

B

西部蓝皮书®

LUE BOOK OF WESTERN REGION OF CHINA

中国西部经济 发展报告 (2010)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

**ANNUAL REPORT
ON ECONOMIC DEVELOPMENT
IN WESTERN REGION OF CHINA
(2010)**

主 编/姚慧琴 任宗哲
副主编/徐璋勇 赵海东 安树伟



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

**2010
版**



西部蓝皮书

BLUE BOOK
OF WESTERN REGION OF CHINA

中国西部经济发展报告 (2010)

ANNUAL REPORT
ON ECONOMIC DEVELOPMENT
IN WESTERN REGION OF CHINA
(2010)

主 编 / 姚慧琴 任宗哲
副主编 / 徐璋勇 赵海东 安树伟



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国西部经济发展报告. 2010 / 姚慧琴, 任宗哲主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2010. 8

(西部蓝皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1664 - 9

I. ①中… II. ①姚… ②任… III. ①地区经济 - 经济发展 - 研究报告 - 西北地区 - 2010 ②地区经济 - 经济发展 - 研究报告 - 西南地区 - 2010 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 131338 号

西部蓝皮书

中国西部经济发展报告 (2010)

主 编 / 姚慧琴 任宗哲
副 主 编 / 徐璋勇 赵海东 安树伟

出 版 人 / 谢寿光
总 编 辑 / 邹东涛
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦
邮政编码 / 100029
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
网站支持 / (010) 59367077
责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127
电子信箱 / pishubu@ssap.cn
项目经理 / 邓泳红
责任编辑 / 周映希
责任校对 / 赵士孝 王洪强 南秋燕
责任印制 / 蔡 静 董 然 米 扬
品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367080 59367097

经 销 / 各地书店
读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16
印 张 / 33 字数 / 565 千字
版 次 / 2010 年 8 月第 1 版 印次 / 2010 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1664 - 9
定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

法律声明

“皮书系列”（含蓝皮书、绿皮书、黄皮书）为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权，其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册，社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权，任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权及其外观设计的行为均属于侵权行为，社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任，维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话：010-59367121。

社会科学文献出版社

法律顾问：北京市大成律师事务所

西部蓝皮书编委会

- 主编单位** 教育部人文社会科学重点研究基地
西北大学中国西部经济发展研究中心
- 学术顾问** 陈宗兴 刘维隆 张 炜 孙 勇 乔学光
- 名誉主编** 何炼成 陈栋生 林 凌 邹东涛 祝作利
方光华
- 主 编** 姚慧琴 任宗哲
- 副主编** 徐璋勇 赵海东 安树伟
- 编 委** (按姓氏笔画排序)
- | | | | | |
|-----|-----|-----|-----|-----|
| 丁文锋 | 马海霞 | 王忠民 | 王代远 | 王 岩 |
| 王建伟 | 王崇举 | 白 明 | 白永秀 | 左 理 |
| 冯子标 | 刘 丰 | 刘同德 | 刘 扬 | 李忠民 |
| 苏海红 | 何凤隽 | 张宝通 | 张思峰 | 张 鸿 |
| 陈 耀 | 肖金成 | 杨先明 | 周 江 | 郑长德 |
| 范 鹏 | 胡 健 | 赵选民 | 郭 宁 | 郭爱君 |
| 席 恒 | 蒋永穆 | 魏后凯 | 霍学喜 | |

中文摘要

《中国西部经济发展报告》(《西部蓝皮书》)是由教育部人文社会科学重点研究基地——西北大学中国西部经济发展研究中心——组织全国长期研究中国西部经济发展问题的专家学者撰写,并由社会科学文献出版社出版的专题研究报告,被教育部列为“十五”期间哲学社会科学研究重大标志性成果之一,从2005年起每年出版一部。

2010年是“十一五”规划与“十二五”规划的衔接之年。基于此,《中国西部经济发展报告(2010)》的主题是在对西部地区“十一五”时期发展进行回顾与总结的基础上,对“十二五”时期发展思路进行分析研究。

本报告在内容上除序言外,包括总报告、西部重点经济区发展、西部民生发展、西部“十二五”时期发展思路研究、西部发展典型案例分析、西部竞争力评价与分析、西部专题研究等七部分。其中总报告在对2009年西部地区经济发展状况进行全面分析的基础上,对其2010年的发展进行了预测;重点经济区发展报告主要对关中-天水经济区及成渝经济区发展的现状、存在的问题进行了分析,并提出了未来发展的基本思路与政策建议;西部民生发展报告分别就四川地震灾区的恢复与重建、西部新农村建设、西部低收入人群的社会保障等三大问题进行了分析研究;西部“十二五”时期发展思路研究报告则从西部整体及省级层面上,对西部地区“十二五”时期发展的基本思路、发展目标、发展重点等进行了分析研究,并提出了政策建议;西部发展典型案例分析研究报告主要选择了近年来经济快速增长的内蒙古(“即内蒙古现象”)及西部地区的全国百强县之一——陕西省神木县的经济发展进行了分析研究,对其发展经验进行了总结,对其发展中的问题进行了分析;西部竞争力评价与分析报告从静态与动态两个角度,以2008年数据为基础,对西部各省区市经济竞争力的变化进行了全面的分析与评价,内容涵盖宏观经济竞争力、产业竞争力、企业竞争力、资源竞争力、环境竞争力、金融竞争力、科教与创新竞争力、对

外开放竞争力、政府职能作用竞争力等 9 个方面；西部专题研究报告主要包括对甘肃省经济发展滞后原因的分析研究、“西三角”发展思路研究、陕西能源化工产业发展研究、西部文化旅游产业发展研究、西部高新技术产业技术创新效率测评等。

Abstract

Report on Economic Development in Western Region of China (Western Blue Book) is a research report published by Social Science Academic Press (China), written by experts and scholars who are researching the economic development of western region and organized by Centre for Studies of China Western Economic Development of Northwest University, one of the key research institute of humanities and social science in universities of Ministry of Education. The Book has been recognized as major landmark of philosophy and social science by Ministry of Education during “10th Five-Year Plan” and published once since 2005.

The year 2010 is the year which links up the eleventh five year plan and twelfth five year plan. Therefore, the main topic of *Report on Economic Development in Western Region of China (2010) (Western Blue Book 2010)* is the analyzing and researching of developing strategy of twelfth five years, based on the review and summary of the western development during eleventh five year plan.

Excepting the Preface, the Western Blue Book 2010 is included 7 parts, i. e. , General Report, the Report on Key Economic Zone, Western People's Livelihood, The Western Developing Strategy Research for Twelfth Five Year, Case Studies of Western Development, Analysis And Evaluating Report on Western Competitiveness and Issues. The General Report summaries the performance and development of Western region economy during 2009 while it forecasts the economic future of 2010. Key Economic Zone focuses on the performance and issues of Guanzhong-Tianshui and Chengdu-Chongqing economic zone, rising the strategy and policy for future development. Western People's Livelihood analyses Sichuan rehabilitation and reconstruction, western new rural construction and social security of western low-income groups. The Western Developing Strategy Research on Twelfth Five Year analyses the basic idea, developing goal and developing priorities provincially and raises the policy suggestion. Case studies of western development summaries the experiences of Inner Mongolia and Shenmu County, Shhanxi Province, which have experienced leapfrog development in recent years. The analysis analyses and evaluates the changes of western provincial economic competitiveness statically and dynamically, using the data of

2008 and 2005, including macroeconomic competitiveness, industry competitiveness, enterprise competitiveness, resource competitiveness, environmental competitiveness, finance competitiveness, science, education and innovation competitiveness, opening competitiveness and governmental performance competitiveness. Issues includes the Gansu's economic development lagging, the strategy of western delta, Energy Chemical Industry Development of Shaanxi Province, western cultural tourism industry development, and the efficiency evaluation of western high-tech industry innovation, etc.

未来十年西部大开发的战略思考

(代序)

曹玉书*

西部大开发,作为一个概念的提出是在1999年;作为一个战略的实施是从2000年1月国务院召开西部大开发工作会议开始的。实施西部大开发战略到现在已经十年。十年,在人类历史长河上可谓是短暂的一瞬,但在中国的西部大地却发生了重大的变化。进入21世纪的头十年,西部大开发取得了举世瞩目的成就。展望今后十年西部大开发何去何从,各方面非常关注并颇有研究。这里对一些重大的具有战略意义的问题谈谈我的看法和体会。

一 充分认识西部大开发的长期性,抓住今后十年 西部地区黄金发展期的大好机遇加快发展

西部大开发是个长期的历史进程。未来十年西部地区仍处于黄金发展期。政府要坚持三“不”方略,做好长远政策安排。企业要科学应对,把握大好机遇,做好战略谋划。

为什么强调西部大开发的长期性?不谋长远者不足以谋一时。西部大开发是历史性的伟大工程,必须付出时间的代价,不可能在短时间内完成,更不可能一蹴而就。西部大开发之所以有一个“大”字,是因为在我国历史上进行西部开发并不是首次,而是多次。这次的一个突出特点就是“大”字。之所以强调“大”字,可以从时间和空间两方面去理解。从空间上看,这次纳入西部大开发范围的是“10+2+3”。“10”就是西南、西北10个省区市,“2”就是加上广西

* 曹玉书,全国政协委员,原国务院西部开发领导小组办公室副主任。



和内蒙古两个自治区，“3”就是在此之外的湘西、恩施和延边3个民族自治州。这个开发范围，幅员占我国国土面积的71.5%，人口占全国的28.9%，体量是非常大的。在短时期内企图改变这么大体量地区的多年积累的落后面貌显然是不现实的。

从时间上看，十年前中央提出西部大开发构想，就是站在历史长河的角度，以全局的观念、长远的视野，审视和勾勒西部大开发的宏伟蓝图。作为提出并推进西部大开发战略的党的第三代领导集体核心的江泽民总书记1999年6月17日在西安召开的西北五省国有企业改革与发展座谈会上初次较系统地阐述西部大开发时就明确提出：“我们要下决心进行几十年乃至整个世纪的艰苦奋斗，直到建设一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山河秀美的西部地区，不达目的，绝不罢休。”

从区域经济学的角度看，按照“木桶”理论，中国发展的“短板”是西部地区。但同时也要看到，中国发展的潜力和希望也在西部。这种巨大的潜力和殷切的希望，很重要的一个聚焦点就是一个“长”字。“长”才有后劲，“长”才能厚积薄发。“时”、“空”二者是相辅相成的。没有一定的“长”就没有广阔的舞台，只有有了一定的“长”才能造就丰富多彩的历史篇章。当然，我们要以只争朝夕的精神去奋斗、去拼搏，去做每一个项目、每一个工程，去完成每一个业绩。但是要解决中国西部发展的问题，必须有一个历史的过程，必须付出历史的代价，这是不可违背的客观规律。

从现实情况看，实施西部大开发战略以来，经过十年的努力，西部地区有了迅猛的发展。进入新世纪这十年是历史上西部地区发展最快的时期，从2000年到2009年西部地区GDP的年均增长速度11.6%，GDP总量将从2000年的16655亿元增加到2009年的65000多亿元，人均GDP由4624元增加到18000多元，增长幅度是相当大的。但是，东部沿海地区也在加快发展，而且是“率先发展”。因此，东西部地区之间差距不断扩大的趋势得以遏制，以增长率为标志的相对差距有所缩小，但是绝对差距不仅没有缩小，反而继续扩大。

笔者在搞关中-天水经济区发展规划时发现，在未来十年，这个地区以年均11%的速度发展，到2020年人均GDP总量也只有目前浙江省的水平。而关中-天水经济区是西部发展基础较好的地区。可以说，西部地区要比东部发达地区落后十到二十年。缩小地区之间的发展差距，事关整个国家全面、协调、可持续发



展大局。未来十年，东部地区仍处于黄金发展期，仍会保持较快发展。因为东部地区有良好的发展基础和惯性势头。因此，东西部地区的差距在今后一个时期可能还会存在。东部地区加速发展既是理所当然的，也是十分必要的，包括随着东部地区的发展和实力的增强可以反哺西部地区，支持西部地区加快发展，也只有这样中国才能保持发展的良好势头和强势地位。在这种情况下，要缩小东西部地区的差距，只能是加快西部地区的发展，除此之外没有其他途径。要加快西部地区的发展，就是要继续保持西部大开发的良好态势，把西部大开发作为长期的历史进程继续下去。

为什么说今后十年是西部地区的黄金发展期？第一，经过多年特别是这十年的努力，西部大开发有了良好的开局，有力地改善了西部地区的发展基础，为西部的继续发展创造了精神的和物质的良好条件；第二，东部地区继续发展受到诸多因素的制约，而解决这些制约因素很重要的一个途径就是面向西部地区，从而为西部地区的发展创造有利条件，包括生产要素向西部地区转移，有利于西部地区继续保持较快的发展态势；第三，从西部地区发展的内在因素来看，市场需求潜力巨大，能源和矿产资源储量丰富，勘探开发利用潜力大，发展前景好，产业基础和科技支撑力增强，劳动力资源丰富而且成本较低。因此，我们判断，未来十年，在不发生非常情况的状态下，西部地区完全可以继续保持快速增长的态势。笔者估计，西部地区的未来十年，GDP 的潜在增长速度在 10% 以上，如果政策得当，又不发生天灾人祸等非常事件，这个潜在增长率完全可以变为现实。

为什么强调政府要坚持三“不”方略？所谓三“不”方略，是指国家推动西部大开发的决心不动摇，国家扶持西部大开发的政策不改变，国家支持西部大开发的投入力度不减弱。之所以强调三“不”方略，是基于以下几方面的考虑。

第一，决心和信心是万事成功之本。西部大开发是大事业，必须有大决心。西部大开发是一个需要长期奋斗的伟大工程，必须有持之以恒的精神。特别是领导者的决心和信心，往往对动员社会力量、左右心理预期，发挥巨大作用。最后的胜利往往存在于坚持与忍耐之中。各级领导和广大干部群众의信心和决心，是西部大开发夺取最后胜利的前提和保障。推进西部大开发，会遇到意想不到的新困难、新问题，会遇到各种严峻的挑战，决不能因此退缩。要有魄力、有智慧去应对各种困难和挑战，把这项伟大的历史工程进行下去，直到最后成功，而不是半途而废。



第二，西部地区培育自有财力需要一个过程，国家应该给予扶持。改革开放以来，贯彻邓小平提出的两个大局的战略构想，前20年，全国服从第一个大局，西部地区支持了东部的发展。进入新世纪以来，开始实施第二个大局的战略构想，全国特别是东部地区支持西部发展。现在才刚刚十年，时间是比较短的。实施西部大开发十年来，西部地区的自有财力有了明显增强，西部地区地方财政以年均近20%的速度增长，从2000年的1127亿元增加到2009年的6005亿元。但是地方财政仍然入不敷出。西部地区的自有财力的培育，需要一个相当长的过程。要完成这个过程，需要国家大力扶持。西部地区是全国的生态安全屏障，许多禁止开发区和限制开发区都在西部地区。这些地区的生态保护事关全局，是为整个国民经济发展和社会安定做贡献。这是应由全国公民共同承担的责任。国家财政掌握的全国纳税人的钱，应该用在这种对大家都有意义的事业上来，国家财政有责任有义务增加投入以解决这些问题。西部地区要发展，必须动员全社会特别是民营企业增加投入，参与建设，因此需要完善和坚持一系列的扶持政策，来吸引社会资金投身于西部大开发。比如财政政策，过去十年，按15%的税率征收企业所得税，对在西部地区新建的交通、电力、水利、邮政、广播电视和高技术投资项目，实行企业所得税两年免收、三年减半征收。未来十年，这些政策应该继续保持，以吸引企业在西部投资兴业。一些地方实行的优惠政策，对于动员社会资源参与西部大开发是很重要的，不能半途而废，不能釜底抽薪。这是研究未来西部地区十年政策的核心和关键。

第三，为优化全国的生产力布局，国家的一些重点项目，应该本着同等优先的原则在西部地区安排。这些项目有一批是公益项目，比如说青藏铁路，前一段到拉萨已经修完，已经开始运营，而后一段就是拉萨到日喀则。这是一个以公益性为主的项目。像这样的项目，国家有责任、有义务增加投入。这是事权所在。西部大开发十年来，国家预算内建设资金大量用于西部地区，对西部地区的快速发展起到了至关重要的作用。在推进西部大开发的过程中，前五年，由于时逢增发国债，投入西部地区的预算内建设资金达4600亿元，用于西部投资的占40%。后来由于国债淡出，投于西部地区的预算内建设资金比重虽未降低，但绝对额有所减少，接下来的四年共投入2700亿元。但2009年为应对经济增长下滑，大量增发国债，其中投于西部地区的比重高达45%。这种安排的指导思想是正确的。需要注意的是，这种政策取向不要改变，解决好地方配套问题，投入



资金应尽量及时足额到位。

为什么强调企业要科学应对，做好战略谋划？好的企业家总是要做好战略谋划和战略决策，从长远的观点去选好思路、确定战略、安排投资、选定举措。西部大开发是长期的历史进程，未来十年处于黄金发展期。如何把握大势，抓住机遇，规避风险，谋求发展，取得企业应有的经济效益，履行企业的社会责任，是有远见、有作为的企业家的必修课。目前，进入西部地区的企业很多，态势很好。从全球来看，世界 500 强纷纷进入；从中国来看，珠三角、长三角企业特别踊跃。未来的一个时期，企业谋划发展的时候把视野放在西部地区，应该是一个正确的选择。

二 坚持不均衡的发展理念，培育和打造 一系列的增长极和增长点

从理论上讲，地区之间的绝对平衡是不存在的。科学地讲应该是“协调”，而不是“平衡”。坚持不均衡的发展理念，旨在实现协调发展。实现协调发展，需要做到有所为，有所不为。西部地区幅员巨大，各地发展基础和条件千差万别，在大开发中，不可能使用同一模式，不可能齐头并进，不可能一面平推。西部大开发需要内生力量来拉动。那些发展基础好、潜力大、前景明朗的地区应该优先开发；那些条件尚不具备的地区，应积累和创造条件，蓄势待发；那些事关国家生态安全、需要重点保护的地区，应以保护为重点，主要发展旅游等不影响生态环境的产业，当然国家要给以足够的财政支持，建立健全生态补偿机制。西部大开发需要国家大量投入加以扶持，而国家的财力是有限的，面铺得过大，会造成小马拉大车的尴尬局面。就政策效应而言，没有重点就没有政策，如果优惠政策面过大，会产生发散效应，影响政策预期效果。

十年来，西部大开发的一个成功经验，就是重点突破，通过打造一系列的增长极和增长点，发挥辐射、带动、示范作用，实现协调发展。目前看来，西南地区的成渝经济区、西北地区的关中 - 天水经济区和沿海地区的广西北部湾经济区三个增长极已脱颖而出，呈现良好的发展势头。这三个经济区，是西部大开发的标志和希望。三个经济增长极要千方百计实现率先发展，充分发挥带动和示范作用，成为引领和带动西部大开发的战略高地。广西北部湾经济区是西部地区唯一



的水路和陆路出海通道，具有良好的交通设施、产业基础和自然资源等发展条件，可谓天时、地利、人和兼而有之。由于在美国金融危机之前国家已制定并实施广西经济区发展规划，在扩大内需中抢占了先机，优先布局了一批重大项目，使经济发展保持了快速增长的良好势头。要再接再厉，加快开放，加强国家高新技术产业带建设，加强矿产资源开发和利用，延长产业链，增长附加值，提高发展的质量和效益。关中—天水经济区是西北地区最具潜力的地区，科技力量强，产业基础好，人力资源丰富，完全有可能打造成率先发展的创新型区域。要落实好国家颁布的关中—天水经济区发展规划，积极推进西（安）咸（阳）一体化，建设国际现代大都市，加快统筹科技资源改革，发挥科技资源优势，实现跨越式发展。成渝经济区是各方面条件特别好的区域。要充分利用交通便利、产业条件好、市场潜力大、劳动力资源丰富等优势，尽快搞好总体发展规划，形成发展合力，谋取集聚效应。加快统筹城乡综合配套改革步伐，积极推进跨行政区域城市一体化建设，促进各种生产要素跨区域合理流动。

一系列的增长点还包括西部地区各省的省会城市，资源密集地区，以及对外开发的口岸地区，这些都可能成为未来发展的增长点。值得强调的是，矿产资源富集是西部地区的发展优势。在《西部大开发十一五规划》中勾勒了西部地区一系列资源富集地区的发展前景。资源富集地区的开发，一定要走可持续发展的道路。要推进资源的有序开发，发展循环经济，利用现有资源开发利用的有利条件，打造支撑当地经济发展的支柱产业。

坚持不均衡的发展理念，实现协调发展，要与统筹城乡发展相结合，通过重点突破解决根本问题。比如，西部大开发的根本是教育。搞好教育是国家扶持的重点。在如何扶持上，就有很大的学问。一种思路是全面开花，在西部的县、乡、村都办学校。这种做法，在一些地方看似公允，实际很不公平。比如，在山区和牧区，由于乡村人口少、学校远，孩子上学很不方便，多数要寄宿；学校教学设施和师资配备与城市相比不可同日而语，特别是在市场经济条件下，由于生活条件差，不少高质量的有竞争力的师资多离开乡村流入城市。因此乡村孩子实际上是在与城里孩子在不平等的学习环境中成长的。这是种种原因形成的。为解决这一难题，内蒙古西屋旗等地进行了成功探索。他们的做法是，将乡、村的学校全部取消，把孩子从一年级起就全部集中到县城读书。政府统一解决教学设施和师资以及孩子就读的生活问题。将全县教师包括乡村教师都集中起来，通过考



试确定，质量高的继续教课，质量不高的当宿舍班主任，照顾年纪小的学生的生活。首先，这会使城乡学生享受公平的教育，同时乡村学生进入城市之后，多数会“城市化”，不再重回山里或草原，从根本上解决生态压力；其次，有些学生的父母，为亲情所系，会到城里来打工，走市场化进城之路；最后，离开草原和山区的农牧民，会把他们的土地、山林、草原转让给他人使用，从而促进规模化经营，提高效益。这一案例，是非常耐人寻味的。

三 要与时俱进因势利导，适时调整西部大开发的着力点

经过十年努力，西部大开发已有了良好开局，进入一个新的发展阶段。西部大开发进入新阶段的重要标志，就是基础设施建设取得了突破性进展，与基础设施建设相伴而行的生态保护也走上轨道，西部地区的发展理念和体制机制环境也有了明显改观。

过去十年，西部大开发的着力点，主要放在基础设施建设和生态保护上。今后十年，要把开发的着力点，从主要放在基础设施和生态环境保护上，转到在继续搞好基础设施建设和生态保护的同时，加大发展特色优势产业的力度上来。

在西部大开发推进的过程中，如何处理好基础设施建设和生态环境保护与发展特色优势产业之间的关系，是一个非常重要的问题。前十年西部大开发的主要任务，一共提出四项，包括基础设施建设、生态环境保护、一些产业结构调整 and 改革开放，任务的着力点主要集中在基础设施建设和生态环境保护上。这个是符合客观规律的，因为“要想富，先修路”，发展相关产业，必须首先加强基础设施建设；要想防止西部大开发变成“西部大破坏”，必须加强生态保护，这都是国家特别是中央政府应该关注和解决的重点问题。对加工业，有一个基本的正确取向，那就是进行结构调整。当时的国务院领导曾经有一句话：“在西部大开发的初期，一个加工业项目都不上。”这个观点听起来似乎有失偏颇，实际上是指国家拿钱投资的项目不搞加工工业，目的是为了推进结构调整。因为当时的背景是，由于受亚洲金融危机的影响，加之我国总供给与总需求之间的关系发生了根本性变化，出现了买方市场，大量加工业供过于求，产能过剩，恶性竞争。西部地区基础设施落后，距沿海运输半径很长且交通不畅，加工业企业竞争力不强，而加工业主要是市场行为，应由企业自主决策，政府资金有限，摊子不能铺得过



大，要集中到政府应投资的领域。为了防止助长加工业的恶性竞争，避免加剧产能过剩的矛盾，把有限的资金用在刀刃上，在西部大开发初期国家不在加工业上投入财政性建设资金。但是，社会上有人把“一个加工项目也不上”理解为完全不搞加工业了。这是错误的。西部地区要加快发展，要缩短与东部地区的差距，没有加工业支撑是不可能的。事实上，即使在西部大开发的初始阶段，西部地区的加工业也没停步，许多地区还有了长足的发展。当然投资主体是企业。

经过十年奋斗，西部地区的情况有了很大变化，国内外的市场情况也有了很大的变化。资源和市场条件的变化，促使全球产业转移和我国东部地区产业转移，这种产业转移看好我国西部地区，为西部地区发展相关产业提供了难得的历史机遇。

从西部地区的实际情况看，过去十年，是西部地区发展最快的十年。这十年，西部地区的基础设施有了明显改善，特别是交通设施建设取得了历史性突破。到2008年公路通车里程超过142万公里，高速公路超过15000公里，铁路运营里程30000公里。2009年，交通建设是扩大内需的重点，西部又是区域重点，新上了一批重点项目，公路、铁路等基础设施会有更大的发展。这对于缓解交通压力，缩短运输半径，开拓商品市场，变资源优势为经济优势，支撑特色优势产业发展打下了坚实的基础。但是，基础设施建设的任务并没有完成，西部地区的路网密度和路况质量和东部地区相比还差得很远，特别是区域之间的“断头路”亟待加快建设。所以，今后十年，必须继续加强基础设施建设，再经过十年奋斗，建设并形成综合交通网络，加强水利设施和城市基础设施建设，解决好西部地区的基础设施建设问题。

过去十年，西部地区为加强生态保护与修复，实行了退耕还林、退牧还草、京津风沙源治理等一批重大工程，探索了一系列加强生态建设和修复的途径和办法，在西部地区新增荒山荒地以及退耕还林的面积累计多达4亿亩，相当于全国林地面积的8%。通过这些努力，使我国生态环境总体恶化的趋势得到有效遏制。但是，西部生态保护和修复的任务没有完成，任重而道远。现在正处于关键时期，必须继续坚持。如果中途夭折，将造成历史性的遗憾。今后十年乃至更长时期，必须坚持加强生态的保护和修复。要从长远和全局的角度来看待生态建设。十年实践已经证明，退耕还林区的粮食产量不仅没有减少反而增加。因为生态改善，促进了农业生产。这种巨大的社会效益是西部大开发的伟大成就。那种