

“十一五”国家重点图书出版规划

| 城市规划新境域 | 丛书 |



曹康著

# 西方现代城市规划简史

东南大学出版社  
Southeast University Press

“十一五”国家重点图书出版规划  
城市规划新境域丛书

# 西方现代城市规划简史

曹 康 著

**基金项目：**

- 教育部人文社会科学研究青年基金项目“20世纪80年代以来西方城市规划实践研究”(08JC840015)
- 浙江省哲学社会科学规划课题一般青年基金项目“当代规划理论发展框架与演变机理研究”(10CGSH04YBQ)
- 浙江省钱江人才计划C类项目
- 浙江大学中央高校基本科研业务费专项资金项目“基于法律与行政制度的西方城市规划体系研究”(2009QNA4017)

东南大学出版社  
·南京·

## 内 容 提 要

本书以社会经济文化背景及城市的发展演变为依据,系统论述了19世纪、20世纪上半期、战后至1970年代、1980年代至今四个时期作为一种职业与一门学科的西方现代城市规划的发展历程。书中参考了大量国外文献,涵盖丰富的规划实践案例与图片。

本书对于我国当前借鉴西方经验,制定城市规划法律法规、进行规划决策与编制等具有重要价值。本书可作为城市规划、城市地理、土地利用、公共管理、城市社会学、城市史等相关专业的学者进行研究的参考和基础资料,以及大专院校相关院系开设规划设计课程、规划理论课程、城市规划史、城市史等本科生及研究生课程的教学参考资料。

## 图书在版编目(CIP)数据

西方现代城市规划简史/曹康著. —南京:东南大学出版社, 2010. 9  
(城市规划新境域丛书)  
ISBN 978-7-5641-2031-3

I. 西… II. 曹… III. 城市规划—建筑史:城市史—西方国家—现代 IV. TU984.5-091

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 007693 号

出版发行: 东南大学出版社  
社址: 南京市四牌楼 2 号 邮编: 210096  
出版人: 江汉  
网址: <http://www.seupress.com>  
电子邮箱: press@seu.edu.cn  
经销: 全国新华书店  
印刷: 江苏兴化印刷有限责任公司  
开本: 700mm×1000mm 1/16  
印张: 22  
字数: 361 千  
版次: 2010 年 9 月第 1 版  
印次: 2010 年 9 月第 1 次印刷  
书号: ISBN 978-7-5641-2031-3  
定价: 49.00 元

---

本社图书若有印装质量问题,请直接与读者服务部联系。电话(传真):025-83792328

# 序

城市是文明的象征，也是人类文明的结晶。城市规划则是讲述塑造城市原理的科学，没有博大精深的学科体系，一般难以胜任，其中最重要的可能要算“城市规划思想史”了。

我国是城市历史最悠久的国家，自奴隶社会夏代开始营建城邑，到商代城市建设水平就已经达到相当的高度，并形成了一套王城形制、规模、基本规划结构乃至道路网等规定，记载于春秋晚年齐国官书《考工记》中的《匠人·营国》之中。然而，我国的具有现代意义的城市发端于 1911 年的广州，现代城市规划学科的引入也差不多在这一时期。因此，我们有悠久的城市发展历史，固守传统的中国城市规划建设规则显然不合时宜；我国也是农耕文明占据了太长的时期、城市化水平不高的国家，不引入现代西方城市规划建设理念，也不能参与全球化的基本过程。据此，我们需要了解“城市规划思想史”，既需要精通中国传统的城市规划思想，也需要掌握工业革命以来西方发达国家城市规划理念的变迁脉络。曹康的这本《西方现代城市规划简史》正好部分填补了这一空白，成为我国第一本系统研究欧美国家 19 世纪以来城市规划发展历程的著作。

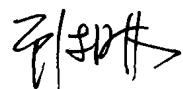
这本书源自曹康 2005 年完成的博士学位论文《西方城市规划思潮纲要研究》，其后在北京师范大学博士后站又进行了《二战以后西方城市规划实践研究》研究，具有很好的基础。可以说，这是她近十年孜孜以求、追求学问的一个总结。本书全方位论述了自 19 世纪以来作为一种职业与一门学科的西方现代城市规划的发展历程，并将西方现代城市规划划分为 19 世纪、20 世纪上半期、战后至 1970 年代、1980 年代至今四个时期进行详细论述。编写手法采取历史主义方法，首先介绍各阶段社会、经济、文化背景，然后分析城市规划的演变过程，再解析城市规划理念、规划体系、规划方法等，便于读者了解西方发达国家 19 世纪以来城市规划究竟发生了什么，并回答为什么会有这样的路径，有利于读者可以比较容易读懂不同时期西方国家城市规划的蓝图和文本。

我关于“城市规划思想史”的兴趣曾经来自于曹康 2003 年就学时的

## 西方现代城市规划简史

小文“古埃及的宗教改革——阿赫那顿与一神教”，后来有机会访问埃及，实地考察了古埃及的城市建设成就，编入我的《规划理论与实践》讲课课件沿用至今。曹康博士在绘画、作曲、钢琴演奏等诸多方面，也展现了她的才华。本书栩栩如生的背景记载，丝丝入扣的史料分析，细腻的笔触，精辟的概括，宛如在展现她的一幅画、一支曲、一首歌，让人寻味，让人沉思。

数年笔耕，甘为寂寞，在城市规划思想的历史长河中徜徉，终于有所收获，甚是欣慰，是为序。



2010年6月1日于清华园

## 前　　言

20世纪是城市的世纪,是城市——这一地球上最大的人工产物,以前所未有的速度扩大、蔓延和发展的世纪。相较于过去的几千年,在这一时期里城市所产生的新景象、变化及出现的问题,也远远超过过去的总和。自18世纪工业革命以来,现代城市化的进程不断加速,波及范围也在不断蔓延。到了二战(第二次世界大战)以后,经济的稳定增长与国际上相对和平的大环境,给城市的发展提供了一个前所未有的良好背景和机遇。城市在发展,以城市为对象进行系统的协调、配置与计划的城市规划也在相应的发展。

如果说20世纪以“城市的世纪”而名留青史,那么它也是城市规划的世纪(Freestone, 2000:1)。城市规划的历史与现代化、工业化、城市化进程密不可分,城市经过一个多世纪的现代规划后,绝大部分城市居民的生活要比工业革命前好得多。开始阶段它侧重于对城市空间环境和物质形态的把握与设计;后来,尤其是在二战以后,城市社会、经济与文化方面的建设更为城市规划所侧重,虽然其目的都是为了创造一个更为理想的城市环境,但它已从一种“远景目标的最佳设计方案”逐渐转化成在政府主导下、多方协作、共同参与,对城市社会、经济、文化、物质空间等进行综合治理的公共政策,借此引导城市向最佳方向发展。

西方的城市规划思想与实践是在资本主义政治经济制度和民主政治体系下诞生和发展的(Campbell and Fainstein, 1996:1),所以有其适用范围。尽管如此,中国在经过30年改革开放之后,如今已能同西方和其他国家一起,在全球化背景下,在同一个世界下面向未来。既然面临同样的发展机遇与挑战,对西方的经验教训与解决方法进行深入研究,对于我们探索自己的道路不无裨益。

对一种职业与一门学科的发展历程的研究是其立足与向前发展的基础。城市规划史在国外是一门年轻的学科,于二十世纪六七十年代脱胎于城市史研究,其研究领域、研究理论与研究方法仍在不断探索与创新当中。这一新兴交叉学科领域在国内则刚刚起步,亟待研究人员的努力,使其早日发展起来,与国际接轨。

## 西方现代城市规划简史

城市规划的历史,在中国古代与近现代部分已经有学者做了相当深入的探讨。但就国外这一空间领域而言,综合性的研究仍较为欠缺。本书全方位论述了自 19 世纪以来作为一种职业与一门学科的西方现代城市规划的发展历程。在开篇部分,对城市规划史研究内容、研究方法、中外城市规划史研究以及国外本科和研究生阶段城市规划史教育的概况进行了综述。本书主体部分将西方现代城市规划的演变分为 19 世纪、20 世纪上半期、战后至 1970 年代、1980 年代至今这 4 个时期进行论述,先总述各阶段社会、经济、文化背景,然后分析城市的演变及城市研究的进展,再解析规划体系、规划方法、规划职业和规划教育的发展。城市规划实践部分又可细分为城市区域规划、住房、交通、环境保护、城市更新、历史文化遗产保护等分议题。

19 世纪是现代城市规划产生的大背景,启蒙运动、资产阶级革命、工业革命等从思想上和物质条件上为现代城市规划的诞生打下了基础,而这些剧烈社会变革所导致的种种城市问题,则为城市规划提供了丰富的研究课题与对象。为了解决这些问题,先是立法和市政措施层面(公共卫生改良运动、城市美化运动等)、继而是从理论层面(早期的乌托邦思想、生活状况调查报告、霍华德的田园城市理论和继之而起的其他规划思潮)、最后是从实践层面(英国的新城建设、1909 年的芝加哥规划等)做了相应准备,现代意义上的城市规划学科在这些基础之上应运而生。

自 19 世纪末至二战结束是现代城市规划诞生后的第一个发展阶段,20 世纪初西方社会的蓬勃发展、两次世界大战(包括 1920 年代、1930 年代的经济繁荣和随后的大萧条)及战后百废待兴的重建都给城市规划提供了发育的沃土。这个时期以建筑师、景观规划师和工程技术人员为主导,进行了大量的规划实践,且以终极蓝图式的物质空间综合规划为主。

二战以后城市规划步入一个新的发展阶段,城市规划打破了纯粹设计的窠臼,建立起自己的学科与职业地位。多种学科的研究与分析方法被引入规划领域,如计量方法与系统控制论,社会科学及评判方法,计算机应用、遥感技术等新的技术手段,规划的公众参与及城市管理的兴起等,这些方法引起了规划从思维方式到工作方式的剧烈改变。战后曾盛极一时的城市更新,在 1960 年代的激进运动与 1970 年代由石油危机引爆的经济危机之后无以为继,让位于更为渐进的城市复兴、历史文化遗产保护等模式。

1980 年代、1990 年代以来,在全球化、信息化、后工业化与可持续发

## 前　　言

展的影响下,城市规划呈现出多元化态势。一方面,城市规划方法从系统理性规划向协作与沟通规划转变,公私合作与多方协作成为城市规划进行的重要方式;另一方面,市民社会、知识经济、生态安全、环境保护等为规划实践提出了新的课题。总体而言,在 20 世纪最后 20 年,城市规划正试图将社会科学、人类科学、环境科学和设计艺术有机的联系在一起。

除上述规划实践外,本书亦十分关注城市规划专业与学科本身的发展。对规划法规、规划协会、规划组织、规划职业、规划教育等的发展在每一阶段中专辟章节进行探讨,是本书的一个特点。

本书以社会经济背景、法律行政制度分析为依据,系统论述西方现代城市规划一个多世纪以来的发展及实践情况,并推导出其发展的必然轨迹。通过时间脉络与主题脉络,梳理出现代城市规划的总体发展规律及各个阶段、各个地区与国家的具体特征。愿本书的出版能够抛砖引玉,有助于国内城市规划史研究的发展。

曹　康  
2010 年 6 月于求是村

# 目 录

<b>1 绪论</b>	1
1.1 现代城市规划史研究内容与方法	2
1.1.1 研究内容	2
1.1.2 研究方法	4
1.1.3 本书研究框架与方法	5
1.2 国外城市规划史研究进展	6
1.2.1 城市规划史研究的源起	7
1.2.2 西方现代城市规划史研究进程	9
1.3 国内研究综述	23
1.4 研究团体与出版物	26
1.5 国外城市规划史教育概述	27
1.5.1 本科生教育	27
1.5.2 研究生教育	29
<b>2 19世纪:前规划时期与现代城市规划的诞生</b>	31
2.1 背景	32
2.1.1 启蒙运动	32
2.1.2 资产阶级革命与单一民族国家的形成	34
2.1.3 工业革命	36
2.1.4 城市化·第二次城市革命	39
2.2 规划思想先驱	45
2.3 前期规划实践	46
2.3.1 宏伟的首都规划	47
2.3.2 格网规划	50
2.3.3 城市扩展规划	54
2.3.4 住房改良	63
2.3.5 公共卫生改良	69
2.3.6 城市美化运动	70

## 西方现代城市规划简史

2.4 现代城市规划的诞生	77
2.4.1 规则法制化	78
2.4.2 术语规范化	81
2.4.3 组织专门化	82
2.4.4 期刊学术化	83
2.4.5 人员专职化	84
2.4.6 交流国际化	85
2.5 小结	86
<b>3 20世纪上半叶的发展:以建筑学与工程学为主体的规划活动</b>	<b>88</b>
3.1 背景	89
3.1.1 政治与经济形势	89
3.1.2 社会意识形态	91
3.1.3 文化与技术	92
3.2 城市发展	93
3.3 职业活动	94
3.3.1 规划组织与机构	94
3.3.2 规划会议	95
3.3.3 规划法规	96
3.4 规划实践	99
3.4.1 田园城市与田园郊区	99
3.4.2 标志性规划	105
3.4.3 分区制	113
3.4.4 社区与邻里	116
3.4.5 城市区域规划	120
3.4.6 交通规划	127
3.4.7 极权式规划	128
3.5 小结	131
<b>4 战后的恢复、发展与衰退</b>	<b>132</b>
4.1 背景	133
4.1.1 奇迹般的经济复苏与 1970 年代的石油危机	133
4.1.2 政治格局、民主制度与福利国家	138

## 目 录

4.1.3 人口变化、移动与分布 .....	141
4.1.4 1960年代的激进运动 .....	144
4.2 城市发展 .....	148
4.2.1 郊区化与逆城市化 .....	148
4.2.2 大城市连绵区 .....	150
4.3 规划体制的演变 .....	150
4.4 规划方法 .....	159
4.4.1 规划方法的变革 .....	160
4.4.2 其他学科的辅助 .....	162
4.5 规划职业与教育 .....	164
4.5.1 规划职业 .....	164
4.5.2 规划教育 .....	166
4.6 规划实践 .....	167
4.6.1 大都市区规划 .....	167
4.6.2 新城建设 .....	187
4.6.3 城市更新与贫民窟清理 .....	197
4.6.4 城市交通 .....	200
4.6.5 住宅建设 .....	204
4.6.6 环境保护 .....	206
4.6.7 历史地区保护 .....	207
4.7 小结 .....	209
5 全球化与可持续思想下的发展 .....	211
5.1 背景 .....	212
5.1.1 全球化与文明冲突 .....	212
5.1.2 区间差异 .....	216
5.1.3 可持续发展 .....	219
5.1.4 新自由主义·新右翼与地方分权 .....	222
5.1.5 技术发展与信息化社会 .....	224
5.1.6 新一轮经济危机 .....	225
5.2 城市发展与研究 .....	227
5.2.1 全球城市·世界城市与巨型城市 .....	228
5.2.2 城市乡村·边缘城市与后郊区 .....	230

## 西方现代城市规划简史

5.3 规划体制的演变 .....	232
5.4 规划方法的演变 .....	236
5.5 规划职业与教育 .....	238
5.5.1 规划职业 .....	238
5.5.2 规划教育 .....	240
5.6 规划实践 .....	241
5.6.1 城市再生 .....	241
5.6.2 永久的居住议题 .....	257
5.6.3 可持续发展与环境保护 .....	258
5.6.4 城市交通 .....	265
5.6.5 城市竞争与城市营销 .....	268
5.6.6 城市区域规划 .....	271
5.7 小结 .....	283
6 结论及与中国的比较 .....	285
6.1 西方现代城市规划纵览 .....	286
6.2 基于城市规划体系的中西对比 .....	287
6.2.1 规划法 .....	288
6.2.2 规划编制办法 .....	290
6.2.3 规划教育与职业 .....	293
参考文献.....	296
图表目录.....	323
索引.....	328

# CONTENTS

<b>1 INTRODUCTION .....</b>	<b>1</b>
1.1 Modern Urban Planning History Research Contents and Methodology .....	2
1.1.1 Contents .....	2
1.1.2 Methodology .....	4
1.1.3 Framework and Method used in This Book .....	5
1.2 A Review of Urban Planning History Studies in the West .....	6
1.2.1 Origin of Urban Planning History Study .....	7
1.2.2 Process of Western Modern Urban Planning Research .....	9
1.3 Chinese Studies Review .....	23
1.4 Academic Groups and Journals .....	26
1.5 Urban Planning History Education .....	27
1.5.1 Undergraduate Education .....	27
1.5.2 Graduate Education .....	29
<b>2 THE 19TH CENTURY: PRELUDE AND THE BIRTH OF MODERN URBAN PLANNING .....</b>	<b>31</b>
2.1 Context .....	32
2.1.1 Enlightenment .....	32
2.1.2 Bourgeois Revolution and the Formation of Nation State .....	34
2.1.3 Industrial Revolution .....	36
2.1.4 Urbanization, the Second Urban Revolution .....	39
2.2 Pioneer Planning Thoughts .....	45
2.3 Earlier Stage Practice .....	46
2.3.1 Grand Capital Cities Planning .....	47
2.3.2 Grid Plan .....	50
2.3.3 Municipal Extension Planning .....	54
2.3.4 Housing Reform .....	63

## 西方现代城市规划简史

2.3.5	Public Health Improvement .....	69
2.3.6	City Beautiful Movement .....	70
2.4	The Birth of Modern Urban Planning .....	77
2.4.1	Legislation of Rules .....	78
2.4.2	Standardization of Terms .....	81
2.4.3	Specialization of Organizations .....	82
2.4.4	Technicalization of Journal .....	83
2.4.5	Professionalism of Practitioners .....	84
2.4.6	Internationalization of Communication .....	85
2.5	Interim Conclusion .....	86
<b>3</b>	<b>THE FIRST HALF OF THE 20TH CENTURY: PLANNING PRACTICE IN ARCHITECTURE AND ENGINEERING .....</b>	<b>88</b>
3.1	Context .....	89
3.1.1	Political and Economic Situations .....	89
3.1.2	Social Ideology .....	91
3.1.3	Culture and Technology .....	92
3.2	The Development of Cities and Towns .....	93
3.3	Professional Activities .....	94
3.3.1	Planning Associations and Agencies .....	94
3.3.2	Planning Conferences .....	95
3.3.3	Planning Legislation .....	96
3.4	Planning Practice .....	99
3.4.1	Garden Suburb and Garden City .....	99
3.4.2	Symbolic Plan .....	105
3.4.3	Zoning .....	113
3.4.4	Community and Neighborhood .....	116
3.4.5	Urban Region Planning .....	120
3.4.6	Transportation Planning .....	127
3.4.7	Totalitarianism Planning .....	128
3.5	Interim Conclusion .....	131
<b>4</b>	<b>POSTWAR RECOVERY, DEVELOPMENT AND RECESSION .....</b>	<b>132</b>
4.1	Context .....	133
4.1.1	A Magic Economic Recovery and Oil Crisis in the 1970's .....	133

## CONTENTS

4.1.2 Politics, Democracy and Welfare State .....	138
4.1.3 Population Change, Movement and Distribution .....	141
4.1.4 Radical Movements in the 1960's .....	144
4.2 Evolving of Cities .....	148
4.2.1 Suburbanization and Deurbanization .....	148
4.2.2 Megalopolis .....	150
4.3 Evolution of Planning System .....	150
4.4 Planning Methodology .....	159
4.4.1 Revolution in Planning Method and Procedure .....	160
4.4.2 Aids with Other Disciplines .....	162
4.5 Planning Profession and Education .....	164
4.5.1 Planning Profession .....	164
4.5.2 Planning Education .....	166
4.6 Planning Practice .....	167
4.6.1 Metropolitan Planning .....	167
4.6.2 New Town .....	187
4.6.3 Urban Renewal and Slum Clearance .....	197
4.6.4 Urban Transportation .....	200
4.6.5 Housing .....	204
4.6.6 Environmental Protection .....	206
4.6.7 Historical Sites Preservation .....	207
4.7 Interim Conclusion .....	209
<b>5 DEVELOPMENT WITHIN THE CONTEXT OF GLOBALIZATION AND SUSTAINABILITY .....</b>	<b>211</b>
5.1 Context .....	212
5.1.1 Globalization and Civilization Confrontation .....	212
5.1.2 Regional Disparity .....	216
5.1.3 Sustainable Development .....	219
5.1.4 New Liberalism, New Right and Decentralization .....	222
5.1.5 Evolution of Technology and Information Society .....	224
5.1.6 A New Round Economic Crisis .....	225
5.2 The Development and Research of Cities .....	227
5.2.1 Global City, World City and Megacity .....	228

## 西方现代城市规划简史

5.2.2 Urban Village, Edge City and Post-suburbia .....	230
5.3 Evolution of Planning System .....	232
5.4 Evolution of Planning Methodology .....	236
5.5 Planning Profession and Education .....	238
5.5.1 Planning Profession .....	238
5.5.2 Planning Education .....	240
5.6 Planning Practice .....	241
5.6.1 Urban Regeneration .....	241
5.6.2 Permanent Housing Concerns .....	257
5.6.3 Sustainable Development and Environmental Protection .....	258
5.6.4 Urban Transportation .....	265
5.6.5 Urban Competition and Marketing .....	268
5.6.6 City-region Planning .....	271
5.7 Interim Conclusion .....	283
<b>6 CONCLUSION AND A COMPARATION WITH CHINA .....</b>	<b>285</b>
6.1 A Brief Review of the Western Modern Urban Planning .....	286
6.2 A Comparation of China and the Western World .....	287
6.2.1 Planning Law .....	288
6.2.2 Urban Planning Making System .....	290
6.2.3 Planning Education and Profession .....	293
<b>REFERENCES .....</b>	<b>296</b>
<b>List of Figures and Tables .....</b>	<b>323</b>
<b>INDEX .....</b>	<b>328</b>

# 1 緒論

要过好的生活就必须生活在一个伟大的城邦中。  
——古希腊谚语

他像一个人盖房子、深深的挖地、把根基安在磐石上。  
到水灾来的时候、水冲那房子、房子总不能摇动。  
因为根基立在磐石上。  
——圣经·路加福音·第6章

最小的、正是时尚的结构元素里面，建构出大结构。  
确确实实，在小的个别时点的分析中，探索总体事件的结晶。  
——本雅明·拱廊街计划·1928