

面向新世纪

——
汕头特区二次创业新探索

杜松年 著

广东经济出版社

面 向 新 世 纪

——汕头特区二次创业新探索

杜松年 著

广 东 经 济 出 版 社

责任编辑：曾莹
特约编辑：黄捷生 王良源
封面设计：冯树恩
责任技编：梁碧华

面向新世纪
——汕头特区二次创业新探索

杜松年 著

出版	广东经济出版社
发行	(地址：广州市环市东路水荫路 11 号 5 楼)
经销	广东省新华书店
印刷	广东科普印刷厂
	(厂址：白云区广花四路棠溪工业小区棠溪新街 69 号)
开本	889×1194 毫米 1/32
印张	10.5
字数	257 千字
版次	1998 年 9 月第 1 版
印次	1998 年 9 月第 1 次
印数	1—5000 册
书号	ISBN 7—80632—329—5/F·157
定价	18.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与承印厂联系调换。
读者热线：〔发行部〕(020) 83794694

序

杜松年同志又一新著《面向新世纪》就要出版了，可喜！可贺！

杜松年同志是经济学研究员，也是我们“中国世界观察研究所”特聘研究员。他这本书取名面向新世纪，很有意思。

和平与发展是当代两大主题。新世纪，将是和平与发展的世纪，人类历史的新时代。

世界进入近代史以来，已经经历了三次历史大潮流。第一次是法国的自由、平等的启蒙运动，第二次是科学社会主义，第三次是第二次世界大战之后的民族独立运动。当今，全球经济合作（全球化），可以说是第四次历史大潮流，是当代人类历史的主流，世界经济的一个新的总概念。

在世界市场的猛烈扩大和统一化的同时，一场高技术革命正在席卷全球。全世界正出现一种极其深刻的变化：一个信息和电讯的社会，一个电脑化的社会，一个高技术的社会，已经诞生。另一方面，全世界又面临人类社会依然贫困和愚昧，社会安全处于惶惶之中，地球环境恶化的速度大大超过人们正在创造的优美环境的速度等难题。价值观念、道德风尚、意识形态、政府制度等，正处于非常尖锐剧烈的斗争。

在新的世界经济形势下，中国要进入 21 世纪，看来有三大选择：一是市场经济，二是高技术，三是全球化。

“发展是硬道理。”中国经济要有新的发展，保持高速增长，

才有希望。中国经济发展要快，不能慢。我们现在是在快跑，但都是在人家后面快跑，有本事应该跑到前面去。我曾开玩笑说，干脆来个撑杆跳，跳过去。中国不能再落后了。

以经济建设为中心，人民生活优先，将成为世界各国共同的发展方向。无论哪个国家（穷国或富国）、哪个地区、哪个城市、哪个村庄，都必须把经济建设作为一切工作的中心，把优先解决人民生活作为第一位发展战略重点。我国发展战略三步走的目标，都是为着逐步解决全体人民的基本生活需要和提高生活水平、生活质量。看来，有必要建立一门“老百姓经济学”，专门进行长期的、全面的、系统的、实践与理论相结合的调查研究工作。必须在政府的所有部门及各级干部中坚定树立人民生活问题是第一位工作的观念。如果有这一门经济学出现，就有助于此项工作任务保持不停不败的境地。“老百姓”这三个字，是最神圣的字眼，最尊贵的概念，最伟大的范畴，应当一切为了老百姓。

《面向新世纪》坚持以邓小平理论为指导，坚持理论与实践相结合的原则，把汕头经济特区在新创业中如何增创新优势、更上一层楼，与国内外新的形势联系起来，提出应当采取的对策和应当达到的目标，有一定实践意义和学术价值，是一本好书。

汕头发展经济的条件很好，增长潜力很大。在前段大抓能源交通电信等重大基础设施建设，投资环境有了根本性改善的基础上，通过发挥侨乡优势，深化改革，扩大开放，再下功夫发展一批高技术的重大工业项目，是大有希望的。

期待着汕头经济特区在新创业中取得新的发展，继续发挥对潮汕地区、闽粤赣边经济区以至全国的示范、辐射和带动作用。

李桂林

1998年5月1日

前 言

以江泽民总书记 1994 年 6 月在深圳考察时首次提出经济特区要“增创新优势，更上一层楼”为标志，我国经济特区进入二次创业的新阶段。国务院于 1996 年 4 月在珠海召开全国经济特区工作会议，更推动经济特区向二次创业方向发展。

当前，经济特区正面临国内外新的市场环境的严峻挑战，更面临前所未有的有利条件和大好时机。整个世界格局加快向多极化发展，世界经济加快向全球化发展，世界科学技术突飞猛进；全国加快改革开放，从计划经济向市场经济转变，从局部地区对外开放到形成全方位、多层次对外开放的新格局，全国已结束短缺经济时代，从卖方市场变为买方市场。在新形势下，经济特区优惠政策相对淡化，国内外市场竞争日趋激烈，如何增创优势，显得特别重要。

党中央和江总书记非常重视办好经济特区。江总书记自从提出经济特区要增创新优势以来，几乎年年都要强调这个问题。去年（1997 年），他在党的十五大报告中强调，“进一步办好经济特区、上海浦东新区。鼓励这些地区在体制创新、产业升级、扩大开放等方面继续走在前面，发挥对全国的示范、辐射、带动作用。”今年（1998 年）江总书记在九届全国人大一次会议广东代表团会议上发表重要讲话时，又再次强调广东和三个经济特区要“增创新优势，更上一层楼”。他指出，要顺应世界经济科技发展的大潮流、大趋势，抓住机遇，发挥优势，把全省的改革开放和经济社会发展推进到一个新的阶段（详见《人民日报》1998 年 3 月 9 日报道）。广东省委常委专门开会传达、学习、贯彻江泽民同志在

九届全国人大一次会议广东代表团会议上的重要讲话，决定由省委和副省长分头带队，用三个月时间，围绕十大问题，在全省开展调查，研究贯彻落实“增创新优势，更上一层楼”的措施（详见《南方日报》1998年3月29日报道）。经济特区增创新优势，不仅仅关系到经济特区自身发展，而且关系到带动和促进全国改革开放和发展的重大战略问题。

笔者长期在汕头工作，当然也加入经济特区二次创业的行列，围绕汕头经济特区二次创业进行新的探索。现在，从1994年下半年以来撰写的文章中，挑选了29篇、约25万字，汇集成这本小书。主要内容包括：（1）世界经济科技发展趋势；（2）经济特区二次创业总体发展战略；（3）经济特区二次创业的专题性论述，如发挥侨乡优势，深化改革，扩大对外开放，加快国有企业改革，发展农村股份合作制，发展民营经济，调整和完善所有制结构，以及发展工业、旅游、房地产和金融等等；（4）国外旅游和经济考察。此外，结合本职工作，谈谈在经济特区二次创业中做好政协提案工作的体会。

笔者的主观愿望是，坚持理论与实践相结合的原则，积极为经济特区二次创业进言献策。在研究的过程中，坚持以邓小平理论和党中央指示精神为指导，密切联系汕头实际，把理论与实践结合起来，把汕头的改革开放和发展与国内外经济形势结合起来，把汕头放到国内外市场经济的大环境中来考虑。中心的思想是，树立“发展才是硬道理”的新理念，“抓住机遇，发展自己，关键是发展经济。”当前面临的许多问题和困难，无论是历史遗留下的问题，还是当前面临国内外新的市场环境的挑战，只有通过加快发展才能得到解决。当然，应当是在保持整个社会稳定的前提下，有质量、有效益、有市场需求的发展，特别是要发展外向型经济。因此，汕头必须在发挥原有特区、侨乡、港口、区位等优势的基础上，增创体制创新、产业优化、对外开放三大新优势，加快“两个根本性”转变，力争继续走在全国前列，提前实现现代化，为全省全国社会主义现代化建设作出应有贡献。这些想法，是否妥当？请看下面的文章。

目 录

世界经济进入较长增长期.....	(1)
一、冷战结束后世界经济平稳增长.....	(1)
二、1997 年是增长最快的一年	(2)
三、发展中国家经济增长加快.....	(3)
世界经济全球化的机遇与挑战.....	(7)
一、全球化是世界经济发展的必然结果.....	(7)
二、1997 年是经济全球化发展最快的一年	(8)
三、世界经济全球化的特征.....	(9)
四、世界经济全球化的利弊	(10)
东南亚金融危机的影响和启示	(12)
一、这场金融危机概况	(12)
二、危机还要持续多久	(13)
三、产生这场危机的原因	(13)
四、各国对待这场危机的态度	(15)
五、下一个会不会轮到日本	(16)
六、中国为何不受金融危机影响	(16)
七、人民币会不会贬值	(17)
八、应当从中吸取哪些教益	(19)
世界科学技术发展新趋势	(22)
一、电子信息	(22)
二、克隆羊	(25)

三、纳米技术	(28)
四、宇宙探索	(30)
五、可持续发展	(32)
六、简要结束语	(34)
知识经济正在兴起	(36)
面向新世纪 增创发展新优势	(39)
一、特区与全市的关系	(40)
二、改革、发展与稳定的关系	(41)
三、公有制与多种所有制的关系	(42)
四、对外开放与自力更生的关系	(43)
五、工业与其他产业的关系	(45)
六、基础设施与发展经济的关系	(46)
七、人与经济的关系	(47)
特区二次创业的思考	(49)
一、增创新优势的实质就是要进行二次创业	(49)
二、进行二次创业必须坚持以解放思想为先导	(52)
三、发挥侨乡优势是进行二次创业的关键	(54)
四、增创体制的优势是二次创业的基本动力	(56)
五、振兴工业是二次创业的突破口	(58)
汕头新理念：发展是硬道理	(62)
一、树立新理念	(64)
二、突出重点	(65)
三、深化改革	(67)
四、开拓经贸	(69)
五、启动房地产市场	(71)
六、加强精神文明建设	(73)
汕头特区目标：建成现代化国际港口城市	(75)
一、回顾过去，汕头扩大特区三年大变化	(75)

二、展望未来，汕头特区将建成现代化国际港口城市	(77)
抓住机遇 拓展汕港经济合作	(82)
一、香港回归是个难得好机遇	(82)
二、香港是通向世界的桥梁	(82)
三、拓展汕港经济合作的内容	(84)
四、关键要进一步改善投资环境	(85)
五、要把外引与内联结合起来	(86)
附录 I：香港概况及游览景点	(87)
海峡两岸经贸合作天地宽	(104)
一、同祖同根，有利发展经贸合作	(104)
二、互补互惠，两岸合作正逢其时	(108)
三、抓住机遇，制订引进台资对策	(112)
发挥华侨众多的优势	(118)
一、对华侨众多优势的认识	(118)
二、根据新形势制订华侨工作新战略	(119)
三、下苦功夫更有成效地引进侨资	(121)
四、加强国内海外两个潮人社会文化交流和合作	(122)
发展闽粤赣边区域经济合作的建议	(124)
一、建立经济区的必要和可能	(124)
二、采取渐进式逐步推进的方针	(127)
三、当前应当抓紧的四个重点	(129)
附录 II：关于建立闽粤赣边经济区几点建议	(132)
在特区二次创业中加快发展旅游业	(136)
一、对旅游业战略地位的认识	(136)
二、必须解决的几个问题	(141)
附录 III：汕头风景建设和旅游开发规划纲要（草案）	(149)
把振兴工业作为特区增创新优势的突破口	(193)
加快推进国有企业改革	(199)

一、公有制与公有制实现形式是两个不同的概念·····	(199)
二、股份制和股份合作制是公有制有效实现形式·····	(200)
三、进行股份制改革必须坚持条件,按法规规范·····	(200)
四、在股份制和股份合作制改革的基础上,向企业集团、 上市公司发展·····	(201)
五、全面认识公有制经济含义,逐步完善所有制结构 ·····	(202)
国有企业向资本经营转变是一大飞跃·····	(204)
一、资本与资本主义是两个不同的概念·····	(204)
二、资本经营的内涵和形式·····	(205)
三、围绕资本经营进行配套改革·····	(207)
汕头房地产形势与对策·····	(209)
一、对房地产权地位和作用的认识·····	(209)
二、对汕头当前房地产滞销原因的看法·····	(211)
三、摆脱当前房地产困境的对策·····	(214)
促进乡镇企业更上一层楼·····	(219)
农村股份合作制是中国农民又一伟大创举·····	(222)
一、股份合作制的重大意义·····	(222)
二、股份合作制的基本内容·····	(225)
三、发展和完善股份合作制的建议·····	(229)
迎接 21 世纪民营经济的大发展 ·····	(234)
一、对民营经济内涵的理解·····	(234)
二、对民营经济发展前景的看法·····	(237)
三、促进民营经济发展的建议·····	(242)
潮人与潮汕文化·····	(247)
一、潮人由来·····	(247)
二、文化特色·····	(248)
三、今日潮汕·····	(251)
人民政协的“黄金时代” ·····	(253)

一、提案是履行政协职能最直接最有效方式·····	(253)
二、重点抓一个认识、两个关键和三项保证·····	(255)
三、政协提案越来越为党政重视和群众支持·····	(257)
朝鲜仍实行供给制·····	(262)
一、像章的王国·····	(262)
二、供给制国家·····	(265)
三、花园式首都·····	(268)
四、旅游的胜地·····	(271)
五、英雄板门店·····	(274)
越南加大改革开放力度·····	(279)
一、历史沧桑·····	(279)
二、改革开放·····	(281)
三、首都河内·····	(284)
四、海上桂林·····	(287)
五、文化特色·····	(290)
西欧经济社会发展水平很高·····	(294)
一、一国签证通行七国·····	(294)
二、富裕舒适的生活·····	(296)
三、美丽而安静的城市·····	(298)
四、富神秘感的柏林墙·····	(301)
五、包装国会大厦的艺术魅力·····	(303)
六、别具特色的慕尼黑·····	(305)
七、秀丽迷人的莱茵河畔·····	(308)
八、富有开拓精神的荷兰·····	(310)
九、著名的滑铁卢与原子能架·····	(313)
十、欧洲金融中心的卢森堡·····	(315)
十一、文化艺术中心的巴黎·····	(317)
十二、巴黎十三区的启示·····	(319)
后记·····	(322)

世界经济进入较长增长期

当今世界正如邓小平同志所论断的，和平与发展是时代主题。1997年又发生了一些对今后有重要影响的变化。总的趋势是，世界格局多极化和世界经济全球化的进程加快，中、美、俄、欧、日等大国关系有明显改善，并出现震撼全球的东南亚金融危机，世界经济进入较长增长期。

一、冷战结束后世界经济平稳增长

1991年以来，随着苏联解体，东欧巨变，冷战结束，两极消失，整个世界趋向缓和，并向多极化发展。在以美国为惟一超级大国、占主导地位的同时，出现“一超（美国）多强（中、俄、欧、日……等等）”的多极化格局。正如江泽民同志1997年4月23日在俄罗斯国家杜马发表演讲时所说，“世界正在走向多极化，这是当今国际形势的一个突出特点。无论是在全球还是在地区范围，无论是在政治还是经济领域，多极化趋势都在加速发展。极少数大国或大国集团垄断国际事务，支配其他国家命运的时代，已一去不复返了。”世界竞争的主战场，从军事竞争转向以经济科技为主的综合国力的竞争。各国都相应调整政策、进行改革，重点转向发展经济科技，连外交也转向以经济外交为重点，包括国家首脑出国访问也带着企业家到处揽经济合同，整个世界经济持续平稳增长。虽然地区冲突和局部战争连续不断，但

不影响世界缓和的总趋势。有个和平稳定的国际环境，利于各国改革和发展。美国《华尔街日报》在 1997 年 3 月 13 日发表一篇文章认为，世界经济正进入一个新的“黄金时代”，“全球经济增长达到一个可能持久的提高的新程度”。这个黄金时代“将持续几十年”，“这次增长将提高世界上更多地方、更多人的生活水平”。

二、1997 年是增长最快的一年

根据国际货币基金组织的资料，世界经济增长率，在 1993 年以前 20 年平均年增长 2%。1994 年增长 3.7%，1995 年增长 3.5%，1996 年增长 3.8%，1997 年增长 4.1%，为 90 年代以来最高增长。由于受东南亚金融危机的影响，1998 年增长速度将放缓为 3.1%，为 5 年来最低，但整个世界经济仍将持续增长。如果东南亚对这场金融危机处理得当，估计二三年后可恢复正常增长。整个世界经济年均增长率，在 2002 年前可望达到 4.5% 左右。

几个大国 1997 年增长的情况是：

美国。经过 80 年代后期的调整，依靠高科技和信息产业的优势，经济运行进入最佳时期，保持 7 年持续增长，出现“三高”、“三低”的良好态势。三高，即经济增长率高，1997 年增长 3.8%，为 9 年来最高，人均国内生产总值 26980 美元；综合竞争力高，居发达国家榜首；企业利润率高，全球 50 家盈利最大企业，美国占 31 家。三低，即失业率低，1997 年为 4.9%，是 24 年来最低，接近充分就业的水平；通货膨胀率低，1997 年为 1.4%，是 11 年来最低；财政赤字低，1992 年度曾高达 2904 亿美元，1996 年度为 1090 亿美元，1997 年度下降为 226 亿美元，是 24 年来最低点，计划 1998 年度盈余 96 亿美元。美国是当今世界经济实力最强的惟一超级大国。

欧盟。为了启动欧元，紧缩财政，抑制了消费、投资和就业，连年放缓增长速度。1997年，是欧盟实施经济联盟关键的一年，也是各成员国向欧元冲刺的一年。1997年经济有了好转，欧盟15国平均增长2.6%。欧元可望按计划于1999年1月向单一货币过渡，2002年全面进入流通领域，成为欧元区惟一合法的货币。届时，一个统一的欧洲大市场将呈现在世界面前，对世界经济和货币产生重要的影响和作用。

日本。受泡沫经济破灭的影响，1991~1995年经济处于低迷状态，年均增长率仅0.6%，1996年开始好转，增至3.5%。1997年又下降为0.9%。日本产业结构不合理，金融系统的问题严重。

俄罗斯。1997年尽管只增长0.5%，却是6年来首次出现的增长。俄总理认为是“真正转折的一年”。但俄罗斯面临的困难和问题很多，要恢复到1989年的经济规模和水平，估计还需要10年左右。

中国。我国改革开放以来取得巨大成就，不仅发展了本国经济，而且改变了东亚地区面貌和世界经济格局，被誉为亚洲经济增长“奇迹”。1978~1996年平均年增长率9.9%，居世界首位，远远高于世界同期年均增长3.2%的水平。1997年又增长8.8%，国内生产总值74772亿元（按汇率1:8.3计，相当9119亿美元）；通货膨胀率0.8%，保持“高增长、低通胀”的良性发展态势。党的十五大已经给我们制订了迈向21世纪三步走的战略目标，预计今后15年内年均增长8%以上。世界舆论认为，“中国将成为一个新的经济强国”，“建立世界经济新秩序的柱石之一”，中国的动向影响全世界。

三、发展中国家经济增长加快

这是1997年世界经济发展另一特点。亚洲虽受东南亚金融

危机冲击，经济增长率从上年 8.2% 降为 6.7%，仍然是世界经济增长的热点，增长速度最快的地区。尤其是东亚经济的持续增长，加速世界经济贸易重心东移，改变了 70~80 年代形成的、由美国、欧洲、日本主宰世界经济的格局。现在东亚经济总量与北美、欧洲旗鼓相当。据 1995 年资料，北美国内生产总值 7.8 万亿美元，欧盟 15 国 8.4 万亿美元，东亚 10 国和地区 7.2 万亿美元。1996 在日本召开的“亚洲未来”国际研讨会预测，到 2005 年，东亚将增加到 14 万亿美元，在世界经济中的比重由现在占 25% 上升到 30%；而贸易额将从现在的 2.5 万亿美元增至 7 万亿美元，占世界贸易比重由现在的 27% 上升为 37%。

非洲大陆经济好转，但仍不稳定。1997 年从 1996 年增长 5% 降为增长 3.2%。非洲经济落后，但资源丰富（尤其是石油、黄金、宝石、铜和铀），重新引起西方国家的重视。美国官方宣称：“现在是美国同欧亚争夺地球上这个尚未开发的最后一个大市场的时候了。”美国政府鼓励民间到非洲投资。克林顿今年（1998）从 3 月 28 日起对非洲进行长达 12 天的访问。这是近 20 年来美国总统第一次访问非洲，目的在于扩大影响，与西方大国争夺非洲势力范围，确保美国利益。非洲经济能否持续发展，关键是非洲大陆能否保持稳定和加强合作。

拉丁美洲也跟上来。在 80 年代丧失了 10 年的发展机遇，进入 90 年代又受到发达国家短期资本大进大出的冲击。1994 年底墨西哥金融危机，对拉美经济造成巨大冲击。1995 年拉美经济增长 0.6%。1996 年恢复正常，增长 3% 左右。1997 年增长 5%。拉美自然资源丰富，市场潜力巨大，未来 10 年可能是拉美“有希望的 10 年”。日本认为，南美各国“掌握 21 世纪全球发展的关键”。发达国家都看好拉美，正在扩大同拉美国家的合作，开拓拉美的资源和市场。拉美经济的重要制约因素是外债负担过重，整个拉美 1996 年的外债总额高达 6220 亿美元。

根据国际货币基金组织资料，1997 年整个发展中国家平均增长 5.9%，比发达国家的平均增长 3.7%，快了一半多。但经济总量和人均水平仍有很大差距。发达国家 28 个，占世界总人口 15.8%，占世界总产值 56%；发展中国家 127 个，占世界总人口 77.1%，占世界总产值 39.2%；独联体和东欧国家 28 个，占世界总人口 7.1%，占世界总产值 4.2%。也就是说，世界经济发展仍不平衡，尤其是贫困落后的问题仍很突出。

目前，全世界约有 13 亿人口处于联合国规定的贫困线以下，日生活费不足 1 美元，10 亿人文盲，10 亿人无干净的水源，8.4 亿人达不到温饱水平，近 1/3 最不发达国家的人口平均寿命不超过 40 岁。

在世界经济发展中，出现五个新趋势：(1) 区域化；(2) 集团化；(3) 贸易和投资自由化；(4) 信息化；(5) 全球化。总的趋势是全球化。各国之间经济联系更加密切，互相依存程度更高，任何一个国家的发展都离不开世界经济。

世界经济全球化与世界格局多极化是当今世界两大发展趋势，这是谁也阻挡不了的历史潮流。我们必须顺应世界经济发展的新潮流，抓住机遇，加快改革，以更加积极的姿态登上国际经济舞台，勇敢参与世界经济竞争和分工，利用国内外两个市场、两种资源，加快自己的发展。

(1998 年 4 月 16 日)

【附注】本文是作者 1998 年 3 月 10 日在中共汕头市委党校所作《世界经济形势》讲演第一部分的基础上整理的。

本文世界经济增长数字，根据国际货币基金组织 1997 年 12 月预测，1998 年 4 月 13 日公布的《世界经济展望》报告（见《参考消息》1998 年 4 月 15 日）。