| 四、国家行政管理的方法                 | (126)  |
| <b>第二节 国家人事制度</b>           | (129)  |
| 一、人事制度的概念及其基本内容             | (129)  |
| 二、资本主义国家的文官制度               | (131)  |
| 三、社会主义国家的人事制度               | (134)  |
| <b>第三节 我国行政管理和干部人事制度的改革</b> | (136)  |
| 一、我国行政管理的改革                 | (136)  |
| 二、改革干部人事制度                  | (140)  |
| <b>第七章 政党和 政党制度</b>         | (144)  |

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 第一节 政党概述 .....               | (144) |
| 一、政党的基本特征 .....              | (144) |
| 二、政党的作用 .....                | (147) |
| 三、政党和群众、阶级、领袖的相互关系 .....     | (148) |
| 第二节 资产阶级政党和资本主义国家的政党制度 ..... | (150) |
| 一、资产阶级政党的产生、特征和作用 .....      | (150) |
| 二、资本主义国家的政党制度 .....          | (154) |
| 第三节 无产阶级政党和中国的政党制度 .....     | (158) |
| 一、无产阶级政党的产生、特征和作用 .....      | (158) |
| 二、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度 .....  | (162) |
| 三、加强执政党的建设 .....             | (167) |
| <b>第八章 政治家</b> .....         | (171) |
| 第一节 政治家概述 .....              | (171) |
| 一、政治家的一般概念 .....             | (171) |
| 二、政治家的产生 .....               | (175) |
| 三、政治家的历史作用 .....             | (176) |
| 第二节 资产阶级政治家 .....            | (180) |
| 一、资产阶级政治家的产生 .....           | (180) |
| 二、资产阶级政治家进行政治活动的特点 .....     | (182) |
| 三、资产阶级政治家的作用 .....           | (183) |
| 第三节 无产阶级政治家 .....            | (184) |
| 一、无产阶级政治家的产生 .....           | (184) |
| 二、无产阶级政治家的基本特征 .....         | (185) |
| 三、无产阶级政治家的作用 .....           | (186) |
| <b>第九章 人民</b> .....          | (188) |
| 第一节 人民概述 .....               | (188) |
| 一、人民的概念 .....                | (188) |
| 二、人民的历史作用 .....              | (190) |

|                           |       |
|---------------------------|-------|
| 三、人民在国家中的地位和作用 .....      | (193) |
| 第二节 资本主义国家人民的法律地位 .....   | (195) |
| 一、资产阶级的人权学说 .....         | (195) |
| 二、资本主义国家公民的权利和义务 .....    | (198) |
| 第三节 社会主义国家人民的法律地位 .....   | (201) |
| 一、社会主义国家人民的主人翁地位 .....    | (201) |
| 二、社会主义国家人民的基本权利和义务 .....  | (208) |
| 第十章 民族 .....              | (211) |
| 第一节 民族概述 .....            | (211) |
| 一、民族的概念 .....             | (211) |
| 二、民族的形成和发展 .....          | (214) |
| 三、民族问题和阶级问题 .....         | (217) |
| 第二节 民族问题的历史发展 .....       | (219) |
| 一、资本主义国家的民族问题 .....       | (219) |
| 二、社会主义国家的民族问题 .....       | (223) |
| 第三节 我国的民族问题 .....         | (226) |
| 一、我国解决民族问题的任务 .....       | (226) |
| 二、我国解决民族问题的基本原则 .....     | (229) |
| 三、我国解决民族问题的基本政策 .....     | (231) |
| 第十一章 宗教 .....             | (235) |
| 第一节 宗教概述 .....            | (235) |
| 一、宗教的本质 .....             | (235) |
| 二、宗教的起源和发展 .....          | (237) |
| 三、宗教的社会作用 .....           | (239) |
| 四、宗教的消亡 .....             | (241) |
| 第二节 宗教与政治 .....           | (243) |
| 一、宗教是政治斗争的工具 .....        | (243) |
| 二、神学异端是宗教同政治结合的重要形式 ..... | (246) |

|                                    |       |
|------------------------------------|-------|
| 三、神道设教也是宗教同政治相结合的重要形式·····         | 219   |
| 第三节 我国社会主义时期的宗教问题·····             | (251) |
| 一、社会主义时期宗教存在的原因·····               | (251) |
| 二、我国社会主义时期宗教的特点·····               | (255) |
| 三、我国社会主义时期的宗教信仰自由政策·····           | (257) |
| 第十二章 国际政治·····                     | (259) |
| 第一节 国家关系和国家对外政策概述·····             | 259   |
| 一、国家关系·····                        | (259) |
| 二、国家对外政策·····                      | (264) |
| 第二节 国际法和国际组织·····                  | (267) |
| 一、国际法·····                         | (267) |
| 二、国际组织·····                        | 276   |
| 第三节 中国的对外政策·····                   | (274) |
| 一、爱国主义与国际主义相结合是我国处理对外关系的根本出发点····· | (274) |
| 二、独立自主是我国对外政策的根本原则·····            | (275) |
| 三、和平共处五项原则是我国对外关系的基本准则·····        | (277) |
| 四、对外开放是我国的一项基本国策·····              | (280) |
| 后    记·····                        | (283) |

# 第一章 绪 论

政治学是一门历史悠久的学问，是研究政治现象及其发展规律的科学。随着经济的发展，政治现象也日益丰富和发展。科学地认识政治现象及其发展规律已经成为人类社会生活的迫切要求。因此，在当代世界上，政治科学空前发展，成为社会科学中的一门举足轻重的学科。在我国，由于历史的原因，政治学一度受到忽视甚至取消。现在，由于政治实践活动和政治体制改革的需要，政治学不仅成为一门独立的基础学科，而且政治学的科学研究方兴未艾。我们必须用马克思主义的世界观和方法论作指导，建立有中国特色的马克思主义政治学。

## 第一节 政治学的研究对象

### 一、政治的科学含义

在人类文明史上，政治同经济一样，占有重要的地位。但对于什么是政治，自古以来，众说纷纭，至今还没有一个科学的定义。在西方，“政治”（Politics）这个名词来自希腊文Polis，原意是城邦或城市国家，是一种关于城邦的知识。西方的政治家和学者对政治概念作过许多论述。例

如，说政治是一种治理国家的学问，政治是当政者所玩弄的权术；政治是一种夺取和保持权力的行为，政治是人类社会治理的方法与实践，等等。中国近代的政治家和学者对政治概念也作过许多论述，其中孙中山对政治的解释影响较大。他说：“政治两字的意思，浅而言之，政就是众人的事，治就是管理，管理众人的事便是政治。”<sup>①</sup> 这些解释，有些只涉及到政治的某些现象，有些包含着某些合理的因素。

马列主义经典著作对“政治”作过一系列论述。列宁曾从不同的角度解释过政治的含义，如他说过：“政治就是各阶级之间的斗争”<sup>②</sup>；“政治就是参与国事，指导国家，确定国家活动的方式、任务和内容”<sup>③</sup>；“政治是经济的集中表现”<sup>④</sup>，等等。毛泽东对“政治”也作过许多论述，如他说过：“政治，不论革命的和反革命的，都是阶级对阶级的斗争，不是少数个人的行为。”<sup>⑤</sup>；“政治工作是一切经济工作的生命线”<sup>⑥</sup>。在《工作方法六十条（草案）》中，他说：“同阶级敌人作斗争，这是过去政治的基本内容。但是在人民有了自己的政权以后，这个政治同人民的关系，就基本上是人民内部的关系了，采用的方法不是压服而是说服，这是一种新的政治关系。……彻底消灭了阶级以后，单就国内情况来说，政治就完全是人民的内部关系。”毛泽东在这里

---

①《孙中山选集》，下卷，第661页。

②《列宁选集》第4卷，第370页。

③《列宁文稿》第2卷，第407页。

④《列宁选集》第4卷，第441页。

⑤《毛泽东选集》第3卷，第823页。

⑥《毛泽东选集》第5卷，第243页。

提出了政治关系和政治内容是变化发展的；阶级消灭以后还有政治等重要观点，发展了马列主义关于政治的范畴。

根据马列主义经典作家对政治的论述，政治的含义有如下几点：

（1）政治是一种阶级关系。这种阶级关系，包括对立阶级之间的关系，非对立阶级之间的关系和阶级内部关系。这种阶级关系，即政治关系，是由生产资料所有制为基础的生产关系所决定的，并且随着生产关系的发展变化而发展变化的。因此，人类社会进入阶级社会以后，先后出现了奴隶主阶级政治、封建地主阶级政治、资产阶级政治和无产阶级政治。在未来社会中，随着阶级和阶级差别的消灭，“公众的权力就失去政治性质<sup>①</sup>”。那时，“政治”一词也许会沿用下去，但其内涵将发生根本变化，完全不同于阶级社会的政治。

（2）政治是一定阶级或社会集团围绕夺取、维护和行使国家政权所进行的一切活动。国家政权突出地表现出各阶级之间最重要的关系，即统治与被统治的关系。无论对本阶级内部关系的处理，或是对同盟者之间关系的协调，还是与敌对阶级开展斗争，都围绕并服务于夺取、维护和行使国家政权这一根本问题的。因此，政治的实质和核心是国家政权。一定阶级或社会集团为了自身的利益，首先要夺取政权，建立自己的阶级统治；夺取政权之后，不仅要巩固和维护政权而斗争，而且要运用国家政权去治理国家而进行各种活动。因此，政治又是一定阶级或社会集团参与治理国家的活动。马列主义经典作家所讲的“政治革命”、“政治活

---

<sup>①</sup>《马克思恩格斯选集》第1卷，第273页。

动”、“政治行为”、“政治实践”等都属于这个范畴。

(3) 政治是经济的集中表现。政治与经济是对立统一的关系。经济是基础，是第一性的。政治是上层建筑，是第二性的。经济决定政治，即经济决定政治的产生、性质和变化。政治反作用于经济，为经济服务，并在一定条件下起决定作用。一定的政治制度总是集中地体现和维护一定的经济制度。在阶级社会中，一定阶级的政治总是集中地体现和维护一定阶级的经济利益。剥削阶级的政治是私有制经济的产物，是为少数在经济上占统治地位的阶级服务的。在生产资料公有制条件下，政治具有全新的内容，成为人民的政治。在社会主义初级阶段，阶级结构、阶级关系已经发生深刻的变化，发展生产力，进行社会主义现代化建设，完善社会主义政治制度，建立社会主义民主是最重要的政治。由此可见，政治的内容是随着经济的发展变化而发展变化的。

综上所述，政治是一个阶级的历史范畴，是一定阶级或社会集团围绕夺取、维护和行使国家政权所进行的一切活动，是处理和调节阶级、民族、社会集团和国家之间相互关系的活动。政治是经济的集中表现，经济决定政治，政治为经济服务。政治的本质和核心是国家政权。

## 二、政治学的研究对象

### 1. 政治学是研究政治及其发展规律的科学

由于对政治含义有不同的理解，因而对政治学的研究对象也有不同的认识。我们认为，政治学是研究政治及其发展规律的科学。政治的本质是国家政权。政治的本质表现为政治关系、政治形式、政治活动、政治要素之间的内部联系、政治主体的外部关系。人们对这些问题的认识和反映就是政

治思想。这些便是政治学研究的基本内容。政治是发展的，人们对它的认识也是发展的，因此政治学研究的范围也是发展变化的。从我国的实际出发，现阶段政治学研究的范围主要有：

（1）政治思想、政治理论。政治思想和政治理论是人们对政治实践活动的概括和反映，反过来它又指导人们的政治实践活动。由于政治实践和政治体制改革的需要，我们迫切需要研究政治理论。

（2）政治形式。政治形式是国家政权的组织形式。国家权力的规范化就形成社会政治制度。政治制度是政治学研究的重要内容。在阶级社会中，政治形式采取国家形式，社会管理权力就是国家权力。因此，现阶段政治学的研究对象应以国家为中心。

（3）政治活动。政治是人们处理、调整和行使国家权力的活动。因此，政治学要研究政治活动。研究的政治活动主要有：夺取国家政权的活动，如社会革命；调整社会管理权力的活动，如社会改良和社会改革；行使国家权力的活动，如行政管理、政治决策等。

（4）政治关系。在阶级社会中，政治关系具有阶级性，它包括阶级之间的关系、政党之间的关系和民族之间的关系等。这是政治主体的内部政治关系。政治主体的外部关系，现阶段就是国家之间的关系，即国际政治关系。

（5）政治规律。政治学作为一门科学，必须研究政治规律。但是目前人们对政治规律的研究，还处在“初级阶段”。有些政治学论著，提出要研究政治规律，特别是要研究社会主义政治规律，并作了初步探讨。这是很可贵的。研究社会主义政治规律，对于总结历史经验、促进政治体制改

革、繁荣和发展政治学本身都具有重要意义。

## 2. 政治学的体系

这个问题，简要介绍政治科学结构体系和《政治学概论》的体系。

(1) 政治学学科结构体系。政治学是一门由许多系统知识有机构成的科学群。它包括政治学的基础学科、分支学科和应用学科。政治学的基础学科主要包括政治学基本理论（又称政治学原理）、政治专业理论（包括国际政治学、国家政治学等）和政治学方法论。政治学分支学科，如全球政治学、空间政治学、政治传播学、政治心理学等。政治学的应用学科，包括行政管理学、领导科学、市政学、组织行为学、决策科学、宣传学等。从我国政治学界看，行政管理学和领导科学最为繁荣兴旺。

(2) 《政治学概论》的体系。《政治学概论》是学习和研究政治学的导论，也可以说是政治学的基础理论。它主要是对政治学的一些最基本的问题进行概括的论述，着重阐明政治学最基本的原理。它的任务是使读者掌握政治学的基础理论。本书以国家为核心，以中国社会主义政治制度和政治问题为重点，围绕与国家有关的主要问题构架体系。全书分为：绪论、阶级和阶级斗争、国家的阶级本质和历史类型、国家形式和国家机构、社会革命、国家行政管理和人事制度、政党和政党制度、政治家、人民、民族、宗教、国际政治等十二章。

## 二、政治学与哲学和其他社会科学的关系

政治学是社会科学中的一门独立的基础学科。因为它不仅有自己的研究对象，而且无论那一门社会科学都不能完全