

月四年光緒二
年元

光緒二十四年戊戌

春正月

1 乙酉朔日有食之。

2 丙戌上詣慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后前請安。

3 丁亥上詣壽皇殿行禮。

先是工部主事康有爲以光緒二十一年中日役後上書力陳變法之不可緩。事下各督撫核議施行。嗣康有爲屢上書言事格不得達。至是上念國勢阽危。毅然有改革之志。知康有爲伉直敢言。又因大學士翁同龢之請。欲擢用之。命總理各國事務衙門王大臣隨時接見康有爲。詢問天下大計。變法之宜。並令如有所見及有著述論政治者。由總理各國事務衙門進呈。於是總理各國事務衙門以光緒二十三年十一月間康有爲抗論德據膠州亟宜變法自強呈請工部堂官代奏之書進。其略曰。自馬江敗後。法據越南。職於此時隱憂時事。妄有條陳。發俄日之謀。指朝鮮之患。以爲若不及時圖治。數年之後。四鄰交逼。不能立國。已而東師大辱。遂有割臺賠款之事。於是外國蔑視。海內離心。職憂憤迫切。謬陳大計。及時變法。圖保疆圉。妄謂及今爲之。猶可補牢。如再徘徊遲疑。苟且度日。因循守舊。坐失事機。則外患內訌。間不容髮。遲之期月。事變之患。旦夕可致。後欲悔改。不可收拾。雖有善者。無如之何。危言狂論。冒犯刑誅。荷蒙皇上天地之量。俾採芻蕘。下疆臣施行。以圖臥薪嘗膽之治。職誠感激聖明。續有陳論。格未得達。旋即告歸。去國二年。側望新政。而泄沓如故。坐以待亡。土室撫膺。閉門泣血。頃果

有德人強據膠州之事。要索條款。外廷雖不得其詳。職從海上來。閱外國報。有革李秉衡索山東鐵路礦務。傳聞章高元及知縣已爲所據。德人修造敵臺兵房。進據即墨。并聞德王胞弟親統兵來俄。日屯買吾米各七百萬。日本議院日日會議。萬國導館議論沸騰。咸以分中國爲言。若箭在弦。省括即發。海內驚惶。亂民蠢動。職誠不料。昔時憂危之論。倉猝遽驗於目前。更不料。盈廷穢默之風。沈痼更深於昔日。瓜分豆剖漸露機芽。恐懼回惶。不知死所。用敢萬里浮海。再詣闕廷。竭盡愚誠。惟皇上垂覽而採擇焉。夫自東師辱後。泰西蔑視。以野蠻待我。以愚頑歸我。昔視我爲半教之國者。今等我於非洲黑奴矣。昔憎我爲倨傲自尊者。今則侮我爲聾瞽冥矣。按其公法。均勢保護諸例。祇爲文明之國。不爲野蠻。且謂翦滅無政教之野蠻爲救民水火。故十年前吾幸無事者。泰西專以分非洲爲事耳。今非洲剖訖。三年來泰西專以分中國爲說。報章論議。公託義聲。其分割之圖。傳徧大地。壁畫詳明。絕無隱諱。此尙虛聲。請言實踐。俄、德、法何事而訂密約。英、日何事而訂深交。土希之役。諸國何以惜兵力而不明。戰艦之數。諸國何以競厚兵。而相持。號於衆曰保歐洲太平。則其移毒於亞洲可知。又其言曰保教保商。則其垂涎於(他)(地)利可想。英國太晤士報論。德國膠事處置中國極爲得宜。譬猶地雷四伏。繩綫交通。一處火燃。四面皆應。膠警乃其借端。德國固其嚆矢耳。二萬萬膏腴之地。四萬萬秀淑之民。諸國耽耽。朶頤已久。慢藏誨盜。陳之交衢。主者屢經搶掠。高臥不醒。守者袖手熟視。若病青狂。睡手可得。俯拾即是。如蟻慕羶。聞風并至。失鹿共逐。撫掌歡呼。其始壯夫動其食指。其後老稚亦分杯羹。諸國咸來。并思一變。昔者安南之役。十年乃有東事。割臺南北之咽喉已絕。(疆)臣斥逐。用人之大權亦失。浸假如埃及之管其戶部。如土耳其之柄其國政。樞垣廢國主。如高麗之禍及君后。又甚則如安南之盡取其土地人民而存其虛號。波蘭之宰割均分而舉其國土。馬

達加斯加以挑水起釁而國滅。安南以爭道致命而社壩。蟻穴潰堤。雖不在大職恐自爾之後。皇上與諸臣求爲長安布衣而不可得矣。後此數年中智以下。逆料而知。必無解免。然其他事職猶可先言之。若變辱非常。則不惟輒簡而不忍著諸篇。抑且泣血而不能出諸口。處小朝廷而求活。則胡銓所羞。待焚京邑而憂惶。則董遇所鄙。此則職中夜胥涕仰天痛哭。而不能已於言者也。夫謂皇上無發憤之心。諸臣無憂國之意。坐以待斃。豈不宜然。然伏觀皇上發憤之心。昭於日月。密勿重臣及六曹九列之賢士大夫。憂國之誠。癯顏黑色。亦且暴著於人。顧曰言自強而弱日甚。日思防亂而亂日深者。何哉。蓋南轍而北轍。永無稅駕之時。緣木而求魚。決無得魚之日。職請質言其病。并粗舉治病之方。仲虺之誥曰。兼弱攻昧。取亂侮亡。吾旣自居於弱昧。安能禁人之兼攻。吾旣日卽於亂亡。安能怨人之取侮。不知病所而方藥雜投。不知變症而舊方猶守。其加危篤固也。職請以仲虺之說明之。歐洲大國歲入數千萬萬。練兵數百萬。鐵船數百艘。新藝新器歲出數千。新法新書歲出數萬。農工商兵士皆專學。婦女童孺人盡知書。而吾歲入七千萬。償款乃二萬萬。則財弱。練兵鐵艦無一。則兵弱。無新藝新器之出。則藝弱。兵不識字。士不知兵。商無學農無術。則民智弱。人相偷安。士無俠氣。則民心弱。以當東西十餘新造之強鄰。其必不能禁其兼者勢也。此仲虺兼弱之說可畏也。大地八十萬里。中國有其一列國五十餘。中國居其一。地球之通上者。不過公卿臺諫督撫百人而已。自餘百僚萬數。無由上達。等於無有。而公卿臺諫督撫皆循資格而致。旣已裹足未出外國遊歷。又以貴倨未近通人講求。至西政新書多出近歲。諸臣類皆咸同舊學。當時未有年耄精衰。

政事叢雜。未暇更事考求。或竟不知萬國情狀。其蔽於耳目。狃於舊說。以同自證。以習自安。故質者心思智慮。無非一統之舊說。愚者驕倨自喜。實便其尸位之私圖。有以分裂之說來告者。傲然不信也。有以侵權之謀密聞者。夢然不察也。語新法之可以興利。則瞑目而詰難。語變政之可以自強。則掩耳而逃避。老吏無文。稱歷朝之成法。悚然聽之者。蓋十而六七矣。迂儒帖括。詡正學之昌言。瞿然從之者。又十而八九矣。無一事能究其本原。無一法能窮其利弊。卽聲從昧。國皆失目。而各國遊歷之人。傳教之士。察我形勝。測我盈虛。言財政詳於度支之司。談物產精於商局之冊。論內政。或較深於朝報。陳民隱。或更切於奏章。舉以相質。動形窘屈。鄭昭宋聲。一以免患。一以召禍。況各國競驚於聰明。而我岸然自安。其愚闇。將以求免。不亦難乎。此而望其盡掃舊弊。力行新政。必不可得。積重難返。良有所因。夜行無燭。瞎馬臨池。今日大患。莫大於昧。故國是未定。士氣不昌。外交不親。內治不舉。所聞日孤。有援難恃。其病皆在於此。用是召攻。此仲虺攻昧之說可懼也。自臺事後。天下皆知朝廷之不可恃。人無固志。奸宄生心。陳涉輟耕於隴上。石勒倚嘯於東門。所在而有。近邊尤衆。伏莽遍於山澤。教民遍於腹省。今歲廣西全州。灌陽。興安。東蘭。那地。泗城。電白。已見告矣。匪以教爲仇讎。教以匪爲口實。各連枝黨。發作待時。加以賄賂昏行。暴亂於上。胥役官差。譬亂於下。亂機遍伏。卽無強敵之逼。揭竿斬木。已可憂危。況潢池盜弄之餘。彼西人且將波蘭是也。有盡奪其政權而一旦亡之者。法之於安南是也。有偏據其海陸形勝之地而漸次亡之者。英之於印度是也。歐洲數強國。默操成算。縱橫寰宇。以取各國。殷鑑具在。覆車可驗。當此主憂臣辱之日。職亦何忍爲傷心鑑。此仲虺所謂取亂者可懼也。有亡於一舉之割裂者。各國之於非洲是也。有亡於屢舉之割裂者。俄、德、奧之於刺耳之談。顧見舉朝上下。相顧嗟呀。咸識淪亡。不待中智。羣居歎息。束手待斃。者老仰屋而咨嗟。少壯出門而狼顧。并至言路結舌。疆臣低首。不惟大異於甲申。亦且迥殊於甲午。無有結縷誓骨。慷慨圖存者。生機已盡。暮色慘悽。氣象如此。可駭可憫。此真自古所無之事。夫至於公卿士庶。偷生苟活。候爲歐洲之奴隸。聽其犬羊之剝縛。哀

莫大於心死。病莫重於瘡痏。欲隕之葉。不假於疾風。將萎之花。不勞於觸手。先亡已形。此仲虺所謂侮亡之說。尤可痛也。然原中朝敢於不畏分割。不憚死亡者。雖出於昧。亦由誤於有恃焉。夫欲託庇強鄰。藉爲救援。亦必我能自立。則掎角成勢。彼乃輔車。若我爲附枝。則臥榻之側。豈容鼾睡。齊王建。終傷松柏。李後主。終坐牽機。且泰西兵事。決勝乃戰。一旦敗績。國可破滅。俄德力均。豈肯爲我用兵。或敗大局哉。此又中智以下。咸知難恃者也。如以泰西分割亞洲。連雞互忌。氣勢甚緩。突厥頻割大藩。尙延殘喘。波斯盡去權利。猶存舊封。中國幅員廣袤。從容分割。緩緩支持。可歷年所。執政之人。皆已耆老。冀幸一身可免。聽其貽禍將來。然突厥之回教。專篤悍強。西人所畏。吾則民教柔脆而枯朽。波斯之國主。紂尊遊歷西國。盡徧吾。雖親王宰相。閉戶而潛修。分局早定。民心已變。瑞典使臣之奔告。各國新報之張皇。亞洲舊國。近數年間。歲有剪滅。近且殆盡。何不取鑑之。禍起旦夕。畢命盡喪。而謂少延年載。老人可免。此又掩耳盜鈴。至愚自欺之術也。譬巨室失火。不操水呼救。而幸火未至。入室竊寶。屋燼身焚。同歸於盡而已。故職竊謂諸臣。卽不爲忠君愛國計。亦當自爲身謀也。皇上遠觀晉宋。近考突厥。上承宗廟。孝事皇太后。卽不爲天下計。獨不計及宋世。謝后簽名降表。徽欽移徙五國之事耶。近世諸臣泄泄。言路鉗口。且默窺朝旨。一切諱言。及事一來。相與惶恐。至於主辱臣死。雖粉身灰骨。天下去矣。何補於事。不早圖內治。而數十王大臣。俛首於外交。豈惟束手。徒增恥辱而已。不豫修於平時。一旦臨警。張皇而求請。豈能彌縫。徒增賠割而已。故膠警之來。不在今日之難於對付。而在向者之不發憤自強也。勢弱至此。豈復能進而折衝。惟有急於退而結網。職盡革舊俗。一意維新。大召天下才俊。議籌款變法之方。採擇萬國律例。定憲法公私之分。大校天下官吏賢否。其疲老不才者。皆令冠帶退休。分遣親王大臣及俊才出洋。其未遊歷外國者。不得當官任政。統算地產人工。以籌

歲計豫算。察閱萬國得失以求進步改良。罷去舊例以濟時宜。大借洋款以舉庶政。若詔旨一下。天下雷動。士氣奮躍。海內聳望。然後破資格以勵人材。厚俸祿以養廉恥。停捐納汰冗員專職司。以正官制。變科舉廣學校。譯西書以成人材。懸清秩功牌以獎新藝。新器之能。創農政商學以爲阜財富民之本。改定地方新法。推行保民仁政。若衛生濟貧潔監獄。免酷刑。修道路。設巡捕。整市場。製鈔幣。創郵船。徙貧民。開礦學。保民險。重煙稅。罷釐征。以鐵路爲通。以兵船爲護。夫如是。則庶政盡舉。民心知戴。但天下人心離散。當日有恩意慰撫。以團其情志。士之志氣劣弱。當激以強健豪俠以壯其氣。然後盡變民兵。令每省三萬人而加之訓練。大購鐵艦。須沿海數十艘而習以職。以爲用。此對付。或可緩兵。然後雷厲風行。力推新政。三月而政體略舉。期年而規模有成。海內回首。外國聳聽矣。皇上發奮爲雄。勵精圖治。於中國何有焉。論者謂病入膏肓。雖和緩。扁鵲不能救。火燃眉睫。雖焦頭爛額不爲功。天運至此。無可挽回。況普國變法而法人禁之。畢士馬克作內政而後立。美國製造鐵礮而英人禁之。華盛頓託荒島而後成。近者英人有禁止出售機器於我之說。俄、法欲據我海關鐵路礦務銀行練兵之權。雖欲變法。虛掣我之肘。職稱以爲不然。少康以一成一旅而光復舊物。華盛頓無一民尺土而保全美國。況以中國二萬里之地。四萬萬之民哉。顧視皇上志願何如耳。若皇上赫然發憤。雖未能遽轉弱而爲強。而倉猝可圖存於亡。雖未能因敗以成功。而俄頃可轉亂爲治。職猶有三策以待皇上決擇焉。夫今日在列大競爭之中。圖保自存之策。舍變法外別無他圖。此談經濟者異口而同詞。亦老於交涉之勞臣所百慮而莫易。顧革故鼎新。事有緩急。因時審勢。道備剛柔。其條目之散見者。當世之士能言之。職前歲已條陳之。今不敢泛舉。請言其要者。第一策曰採法俄、日。以定國是。願皇上以俄國大彼得之心爲心法。以日本明治之政爲政法而已。昔彼得爲歐洲所擴。易裝遊法、變政而遂霸大地。日本爲俄、美所迫。步武泰西。改絃而雄視東方。此二國者。其始遭削弱與我同。其後底盛強與我

異。日本地勢近我。政俗同我。成效最速。條理尤詳。取而用之。尤易措手。聞皇上垂意外交。披及西學。使臣游記。泰西纂述。并經乙覽。不廢芻蕘。若西人所著之泰西新史攬要。列國變通興盛記。尤為得要。且於俄、日二主之事頗有發明。皇上若僥幸採遠人法。此二國誠令譯署進此書。幾餘披閱。職尚有日本變政之次第。若承垂採。當繕寫進呈。皇上勞精厲意。講之於上樞。譯諸大臣各授一冊。講之於下。權衡在握。施行自易。起衰振靡。警蹟發聾。其舉動非常。更有迥出意外者。風聲所播。海內嚮望。職可保外人改視易聽。必不敢為無厭之求。蓋遇昧者其膽豪。見明者則氣怯。且慮我地大人衆。一旦自強。則報復更烈。非皇上洞悉敵情。無以折衝樽俎。然非皇上採法俄、日。亦不能為天下雄也。其第二策曰大集羣才而謀變政。六部九卿諸司百執事。自有才賢。咸可咨問。若內政之樞垣。外政之譯署。司計之戶部。司法之刑曹。議論之臺諫翰林。尤為要劇。宜精選長貳。逐日召見。虛己請求。若者宜革。若者宜因。若者當先。若者當後。謀議既定。次第施行。期年三月。成效必覩。其第三策曰聽任疆臣各自變法。夫直省以朝廷為腹心。朝廷以行省為手足。同治以前。督撫權重。外人猶有忌我之心。近歲督撫權輕。外人之藐我益甚。朝廷苟志存通變。宜通飭各省督撫。就該省情形。或通力合作。或專力致精。取用新法。行以實政。目前不妨略異。三年要可大同。寬其文法。嚴為督厲。守舊而不知變者斥之。習故而不能改者去之。要以三年期。使各省均有新法之練兵數千。新法之稅款數萬。製造之局數處。五金之礦數處。學校增設若干。道路通治若干。粗定課程。以為條格。如此則百廢俱舉。萬象更新。銷萌建威。必有所濟。我世宗憲皇帝注意督撫而政舉兵強。我文宗顯皇帝。穆宗毅皇帝委重督撫而中興奏績。重內輕外之說。帖括陳言。非救時至論也。凡此三策。能行其上。則可以強。能行其中。則猶可以弱。僅行其下。則不至於盡亡。惟皇上擇而行之。宗社存亡之機。在於今日。皇上發憤與否。在於此時。若徘徊遲疑。因循守舊。一切不行。則幅員日割。手足俱縛。腹心已剗。欲為偏安。無能為計。圈牢羊豕。宰割隨時。一旦蠻割。亦固其所。職上為君國。下為身家。苦心憂思。慮不能免。明知疏逖。豈敢冒越。但棟折棟壞。同受傾壓。心所謂危急。何能擇。若皇上少採其言。發奮維新。或可圖存。宗社幸甚。天下幸甚。職雖以狂言獲罪。雖死之日。猶生。

之年也。否則沿吳之禍立見。裂晉之事卽來。職誠不忍見煤山前事也。書上上嘉納之。

命總理各國事務王大臣呈進工部主事康有爲所著日本變政考、俄皇大彼得變政考等書。

6 戊子。上詣慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后前請安。

7 己丑。上詣慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后前請安。

8 庚寅。上詣慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后前請安。

9 諭。依克唐阿奏蒙古王旗借佔地土藉詞狡執礙難辦結一摺。博多勒噶台親王旗借地一案。事隔多年。諸多葛藤。必須確切查明。方可核辦。著理藩院檢查乾隆四十六年原議案據圖說。另派幹員前往查察情形。會同該盟長按旗切實開導。取具各結。由依克唐阿派員幫同換照。迅速完結。以息爭端。

10 總理各國事務衙門和碩恭親王奕訢等奏。光緒二十三年十一月二十三日軍機處交貴州學政嚴修奏。請設專科以收實用一摺。軍機大臣面奉諭旨。著總理各國事務衙門會同禮部公議具奏。欽此。臣等查該編修原奏所陳各節。大抵以近世士大夫頗多講求實學。而書院學堂之設。所成就僅及於少年新進。而耆儒宿學及已經通籍者。不入院學肄業。轉無由邀朝廷特達之知。因請設經濟特科。仿照從前博學鴻詞之例。由京官四品以上外官三品以上以及各省學政核實保送。不限京官外官已仕未仕。一體攷試。分別錄用。其所擬科立專名。不限額數。試憑保送。嚴責成。破資格。籌費六條辦法。籌畫亦頗周密。方今時事多艱。需材孔亟。誠非有破格非常之舉。不足以聳外人之視聽而鼓舞海內之人心。第原奏請設特科。又請設立年限。揆之事理。竊恐難行。夫既曰特科。其事固不能歲舉。而歲舉之例。行之科目。亦斷不能概加超擢。與以破格之遷除。朝廷立賢無方。議法必通而後久。非特科無以動一時之耳目。非歲舉無以供歷久之取求。二者兼資。可分辨而不宜合辦。查國朝康熙、乾隆年間舉博學鴻詞。本依唐人銓目以網羅海內人材。唐制舉博學鴻詞者。大抵皆明經進士律算諸科有出身人。復經朝官薦送。試之吏部。優等或竟除給舍。若陸贊、韓愈等。皆由此以登清要。當時號爲得人。宋制沿唐所

薦送亦皆已由科目出身者。若洪邁、王應麟諸人。皆以進士應舉。非布衣所能與也。康熙、乾隆年間。意在訪求遺逸。故不限布衣及朝官外職。一皆薦送。而一時剝牘。山林之數較倍於搢紳。立法因時。各收宏效。其在於今。則宜仿康熙、乾隆年間特科舊制。甄錄學堂書院外之人材。准現今科目階級。以登進學堂書院中之髦俊。一為歲舉。一為特科。先舉特科。次行歲舉。庶幾楨榦不遺。亦且施行有序。臣等公同商酌。其特科擬略。宗宋臣司馬光十科朱子七科之例。以六事合為一科。一曰內政。凡攷求方輿險要。郡國利病。民情風俗。諸學者隸之。二曰外交。凡攷求各國政事條約。公法律例。章程諸學者。隸之。三曰理財。凡攷求稅則。礦產農工商務諸學者。隸之。四曰經武。凡攷求行軍布陣駕駛測量諸學者。隸之。五曰格物。凡攷求中西算學聲光化電諸學者。隸之。六曰攷工。凡攷求名物象數製造工程諸學者。隸之。其保送應請如該編修所奏。飭下京官三品以上外官督撫學政各舉所知。無限疆域。無論人數。悉填姓名籍貫。已仕未仕。並其人何所專長。咨送總理衙門定期攷試。再由臣衙門會同禮部奏請試期。欽命題目。簡派閱卷大臣。在保和殿試以策論。差次優劣。分別去留。錄取者再請殿廷覆試一場。另請簡派閱卷大臣詳定等第。以昭慎重。覆試後由臣衙門會同禮部帶領引見。應如何量材擢用。或悉照鴻博成案略與變通。權衡鼓舞。出自聖裁。非臣等所敢擅擬。應時由軍機大臣請旨辦理。此為特科。或十年而一舉。或二十年而一舉。統俟特旨。不為常例。此特科議辦之大略也。若設為年限之科。則節以新增講求算藝。各書院學堂為造端之始。每屆鄉試年分。由各省學臣調取各書院各學堂高等生監錄送鄉會試。皆以策問試之初場試專問題。次場時務題。三場仍試四書文。以端趨向。中式者另為一榜。名為經濟正科。舉人貢士。其覆試殿試。朝考。仍與尋常舉人貢士合為一場。同試一題。第於卷面另編字號。不責以楷法。不苛其訛脫。一以學問為高下。自不至屈抑真材。而亦可免諸生之歧視。此為常科。三歲一舉。此臣等就該編修所請攷試年限。酌與變通之議辦大略也。臣等竊維學問以磨勵而後成。人材以激揚而愈重。察看近來風尚。上之所求與下之所學。精神所注。未嘗不並出一途。徒以科舉未廢。故相需殷而相遇疏。當官每嘆乏材。而處士恆嗟不遇。誠使丕煥綸音。廣開賢路。風聲所樹。

羣士鑾臻。因風尚以激揚。較之藉激揚以開風尚者。其勢彌順。其功效亦當彌捷。拔十得五。理可預期。惟其間詳細章程。或需咨商外省。或需參攷舊章。斟酌施行。茲先將大概辦法恭摺具陳。如蒙特旨俞允。恭候命下之日。再由臣等分別咨商。擬定詳細章程。開列清單。恭呈御覽。請旨定奪。上諭。總理各國事務衙門會同禮部奏遵議責。州學政嚴修。請設專科一摺。據稱就該學政原奏分別酌擬。一爲歲舉。一爲特科。先行特科。次行歲舉。特科約以六事。一由內政。凡攷求方輿險要。郡國利病。民情風俗者。隸之。二曰外交。凡攷求各國政事條約公法律例章程者。隸之。三曰理財。凡攷求稅則。礦務。農工商務者。隸之。四曰經武。凡攷求行軍布陣。駕駛測量者。隸之。五曰格物。凡攷求中外算學。聲光化電者。隸之。六曰攷工。凡攷求名物象數。製造工程者。隸之。由三品以上京官及督撫學政各舉所知。無論已仕未仕。註明其人何所專長。咨送總理衙門會同禮部奏請在保和殿試以策論。簡派閱卷大臣。嚴定去留。詳擬等第。覆試後帶領引見。聽候擢用。此爲經濟特科。此後或十年一舉。或二十年一舉。候旨遵行。不爲常例。歲舉則每屆鄉試年分。由各省學政調取新增算學。藝學。各學堂書院。高等生監。錄送鄉試。分場專攷。首次場試時務題。三場仍試四書文。中式者名曰經濟科貢士。亦一體覆試殿試。朝考等語。國家造就人才。但期有裨實用。本可不拘一格。該衙門所議特科歲舉兩途。洵足以開風氣而廣登進。著照所議准行。其詳細章程。仍著該衙門會同禮部妥議具奏。現在時事多艱。需才孔亟。自降旨以後。該大臣等如有平素所深悉者。出具切實攷語。陸續咨送。不得瞻徇情面。徒採虛聲。俟所保人員彙齊至百人以上。即可奏請定期舉行特科。以資觀感。至歲舉既定年限。各該督撫學政。務將新增算學。藝學。各書院。學堂。切實經理。隨時督飭院長教習。認真訓迪。益求精。該生監等亦當思經濟一科與制藝取士並重。爭自濯磨。力求上進。用副朝廷旁求俊秀至意。將此通諭知之。

¹¹ 壬辰先是。上諭總理各國事務衙門王大臣等。自後康有爲如有條陳。卽日呈遞。無許阻格。並命康有爲具摺上言。至是康有爲上疏統籌全局。其略曰。頃者德人割據膠州。俄人竊伺旅大。諸國環伺。岌岌待亡。自甲午和

議成後。臣累上書極陳時危。力請變法。格未得達。旋即告歸。土室撫膺。閉門泣血。未及三年。遂有茲變。臣萬里浮海。再詣闕廷。荷蒙皇上不棄芻蕪。特命總理各國事務王大臣傳詢。問以大計。復命具摺上陳。並宣取臣所著日本變政考。俄大彼得變政考。進呈御覽。此蓋歷朝未有之異數。而大聖人採及封菲之盛德也。臣愚何人。受此殊遇。遭際時艱。敢不竭盡其愚。以備採擇。臣聞方今大地。守舊之國。未有不分割危亡者也。有次第脅割其土地。民而亡之者。波蘭是也。有盡取其利權。一舉而亡之者。緬甸是也。有盡亡其土地人民。而存其虛號者。安南是也。有收其利權。而後亡之者。印度是也。有握其利權。而徐分割而亡之者。土耳其。埃及是也。我今無士無兵。無餉無船。無械。雖名爲國。而土地鐵路輪船。商務銀行。惟敵之命。聽容取求。雖無亡之形。而有亡之實矣。後此之變。臣不忍言。觀大地諸國。皆以變法而強。守舊而亡。然則守舊開新之效。已斷可觀矣。以皇上之明。觀萬國之勢。能變則存。不變則亡。全變則強。小變仍亡。皇上與諸臣審知其病之所源。則救病之方。即在是矣。夫方今之病。在篤守舊法。而不知變。處列國競爭之世。而行一統垂裳之法。此如已夏而衣重裘。涉水而乘高車。未有不病渴而淪胥者也。大學言曰。新又新。孟子稱。新子之國。論語孝子毋改父道。不過三年。然則三年之後必改可知。夫物新則壯。舊則老。新則鮮。舊則腐。新則活。舊則板。新則通。舊則滯。物之理也。法既積久。弊必叢生。故無百年不變之法。況今茲之法。皆漢唐元明之弊政。何嘗爲祖宗之法度哉。又皆爲胥吏舞文作弊之巢穴。何嘗有絲毫祖宗之初意哉。今託於祖宗之法。固已誣祖宗矣。且法者。所以守地者也。今祖宗之地。既不守。何有於祖宗之法乎。夫使能守祖宗之法。而不能守祖宗之地。與稍變祖宗之法。而能守祖宗之地。孰得孰失。孰重孰輕。殆不待辯矣。雖然。欲變法矣。而國是未定。衆論不一。何從而能舍舊圖新哉。夫國之有是。猶船之有舵。方之有鍼。所以決一國之趨向而定天下之從違者也。若鍼之子午未定。舵之東西游移。則徘徊莫適。悵悵何之。行者不知所從。居者不知所往。放乎中流。而莫知所休。指乎南北。而莫知所極。以此而駕橫海之大航。破滔天之巨浪。而適遭風沙大霧之交加。安有不沈溺者哉。今朝廷非不稍變法矣。然皇上行之。而大臣撓之。才士言之。而羣僚攻之。不以爲用夷變夏。則以爲變

亂祖制。謠謗並起。水火相攻。以此而求變法之有效。猶卻行而求及前也。必不可得矣。皇上旣審時勢之不能不變。知舊法之不能不除。臣請皇上斷自聖心。先定國是而已。國是既定矣。然下手之方。其本末輕重剛柔緩急不同。其規模條理綱領節目大異。稍有乖誤。亦無成功。臣愚嘗斟酌古今。考求中外。唐虞三代之法度至美。但上古與今既遠。臣願皇上日讀孟子。師其愛民之心。漢唐宋明之沿革可採。但列國與統一迥異。臣願皇上上考管子。下觀其經國之意。若夫美法民政。英德共和。地遠俗殊。變久迹絕。臣故請皇上以俄大彼得之心爲心法。以日本明治之政爲政法也。然求其時地不遠。教俗略同。成效已彰。推移即是。若名書佳畫墨蹟尚存。而易於臨摹。如宮室衣裳裁量恰符。而立可鋪設。則莫如取鑑於日本之維新矣。日本之始也。其守舊攘夷與我同。其幕府封建與我異。其國君守府變法更難。然而成功甚速者。則以變法之始。趨向之方鍼定。措施之條理得也。考其維新之始。百度甚多。惟要義有三。一曰大誓羣臣以定國是。二曰立對策所以徵賢才。三曰開制度局而定憲法。其誓文在決萬幾於公論。採萬國之良法。協國民之同心。無分種族。一上下之議論。無論藩庶。令羣臣咸誓言上表。革面相從。於是國是定而議論一矣。召天下之徵士貢士。咸上書於對策所。五日一見。稱旨者擢用。於是下情通而羣才進矣。開制度局於宮中。選公卿諸侯大夫及草茅才士二十人充總裁。議定參預之任。商榷新政。草定憲法。於是謀議詳而章程密矣。日本之強效原於此。皇上若決定變法。請先舉三者。大集羣臣於天壇太廟。或御乾清門。詔定國是。躬申誓戒。除舊更新。與民更始。令羣臣具名上表。咸革舊習。鼂勉維新。否則自陳免官。以激厲衆志。一定輿論。設上書所於午門。日輪派御史二人監收。許天下士民皆得上書。其羣僚言事。咸許自達。無須由堂官代遞。其官三權立。然後政體備。以我朝論之。皇上則爲元首。百體所從。軍機號爲政府。出納王命。然跪對頃刻。未能謀議。卿士儀皆平等。略如聖祖設南書房。世宗設軍機處例。皇上每日親臨商榷。何者宜增。何者當存。何者當刪。損益庶政。重草章程。然後數布施行。乃不謬紊。近泰西政論。皆言三權。有議政之官。有行政之官。有司法之官。三權立。然後政體備。以我朝論之。皇上則爲元首。百體所從。軍機號爲政府。出納王命。然跪對頃刻。未能謀議。

但爲喉舌之司。未嘗論思之寄。若部寺督撫。僅爲行政之官。譬於手足。但供奔持。豈預謀議。且部臣以守例爲職。而以新政與之議。事既違例。勢必反駁而已。安有以手足而參謀猷哉。近者新政多下總署。總署但任外交。豈能兼營。況員多年老。或兼數差。共議新政。取決俄頃。欲其詳美。勢必不能。若御史爲耳目之官。刑曹當司法之寄。百官皆備。而獨無左右謀議之人。專任論思之寄。然而新政之行否。實關軍國之安危。而言者妄請施行。主者不知別擇。無專司爲之討論。無憲法爲之著明。浪付有司。聽其抑揚。惡之者駁詰而不行。決之者倉卒而不盡。依違者狐疑而莫定。從之者條畫而不詳。是猶範人之形。有頭目手足口舌身體而獨無心思。必至冥行擿埴。顛倒狂瞀。而後已。以此而求新政之能行。豈可得哉。故制度局之設。尤爲變法之原也。然今之部寺。率皆守舊之官。驟予改革。勢難實行。既立制度局。總其綱。宜立十二局分其事。一曰法律局。外人來者。自治其民。不與我平等之權利。實爲非常之國恥。彼以我刑律太重而法規不同故也。今宜採羅馬及英、美、德、法、日本之律。重定施行。不能驟行內地。亦當先行於通商各口。其民法民律商法市則舶則訟律軍律國際公法。西人皆極詳明。既不能閉關絕市。則通商交際。勢不能不概予通行。然旣無律法。吏民無所率從。必致更滋百弊。且各種新法。皆我所夙無。而事勢所宜。可補我所未備。故宜有專司。採定各律。以定率從。二曰度支局。我國地比歐洲。人數倍之。然患貧日甚。所入乃下等於智利、希臘小國。無理財之政故也。西人新法。紙幣銀行印稅證券訟紙信紙煙酒稅礦產山林公債。皆致萬萬。多我所無。宜開新局面專任之。三曰學校局。自京師立大學。各省立中學。各府縣立小學及專門各學。若海陸醫學律學師範學。編譯西書。分定課級。非禮部所能辦。宜立局而責成焉。四曰農局。舉國之農田山林水產畜牧。料量其土宜。講求其進步改良焉。五曰工局。瓦舉國之製造機器美術。特許其新製而鼓勵之。其船舶市場新造之橋梁堤岸道路咸屬焉。六曰商局。舉國之商務商會商學商情商貨商律專任講求激厲之。七曰鐵路局。舉國之應修鐵路。繪圖定例。權限咸屬焉。八曰郵政局。舉國皆行郵政以通信。命各省府縣鄉成立分局。並電線屬焉。九曰礦務局。舉國之礦產礦稅礦學屬焉。十曰遊會局。凡舉國各政會學會教會遊歷遊學各國會司其政律而

鼓舞之。十一曰陸軍局。選編國民爲兵而司其教練。十二曰海軍局。治鐵艦練軍之事。十二局設。庶政可得而舉矣。然國政之立。皆以爲民。民政不舉。等於具文而已。夫地方之治。皆起於民。而自縣令之下。僅一二簿尉雜流。未嘗託以民治。縣令任重而選賤。俸薄而官卑。自治獄催科外。餘皆置之度外。其上乃有藩臬道府之轄。經累四重。乃至督撫而後達於上。藩臬道府拱手無事。皆爲冗員。徒增文書費厚祿而已。一省事權。皆在督撫。然必久累資勞。乃至此位。地大事繁。年老精衰。舊制且望而生畏。望其講求新政而舉行之。必不可得。向者學堂農商之詔屢下矣。而各直省多以空文塞責。亦可見矣。日本以知縣上隸於國。漢制百郡以太守上達天子。我國地大不能同日本。宜用漢制。每道設一民政局。妙選通才。督辦其事。用南書房及學政例。自一品至七品京朝官皆可爲之。准其專摺奏事。體制與督撫平等。用出使例。聽其自辟參贊隨員。俾其指臂收得人之助。其本道有才者。即可特授。否則開缺另候簡用。即以道缺給之。先撥釐稅。俾其創辦新政。每縣設民政分局。督辦派員會同地方紳士治之。除刑獄賦稅。暫時仍歸知縣外。凡地圖戶口。道路山林學校農工商務衛生警捕。皆次第舉行。三月而備其規模。一年而責其成效。如此則內外並舉。臂指靈通。奉行有準。然後變法可成。新政有效也。若夫廣遣親王大臣遊歷以通外情。大譯西書。遊學外國以得新學。厚俸祿以養廉恥。變通科舉以育人才。皆宜先行者。猶慮強鄰四逼。不能容我從容圖治也。且我民窮國匱。新政何以舉行。聞日本之變法也。先行紙幣。立銀行。財泉通流。足以足維新政之用。今宜大籌數萬萬之款。立局以造紙幣。各省分設銀行。用印度田稅之法。仿各國印花之稅。我國地大物博。可增十倍。然後郡縣偏立各種學堂。沿海急設武備學院。大購鐵艦五十艘。急練民兵百萬。則氣象不變。維新有圖。雖不敢望自強。亦庶幾可以自保。臣愚夙夜憂國。統籌大局。思之至詳。其能舉而行之。惟皇上之明。其不能舉而行之。惟諸臣之罪。疏入。上命總理各國事務衙門王大臣等會議以聞。尋經總理各國事務王大臣及軍機大臣先後奏駁。格不行。

12 高燮曾奏。臣恭讀光緒二十三年十二月二十六日上諭。榮祿奏請設武備特科參酌中外兵制造就人才。

等語。著軍機大臣會同兵部議奏。欽此。仰見皇上整軍經武。發憤爲雄至意。臣不諳軍旅。然蒿目時艱。羈欲供得之愚。以備芻蕘之採。朝廷准設特科。自與尋常武備迥異。若但較量技勇。卽成就可觀。不過得一兵之用而止。擬請飭下軍機大臣等詳議章程。始也求之有道。窺其途。嚴其格。不拘已仕未仕。總以能勝將帥之任爲指歸。令內外三品以上大員各舉所知。懸五事以爲之的。一。嫓韜略。兼貫中法西法。二。熟輿地。工測繪。三。練身體。善擊刺。四。習洋鎗洋礮及中國擅長火器。此四者闕一不可。五。精製造。創新械。此則於四者之外別爲一格。或專長。或兼長。皆可保薦。其有名實相符者。詳具姓名以聞。至京攷校合格者。分別給予職官。俾爲武備學堂教習。教有成效。准予超擢。由是而教之方可言矣。京師設武備學堂。偏於各行省。亦教以上所陳五事。外省兩年報滿。拔其尤入京師武備學堂。仍令肄習一年。三年學成。請欽派王大臣一體攷校。分別等第。以備任使。或充各營教習。或充哨官營官。其類異者。令充出使大臣隨員。以廣聞見。卓著勳勤。乃升統帶。似此條理略具。但使王大臣各疆吏勤勤懇懇。實事求是。勿徇情面。勿尙酬應。日漸月摩。必有名將出乎其間。上諭給事中高燮曾奏。請設立武備科一摺。著軍機大臣會同兵部歸入榮祿奏。請參酌中外法制。特設武科片內一並議奏。

¹³癸巳。黃恩永奏。竊維時事孔棘。庫藏空虛。舍借款無以應急。舍外洋不得巨款。前已種種喚虧。近聞各國爭欲抵借。其苦愈甘。其患愈伏。何中國臣民如此之衆。受恩如此之深。竟無以借華款之策進者。若謂息借商款。前無成效。且有擾民之弊。遂不可行。此誠因噎廢食之說也。不知在外洋與在通商口岸之華民。依傍洋人買票借款者甚多。不能自用。乃以資人。且摺紳之私財。寄頓於外國銀行或託名洋商營運者。不知凡幾。存中國之銀號票莊者又無論矣。小民不足責。應請特旨嚴責中外臣僚。激以忠義奮發之氣。先派官借以爲民倡。合天下之力。人力財力。類別區分。各出其餘。以應國家之急。似乎四萬萬之衆。不難借一二萬萬之款。臣聞外洋動輒以萬萬出借。非其素蓄。不過呼應甚靈。每股百兩。且有扣折。甲附股以售與乙。反掌間即可加增。以爲恆產。傳之子孫者。不顧歸還。卽報轉操縱。亦有贏餘。股票勝於銀票。故累屢信從。趨之如驚。每得中國電報。借款議成。卽由銀行

造票登新聞紙出售。雖萬萬兩之多。尅期立盡。中國風氣若開。豈難漸收成效。擬請勅下戶部。速造股票。先按官之品級。缺之肥瘠。家道之厚薄。酌定借款之多少。查照官冊分派。漸及民間。亦仿西法。每百兩爲一股。每股分期收繳。還以十年或二十年爲度。每年本利共還若干。預定准數。隨股票另給票據。十年則十張。平時准其轉售。臨期准抵交項。蓋分期寬則交款易。交款易則股本方肯多入。歸款亦不爲難。出入皆就近責成銀行票莊銀號典當代爲收付。不經胥吏之手。無詐無虞。確有憑信。可售可抵。更易流通。大抵鄉間通緩急。集腋乞鄰。視爲常事。況在軍國之重。君父之尊。苟有天良。安忍推諉。特不用力者舉一羽而不足。不同道者拔一毛而不爲。誠能人人以謀身之智。謀國之智。不可勝用矣。人人以爲己之力爲公力。亦不可勝用矣。其實聚之爲多。分於一人。所用其智力者。亦無幾。若慮激之不動。倡之不應。督之不前。是真可與共富貴而不可共患難者。當不至此。臣謂先派官借者。亦鑒於因循之習已深。又恐因噎廢食。依然徒託空言耳。抑或能借巨款。給獎敘以資鼓勵。亦是一法。頃奉上諭。開經濟特科。既重專門之學。求應變之才。斷非空談名理。徒習虛文。凡一切講武訓農。通商惠工之實事。刻不容緩。需款正多。舍己求人。終不可恃。無論洋款如何。華款總當併力圖之。專責任之。尅期待之。志在必成。臣愚揆度。時勢非急求所以自強者。無以自立。非反求所以自足者。無以自強。足食足兵爲自強之本。民信又爲兵食之本。我朝深仁厚澤。民志尚孚。於此次借資民力之處。務須格外核實。格外認真。有言必踐。無弊不除。人人曉以休戚相關之理。人人動其忠君愛國之忱。內有可恃。外自不敢生心。不待兵食既足。卽此民信之先聲。出人意外。已足震而驚之矣。縱借洋款。患必較輕。洵爲今之急務。故借華款股票。謂之自強。再。中國集股之舉。慣於失信。人皆望而畏之。卽鐵路銀行開礦諸大端。獲利亦無把握。收效未卜。何時。故信從者少。若因國計自強派股。皇上昭示大信。一年見利。旣速且準。自非尋常股票可比。安見將來風行之盛。不如外洋。如蒙聖明採納。臣非空言。請先派籌借若干兩。定限繳齊。逾期請治臣罪。其力數倍於臣。數十倍於臣者。如恆河沙數。聚沙成塔。祇在人爲。惟懇皇上宸斷。令出惟行。則頽風可振。衆志成城。轉弱爲強之機。反求卽是矣。得旨。著戶部速議具奏。

¹⁴ 甲午時享太廟。上親詣行禮。

¹⁵ 上詣慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后前請安。

¹⁶ 上御紫光閣賜蒙古王公筵宴。

¹⁷ 乙未。諭吏部奏遵議處分一摺。山東巡撫李秉衡於鉅野一案事前未能防範。迨總理各國事務衙門電查。始行奏陳。實屬各有應得。李秉衡著降二級調用。不准抵銷。調任兗沂曹濟道。錫良撤任兗州鎮總兵。萬本華。曹州府知府邵承烈均著革職留任。泰西各國傳教載在約章。該教士萬里遠來。中國官民自應加意體恤。乃山東鉅野縣竟有盜殺教士二人之案。殊堪惋惜。除兇犯按律懲辦外。准令設立教堂三處。住房七所。以示朝廷憫惜。遠人至意。嗣後著張汝梅飭屬實力保護。倘再有不逞之徒滋事肇釁。惟該地方官是問。懷之。

¹⁸ 諭。前因御史崇蔭奏。昭烏達盟長郡王達木林達爾達克以練兵爲名。殺掠漢民。苛派勒索。縱令蒙弁橫行聚斂。並有殺死佃民轟斃人命控案。又捏稱公主園寢被焚。請款冒銷賄託理藩院越次請補副盟長。購買洋鎗。浮開價值。勒令各旗攤辦各節。當經諭令壽蔭確查。茲據查明覆奏。被參各款。均係屬實。該盟長種種荒謬。實出情理之外。達木林達爾達克著先行革去盟長。交理藩院看管。聽候查辦。摺內所稱巴咱爾濟里第充補副盟長。有越次賄託情事。並所查各款。著派榮祿剛毅確切訊明。據實覆奏。

¹⁹ 丙申。上詣大高殿祈雪。

²⁰ 上詣慈禧端佑康頤昭豫莊誠壽恭欽獻崇熙皇太后前請安。

²¹ 以景星爲山西按察使。

²² 諭。本日御史王廷相奏條陳時務一摺。臚列七條。語多臆度。不切事情。即如所奏。徐致祥浙江差滿改調安徽。外似優隆實則屏絕等語。朝廷用人行政。一秉大公。權操自上。本非臣下所能干預。該御史輒以偏見窺測。尤屬冒昧。王廷相著交部議處。